

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

Миграционный кризис в ЕС: последствия и пути решения
Автореферат бакалаврской работы

студентки 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Ильиной Арины Сергеевны

Научный руководитель
доцент,
кандидат исторических
наук

Алексеев Д.С.

подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор исторических
наук,
профессор

Голуб Ю.Г.

подпись, дата

Саратов 2023

Введение

Актуальность темы исследования. Миграционные процессы являются важнейшим фактором развития международных отношений, так как они оказывают непосредственное влияние на политическую, экономическую, культурную, религиозную ситуации в мире. Это объясняется происходящим процессом глобализации, когда в результате неравномерного экономического развития регионов, роста потребностей мирового рынка труда и развития систем транспорта и связи миграционные потоки постоянно увеличивают, и на сегодня в мире практически нет государств, которые не являются частью глобального перемещения населения, а, следовательно, нет тех, которые не сталкивались с основными проблемами и последствиями этого процесса. Учитывая усиливающуюся взаимозависимость мира, когда проблема одной страны быстро становится проблемой всего региона, актуальность изучения миграции возрастает в связи с необходимостью координации мировых усилий для управления этим процессом.

Наиболее известным и современным примером большого наплыва мигрантов является ситуация в Европейском союзе 2015 г., когда в результате непрекращающихся вооруженных конфликтов в регионах Ближнего Востока и Северной Африке в страны Еврзоны прибыло от 1 до 1,8 млн. мигрантов, что стало вызовом для всей Европы. Действительно, мировая история в современных условиях взаимозависимости не встречалась с таким объемом миграционных потоков. Следовательно, в мировой практике отсутствуют универсальные подходы преодоления данной ситуации. Поэтому для прогнозирования течения будущих кризисов, их управления и разрешения необходимо рассмотреть основные причины, особенности, последствия и пути решения миграционного кризиса 2015-2016 гг., а также выявить наиболее эффективные методы преодоления кризисной обстановки. Помимо этого, актуальность изучения европейского миграционного кризиса возрастает в связи с тем, что с проблемой столкнулось не национальное государство, а интеграционная группировка, поэтому то, как ЕС справится с этим вопросом,

покажет устойчивость негосударственных акторов в сложных мировых ситуациях.

Разработанность темы в научной литературе. В работе использовались труды как российских, так и зарубежных ученых, которые изучали миграционный кризис в Европейском союзе.

Учитывая, что единого определения понятию «миграция» нет, важными оказались работы, где давалось универсальное понимание термина, с его общими характеристиками и особенностями. Это статьи Джансараевой Р.Е.¹ и Троянской М.А.², справочник и глоссарии под авторством Поздоровкиной О.³, Аутемана Ч., Абдурахманова У., Хамдамова Х.⁴ и Жолонбаевой А.Ж., Макеналиевой З.К.⁵. Помимо этого, данные труды оказались полезными при выделении различных видов миграционных процессов.

Важными исследованиями оказались те, которые были посвящены нормативно-правовым актам ЕС в области миграции. Среди них наиболее полезными оказались статья Алиева Д.М.⁶, в которой автор анализировал как подписанные членами ЕС Маастрихтский и Амстердамские договоры, а также Шенгенское соглашение повлияли на общую миграционную политику ЕС.

Здесь же стоит отметить работу Журбиной Н.Е.⁷, которая рассматривала Дублинские регламенты, а также пятилетние программы ЕС в области

¹ Джансараева Р.Е. К определению понятия миграции // Научные статьи Казахстана [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://articlekz.com/article/14785> (дата обращения: 12.03.2023) – Загл. с экрана. – Яз. рус.

² Троянская М.А. Миграция населения: понятие, виды и значение для территорий // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2021. №2. С. 357.

³ Поздоровкина О. Справочник по терминологии в области миграции (русско-английский). М.: Международная организация по миграции, 2011. С. 14.

⁴ Ауteman Ч., Абдурахманов У., Хамдамов Х. Глоссарий по миграции для СМИ. М.: Международная организация труда, 2022. С. 41.

⁵ Жолонбаева А.Ж., Макеналиева З.К. Глоссарий по миграции. Бишкек: АГУПКР, 2016. С. 24.

⁶ Алиев Д.М. Этапы формирования правового регулирования вынужденной миграции в ЕС // Евразийский юридический журнал [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?edn=xuwump> (дата обращения: 17.03.2023) – Загл. с экрана. – Яз. рус.

⁷ Журбина Н.Е. Миграционная политика Европейского Союза. Воронеж: Издательство РИТМ, 2018. С. 86.

