

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

Основные направления взаимодействия РФ и АСЕАН в 21 в.

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Николенко Артура Романовича

Научный руководитель
Доцент, кандидат исторических наук

подпись, дата

Е.С. Корнев

Зав. кафедрой
Профессор, доктор исторических наук

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

Саратов 2023

ВВЕДЕНИЕ. Актуальность исследования. Азиатско-Тихоокеанский регион является крайне значимым для Российской Федерации со стратегической точки зрения. Безопасность и мир на этих территориях представляется для Российского государства экзистенциальным вопросом. Помимо этого, в этой области планеты сосредоточено огромное количество перспективных партнёров, если рассматривать экономическую составляющую. Множество быстрорастущих экономик, готовых к торговле и сотрудничеству, представляют большой интерес для деловых кругов, крупного и среднего бизнеса. Одним из ключевых игроков на арене АТР выступает Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, отношения с которой для РФ в последние десятилетия приобретают всё более важный характер. В связи с меняющейся международной обстановкой и накаляющимися отношениями России с западными странами, перспективы развития сотрудничества со странами Азии выглядят всё более привлекательными, что делает данную работу крайне актуальной в контексте науки о международных отношениях.

Степень научной разработанности проблемы. Отношения Российской Федерации с АСЕАН были предметом исследования многих российских специалистов в сфере международных отношений, представители зарубежной академической среды имеют за плечами не столь обширный опыт рассмотрения данного вопроса. Отечественные исследователи В.В. Сумский¹, Е.В. Кобелев, Г.М. Локшин, В.М. Моисеевич², Г.М. Костюнина³,

¹ Сумский В.В. АСЕАН на рубеже сорокалетия // Север — Юг — Россия 2007. Ежегодник. М., 2008. 10с; Сумский В.В. Modernization of Russia, East Asia Geopolitics, and the ASEAN Factor // International Affairs: Russia–ASEAN, Special Issue, 2010. С. 16-20; Новые региональные инициативы АСЕАН // Россия и мир в начале XXI века. М., 2007. С. 104-106.

² Сообщество АСЕАН в современном мире: монография / Г.М. Локшин, Е.В. Кобелев, В.М. Мазырин. М.: ИД«ФОРУМ», 2019. 296 с.

³ Костюнина Г.М. Внешняя торговля России со странами АСЕАН: основные тенденции развития // Российский внешнеэкономический вестник: Внешнеторговая деятельность, 2019. С. 43-58.

М.В. Томилов⁴, Е.В. Колдунова⁵ анализируют как отношения между РФ и АСЕАН в целом, так и отдельные составляющие взаимодействия сторон. Среди зарубежных авторов можно выделить следующих учёных: М. Като⁶, Мья Тан, Каролин Гейтс⁷, Хенра Манурунг, Теуку Разасия⁸, Аманда Хуан⁹.

Объектом данной работы являются отношения Российской Федерации с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии.

Предметом, в свою очередь выступает взаимодействие России и АСЕАН в политической и экономической сфере в 21 в.

Целью работы представляется анализ основных направлений взаимодействия Российской Федерации и АСЕАН в 21 в. **Задачами работы** являются:

1. рассмотрение нормативно-правовой и концептуальных основ отношений РФ и АСЕАН;
2. анализ форматов взаимодействия России и АСЕАН;
3. обзор отношений РФ со странами Ассоциации в политической сфере;
4. изучение динамики экономического взаимодействия РФ и АСЕАН.

Источниковая база. Для решения поставленных задач была привлечена источниковая база, включающая различные соглашения между РФ и

⁴ Томилов М.В. Оценка влияния пандемии covid-19 на внешнюю торговлю России и стран Азиатско-Тихоокеанского региона // Регионалистика. 2021. №5. С 5-16.

⁵ Колдунова Е.В. Россия – АСЕАН: пределы и возможности экономического партнёрства // Сайт Центра АСЕАН при МГИМО МИД России. URL: <https://asean.mgimo.ru/opinions/koldunova-russia-asean-limits-and-opportunities-valdai-08-22> (дата обращения 14.05.2023).

⁶ Като М. Российская многосторонняя дипломатия в системе азиатско-тихоокеанской региональной интеграции // Сравнительная политика. 2010. С 188-208.

