

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений и внешней политики России

**Политика США в отношении Гаити в конце XX-XXI вв.**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 4 курса 442 группы  
направления 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений  
Паул Дадуне

Научный руководитель  
ассистент кафедры,  
кандидат политических наук

\_\_\_\_\_

подпись, дата

О.К. Рыбалко

Заведующий кафедрой  
профессор,  
доктор исторических наук,  
профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

Саратов 2023

## Введение

**Актуальность.** Гаити – второе государство в Западном полушарии, после Соединенных Штатов Америки, получившее независимость. При этом история Гаити - это почти непрерывная история революций, переворотов, убийств и других подобных потрясений. За французским колониальным правлением последовал семидесятилетний период, в течение которого страной управляла череда репрессивных, недолговечных режимов, причем власть неизменно переходила через политическое насилие. Этот цикл был временно прерван в 1915 году, когда Соединенные Штаты оккупировали Гаити, положив начало периоду господства США, который длился следующие три десятилетия. Мотивированный рядом факторов - желанием помешать немецким замыслам в регионе, обеспечить дополнительную защиту Панамского канала и защитить жизни, собственность и деловые интересы американцев - морские пехотинцы США оккупировали Гаити в течение следующих девятнадцати лет, при этом Вашингтон поддерживал эффективный контроль до 1947 года. Уход американцев привел к возобновлению политической нестабильности и насилия, пока осенью 1957 к власти не пришел Франсуа «Папа Док» Дювалье. Хотя режим Дювалье принес стабильность, политическое насилие продолжалось, поскольку новый президент стремился нейтрализовать оппозицию. Франсуа Дювалье умер в апреле 1971 года, но перед этим он назначил своего сына Жан-Клода, или «Бэби Дока», своим преемником.

На референдуме в январе 1972 года 2,4 миллиона человек проголосовали за преемственность Жан-Клода; лишь один голос был зарегистрирован против. Что характерно, во время избирательных процедур на якоре у берега дежурили два американских военных корабля, обеспечивавших передачу

власти в соответствии с планом<sup>1</sup>. На протяжении длительного периода все эти одиозные правители избегали возмездия со стороны соседней сверхдержавы. Вашингтон активно поддерживал оба режима Дювалье, и краткие перерывы в дипломатической и финансовой помощи в 1960-х годах были лишь незначительными моментами в политике, которая превратила США в главного спонсора помощи Гаити. Соединенные Штаты стремились сохранить стратегическое господство в регионе во время холодной войны, и на этом фоне права человека регулярно приносились в жертву политического расчета. Этот принцип был подтвержден в 1982 году комитетом Палаты представителей по иностранным делам, который после нападок на Порт-о-Пренс за коррупцию и некомпетентность заявил, что высшим политическим приоритетом для США является «поддержание дружественных отношений с некоммунистическим правительством Дювалье»<sup>2</sup>.

Окончание холодной войны привело к изменению геополитической конфигурации в мире. Угроза распространения коммунизма потеряла актуальность, США встали перед задачей выработки новых принципов и доктрин своей международной политики, нового понимания интересов безопасности. Место Гаити среди внешнеполитических приоритетов США в связи с этим также значительно изменилось. Учитывая критическую важность отношений с США для Гаити и сомнительный эффект от реализации американской политики в этой стране, анализ эволюции подходов и методов воплощения политики США в отношении Гаити в конце XX – начале XXI в. представляется важной и интересной исследовательской задачей.

---

<sup>1</sup> Parsons, A. From Cold War to Hot Peace. UN Interventions 1947-1994. London: Michael Joseph, 1995. P. 208.

<sup>2</sup> Prince, R. Haiti: Family Business. London: Latin American Bureau, 1985. P. 70-71.

### **Степень разработанности темы в научной литературе.**

Несмотря на обширный массив исследований, посвященных истории и тенденциям развития американской внешней политики специализированных работ по теме формирования и реализации стратегии США в отношении Гаити в российском научном поле нет. Данное исследование написано с опорой преимущественно на англоязычную (американскую) научную литературу. В силу острой актуальности «гаитянского вопроса» для США, с начала XXI в. эта проблематика постоянно находится в фокусе американской аналитики.

Среди работ, посвященных оформлению контуров политики США на Гаити после падения диктатуры Дювалье, можно выделить работы Р. Принса<sup>3</sup>, А. Парсонса<sup>4</sup>.

