

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционно-правовые механизмы противодействия
информационному терроризму**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 361 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Панакшиной Дарьи Дмитриевны

Научный руководитель
доктор юрид. наук, доцент

Куликова С.А.

Зав. кафедрой
доктор юрид. наук, профессор

Комкова Г.Н.

Саратов 2023

Введение

Актуальность выбранной темы. В Российской Федерации терроризм рассматривается как угроза национальной безопасности, что подчеркивается в действующем законодательстве. Террористическая деятельность, целью осуществления которой является насильственное изменение основ конституционного строя, дезорганизация нормального функционирования органов государственной власти, уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества, устрашение населения, наносит значительный ущерб обществу и государству.

Данные официальной статистики свидетельствуют о том, что, несмотря на незначительную долю в общей структуре преступности преступлений террористического характера, их рост в последние годы вызывает опасения. В первом полугодии 2020 г. было зарегистрировано 1183 преступления террористического характера, что на 21,7 % превысило аналогичный показатель предыдущего периода, в том числе, 21 террористический акт (ст. 205 УК РФ), что на 5 % выше, чем за январь-июнь 2019 г.; одновременно отмечен рост на 23,6 % числа зарегистрированных фактов публичных призывов к осуществлению террористической деятельности и публичного оправдания терроризма (131 в 2020 г.).

Преступления террористического характера представляют собой угрозу национальной безопасности, поражают не количественными показателями, а масштабностью общественно опасных последствий. Но при этом приходится констатировать, что к уголовной ответственности привлекается лишь незначительное число лиц, причастных к их совершению. Вопросы эффективного противодействия терроризму для современного общества не утрачивает своей актуальности на протяжении последних лет. При этом конституционно-правовые основы предупредительной деятельности правоохранительных и иных органов фактически не исследованы.

Кроме того, распространение информационных технологий в современном мире неизбежно повлекло за собой рост угроз в киберпространстве. В частности, появление так называемого «информационного терроризма». Сегодня для того, чтобы держать в страхе значительное число людей, дестабилизировать обстановку в обществе преступнику уже не обязательно рисковать своей жизнью или здоровьем, появляться в общественном месте, чтобы привести угрозу в исполнение. Достаточно наличия информационных технологий, чтобы получить фактически неограниченные возможности для реализации преступного умысла. В отличие от террористических актов информационный терроризм своей целью имеет не физическое уничтожение людей, а дестабилизацию в обществе, которая влечет за собой глубокие негативные последствия, способные проявиться значительно позже после вмешательства, что значительно затруднит возможности установления виновных и привлечения их к ответственности. Соответственно, обращение к теме информационного терроризма является особенно значимым и актуальным.

Степень изученности темы. Вопросы противодействия терроризму стали затрагиваться в юридической литературе не так давно. Выбранная тема носит межотраслевой характер, поэтому и изучалась в рамках нескольких наук. Так, уголовно-правовые аспекты преступлений террористического характера в своих работах рассматривали Ю.Н. Дерюгина, А.И. Моисеенко и др. В криминологии наиболее весомый вклад в изучение данной темы внесли А.И. Долгова, К.В. Жаринов, М.Н. Косырев и др.

К вопросам политических и межнациональных проблем борьбы с терроризмом обращались И.И. Артамонов, Г.В. Новикова и т.д.

В криминалистике также рассмотрены отдельные вопросы выявления и расследования преступлений террористического характера. При этом особенно следует отметить большой вклад в развитие частных криминалистических методик Ж.В. Вассалатий, А.М. Кустова, И.М. Лузгина, Н.П. Яблокова и др. Вопросы информационного терроризма изучены

довольно слабо. Так, можно отметить работы А.А. Аношкиной, Н.Ю. Григорьева, Э.Б. Родюкова.

Информационному терроризму посвящено не так много исследований. Преимущественно отдельные идеи о сущности и противодействии кибертерроризму содержатся в научных статьях. Примером могут выступить работы Р.Р. Газизова, Е.В. Бушина, А.А. Аношкиной, В.В. Котляровой, С.Г. Турунок. Конституционно-правовые основы противодействия терроризму изучали А.Р. Манукян, Е.В. Троицкая, В.А. Бродская.