⁷ Carolyn L. Gates, Mya Than. ASEAN Enlargement: impacts and implications — Institute of Southeast Asian Studies, 2001. 378 p.

⁸ Manurung H., Razasyah T. ASEAN – Russia relations // Research Gate 2021. 6 p. URL: https://www.researchgate.net/publication/354190981_ASEAN_-_RUSSIA_RELATIONS (дата обращения 14.05.2022).

⁹ Amanda H., Pushpa T. The "other" major power in the region: Russia and Southeast Asia // Известия Восточного института. 2019. №4 (44). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/the-other-major-power-in-the-region-russia-and-southeast-asia> (дата обращения: 03.05.2023).

АСЕАН¹⁰, государственные документы концептуального характера¹¹, статистические сборники¹², новостные статьи в СМИ¹³.

Географические рамки исследования непосредственно обусловлены его темой, в рамках текста исследования будут рассматриваться отношения, сложившиеся на просторах Юго-Восточной Азии и АТР в целом.

Хронологические рамки работы. Нижняя граница берёт своё начало с момента основания АСЕАН в августе 1967 г. Верхняя же, касается событий, происходящих на современном этапе, в 2023 г., поскольку отношения РФ с Ассоциацией в политической и экономической сфере продолжают активно развиваться и на фоне проведения специальной военной операции приобретают особый характер.

Методологическая основа исследования. Для написания данной научной работы были использованы определённые методы познания. Был применён метод анализа, при помощи которого, удалось пристально изучить отдельные составляющие и вехи отношений Российской Федерации с АСЕАН. Метод описания оказался полезен для раскрытия хода переговоров в рамках саммитов и встреч, а также рассмотрения исторической подоплёки отношений. Синтез как метод познания помог посмотреть на хронологию взаимодействий между сторонами и сформировать определение имеющихся тенденций в отношениях России с Ассоциацией. Такой метод научного познания, как сравнение был применён при рассмотрении особенностей экономических отношений. Именно сравнение основных экономических показателей позволило сделать вывод о неоднородности уровней

¹⁰ Соглашение Россия–АСЕАН о сотрудничестве в области культуры // Сайт Центра МГИМО МИД России. URL: https://asean.mgimo.ru/images/partn/Culture-Agreement_2010_ru.doc (дата обращения 14.05.2023).

¹¹ Концепция внешней политики Российской Федерации 2000 г // Внешняя политика и безопасность современной России 1991–2002. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901764263> (дата обращения 14.05.2022).

¹² Quarterly National Accounts: Quarterly real GDP growth // OECD.Stat. URL: <https://stats.oecd.org/Index.aspx?QueryName=350> (дата обращения 14.05.2023).

¹³ Курилы не продаем: главные заявления на саммите Россия-АСЕАН в Сочи // Новостной портал «Вести» от 20.5.2016. URL: <https://www.vesti.ru/finance/article/1583660> (дата обращения 14.05.2022).

экономического взаимодействия России с отдельными государствами АСЕАН.

Апробация результатов исследования Основные положения и выводы проведенного исследования были апробированы на всероссийских конференциях: на LXV всероссийской научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Новый век: человек, общество, история глазами молодых» (Саратов, СГУ им. Чернышевского, 28 апреля 2023 г.), X всероссийской конференции «Young Scholars' Research in the Humanities» (Саратов, 15 марта 2023 г.), всероссийской научно-практической конференции «Мир Евразии: от древности к современности» (Уфа, ИИГУ Уфимского университета, 23 марта 2023), международном конкурсе молодых международников СНГ имени А.А. Громыко. По материалам научного исследования опубликованы статьи в изданиях, индексируемых в РИНЦ.

Структура работы состоит из введения, двух глав «**Политико-правовые механизмы взаимодействия Российской Федерации и АСЕАН**» и «**Особенности экономических и политических отношений России и АСЕАН**», каждая из которых разделена на два параграфа, заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ. Параграф 1.1 «*Нормативно-правовые и концептуальные основы отношений РФ и АСЕАН*» посвящен рассмотрению генезиса отношений Российской Федерации и АСЕАН и характера взаимодействия сторон на современном этапе, проявляющегося в соглашениях, заключенных по результатам совместной работы. Для более основательного изучения вопроса в начале даётся справка по специфике отношений государств Юго-Восточной Азии, объединённых в АСЕАН, с Советским Союзом, отмечаются противоречия, обусловленные логикой блокового противостояния «холодной войны». Далее обозначается начало диалога РСФСР с Ассоциацией в 1991 г., ознаменовавшее старт принципиально нового этапа в развитии отношений. В 1994 г. между сторонами были установлены отношения консультативного партнёрства. По

результатам 29-го совещания АСЕАН при участии Е.М. Примакова Россия и АСЕАН стали полномасштабными партнёрами по диалогу, с чего и началось активное формирование существующей ныне нормативно-правовой базы рассматриваемых отношений.