Статья М. Морли и К. МакГиллиана<sup>5</sup> содержит богатый материал и основательные выводы относительно попыток Б. Клинтона наладить диалог конфликтующих элит после переворота 1991 г. на Гаити и формирования американской позиции относительно очертаний гаитянской демократии. В блоке работ, анализирующих политику Б. Клинтона, выделяется спектр статей, посвященных подготовке, проведению и итогам операции «Поддержка демократии». Здесь следует назвать монографии П. Жирарда<sup>6</sup> и П. Холлуорда<sup>7</sup>.

---

<sup>3</sup> Prince, R. *Haiti: Family Business*. London: Latin American Bureau, 1985.

<sup>4</sup> Parsons, A. *From Cold War to Hot Peace. UN Interventions 1947-1994*. London: Michael Joseph, 1995

<sup>5</sup> Morley, M., McGillion, C. 'Disobediant' Generals and the Politics of Redemocratization: The Clinton Administration and Haiti // *Political Science Quarterly*. Vol.112. № 3, 1997.

<sup>6</sup> Girard, P. R. *Clinton in Haiti: The 1994 US Invasion of Haiti*. Palgrave Macmillan, 2004.

<sup>7</sup> Hallward, P. *Damming the Flood: Haiti, Aristide, and the Politics of Containment*. London, 2007.

Результатам инициированного Б. Клинтон «неолиберального поворота» Гаити посвящены статьи Дж. Балларда<sup>8</sup>, Ж. Спраг-Сигальдо<sup>9</sup>, К. Эдмондса<sup>10</sup>.

Особенности политики США на Гаити в период деятельности администрации Дж. Буша-мл. подробно рассмотрел в своих работах Р. Магуайр<sup>11</sup>.

Среди исследований, привлеченных для формирования картины американской политики на Гаити в период президентства Обамы следует назвать работы М. Вейсброта<sup>12</sup>, Дж. Джонстона<sup>13</sup>, Р. Лабрадор<sup>14</sup>, Дж. Гринберга<sup>15</sup>. В центре внимания исследователей, изучавших политику администрации Обамы, в первую очередь находятся сюжеты, связанные с осуществлением американской помощи Гаити после землетрясения 2010 г. В

---

<sup>8</sup> Ballard, J.R. Upholding Democracy: The United States Military Campaign in Haiti, 1994-1997. Westport, Conn.: Praeger, 1998.

<sup>9</sup> Sprague-Silgado, J. Global capitalism, Haiti, and the flexibilisation of paramilitarism // Third World Quarterly – Vol. 39 - 2018.

<sup>10</sup> Edmonds, K. Beyond Good Intentions: The Structural Limitations of NGOs in Haiti // Critical Sociology - Volume 39, Issue 3 – May 2013.п

<sup>11</sup> Maguire, R. Towards the End of Poverty in Haiti // USIPeace Briefing. December 2008. [Электронный ресурс] : текст - URL: chrome-extension://efaidnbnmnnibpcajpcgclcfndmkaj/https://www.usip.org/sites/default/files/resources/USIP\_1208.PDF (дата обращения: 04.05.2023); Maguire, R. US policy towards Haiti under the administrations of George W. Bush and Barack Obama // Fixing Haiti: MINUSTAH and beyond / edited by Jorge Heine and Andrew S. Thompson. United Nations University, 2011.

<sup>12</sup> Weisbrot, M. Obama's Latin America Policy: Continuity Without Change // Latin American Perspectives. May, 2011.

<sup>13</sup> Johnston, J., Weisbrot, M. Haiti's fatally flawed elections // Center for Economic and Policy Research. January, 2011. [Электронный ресурс] : текст - URL: <http://www.cepr.net/documents/publications/haiti-2011-01.pdf> (дата обращения: 02.05.2023).

<sup>14</sup> Labrador, R.C., Roy, D. Haiti's Troubled Path to Development // Council on Foreign Relations. Sept. 9 2022 [Электронный ресурс] : сайт - URL: <https://www.cfr.org/backgrounder/haitis-troubled-path-development> (дата обращения: 10.04.2023).

<sup>15</sup> Greenburg, J. The “Strong Arm” and the “Friendly Hand”: Military Humanitarianism in Post-earthquake Haiti // Journal of Haitian Studies, Volume 19 - № 1 - Spring 2013.

статьях Н. Робинсона<sup>16</sup> и Дж. Катца<sup>17</sup> подробно исследуется роль госсекретаря Х. Клинтон и экс-президента Б. Клинтона в формировании курса США на Гаити в этот период.

Аналізу миграционной политики Дж. Байдена в сравнении с деятельностью на этом направлении Д. Трампа в контексте проблемы Гаити посвящены статьи Г. Фориоля<sup>18</sup>, К. Майнза<sup>19</sup> и др<sup>20</sup>.

