

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

**АБДУРЗАКОВ ИСЛАМ БАЙАЛИЕВИЧ**  
**ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ПОЛИТИКИ**

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель  
профессор кафедры уголовного,  
экологического права и криминологии  
доктор юридических наук

В.Г. Громов

Зав. кафедрой уголовного, экологического  
права и криминологии  
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2023

## Введение

**Актуальность темы исследования.** Экономические и социальные преобразования, которые происходят на современном этапе развития общества, имеют целью обеспечить реализацию положений Конституции Российской Федерации<sup>1</sup>, провозгласившей Россию правовым государством, в связи с чем важная роль принадлежит качеству законодательства Российской Федерации.

Общество находится в процессе постоянного развития, который влечет, в частности, и негативные процессы, в результате которых совершаются преступления. Совершаемые преступления требуют соответствующего реагирования, что выражается в формуле: совершение преступления – привлечение к уголовной ответственности – отбывание наказания. В этой связи вопросы стратегии и тактики и борьбы с преступностью приобретают большое значение. Для наиболее эффективной борьбы с преступностью необходимо постоянно совершенствовать правовую систему Российской Федерации, в частности уголовно-исполнительную.

В любом государстве система исполнения наказания находится под пристальным вниманием государственных органов и институтов гражданского общества. Исполнение наказания выступает заключительной стадией уголовно-правового принуждения лица, которое совершило преступление. Именно от эффективности исполнения назначенного судом уголовного наказания зависит результат деятельности всей уголовной юстиции. Органы государственной власти, включая Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, а также институты гражданского общества (к примеру,

---

<sup>1</sup> См.: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек.; 2020. 04 июля.

Общественная палата Российской Федерации), выражают заинтересованность в поиске наиболее эффективных путей реформирования уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, приспособив ее к реалиям правового государства и освобождая ее от наследия прошлого.

В настоящее время в Российской Федерации выработана единая государственная концепция уголовно-исполнительной политики, которая определяет цели, задачи, основные направления, формы и методы деятельности государства по обеспечению исполнения и отбывания уголовных наказаний, а также иных мер уголовно-правового характера.

Согласно Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 г. уголовно-исполнительная политика направлена на гуманизацию исполнения и отбывания уголовных наказаний, приведение уголовно-исполнительной системы к международным стандартам<sup>2</sup>.

Большинство экспертов отмечают<sup>3</sup>, что одной из системных проблем уголовно-исполнительной политики выступает непоследовательность и противоречивость совершенствования уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации. Следует отметить, что за 26-летний период действия Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ)<sup>4</sup> было принято почти сто федеральных законов, вносящих в него дополнения и изменения. Так, редакция ч. 1 ст. 23 УИК РФ «Участие общественных объединений в осуществлении общественного контроля за обеспечением прав человека. Содействие общественных объединений в работе органов и учреждений, исполняющих наказание» значительно

---

<sup>2</sup> См.: Распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2021. № 20. Ст. 3397.

<sup>3</sup> См.: *Грушин Ф.В.* Система экономических факторов, определяющих развитие уголовно-исполнительной политики, уголовно-исполнительного права и законодательства. Рязань: Академия ФСИН России, 2015. С. 15.

<sup>4</sup> См.: Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2022 г. № 590-ФЗ) // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198; РГ. 2023. № 1.

ограничила формы общественного контроля лишь наказанием в виде лишения свободы и только деятельностью общественных наблюдательных комиссий.

Таким образом, не разработанность концепции уголовно-исполнительной политики Российской Федерации способна породить проблемы в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации, следовательно, и в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний, что будет негативно влиять на исправление осужденных.

Вышеизложенное отражает актуальность уголовно-исполнительной политики Российской Федерации и обуславливает необходимость ее теоретического анализа.

**Целью исследования** выступает теоретическое обоснование концептуальных основ уголовно-исполнительной политики Российской Федерации и выработка предложений по их совершенствованию.

Названная цель определила постановку и решение следующих **задач**:

- проанализировать уголовно-исполнительную политику на рубеже веков;
- выявить проблемы реализации уголовно-исполнительной политики в законодательстве и в правоприменительной практике;
- изучить Концепцию реформирования уголовно-исполнительной системы;
- назвать проблемы безопасности персонала учреждений уголовно-исполнительной системы;
- исследовать безопасность осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы и особенности ее правового регулирования;
- перечислить юридические ограничения прав, свобод и законных интересов осужденных, отбывающих уголовные наказания;

- определить юридические гарантии защиты прав, свобод и законных интересов осужденных, отбывающих наказания;

- выработать практические рекомендации, направленные на совершенствование уголовно-исполнительной системы;

- внести предложения по оптимизации уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

**Объектом исследования** выступают общественные отношения, характеризующие уголовно-исполнительную политику.

**Предмет исследования** составляют совокупность теоретических, процессуальных, исполнительных основ и нормативных правовых актов, закрепляющих понятие, развитие, место, социальную роль уголовно-исполнительной политики и ее стратегические целевые установки, а также источники официального и доктринального толкования указанных норм, доктринальные разработки, посвященные уголовно-исполнительной политике и ее проблемам.