С приходом В.В. Путина на пост президента, РФ сформулировала свою внешнеполитическую линию в отношении АТР, что дало определенный стимул развитию, в том числе и российско-асеановского взаимодействия. В июне 2003 г. российская сторона подписала с АСЕАН совместную Декларацию о партнёрстве в интересах мира и безопасности, процветания и развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, тем самым присоединяясь к Договору о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии и к протоколу о создании в Юго-Восточной Азии зоны, свободной от ядерного оружия. Важнейшими событиями в рамках отношений можно считать регулярные саммиты Россия– АСЕАН, на полях которых были принят ряд соглашений. Первый саммит был проведён в Куала-Лумпуре в 2005 г., второй в Ханое в 2010 г., третий в городе Сочи в 2016 г, крайним в этом списке является саммит 2021 г., проведенный в онлайн-формате.

По результатам онлайн-встречи стороны приняли Декларацию Россия-АСЕАН о построении мирного, стабильного и устойчивого пространства и Декларацию Россия-АСЕАН о сотрудничестве в области борьбы с глобальной проблемой наркотиков и ее решения. В том же году в ходе министерской встречи стороны приняли дорожную карту торгово-инвестиционного сотрудничества на 5 лет, до 2025 г. Документ разделяет области: политического диалога на высоком уровне, торговли и цифровой экономики, устойчивого развития и региональной интеграции по линии АСЕАН-ЕАЭС.

Параграф 1.2 «*Форматы взаимодействия России и АСЕАН*» посвящен рассмотрению основных механизмов развития отношений РФ и Ассоциации, среди которых можно назвать ежегодные конференции министров иностранных дел двух сторон в формате АСЕАН+1 и встречи диалоговых партнёров. В подготовку подобных встреч включается большой комплекс

министерств и ведомств, что обуславливает широкий спектр обсуждаемых на них вопросов. Одновременно действуют и другие механизмы взаимодействия, которые также выполняют ряд необходимых для сотрудничества функций.

Совместный комитет сотрудничества (СКС), состоящий из представителей Российской Федерации и Постоянных представителей при АСЕАН и представителей Секретариата АСЕАН. Функции Совместного комитета сотрудничества достаточно широки: выработка рекомендаций государственным органам Российской Федерации и органам государств Ассоциации по вопросам сотрудничества, рассмотрение и утверждение мероприятий и программ сотрудничества, а также отчета о деятельности СПРК и прочее. В состав СКС входит ряд рабочих групп, призванных осуществлять более узконаправленную деятельность. Заседания проводятся ежегодно в Джакарте и носят закрытый характер, решения принимаются на основе консенсуса участников мероприятий

Механизм Финансового фонда диалогового партнёрства используется для финансирования мероприятий и программ, утверждённых СКС. В их число входят семинары, конференции научные исследования и экспертизы. Финансирование производится из бюджета Российской Федерации

Совместный планово-распорядительный комитет является рабочим органом СКС и состоит из представителей РФ, Подкомитета по сотрудничеству в области развития Комитета Постоянных представителей при АСЕАН и Секретариата АСЕАН. Функциями структуры являются рассмотрение предложений по финансированию мероприятий, контроль за их проведением и предоставление информации об итогах СКС.

Совместная рабочая группа по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью (СРГ) создана в рамках диалогового партнерства Россия–АСЕАН в 2009 г. Цели и задачи Группы заключаются в развитии сотрудничества России со странами-участницами АСЕАН в сфере противодействия новым вызовам и угрозам (НВиУ) и

«десяткой» в целом как ядром системы безопасности в АТР. Работа СРГ осуществляется в межведомственном формате

Деловой совет Россия — АСЕАН был создан Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в 1998 г. Он объединяет крупнейшие российские компании и банки, оказывает содействие отечественному бизнесу и деловым кругам Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в развитии многовекторного экономического сотрудничества. Эксперты совета анализируют экономическую ситуацию в странах региона, дают оценку приоритетных направлений сотрудничества, способствуют созданию переговорных площадок, а также занимаются подбором бизнес-партнеров и содействуют работе торгово-промышленной палаты РФ в Юго-Восточной Азии.