Следует также назвать ряд привлеченных работ, которые посвящены коллективному иностранному вмешательству - со стороны ООН, ОАГ и неправительственных организаций - в дела Гаити в период кризисов и катастроф. Это статьи Дж. Лайнингера<sup>21</sup>, Л. Занотти<sup>22</sup>, Й. Шамси<sup>23</sup> и др<sup>24</sup>.

Ценными для понимания приоритетов и процесса выбора инструментов реализации американской стратегии на Гаити в период деятельности разных

---

<sup>16</sup> Robinson N.J. What the Clintons Did to Haiti? November 02, 2016 [Электронный ресурс] // Current Affairs. URL: <https://www.currentaffairs.org/2016/11/what-the-clintons-did-to-haiti> (дата обращения: 10.04.2023).

<sup>17</sup> Katz J.M. The King and Queen of Haiti. // Politico Magazine. May 04, 2015 [Электронный ресурс] : сайт - URL: <https://www.politico.com/magazine/story/2015/05/clinton-foundation-haiti-117368/> (дата обращения: 10.04.2023).

<sup>18</sup> Fauriol, G. Haiti: Betting on the Montana Accord // CSIS. February 18, 2022 [Электронный ресурс] : сайт - URL: <https://www.csis.org/analysis/haiti-betting-montana-accord#:~:text=The%20emergence%20of,and%20social%20groups> (дата обращения: 12.05.2023).

<sup>19</sup> Mines, K., Devia-Valbuena, N. Can A New U.S. Plan Finally Give Haiti the Long-Term Framework it Needs? // United States Institute of Peace. April 5, 2022 [Электронный ресурс] : сайт - URL: <https://www.usip.org/publications/2022/04/can-new-us-plan-finally-give-haiti-long-term-framework-it-needs> (дата обращения: 15.05.2023).

<sup>20</sup> Biden Administration Reverses Trump Administration Policies on Immigration and Asylum // American Journal of International Law. 2021 - №115(2) – P. 340-347.

<sup>21</sup> Leininger, J. ‘Bringing the outside in’: illustrations from Haiti and Mali for the re-conceptualization of democracy promotion // Contemporary Politics -Vol. 16 - №. 1 - March 2010.

<sup>22</sup> Zanotti, L. Imagining Democracy, Building Unsustainable Institutions: The UN Peacekeeping Operation in Haiti // Security Dialogue – 2008 -№ 39(5).

<sup>23</sup> Shamsie, Y. Building ‘low-intensity’ democracy in Haiti: the OAS contribution // Third World Quarterly. - 2004 – Vol.25.

<sup>24</sup> Fixing Haiti : MINUSTAH and beyond / edited by Jorge Heine and Andrew S. Thompson. United Nations University, 2011.

администраций оказались материалы Исследовательской службы Конгресса США<sup>25</sup>.

При обилии работ, посвященных отдельным сюжетам рассматриваемой проблемы, комплексного исследования, позволяющего проследить эволюцию стратегии США в отношении Гаити с окончания холодной войны до сегодняшнего дня, пока не опубликовано, что позволяет говорить об актуальности и определенной новизне данного выпускного исследования.

**Объект** исследования – внешняя политика США.

**Предмет** – американская политика в отношении Гаити.

**Цель** исследования – выявить общие и специфические черты в подходах американских администраций к выстраиванию политики в отношении Гаити после окончания холодной войны.

**Задачи:**

- проследить преемственность и различия в подходах к политике в отношении Гаити в период президентства Б. Клинтона и Дж. Буша-мл;
- выявить цели и оценить эффективность американской политики гуманитарных интервенций на Гаити;
- определить приоритеты и инструменты политики США на Гаити в период деятельности администрации Б. Обамы;

---

<sup>25</sup> Haiti's Political and Economic Conditions. // Congressional Research Service. Updated March 5, 2020 [Электронный ресурс]: текст - URL: <https://crsreports.congress.gov/R45034> (дата обращения: 12.05.2023); Seelke, C.R., Taft-Morales, M. Haiti: Political Conflict and U.S. Policy Overview // Congressional Research Service. August 2, 2022 [Электронный ресурс] : текст – URL: <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF12182> (дата обращения: 15.05.2023); Willson, H.J. Temporary Protected Status and Deferred Enforced Departure // Congressional Research Service. April 19, 2022. [Электронный ресурс] : текст – URL: <https://sgp.fas.org/crs/homsec/RS20844.pdf> (дата обращения: 15.05.2023); Seelke, C.R., Rios, K. L. Haiti: Recent Developments and U.S. Policy // Congressional Research Service. January 23, 2023 [Электронный ресурс] : текст – URL: <https://crsreports.congress.gov/R47394>. (дата обращения: 15.05.2023).