Вместе с тем, логично предположить, что существующие теоретические исследования носят фрагментарный характер, а информационный терроризм, представляющий серьезную угрозу для современного общества, остается без должного внимания со стороны теоретиков, что подчеркивает актуальность данного исследования.

Цель исследования заключается в комплексном изучении конституционно-правовых механизмов противодействия информационному терроризму как одному из проявлений террористической деятельности.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- изучить понятие информационного терроризма;
- охарактеризовать виды и основные способы осуществления информационного терроризма;
- определить конституционно-правовые основы противодействия терроризму;
- предложить меры противодействия информационному терроризму в Российской Федерации;
- проанализировать перспективы совершенствования российского законодательства в сфере противодействия информационному терроризму.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе выявления и предупреждения информационного терроризма.

Предметом исследования данного исследования являются нормы действующего законодательства, регламентирующего правовые основы противодействия терроризму в целом и кибертерроризму, в том числе, а также учебная и учебно-методическая литература, монографические и диссертационные исследования, раскрывающие основные аспекты выбранной темы.

Методология исследования. Методологическую основу исследования составили общенаучные методы исследования, а также специальные методы познания. При подготовке исследования были использованы: диалектический метод, который позволил рассмотреть понятие и сущность информационного терроризма; исторический метод, благодаря которому рассмотрена эволюция подходов к определению понятия и сущности терроризма; формально-юридический метод использовался при анализе концептуальных основ выявления лиц, причастных к информационному терроризму как одному из проявлений террористической деятельности в современном мире; сравнительно-правовой и статистический методы, а также методы анализа и синтеза, применяемые в целях выработки рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства для обеспечения эффективного противодействия информационному терроризму.

Теоретическую основу исследования составили учебники, учебные пособия, монографии, научные статьи и иные труды по общей теории права, конституционному праву, уголовному праву, в которых отражены проблемы сущности информационного терроризма и противодействия ему. Среди авторов указанных научных трудов В.Т. Азизова, Ю.М. Антонян, В.И. Василенко, А.Н. Качур, С.Ю. Богомолов, Н.Л. Лазарев, Н.Д. Литвиной, И.В. Упоров, А.В. Темираев и др.

Эмпирическую основу исследования образуют акты Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, решения судов общей юрисдикции, имеющиеся в свободном доступе в справочных правовых системах и на официальных сайтах указанных судов.

Нормативно-правовой базой исследования являются Конституция Российской Федерации, международные правовые акты, Федеральный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О противодействии терроризму», Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) и иные нормативные правовые акты органов государственной власти, регулирующие правоотношения в изучаемой сфере.

Научная новизна настоящей работы определяется положениями, выносимыми на защиту, которые сформулированы на основе результатов проведенного исследования.

Положения, выносимые на защиту:

1. В результате анализа научной литературы, законодательства Российской Федерации, позиций Верховного Суда РФ сформулировано определение информационного терроризма, которое предложено ввести п. 1.1 ст. 3 Федерального закона от 06 марта 2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» в следующей редакции: «1.1) информационный терроризм – это вид терроризма, представляющий собой практику запугивания населения и дестабилизации обстановки в государстве для воздействия на органы государственной власти и местного самоуправления и принятия ими значимых для преступников действий и решений, реализуемую с использованием информационных технологий, в т.ч. сети «Интернет»».

2. Выделены два вида информационного терроризма: 1) непосредственное совершение террористических действий с помощью компьютеров и компьютерных сетей, в частности, посредством воздействия на критическую информационную инфраструктуру; 2) использование информационного пространства террористическими группами в организационно-коммуникационных целях и с целью шантажа, а не для непосредственного совершения терактов. То есть можно говорить о непосредственном и опосредованном информационном терроризме.

3. Выявлено, что основу противодействия терроризму в целом и отдельным его разновидностям составляют нормы Конституции РФ.

Несмотря на то, что в Основном Законе нашего государства отсутствует прямое указание на борьбу с терроризмом, немало статей являются предпосылками для появления отраслевого законодательства в данной сфере, именно Конституцией РФ определены принципы противодействия терроризму, разграничены полномочия Федерации и субъектов по данному направлению.