юстиций и внутренних дел стран-членов. Однако наиболее полный анализ трех Дублинских регламентов, выделение их отличительных черт, недостатков, причин принятия новых документов, а также их сравнение в своей работе провели Иванов Д.В. и Йордановски С.⁸.

Также важным в этом вопросе стала статья Кавешников Н.⁹, где автор указал какую роль в становление общей миграционной политики сыграло подписание Лиссабонского договора.

Статья Костенко В.В. «Теории миграции: от ассимиляции к транснационализму»¹⁰ была полезна для изучения подходов к решению миграционных проблем. Здесь автор рассматривают эволюцию теории ассимиляции и ее критику, приводит положения трудов основных теоретиков данной теории, анализирует современный подход – мультикультурализм.

Теории мультикультурализма посвящены также работы Клюева А.А.¹¹, где автор рассматривает сущность идеи мультикультурализма, а также применение данной теории в различных странах, и Дерябиной С.Р.¹², которая основное внимание в своей статье сосредоточила на приведении критических аспектов мультикультурализма.

⁸ Иванов Д.В., Йордановски С. Международно-правовые аспекты общеевропейской системы убежища: практика применения Дублинской конвенции, определяющей государство, ответственное за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных в одном из государств-членов Европейского союза // Современное взаимодействие международного права. 2016. С. 210.

⁹ Кавешников Н. Лиссабонский договор: как меняется Европейский союз // Перспективы [Электронный ресурс]: сайт - URL: https://www.perspektivy.info/book/lissabonskij_dogovor_kak_menajetsa_jevropejskij_sojuz_20_09-12-22.htm (дата обращения: 18.03.2023) – Загл. с экрана. – Яз. рус.

¹⁰ Костенко В.В. Теории миграции: от ассимиляции к транснационализму // Журнал социологии и социальной антропологии. 2014. С. 63.

¹¹ Клюев А.А. Проблема европейского миграционного кризиса в контексте концепции мультикультурализма // Context and Reflection: Philosophy of the World and Human Being. 2018. №7. С. 110.

¹² Дерябина С.Р. Критика идей мультикультурализма в современном мире // Вестник Оренбургского государственного университета. 2011. №17. С. 50.

Вопросы развития Арабской весны, причины, последствия и влияние на европейский миграционный кризис рассматривались в работах Нассасра Ю.Д.А.¹³, Труевцев К.¹⁴.

Основные черты политики ЕС по преодолению миграционного кризиса 2015-2016 гг. в своей статье «Ответ ЕС на «кризис с беженцами» 2015 г. и перспективы общей миграционной политики ЕС» анализирует Большова Н.Н.¹⁵.

Две работы Попцова Д. посвящены эффективности морских операций ЕС по противодействию нелегальной миграции – «Операции по противодействию нелегальной миграции в Центральном Средиземноморье»¹⁶ и «Операция IRINI — новая миссия EUNAVFOR Med в Центральном Средиземноморье»¹⁷.

Последствия миграционного кризиса в политической, экономической, социальной и др сферах были рассмотрены в статьях под совместным авторством Прибыткова К., Дмитричева И., Броварника И., Рыжкова М.,

¹³ Нассасра Ю.Д.А. Геополитические последствия "арабской весны" для региона Ближнего Востока // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2017. С. 2.

¹⁴ Труевцев К. Десять лет «арабской весны»: пейзаж после битвы // Россия в глобальной политике [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://globalaffairs.ru/articles/desyat-let-vesny/> (дата обращения: 09.05.2022) – Загл. с экрана. – Яз. рус.

¹⁵ Большова Н.Н. Ответ ЕС на «кризис с беженцами» 2015 г. и перспективы общей миграционной политики ЕС. // Международная аналитика [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://www.interanalytics.org/jour/article/view/108/64> (дата обращения: 15.05.2022) – Загл. с экрана. – Яз. рус.

¹⁶ Попцов Д. Операции по противодействию нелегальной миграции в Центральном Средиземноморье // РСМД [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/europeanpolicy/operatsii-protivodeystviyu-nelegalnoy-migratsii-v-tsentralnom-sredizemnomore/> (дата обращения: 13.04.2023) – Загл. с экрана. – Яз. рус.

¹⁷ Попцов Д. Операция IRINI — новая миссия EUNAVFOR Med в Центральном Средиземноморье // РСМД [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/africa/operatsiya-irini-novaya-missiya-eunavfor-med-v-tsentralnom-sredizemnomore/> (дата обращения: 23.05.2022) – Загл. с экрана. – Яз. рус.