**Теоретическую основу исследования** помимо работ ученых, указанных при определении степени разработанности вопросов, затрагивающих проблемы уголовно-исполнительной политики, составили труды ведущих отечественных специалистов в области общей теории государства и права, отечественного уголовного права и процесса, трудового права, а также социологии.

**Методологическая основа исследования** базируется на системе общенаучных и специально-научных методов познания правовой действительности. Ключевым общенаучным методом выступает диалектический, учитывающий противоречия в реальности, а применительно к настоящему исследованию – противоречие между законодательной регламентацией свойств приговора и их детализации в решениях суда по итогам различных форм судопроизводства. Нами также использованы такие общенаучные методы, как анализ, синтез, дедукция и индукция, а также

логический и системный методы. Среди специально-научных методов следует отметить формально-юридический (догматический), сравнительно-правовой (компаративистский) и историко-правовой метод.

**Эмпирическую основу исследования** составляют:

- результаты статистических данных ГИЦ МВД России и ФСИН России за период с 2012 г. по 2022 г.;

- данные конкретных социологических исследований по вопросам пенитенциарной преступности, опубликованные в научной литературе, средствах массовой информации, а также статьи ученых-правоведов, связанных с тематикой изучения данной проблемы;

- результаты изучения правоприменительной практики, в том числе решений и постановлений судов, а также разъяснений Верховного Суда РФ, опубликованных в справочно-правовых системах «КонсультантПлюс» и «ГАРАНТ» и затрагивающих в своем содержании вопросы преступности в местах лишения свободы.

**Научная новизна исследования** заключается во всестороннем теоретическом и историко-правовом анализе, посвященном проблемам уголовно-исполнительной политики.

**Апробация результатов исследования.** Отдельные положения магистерского исследования опубликованы в виде двух научных статей:

- «Некоторые аспекты реформирования уголовно-исполнительной системы», в научном журнале «Студенческий вестник» № 40 (279).

- «Формы реализации уголовно-исполнительной политики», в научном журнале «Студенческий вестник» № 43 (282).

**Структура работы** определяется целью и задачами настоящего исследования и состоит из введения, трех глав, объединяющих в себе семь параграфов, заключения, списка использованной литературы и источников.

## **Основное содержание работы**

В первой главе магистерской работы рассматривается уголовно-исполнительная политика и формы ее реализации.

В частности, первый параграф посвящен уголовно-исполнительной политике на рубеже веков.

Во втором параграфе были рассмотрены проблемы реализации уголовно-исполнительной политики в законодательстве и в правоприменительной практике.

Вторая глава «Уголовно-исполнительная политика система и проблемы обеспечения ее безопасности».

Первая графа второй главы состоит из концепции реформирования уголовно-исполнительной системы.

Во втором параграфе «Уголовно-исполнительная политика система и проблемы обеспечения ее безопасности» определяются проблемы безопасности персонала учреждений УИС.

В третьем параграфе определяется безопасность осужденных в учреждениях УИС и особенности ее правового регулирования.

Третья глава магистерской работы «Правовое положение осужденных, отбывающих наказание в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы».

В первом параграфе последней главы выявлены юридические ограничения прав, свобод и законных интересов осужденных, отбывающих уголовные наказания.

Во втором параграфе третьей главы рассматриваются юридические гарантии защиты прав, свобод и законных интересов осужденных, отбывающих наказания.

## **Заключение**

В ходе проведенного магистерского исследования были получены следующие основные и некоторые промежуточные выводы.

Уголовно-исполнительная политика представляет собой часть государственной политики противодействия преступности, направление деятельности государства, которая определяет цели, задачи, принципы, стратегию, основные направления, формы и методы деятельности государства по обеспечению исполнения и отбывания уголовных наказаний, а также иных мер уголовно-правового характера.

Уголовно-исполнительной политики Российской Федерации составляют цели, задачи, направления, формы, средства и методы деятельности государственных органов по исполнению наказаний и обращению с осужденными которые закреплены в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года.

Уголовно-исполнительная политика Российская Федерация развивается под влиянием многообразных факторов. К основополагающим факторам, которые влияют на уголовно-исполнительную политику следует относить экономические, духовные, политические, социальные, технико-юридические факторы. Учет всего многообразия факторов развития и функционирования уголовно - исполнительной политики позволит в дальнейшем определить ее направления развития, повысить эффективность правотворчества в сфере исполнения и отбывания уголовных наказаний, а также иных мер уголовно-правового характера.

Принципы уголовно-исполнительной политики представляют собой важнейшую юридическую категорию, которая пронизывает всю деятельность государства в сфере исполнения наказания и иных мер уголовно-правового характера. Российская Федерация, вырабатывая уголовно – исполнительную политику должна первостепенно основываться на ее принципах. Система принципов уголовно-исполнительной политики включает в себя принципы: социальной и научной обоснованности; законности; гуманизма; демократизма; уважение прав человека; равенства осужденных перед законом; справедливости.

Уголовно-исполнительная политика, являясь частью внутренней политики Российской Федерации, имеет разные формы реализации. Правотворчество и правоприменительная деятельность выступают теми формами, в которых в основном реализуется уголовно-исполнительная политика. Такое узкое понимание форм реализации уголовно-исполнительной политики обуславливается тем, что уголовно-исполнительная политика – это направление деятельности именно государства, а не общественных и негосударственных организаций.