4. Определены проблемы противодействия информационному терроризму на современном этапе: трудности оперативного выявления места нахождения преступника, недостаточность технического оснащения правоохранительных органов для выявления лиц, причастных к совершению данной категории преступлений, и полномочий по пресечению преступной деятельности.

Теоретическая значимость настоящего исследования заключается в том, что выводы, положения и предложения, содержащиеся в работе, вносят определенный вклад в развитие научных основ противодействия информационному терроризму и могут быть использованы в дальнейших теоретических разработках по аналогичным темам.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования содержащихся в диссертации выводов и предложений в правотворческой деятельности по совершенствованию законодательства, регулирующего противодействие информационному терроризму.

Структура работы обусловлена целями и спецификой исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения, списка использованной литературы и источников.

Основное содержание работы

Глава 1 «Понятие и сущность информационного терроризма» включает в себя 2 параграфа.

В параграфе 1.1. «Понятие информационного терроризма» отмечается, терроризм представляет собой социальное явление, которое существует в

обществе, развиваясь вместе с ним, постепенно претерпевая изменения с учетом изменений социальной обстановки. Такие изменения обусловлены развитием общества, технологий и т.д. В частности, активное проникновение информационных технологий во все сферы жизни общества используется не только во благо, но и с целью совершения преступлений. На современном этапе возможности использования при совершении противоправных посягательств новых информационных технологий, телекоммуникационных систем и средств, киберпространства, способствовали появлению нового наиболее опасного вида терроризма, который получил название «кибертерроризм» (информационный терроризм).

Отмечается, что, несмотря на опасность информационного терроризма как явления и рост интереса к данной проблеме со стороны теоретиков и правоприменителей, в литературе до сих пор отсутствует единый подход к определению рассматриваемого понятия.

Изучив основные черты терроризма, действующее законодательство и имеющуюся научную литературу по выбранной теме, сформулировано авторское определение информационного терроризма, которое предлагается изложить в 1.1 ст. 3 Федерального закона от 06 марта 2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Так, информационный терроризм – это вид терроризма, представляющий собой практику запугивания населения и дестабилизации обстановки в государстве для воздействия на органы государственной власти и местного самоуправления и принятия ими значимых для преступников действий и решений, реализуемую с использованием информационных технологий, в т.ч. сети «Интернет».

В параграфе 1.2. «Виды и способы осуществления информационного терроризма» исследуется информационный терроризм с позиции его внешнего проявления. С учетом изученного можно прийти к выводу, что на сегодняшний день он проявляет себя в двух видах: когда информационное пространство используется непосредственно для совершения преступления с целью дестабилизации функционирования общественных институтов и

формирования панических настроений в обществе, и когда информационное поле используется в качестве площадки для шантажа или озвучивания угроз совершения преступлений. С учетом конкретного вида информационного терроризма преступники избирают и собственно способ совершения противоправного посягательства, который должен способствовать достижению основной цели – запугиванию как можно большего числа людей для воздействия на руководящие структуры или правоохранительные органы с выгодой для преступников.

Глава 2 «Противодействие информационному терроризму на современном этапе в Российской Федерации» включает 3 параграфа.

В параграфе 2.1. «Конституционно-правовые основы противодействия терроризму» автор указывает на то, именно Конституция РФ закладывает основы деятельности государственных органов и законодательства по противодействию терроризму. На базе Основного Закона страны строится все федеральное законодательство, а субъекты предупредительной деятельности строят ее с учетом принципов гуманизма, уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гласности и т. д.

Поскольку терроризм в любых его проявлениях оказывает существенное негативное влияние на конституционные основы общества и государства, а деятельность террористических организаций и их членов создают угрозу национальной безопасности, то именно Конституция РФ создает почву для формирования антитеррористического законодательства. Несомненно, прямого указания в нормах Конституции РФ на терроризм и борьбу с ним нет, но, если рассматривать положения Основного Закона широко, то станет понятно, что отдельные нормы являются предпосылкой для формирования основ противодействия терроризму.

Кроме того, Конституция РФ определяет вопросы ведения Российской Федерации, субъектов РФ и органов местного самоуправления, что способствует распределению задач по организации мероприятий по

противодействию терроризму, создавая основу предупредительной деятельности и формированию антитеррористического законодательства.