Московский комитет Россия — АСЕАН состоит их представителей стран-членов АСЕАН и проводит встречи с российскими дипломатами и участвует в реализации инициатив, направленных на развитие отношений диалогового партнерства. На данный момент все государства Ассоциации имеют свои представительства в Москве. Встречи носят регулярный характер и позволяют осуществлять обмен мнениями относительно развития отношений России и АСЕАН.

Самым масштабным механизмом являются регулярные саммиты Россия — АСЕАН. Как было упомянуто выше, состоялись уже четыре встречи такого формата, по результатам которых были приняты ряд соглашений, направленных на налаживание всестороннего сотрудничества. Данные саммиты как механизм взаимодействия отличаются наибольшим разнообразием рассматриваемых вопросов, а также создают необходимый фундамент для развития иных площадок сотрудничества и консультаций.

В параграфе 2.1 *«Отношения РФ со странами Ассоциации в политической сфере»* рассматриваются двусторонние политические взаимоотношения России с государствами, объединёнными в АСЕАН. Самые благоприятные связи сформировались в рамках отношений РФ и Вьетнама.

Важней фактором, оказавшим влияние на современное положение дел, безусловно, является близость СРВ и СССР в годы холодной войны. Именно в те годы был заложен фундамент устойчивого экономического политического и военного сотрудничества. Отношения РФ с Вьетнамом носят характер стратегического партнёрства, что на современном этапе можно сказать лишь об этих двусторонних отношениях, с другими государствами АСЕАН такого статуса ещё не было достигнуто. Благоприятные политические отношения у Российской Федерации сложились с большинством стран-участниц Ассоциации. Сторонам удалось преодолеть исторически сложившиеся противоречия, а в случае отношений России с Брунеем и вовсе выстроить контакты с нуля.

Однако в 2022 г. в политические отношения Российской Федерации с Ассоциацией был добавлен новый фактор, связанный с реакцией государств на начало специальной военной операции на территории Украины. По итогам работы над подготовкой коллективной позиции Ассоциации по данному вопросу был озвучен достаточно нейтральный перечень положений. В трех заявлениях блока по этой теме государства выступили за немедленное прекращение огня, мирные переговоры, оказание гуманитарной помощи и расследование сообщений о преступлениях. Кроме того, АСЕАН выразила готовность содействовать любым мирным усилиям. Самыми резкими позициями по отношению к Москве отличился Сингапур, единственное государство АСЕАН, присоединившееся к санкциям в отношении России.

Ряд государств стараются соблюсти нейтралитет в данном вопросе. Среди них: Таиланд, Индонезия, Бруней, Лаос и Вьетнам. Стоит отметить, что последние два государства воздержались от голосования по резолюции, осуждающей действия России на Украине, в то время как остальные государства проголосовали «За». Сингапур ныне входит в список недружественных государств Российской Федерации. События внесли некоторые коррективы в происходящие процессы, но большинство государств

АСЕАН не готово разрушать отношения с Россией и активно участвовать в изоляции государства на мировой арене.

В рамках параграфа 2.2 *«Динамика экономического взаимодействия РФ и АСЕАН»* речь идёт о развитии сотрудничества сторон в области экономики. Представители государств АСЕАН и Российской Федерации часто говорят о необходимости укрепления экономического сотрудничества. Очевидным является факт, что за десятилетия совместной работы объём взаимодействия в сфере экономики значительно увеличился, однако этот вопрос не является столь однозначным. Говоря о развитии внешней торговли России и стран Ассоциации сложно однозначно оценить имеющиеся ныне результаты. С 2000 по 2019 г. внешнеторговый оборот товаров стран АСЕАН и Российской Федерации вырос в 12 раз. При этом данный показатель для общего объёма российской экономики за указанный период увеличился в 5 раз. Доля всех стран Ассоциации во внешнеторговом обороте России увеличилась в 2,5 раза, но так и не преодолела отметку в 3%. Касательно баланса внешней торговли сложилась ситуация, в которой прежде положительное сальдо стало отрицательным. Связано это не с уменьшением экспортных показателей России, а с кратным увеличением поставок товаров и услуг из государств АСЕАН. При этом можно заметить явную диспропорцию в уровне торговли, связанную с многими факторами в том числе естественного характера. Вопрос взаимодействия в сфере экономики осложняется многими факторами: территориальными, инфраструктурными, внутриэкономическими, в последние годы и политическими.