- определить место Гаити во внешнеполитической стратегии Д. Трампа и Дж. Байдена.

Для решения поставленных задач были привлечены **источники** различного происхождения.

Исследование вопросов о целях и особенностях организации американских интервенций и участия войск США в составе международных сил на Гаити происходило с опорой на официальные документы Совета Безопасности и Генерального секретариата ООН<sup>26</sup>.

Обоснование решений о начале решительных шагов по вмешательству в ситуацию на Гаити закреплено в текстах обращений и выступлений президентов США перед американской и международной общественностью<sup>27</sup>.

---

<sup>26</sup> Report of the Secretary General on the Implementation of Resolution 940 // United Nations Security Council. November 21, 1994 [Электронный ресурс]; Report of the Secretary General on the United Nations Mission in Haiti. 1994. [Электронный ресурс]: текст – URL: <https://digitallibrary.un.org/record/180021?ln=ru> ; Resolution 904 (1994) / adopted by the Security Council at its 3351st meeting, on 18 March 1994. [Электронный ресурс]: текст - URL: <https://digitallibrary.un.org/record/184518?ln=ru> (дата обращения: 20.04.2023); Remarks by Ambassador Linda Thomas-Greenfield at a UN Security Council Briefing on Haiti // United States Mission to the United Nations. October 17, 2022 [Электронный ресурс] : сайт – URL: <https://usun.usmission.gov/remarks-by-ambassador-linda-thomas-greenfield-at-a-un-security-council-briefing-on-haiti-4/> (дата обращения: 15.05.2023); Haiti: Vote on Draft Resolution Establishing a Sanctions Regime // Security Council Report. 21 Oct. 2022 [Электронный ресурс] : сайт - URL: <https://www.securitycouncilreport.org/whatsinblue/2022/10/haiti-vote-on-draft-resolution-establishing-a-sanctions-regime.php> (дата обращения: 15.05.2023).

<sup>27</sup> The President's Radio Address. September 17, 1994 // The American Presidency Project. [Электронный ресурс] : сайт - URL: <https://www.presidency.ucsb.edu/documents/the-presidents-radio-address-591> (дата обращения: 20.04.2023).  
Obama, B. Remarks by the President at the Summit of the Americas opening ceremony // The White House, April 17, 2009 [Электронный ресурс] : сайт – URL: [http://www.whitehouse.gov/the\\_press\\_office/Remarks-by-the-President-at-the-Summit-of-the-Americas-Opening-Ceremony/](http://www.whitehouse.gov/the_press_office/Remarks-by-the-President-at-the-Summit-of-the-Americas-Opening-Ceremony/) (дата обращения: 12.05.2023).



Соглашение Гавернорс-Айленд 1993 г.<sup>28</sup> стало первой попыткой закрепления принципов политического согласия и национального строительства на Гаити под эгидой США. Этот документ был привлечен в рамках исследования процесса выработки американской стратегии в отношении Гаити после переворота 1991 г. – стратегии, которая в том или ином виде воспроизводилась с каждой новой администрацией.

Выявить основные векторы приложения усилий Вашингтона на Гаити позволили материалы Госдепартамента США и USAID<sup>29</sup>, а оценить эффективность этих усилий – отчеты международных организаций<sup>30</sup>.

Важнейшим источником для написания данной работы послужили материалы периодических и новостных изданий, отражающие развитие политических процессов в описываемые моменты. В работе использованы материалы крупнейших американских ежедневных газет – The New York Times<sup>31</sup> и The Washington Post<sup>32</sup>. Помимо освещения принятых решений и

---

<sup>28</sup> Accord de Governors Island 03/07/1993 // United Nations Peacemaker. [Электронный ресурс] : сайт - URL: <https://peacemaker.un.org/haiti-governors-island93> (дата обращения: 01.04.2023).

<sup>29</sup> Fast Fact on U.S. Government's Work in Haiti: Interim Haiti Recovery Commission. January 8, 2011 // U.S. Department of State. [Электронный ресурс] : сайт - URL: <https://2009-2017.state.gov/p/wha/rls/fs/2011/154141.htm> (дата обращения: 10.04.2023); Haiti Overview // USAID [Электронный ресурс] : сайт – URL: <https://www.usaid.gov/haiti> (дата обращения: 03.05.2023).