В параграфе 2.2. «Меры противодействия информационному терроризму в Российской Федерации» обращается внимание на то, что основу предупредительных мер должны составлять правовые меры, выражающиеся в совершенствовании действующего законодательства. В частности, предложено включение в Федеральный закон «О противодействии терроризму» легального определения информационного терроризма, что исключит различия в толковании и позволит совершенствовать правовые основы противодействия данному явлению в будущем.

Также предложено активное внедрение высокотехнологичных методов борьбы с терроризмом, в том числе, кибертерроризмом, основанных на научных исследованиях и прогрессе государства и общества. Наконец, в решении данного вопроса нельзя умалять значение пропаганды, направленной на разъяснительную работу с населением, создание атмосферы непринятия психологии террориста, отрицания насильственного пути борьбы, сопротивления любым формам, направленным на устрашение человека или его убийство, что будет препятствовать дестабилизации обстановки в стране и мире, не позволив террористам достичь их основной цели информационного воздействия.

В рамках данной работы автором сделан упор и на то, что противодействию информационному терроризму в том числе будут способствовать организационные, правовые, технические, кадровые и другие условия, необходимые для обеспечения контртеррористической работы. Одним словом, государственная политика в сфере угроз информационного террористического воздействия должна иметь вид эффективной системы защиты, которая основывается на четком законодательном регулировании борьбы с информационным терроризмом, надзоре за СМИ, взаимодействии со всеми слоями общества в пределах всего информационного пространства страны.

В параграфе 2.3. «Перспективы совершенствования российского законодательства в сфере противодействия информационному терроризму» указывается, что эффективная борьба с информационным терроризмом сегодня требует соблюдения определенных условий. Прежде всего, следует официально закрепить понятие информационного терроризма, обозначить виды преступления, методы выявления террористических актов, зафиксировав вид и размер наказания. Также необходимо активное внедрение высокотехнологичных методов борьбы с терроризмом, в том числе, кибертерроризмом, основанных на научных исследованиях и прогрессе государства и общества. Немалую роль в противодействии информационному терроризму должно сыграть усиление межведомственного сотрудничества в сфере борьбы с противоправными посягательствами. Наконец, в решении данного вопроса нельзя умалять значение пропаганды, направленной на разъяснительную работу с населением, создание атмосферы непринятия психологии террориста, отрицания насильственного пути борьбы, сопротивления любым формам, направленным на устрашение человека или его убийство, что будет препятствовать дестабилизации обстановки в стране и мире, не позволив террористам достичь их основной цели информационного воздействия. Защита прав человека и основных свобод сегодня являются важной задачей всего общества и государства. Как следствие, эффективное предупреждение информационному терроризму также могут рассматриваться в качестве составного элемента правозащитной функции государства.

Заключение. Автор приходит к выводу, что в современных условиях информационный терроризм несет особую угрозу обществу. Прежде всего, это обусловлено сложностью выявления преступления на этапе подготовки и поиска преступников. Информационный терроризм – это форма негативного воздействия на личность, общество и государство посредством распространения информации, целью которого является ослабление и

расшатывание конституционного строя, дестабилизация обстановки в обществе, нарастание социальной напряженности и волнений.

Соответственно, для стабилизации обстановки в государстве необходимо выработать и последовательно реализовать меры по противодействию информационному терроризму. Правовую основу таких мер, как представляется, должна составить Конституция РФ и ряд законов, принимаемых в соответствии и во исполнение положений основного закона государства. Подчеркивается важность разработки и принятия ведомственных инструкций по борьбе с информационным терроризмом, программ по повышению уровня правовой культуры общества. При этом принимаемые программы своей целью должны ставить пропаганду правовых знаний в области обеспечения безопасности и правопорядка, противодействие терроризму и иным преступным посягательствам и т.д. Важна также работа по внедрению современных средств наблюдения, охраны и оповещения о правонарушениях, обеспечение правопорядка и безопасности на улицах и в других общественных местах в случае угрозы информационного терроризма с целью недопущения паники среди населения и дестабилизации обстановки в регионе и стране в целом.