

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

Правовой статус и функции Центрального Банка Российской Федерации

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 365 группы  
направления подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»  
юридического факультета

Чуевой Анастасии Васильевны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

\_\_\_\_\_ А.Р. Шамионов

Зав. кафедрой  
доцент, к.ю.н.

\_\_\_\_\_ С.А. Овсянников

Саратов  
2023

## ВВЕДЕНИЕ

Возникновение первых банков в экономике разных стран повлекли структурные изменения. Перестраиваются кредитно-денежные системы, появляются новые виды кредитных учреждений и операций, трансформируются взаимоотношения между банками и иными финансово-кредитными институтами. Значительные изменения происходят и в банковской системе: повышается независимость и значимость банков, развиваются внутренние и внешние экономические связи банковской системы, разрабатывается новое банковское законодательство. Центральный банк Российской Федерации (далее - Банк России, Центральный банк РФ) играет ведущую роль в этом формировании и развитии.

Сегодня Центральный банк Российской Федерации является неотъемлемой частью современной банковской системы страны. Банк России сочетает в себе черты как коммерческого банковского учреждения, так и государственного ведомства, выступая в качестве мегарегулятора банковской системы страны. От его работы зависит функционирование денежного обращения и финансовой системы в целом.

Правовое положение Центрального банка Российской Федерации определяется его положением в финансовой системе, признаками, которые характеризуют его функционирование, организационной структурой, целями и функциями.

Отсутствие четкого и однозначного ответа на вопрос о правовом статусе Банка России существенно затрудняет регулирование данного института. Его решение может оказать существенное влияние на организацию и эффективность деятельности всей банковской и финансовой системы.

В этой связи **актуальность темы исследования** не вызывает сомнения. Центральный банк Российской Федерации является особым звеном банковской системы государства. Оно оказывает огромное влияние на функционирование и жизнедеятельность не только государства, но и всего общества в целом.

**Степень разработанности темы исследования.** Центральный банк

Российской Федерации является юридическим лицом, обладающим государственно-властными полномочиями, его двойственное положение правового статуса находит отображение в трудах многих исследователей таких, как Адарченко Е.О., Е.Н. Пастушенко, Аржановская Д.М., Касевич Е.В., Арзуманова Л.Л., Булаков О.Н., Замотаева Т.Б., Ибрагимова Л.Г., Казимагомедов А.А. и других.

**Объектом исследования** является правовой статус и функции Центрального банка Российской Федерации.

**Предметом исследования** являются нормативно-правовые акты, материалы судебной и иной правоприменительной практики, статьи из периодических изданий, касающиеся данной темы.

**Цель работы** - систематизация, расширение и углубление теоретических и практических знаний по правовому статусу и функциям Центрального банка Российской Федерации.

В ходе работы необходимо решить следующие **задачи**:

1. рассмотреть понятие правового статуса и основные функции Центрального Банка Российской Федерации;
2. определить цели и задачи его деятельности;
3. изучить зарубежный опыт регулирования деятельности центральных банков;
4. определить законодательство по вопросу регулирования функций Центрального банка Российской Федерации;
5. рассмотреть публичные полномочия Центрального банка Российской Федерации;
6. провести анализ судебной практики по вопросу правового статуса Банка России.

**База источников** исследования представляет собой материал, который группируется следующим образом.

Первую группу источников составляют законодательные акты: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием

12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»(далее - Закон «О Банке России»), Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1-ФЗ «О банках и банковской деятельности», касающиеся статуса и регулирования деятельности Банка России.

Ко второй группе источников относятся работы, в которых рассматриваются следующие стороны проблемы: понятийный аппарат, зарубежный и российский опыт правового регулирования деятельности Центральных банков, а также определение функций, полномочий Банка России. Они составляют теоретическую основу диссертации.

Эмпирической базой исследования и третьей группой источников являются определения Конституционного Суда Российской Федерации, постановление Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа, затрагивающие вопросы правового статуса Центрального банка Российской Федерации, является он органом государственной власти или нет, а также законность действий Банка России.

Поставленные задачи осуществляются с помощью следующих **методов исследования**: диалектический, функциональный, формально-юридический и метод системно-структурного анализа.

**Научная новизна** работы выражается и конкретизируется в основных положениях, выносимых на защиту:

1. Сформулировано определение термина «Центральный банк Российской Федерации» - это особый независимый орган, возглавляющий банковскую систему страны и обладающий исключительными государственно-властными полномочиями в сфере денежно-кредитной политики. Данное определение отражает правовой статус Банка России, его важную роль.

2. Изучив функции Банка России, автором определена классификация их разделения:

- по взаимодействию с Правительством Российской Федерации;

- монопольное осуществление эмиссии наличных денег, организация расчетов, наличного денежного обращения, как отличительные функции Банка России;

- осуществление функций, как главного Банка страны, связанных с деятельностью банков и резервами страны;

- банковское регулирование, контроль и надзор.

**Теоретическая значимость** исследования заключается в том, что работа представляет собой комплексное исследование проблемы определения правового статуса Центрального банка Российской Федерации. Диссертация содержит выводы для дальнейшего изучения и исследования проблемы определения правового статуса Банка России.