Филиппова В., Зеленина О.¹⁸, Долгов Б.¹⁹ и Мовкебаева Г.А., Маланченко О.С.²⁰.

Среди трудов зарубежных исследователей наиболее полезной оказалась работа Абдельсалама Э. «Арабская весна: ее истоки, эволюция и последствия... четыре года спустя»²¹. В этой статье автор анализирует и описывает события, приведшие к Арабской весне, эволюцию этого процесса, а также рассматривает последствия потрясений на национальном, региональном и международном уровнях.

Книга Гордона М.М. «Ассимиляция в американской жизни: роль расы, религии и национального происхождения»²² была полезна при изучении теории ассимиляции, ее основных теоретиков, этапах развития и трансформации в современных условиях.

Противоположный теоретический подход к решению миграционных проблем изучается в подобном направлении в работе Лонгли Р. «Что такое мультикультурализм? Определения, теории и примеры»²³.

Решению проблемы нелегальной морской миграции, в процессе которой погибают тысячи людей, посвящена статья Маккензи Дж., Эммотт Р. «Тела

¹⁸ Прибытков К., Дмитричев И., Броварник И., Рыжков М., Филиппов В., Зеленин О. Оказывает ли миграция положительный эффект на развитие экономики: мнения "за" и "против" // ТАСС [Электронный ресурс]: сайт - URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3327831?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения: 11.05.2022) – Загл. с экрана. – Яз. рус.

¹⁹ Долгов Б. Миграционный кризис в Европе и радикальный исламизм // Россия и мусульманский мир. - 2017. - С. 125.

²⁰ Мовкебаева Г.А., Маланченко О.С. Современный миграционный кризис в Европе и его последствия // Научные статьи Казахстана [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://articlekz.com/article/16301> (дата обращения: 11.05.2022) – Загл. с экрана. – Яз. рус.

²¹ Abdelsalam E. The Arab spring: Its origins, evolution and consequences... four years on // Intellectual Discourse. 2015. №23. P. 121.

²² Gordon M.M. Assimilation in American Life: The Role of Race, Religion, and National Origins // Oxford University Press US. 1964. P. 276.

²³ Longley R. What Is Multiculturalism? Definition, Theories, and Examples // ThoughtCo [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://www.thoughtco.com/what-is-multiculturalism-4689285> (дата обращения: 20.03.2023) – Загл. с экрана. – Яз. Англ.

мигрантов, доставленные на берег, поскольку ЕС предлагает удвоить усилия по спасению»²⁴.

Исторический обзор изменений в европейской миграции с 1950-х годов, общие тенденции миграции внутри Европы и по направлению к ней, схемы расселения мигрантов был предоставлен в работе Мола С.В., Валка Х. «Миграция и иммигранты в Европе: историческая и демографическая перспектива»²⁵.

Реакция Евросоюза на увеличение притока мигрантов, основные направления деятельности, а также последствия миграционного кризиса были рассмотрены в статье Гладыша М., Сычева В. «Влияние миграционного кризиса 2015 года на миграционную политику ЕС»²⁶.

Объект исследования: современные миграционные процессы.

Предмет исследования: миграционный кризис 2015 г. в Европейском союзе.

Цель работы – изучить миграционный кризис в ЕС, его последствия и пути решения

Для осуществления цели были поставлены следующие **задачи:**

- Рассмотреть понятие миграции и ее виды;
- Изучить нормативно-правовую базу Европейского союза в области миграции;
- Проанализировать основные теоретические подходы к решению миграционных проблем в Европейском союзе;
- Определить источники миграционного кризиса Европейского союза;

²⁴ Mackenzie J., Emmott R. Migrants' bodies brought ashore as EU proposes doubling rescue effort // Reuters [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://www.reuters.com/article/us-europe-migrants-idUSKBN0NA07020150420> (дата обращения: 13.04.2023) – Загл. с экрана. – Яз. Англ.

²⁵ Mol C.V., Valk H. Migration and Immigrants in Europe: A Historical and Demographic Perspective // Integration Processes and Policies in Europe. 2016. №3. P. 32.

²⁶ Gladys M., Sychov V. The Influence of the Migration Crisis of 2015 on the EU Migration Policy // Studia Europejskie – Studies in European Affairs. 2020. №3. С. 19.

- Проследить политику ЕС по преодолению миграционного кризиса;
- Охарактеризовать основные последствия притока мигрантов для стран ЕС.