Значительные успехи за годы сотрудничества были достигнуты в направлении военных поставок. Российская Федерация в 2018 г. вышла на первое место по поставкам вооружений в государства АСЕАН. Немаловажным аспектом экономических взаимоотношений является туризм. Наиболее интересным государством АСЕАН для российских туристов являются Таиланд, занимающий 10 место по популярности среди всех государств мира, а если рассматривать страны, не имеющие сухопутной

границы с РФ, Таиланд занимает 4-ю позицию. Значительно рос в последние годы показатель российского выездного туризма во Вьетнам. На момент 2023 г. Российская Федерация имеет безвизовый режим с Индонезией, Вьетнамом, Малайзией, Сингапуром, Таиландом. В условиях нынешних ограничений на посещение многих европейских государств для российских туристов увеличение потока в азиатские государства представляется закономерным развитием событий.

Государства осуществляют взаимодействие по линии научно-технического сотрудничества и энергетики. Самым интенсивным развитием обладает данный процесс в рамках российско-вьетнамских отношений. Подтверждением тому можно назвать возврат к обсуждению совместного строительства АЭС на территории СРВ, работу над проектами добычи природного газа в ЮКМ. Достижениями в области экономического сотрудничества обладают отношения России с Сингапуром, являющимся важным хабом региональной и мировой торговли.

Подверглась изменениям и ситуация с экспортом российских энергоресурсов. В ноябре 2022 г. Деловой совет Россия - АСЕАН запустил платформу коллективной энергетической безопасности России и стран Юго-Восточной Азии, на полях которой обсуждаются пути взаимодействия в условиях новых вызовов в энергетической сфере. РФ крайне заинтересована в освоении новых рынков сбыта энергоносителей, в связи с нарушением существовавших до 2022 г. логистических цепочек. Значительно растёт импорт российской нефти во Вьетнам: за 2022 г. объем импорта увеличился на 50%, а за прошедшие 4 месяца 2023 г. достиг 2,7 млн. тонн, увеличившись на 55% по сравнению с предыдущим годом. Также обсуждаются новые газовые проекты. О желании закупать российские энергоносители заявляли и представители Индонезии, однако контракты не были заключены, ввиду давления на государство со стороны западных стран.

Между АСЕАН и Евразийской экономической комиссией продолжает действовать Программа сотрудничества до 2025 г. 2023 г. объявлен годом

приоритета активизации взаимодействия ЕАЭС с международными организациями, в числе которых находится и АСЕАН. Проводятся встречи в различных форматах, в 2023 г. стороны сотрудничают в области цифровизации экономики. Можно говорить о том, что идея об интеграции ЕАЭС и АСЕАН не забыта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ. В последние десятилетия отношения между Россией и АСЕАН стали более стабильными. Во времена холодной войны взаимодействие осложнялось логикой блокового противостояния и сильно зависело от событий в регионе и конфигурации сил участников противоборствующих систем. Новый век привнес устойчивость в систему отношений РФ и государств Ассоциации, которая проявляется в регулярности и плодотворности взаимодействия.

Сотрудничество между странами распространяется на многие сферы, включая ядерную энергетику, борьбу с терроризмом, культуру, вопросы информационной энергетической и военной безопасности. Конечно, события, связанные с Украиной, оказали некоторое влияние на эти процессы, но, тем не менее, большинство государств АСЕАН не стремятся разрушать достигнутые на предыдущих этапах отношения с Россией. Они понимают важность укрепления связей с Россией и готовы продолжать сотрудничество в наиболее значимых для обеих сторон направлениях.

Факт голосования значительной части государств Ассоциации за принятие осуждающей Россию резолюцию по Украине мог бы говорить о значительном охлаждении отношений при условии применения странами АСЕАН практических мер по противодействию Российской Федерации, однако этого не происходит. Можно сказать, что усиление связей с АСЕАН становится крайне актуальным направлением внешней политики России на современном этапе.