**Практическая значимость** результатов работы состоит в том, что они могут быть использованы при определении правового статуса Банка России. Положения диссертационного исследования могут применяться в научно-педагогической деятельности, в дальнейших теоретических исследованиях, а также при написании научных работ.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения выпускной квалификационной работы апробированы в опубликованной статье на тему: «Понятие правового статуса Центрального банка Российской Федерации» в международном научно-практическом журнале «Экономика и социум», и подтверждены участием в Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Перспективы Современной науки и образования» со статьей «Правовое регулирование функций Центрального банка Российской Федерации».

**Структура работы** в соответствии с целью и задачами исследования состоит из введения, двух глав, содержащие пять параграфов, заключения, списка использованных источников и приложения.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, определяются объект и предмет, цель и задачи исследования,

показываются проблематика разработки темы, база источников, приводятся сведения об апробации результатов и структура исследования.

## **Глава 1. Основы правового регулирования статуса Центрального банка Российской Федерации.**

**В пункте 1.1. Понятие правового статуса Центрального банка Российской Федерации** раскрывается понятие Банка России, что он является банком, который возглавляет банковскую систему страны и имеет исключительное право эмиссии банкнот и осуществляющий денежно-кредитную политику в интересах национальной экономики. Банк России занимает особое положение в банковской системе, а его правовое положение обладает рядом особенностей, поскольку он является главным банком в Российской Федерации, обладает определенным статусом, который позволяет ему вступать в гражданско-правовые отношения с коммерческими банками и государством.

Описывается система Банка России, его главные цели и основные функции.

Банк России не входит в систему государственных органов. Банк России является одновременно органом государственного управления социальной компетенции и юридическим лицом, осуществляющим экономическую деятельность. Безусловно, благодаря закреплённым целям и функциям Банк России является одним из главных регулирующих органов, который способствует повышению стабильности экономики, создает условия для бесперебойной работы финансового рынка в целом и внедряет эффективную систему предупреждения и минимизации негативных последствий. Существует множество нормативно-правовых источников, которые непосредственно регулируют как организацию деятельности Банка России, так и его отдельные функции<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Пименова, О.В., Бердиева, А.А. К вопросу о статусе Центрального банка как элемента финансовой системы // Аллея науки. - 2017. - Т. 2. № 10. - С. 28.

**В пункте 1.2.** рассказывается о зарубежном опыте регулирования центральных банков, были рассмотрены банковские системы нескольких стран.

В каждой из рассмотренных стран сложилась своя банковская система, свой опыт регулирования центральных банков. Структура в каждой из стран выстраивалась на протяжении всей истории развития страны, тем самым налагая исторический отпечаток на банковское регулирование. Несомненно, время не стоит на месте и страны перенимают опыт регулирования у других стран, строя при этом свою банковскую систему.

## **Глава 2. Функции и полномочия Центрального Банка Российской Федерации.**

**В пункте 2.1. Правовое регулирование функций Центрального банка Российской Федерации** описываются основные положения о Банке России, что существующая система юридических лиц не позволяет без существенных оговорок классифицировать Банк России к какой-либо организационно-правовой форме.

**В пункте 2.2** рассматриваются публичные полномочия Банка России, что они должны реализовываться в рамках единого экономического пространства, а также в рамках перемещения денежных средств.

Публичные полномочия являются частью надзорных функций, которые государство делегирует участнику экономических отношений за деятельностью субъектов в определенной сфере экономики. В ст. 56 Закона «О Банке России» закреплены главные публичные полномочия Банка России, это банковское регулирование и надзор.

**Пункт 2.3** представляет анализ судебной практики деятельности Центрального банка Российской Федерации.

Отсутствие в законодательстве четкого определения правового статуса Банка России приводит к разрешению данной проблемы путем поиска информации в теории права и судебной практике.

В определениях Конституционного Суда Российской Федерации, Решениях Верховного суда РФ складывается утверждение, что Центральный

банк Российской Федерации имеет уникальный правовой статус, признаются его государственно-властные полномочия и законность действий в рамках своей компетенции.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В заключении излагаются основные выводы и предложения, сформулированные в ходе исследования, и имеющие теоретическое и научно-практическое значение.

Изучив понятия, касающиеся правового статуса Банка России, можно сформулировать следующее определение Центрального банка Российской Федерации – это особый независимый орган, возглавляющий банковскую систему страны и обладающий исключительными государственно-властными полномочиями в сфере денежно-кредитной политики.

Правовой статус Банка России внешне отражен в Конституции РФ, федеральных конституционных законах, федеральных законах и других нормативно-правовых актах.

Анализируя правовой статус Банка России, невозможно прийти к однозначному выводу. Затруднение заключается в том, следует ли его относить к органам государственной власти. С одной стороны, Банк России обладает всеми компетенциями государственного органа, но с другой стороны – перечень является исчерпывающим, и он туда не входит. Следовательно, целесообразно закрепить на законодательном уровне Центральный банк РФ как особый государственный орган, не входящий ни в одну из ветвей власти, со своими привилегиями и уникальностью. Его статус должен быть отчетливо определен.