Источниковая база. Для решения поставленных задач была привлечена база источников, состоящая из нормативно-правовых документов ЕС в области миграции. Во-первых, это Дублинские регламенты 1990 г.²⁷, 2003 г.²⁸ и 2013 г.²⁹, которые устанавливают механизмы и критерии для определения государства-члена, ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища.

Во-вторых, Шенгенское соглашение³⁰ и Конвенция о применении Шенгенского соглашения³¹. Эти документы составляют основу Шенгенского права, которое регулирует процедуры внутреннего пограничного контроля и внешнего в рамках Шенгенской зоны.

Одним из главных источников, используемых в данной работе, стали официальные сайты институтов Европейского союза, с помощью которых возможно найти итоги важных в вопросе миграции саммитов и заседаний –

²⁷ Доклад о применении Регламента "Дублин II" в Европе // Европейская правовая сеть по вопросам убежища. 2006. С. 9.

²⁸ Dublin II Regulation // EUR-Lex.europa.eu [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=LEGISSUM:I33153> (дата обращения: 17.03.2023) – Загл. с экрана. – Яз. Англ.

²⁹ Dublin III & IV Regulations: The Legal Angle // Lexlife India [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://lexlife68840978.wordpress.com/2020/10/09/dublin-iii-iv-regulations-the-legal-angle/> (дата обращения: 18.03.2023) – Загл. с экрана. – Яз. Англ.

³⁰ Шенгенское соглашение 1985 г. // Кафедра интеграционного и европейского права МГЮА [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/shengenskoe-soglashenie-1985-g/> (дата обращения: 14.03.2023) – Загл. с экрана. – Яз. рус.

³¹ Шенгенская конвенция 1990 г. // Кафедра интеграционного и европейского права МГЮА [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/shengenskaya-konventsiya-1990-g/> (дата обращения: 14.03.2023) – Загл. с экрана. – Яз. рус.

саммит в Валлетте³², специальное заседание ЕС февраля 2023 г.³³, соглашений и договоров – соглашение ЕС-Турция³⁴, Лиссабонский договор³⁵, и совещаний отдельных органов ЕС - Совещание государств-членов в рамках Совета ЕС по борьбе с терроризмом³⁶. Помимо этого, получилось отследить статистику просителей убежища за разные года³⁷ и ознакомиться с докладом ПАСЕ, который был направлен на разубеждения мнений о только негативных последствиях миграции³⁸.

Также в работе были привлечены следующие информационные агентства – ТАСС³⁹, РИА Новости⁴⁰, РБК⁴¹, The Guardian⁴², Politico⁴³. Они

³² Valletta Summit, 11-12 November 2015 Action plan // [Электронный ресурс]: сайт - URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/pages/glossary/joint-valletta-action-plan-jvap_en (дата обращения: 23.05.2022).

³³ Выводы специального заседания Европейского Совета, 9 февраля 2023 г. // European Union External Action [Электронный ресурс]: сайт - URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/выводы-специального-заседания-европейского-совета-9-февраля-2023-г_ru (дата обращения: 19.05.2023) – Загл. с экрана. – Яз. Англ.

³⁴ Implementing the EU-Turkey Agreement – Questions and Answers // [Электронный ресурс]: сайт - URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/el/MEMO_16_1494 (дата обращения: 23.05.2022).

³⁵ Договор о функционировании Европейского Союза // Право Европейского Союза [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://eulaw.ru/treaties/tfeu/> (дата обращения: 17.03.2023) – Загл. с экрана. – Яз. рус.

³⁶ Conclusions of the Council of the EU and of the Member States meeting within the Council on Counter-Terrorism // European Council [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/11/20/jha-conclusions-counter-terrorism/> (дата обращения: 23.05.2022).

³⁷ Annual asylum statistics // Eurostat [Электронный ресурс]: сайт - URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Annual_asylum_statistics (дата обращения: 10.04.2023) – Загл. с экрана. – Яз. Англ.

³⁸ Migration as an opportunity for European development // Parliamentary Assembly of the Council of Europe [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=23745&lang=en> (дата обращения: 28.04.2023) – Загл. с экрана. – Яз. Англ.

³⁹ ТАСС // ТАСС [Электронный ресурс]: сайт URL: <https://tass.ru/> (дата обращения: 1.06.2023) – Загл. с экрана. – Яз. Рус.

⁴⁰ РИА Новости // РИА Новости [Электронный ресурс]: сайт URL: <https://ria.ru/> (дата обращения: 1.06.2023) – Загл. с экрана. – Яз. Рус.

