

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

**Уголовная ответственность за нарушение режима особо охраняемых
природных территорий и природных объектов**

Колесов Михаил Алексеевич

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель
доцент, канд. юрид. наук,
доцент кафедры
уголовного, экологического права
и криминологии

Е.О. Глухова

Заведующий кафедрой уголовного,
экологического права
и криминологии
профессор, д. ю. н.

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2023

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В соответствии с федеральным природоохранительным законодательством в иерархии территорий, составляющих природно-заповедный фонд, отдельная роль отводится особо охраняемым природным территориям местного значения.

По своему юридическому статусу эти территории уступают природным резерватам, имеющим федеральное или региональное значение, а вопросы, связанные с порядком создания и функционирования таких территорий, были переданы в основном на откуп регионов и местных органов власти.

Изменения, которые были внесены Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 406-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"¹ (далее - Закон N 406-ФЗ), конкретизировали вопросы создания особо охраняемых природных территорий (далее также - ООПТ), включая и охраняемые территории местного значения.

Во-первых, следует выделить тот факт, что отныне измененный Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" не содержит каких-либо конкретных категорий особо охраняемых природных территорий ООПТ, которые могут иметь местное значение.

Прежняя редакция Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" (до изменений, внесенных Законом N 406-ФЗ) в соответствии с п. 7 ст. 2 прямо указывала на возможность объявления в качестве особо охраняемых природных территорий местного значения лечебно-оздоровительных местностей и курортов. И кроме того, согласно п. 2 ст. 2 также прежней редакции данного закона, органы местного самоуправления наряду с Правительством Российской Федерации и соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской

¹ Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 406-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СЗ РФ. 2013. N 52 (часть I). Ст. 6971.

Федерации обладали правом устанавливать также иные категории особо охраняемых природных территорий (например, территории, на которых находятся памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и др.).

В настоящее время в соответствии с п. 3 ст. 2 новой редакции Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" категории особо охраняемых природных территорий местного значения могут устанавливаться только законами субъектов Российской Федерации.

Реализуя предоставленные полномочия, некоторые регионы уже закрепили в своих законах категории ООПТ местного значения.

В Уголовный кодекс РФ 1996 г. впервые за всю историю отечественного уголовного законодательства была включена статья 262 "Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов".

Данная статья является новой для российского уголовного законодательства. Ее цель - обеспечение защиты особо охраняемых территорий и объектов, предотвращение причинения им, а равно населяющему их животному миру и произрастающим на их территории лесам и иной растительности вреда, сохранение биологического разнообразия. Текст статьи сформулирован относительно просто и объединяет несколько материальных составов преступлений, различающихся по предмету посягательства, но сходных по остальным признакам состава. Квалифицирующие признаки данного преступления законодатель не счел нужным выделять, поэтому степень значительного ущерба может быть учтена судом по его усмотрению так же, как и степень общественной опасности нарушения.

Объектом исследования является комплекс общественных отношений складывающихся в рамках уголовно-правового регулирования экологических преступлений.

Предметом исследования является область уголовно-правового регулирования экологических нарушений режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

Целью исследования является нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- рассмотреть объект и объективную сторону нарушений режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов
- исследовать субъект и субъективную сторону нарушений режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов;
- разграничить преступления против природной среды между собой;
- проанализировать вопросы правоприменительной практики.

Методологическая основа исследования. Для решения поставленных задач соискатель использовал концептуальные положения диалектико-материалистического метода, а также такие методы научного познания общественных явлений и процессов, как исторический, системно-структурный, функциональный, сравнительно-правовой, статистический, метод правового моделирования и прогнозирования.

В процессе написания работы использовались труды следующих авторов: Гаухман Л.Д., Козлов А.П., Коржанский Н.И., Кудрявцев В. Н., Мальков В.П., Маслова Е.В. и многие другие.

Научная новизна исследования заключается в том, что проведено комплексное исследование уголовно-правовых проблем уголовной ответственности за нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов. На основе теоретических выводов выработаны предложения по совершенствованию норм и по внесению соответствующих изменений в Уголовный кодекс РФ.

Положения выносимые на защиту:

1. В главе 26 УК РФ должны содержаться составы, где в качестве основного непосредственного объекта – общественные отношения, направленные на сохранение природной среды, предотвращение нарушений естественных процессов ее саморегуляции, самовосстановления и самоочищения. Составы, которые имеют другой основной непосредственный объект, следует переместить в иные главы кодекса. Поскольку термин «экологический» – слишком широкое, размытое правовое понятие, не приемлемое для уголовного права, то эту главу следует назвать «Преступления против природной среды».

2. Структуру главы 26 УК РФ следует разделить на три основных блока исходя из схожести механизма причинения вреда и наступивших негативных последствий.

Первый блок – преступное загрязнение природы;

Второй – преступное изъятие флоры и фауны из естественной среды обитания;

Третий – защита территорий с особым экологическим статусом.

В свою очередь, первый блок предоставляет защиту отдельным компонентам природной среды от загрязнения и иного негативного воздействия и содержит общую норму, которая вступает в действие в том случае, когда по каким-либо причинам специальная норма не может быть применена.

В четвертый блок могут быть отнесены составы, предусматривающие ответственность за отдельные случаи преступного посягательства на природу, которые выделены ввиду исторических причин (нарушение правил охраны водных биологических ресурсов), либо вследствие необходимости акцентирования особого внимания к проблеме (уничтожение или повреждение лесных насаждений), либо по причине взятия Российской Федерацией международно-правовых обязательств.

Основное содержание работы

В первой главе магистерской работы рассматривается состав нарушения режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

В частности первый параграф посвящен объекту и объективной стороне нарушения режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

Во втором параграфе раскрывается субъект и субъективная сторона нарушения режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

Вторая глава «Разграничение преступлений против природной среды между собой, а также их отграничение от иных преступлений» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе второй главы раскрыты разграничение экологических преступлений между собой (конкуренция общих и специальных норм).

Во втором параграфе рассматривается разграничение преступлений, содержащихся в главе 26 УК РФ, с иными преступлениями.

Третья глава магистерской работы посвящена вопросам правоприменительной практики с нарушением режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

При написании работы использованы действующие нормативно-правовые акты, учебники и учебные пособия по уголовному и уголовно-исполнительному праву, монографии, а также актуальные статьи периодических изданий.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования.

Апробация результатов исследования:

Работа выполнена на кафедре уголовного, экологического права и криминологии Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского.

Теоретические положения и выводы работы изложена в 2-х научных работах.

Результаты научного исследования обсуждалась в IX международной научно-практической конференции «Трансформация правовых институтов и методов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и экологической безопасности в России, странах СНГ и Европейского союза» (Саратов, СГУ, 07 октября 2022 г.) с темой: *«Субъект и субъективная сторона нарушения режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов»*; в X международной научно-практической конференции: на тему: *«Трансформация методов охраны окружающей среды, природопользования и безопасной жизнедеятельности населения России и дружественных зарубежных стран в современных условиях»*, (Саратов, СГУ, 21 апреля 2023 г.) с темой: *«Разграничение преступлений, содержащихся в главе 26 УК РФ, с иными преступлениями»*.

Структура работы predetermined целью и задачами исследования и включает в себя введение, три главы, заключение и список использованной литературы.