⁴¹ РБК // РБК [Электронный ресурс]: сайт URL: <https://www.rbc.ru/> (дата обращения: 1.06.2023) – Загл. с экрана. – Яз. Рус.

⁴² The Guardian // The Guardian [Электронный ресурс]: сайт URL: <https://www.theguardian.com/international> (дата обращения: 1.06.2023) – Загл. с экрана. – Яз. Англ.

⁴³ Politico // Politico [Электронный ресурс]: сайт URL: <https://www.politico.eu/> (дата обращения: 1.06.2023) – Загл. с экрана. – Яз. Англ.

позволили узнать информацию об итогах голосования в основополагающих органах ЕС, результатах предпринятых мер и реакции на них населения, предоставляли статистику беженцев.

Хронологические рамки исследования – 2010-2018 гг. Нижняя граница обусловлена началом антиправительственных протестов на территориях арабского мира. Верхняя граница связана с относительной стабилизацией миграционной кризисной ситуацией в ЕС.

Структура работы состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников и литературы. Первая глава посвящена теоретическим основам миграционных процессов и рассматривает такие темы как понятие миграции и ее виды, нормативно-правовую базу ЕС в области миграции и основные теоретические подходы к решению миграционных проблем в Европейском союзе. Вторая глава «Ключевые особенности и последствия миграционного кризиса в ЕС 2015г.» определяет источники миграционного кризиса Европейского союза, политику ЕС по преодолению миграционного кризиса и основные последствия притока мигрантов для стран ЕС.

Основное содержание работы

Глава 1 рассматривает теоретические основы миграционных процессов. Параграф 1.1 «Понятие миграции и её виды» изучает значение термина миграция, основные виды и подвиды, а также рассматривает различные классификации миграции.

Одним из первых ученых, который дал определение этому понятию, стал британский географ Эрнст Георг Равенштейн. Он в своем труде “Законы миграции” трактовал миграцию как процесс непрерывного изменения местожительства человека.

Для изучения миграции выявляются её цели и ряд причин, например, экономическая миграция, политическая миграция, религиозная миграция, рекреационная и т.д.

Параграф 1.2 «Нормативно-правовая база Европейского союза в области миграции» посвящен анализу документов ЕС. Приводится подробный разбор главных документов, нормативных актов и деклараций, подписанных в ходе юридического оформления взаимодействия в политической, экономической и гуманитарной сферах.

Одним из первых документов на пути становления единого законодательства в этой области является Шенгенское соглашение 1985 г. Оно было подписано пятью государствами – Бельгией, Францией, Нидерландами, Люксембургом, Германией, и подразумевало упрощение паспортно-визового контроля на границах. В статье 17 заявлено, что страны-участники соглашения будут стремиться к отмене проверок на общих границах и переносу их на свои внешние границы.

Также нормативную основу составляют и основные договоры ЕС – Маастрихтский, Амстердамский и Лиссабонский, и пятилетние программы ЕС для юстиций и внутренних дел стран-участниц ЕС.

В параграфе 1.3 «Основные теоретические подходы к решению миграционных проблем в Европейском союзе» описываются две основные политики – мультикультурализм и ассимиляция.

Ассимиляция представляет собой процесс, посредством которого группа перенимает обычаи, установки и другие характеристики доминирующей группы. Политика ассимиляции направлена на то, чтобы максимально устранить существующие различия меньшинств и как можно теснее интегрировать их в общество принимающей страны.

Противоположной теории ассимиляции является теория мультикультурализма, которая впервые была применена канадским правительством как ответ на квебекский, французский сепаратизм. Мультикультурализм складывается из трёх положений. Первое приравнивает мультикультурализм к этническому, культурному, языковому, религиозному разнообразию общества. Второе рассматривает мультикультурализм как политико-административную практику, то есть меры, которые осуществляют государства для создания выше указанного общества. Третье отождествляет мультикультурализм с устойчивой системой взглядов, однако здесь существует множество изъянов, так как приверженцы данной политики часто вкладывают разные значения в это слово.

Вторая глава «Ключевые особенности и последствия миграционного кризиса ЕС в 2015 году» посвящена рассмотрению источников миграционных потоков и политике, по отношению к ним.

В параграфе 2.1 рассматриваются определенные кризисные ситуации и инциденты, напрямую влияющие на увеличение мигрантов в странах ЕС. Например, распад социалистической системы, что спровоцировало развязывание этнических, религиозных, территориальных конфликтов и как следствие бегство населения, учитывая, что конфликты в Африке и на Ближнем Востоке по-прежнему продолжались. Помимо этого, распад социалистического блока привел к разрушению железного занавеса, что увеличило поток мигрантов, и в связи с тем, что страны Персидского залива не принимали беженцев, они устремились в ЕС.

В параграфе 2.2 «Политика ЕС по преодолению миграционного кризиса» описывает какие шаги предпринимал ЕС для решения проблемы. Можно отметить механизм распределения мигрантов по квотам среди стран ЕС, морские операции, соглашение с Турцией и попытки влияния на корень проблемы – конфликты на Ближнем Востоке. Однако Брюссель подвергся серьезной критике за отсутствие согласованной и эффективной миграционной политики, которую трудно было сформировать из-за проблем соотношения суверенитета государств-членов и полномочиями наднациональных органов. Миграционные потоки также создали глубокие разногласия внутри ЕС. Греция и Италия, а также другие крупные страны назначения выразили обеспокоенность отсутствием европейской солидарности, в то время как другие утверждали, что традиционно щедрая политика предоставления убежища стала фактором притяжения и только увеличила миграционные потоки.

В параграфе 2.3 «Основные последствия потоков мигрантов для стран ЕС» важнейшими аспектами является влияние миграционного кризиса на принимающие государства и политическую расколу стран-членов ЕС. Выделяя последствия, можно сказать, что с одной стороны, приток мигрантов в страны ЕС привел к сильной экономической и социальной нагрузке как на Евросоюз в целом, так и на отдельные страны-участницы. Однако, с другой стороны, мигранты выполняют непривлекательную работу для местного населения, вносят большой вклад в экономики в виде налогов, помогают в решение демографической проблемы в Европе. Следовательно, можно проследить больше положительных черт, чем отрицательных.

Заключение

Таким образом, единого и общепринятого понятия термина «миграция» нет, однако его можно свести к перемещению населения из одного места в другое с целью постоянного или временного проживания. Основными критериями классификации здесь являются: география и временной признак, степень законности, способ вовлечения, цель или причина.

Европейский союз имеет широкую нормативно-правовую базу в области миграции, основу которого составляют Шенгенское право ЕС, Дублинская система, основные договоры ЕС – Маастрихтский, Амстердамский и Лиссабонский, и пятилетние программы ЕС для юстиций и внутренних дел стран-участниц ЕС. Однако стоит сказать, что Дублинская система, которая учредила механизмы и критерии определения государства-члена, ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, на сегодняшний день вызывает наибольшие споры, так как большую ответственность за мигрантов перекладывает на приграничные страны-члены ЕС.

Двумя базовыми подходами к управлению миграционными процессами являются ассимиляция и мультикультурализм. Ассимиляция понимается как процесс слияния этнического, культурного меньшинства с принимающим обществом большинства. Однако из-за широкой критики за этноцентричность, теория ассимиляция подверглась изменениям, главное из которых это исключение принудительности процесса. Помимо этого, в ответ на критику сформировалась новая теория – мультикультурализм. Она направлена на развитие культурного, этнического, религиозного разнообразия. Обоснование мультикультурализма являются три фактора – политика признания, равенство и избавление от исторической несправедливости.

Выделяя последствия, можно сказать, что с одной стороны, наплыв мигрантов стал причиной экономического и социального давления на институты ЕС и национального права. Однако, с другой стороны, мигранты выступают хорошим трудовым ресурсом для выполнения непривлекательной

работы, вносят большой вклад в экономики в виде налогов и помогают в решение демографической проблемы в Европе. Следовательно, в экономическом и социальном вопросе можно выделить больше плюсов, чем минусов. Однако в политической сфере миграционный кризис стал причиной глубокого внутреннего раскола стран-членов по вопросу решения данной проблемы, что демонстрирует кризис европейского единства и солидарности. Учитывая, что до сих пор ЕС не смог выработать единый подход к данной проблеме, Брюссель решил сосредоточиться на других направлениях, которые в будущем позволят предотвратить или минимизировать кризис – это, во-первых, репатриация мигрантов, а, во-вторых, формирование безопасности и стабильности в регионах и в странах, которые являются источниками мигрантов. Первое на сегодняшний день не имеет сильной результативности, что подтверждает статистика за 2021 г. – на Родину были возвращены только четверть людей, подлежащих этой процедуре. Однако второе направление можно назвать достаточно эффективным за счет работы Фонда помощи беженцам Турции.