<sup>30</sup> A Year of Indecision Leaves Haiti's Recovery at a Standstill. 6<sup>th</sup> January 2011 // OXFAM International. [Электронный ресурс] : сайт - URL: <https://www.oxfam.org/en/press-releases/year-indecision-leaves-haitis-recovery-standstill> (дата обращения: 10.04.2023).

<sup>31</sup> Krauss, C. In a Policy Shift. U.S. Pressures Haitian On Rights Abuses // The New York Times. 7 October, 1991; Bogdanich, W., Nordberg, J. Democracy Undone: Mixed US Signals Helped Tilt Haiti toward Chaos // The New York Times. 29 January, 2006; Cooper, H. Obama Pledges Aid to Haiti // The New York Times. Jan. 14 2010 [Электронный ресурс] : сайт - URL: <https://www.nytimes.com/2010/01/15/us/15prexy.html> (дата обращения: 10.04.2023); Robles, F. Michel Martelly, Haiti's President, Departs Without a Successor. //The New York Times. Feb. 7, 2016 [Электронный ресурс] : сайт - URL: <https://www.nytimes.com/2016/02/08/world/americas/michel-martelly-haitis-president-departs-without-a-successor.html> (дата обращения: 02.05.2023); Milfort, M., Kurmanayev, A., Paultre, A. Fuel Hike Plunges Haiti Into Near Anarchy // The New York Times. Sept. 21, 2021.

предпринимаемых действий, в изданиях отражены общественные реакции и межпартийные дискуссии, разворачивающиеся вокруг тех или иных событий.

**Хронологические рамки** – 1990-2022 гг. 1990 г. – год начала нового, «демократического» периода истории Гаити, начавшегося с избранием Ж.-Б. Аристида. Это событие потребовало реакции и выработки новых подходов со стороны США. В конце 2022 г. на фоне острого внутривластного кризиса правительство Гаити обратилось к международному сообществу с просьбой ввести войска для стабилизации ситуации. Цикл тридцатилетних преобразований под эгидой США фактически замкнулся в то же точке, в которой начался.

**Методы исследования.** В ходе исследования применялись общенаучные методы – анализа, синтеза и обобщения – при изучении научной литературы и источников и формулировании выводов. Широко использовался метод сравнения – при сопоставлении подходов различных американских администраций к проблеме Гаити.

---

[Электронный ресурс] : сайт - URL: <https://www.nytimes.com/2022/09/16/world/americas/haiti-protests-fuel-price.html#:~:text=%E2%80%9Clow%2Dintensity%20civil%20war%2C%E2%80%9D> (дата обращения: 12.05.2023); Kurmanaev, A. Haitian Prime Minister Had Close Links With Murder Suspect // The New York Times. Jan. 10, 2022 и др.

<sup>32</sup> Williams, D., Preston, J. U.S. Policy on Haiti Includes Search for Moderates // The Washington Post. 8 December, 1993; Smith, J.B. Haitian Paramilitary Chief Spied for CIA, Sources Say // The Washington Post. 7 October, 1994; Preston, J. U. S. Shifts on Haiti, Gets Tougher on Army // The Washington Post. 29 April, 1994; Miroff, N., De Young, K. Americans and Haitians in U.S., State Dept. says // The Washington Post. November 3, 2017

[Электронный ресурс] : сайт - URL: [https://www.washingtonpost.com/world/central-americans-and-haitians-no-longer-need-protected-status-state-dept-says/2017/11/03/647cbd5c-c0ba-11e7-959c-fe2b598d8c00\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/central-americans-and-haitians-no-longer-need-protected-status-state-dept-says/2017/11/03/647cbd5c-c0ba-11e7-959c-fe2b598d8c00_story.html) (дата обращения: 12.05.2023); How Trump can be a Haiti's 'champion' // The Washington Post. November 9, 2017 [Электронный ресурс] : сайт - URL: [https://www.washingtonpost.com/opinions/how-trump-can-be-haitis-champion/2017/11/09/32fd7172-c592-11e7-84bc-5e285c7f4512\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/opinions/how-trump-can-be-haitis-champion/2017/11/09/32fd7172-c592-11e7-84bc-5e285c7f4512_story.html) (дата обращения: 12.05.2023) и др.

**Структура работы.** Бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, каждая из которых включает в себя два раздела, заключения, списка использованных источников и литературы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

В Главе 1 «Гаити во внешней политике Б. Клинтона и Джорджа Буша-младшего: «демократизация» и интервенции» исследуется эволюция политических отношений между Порт-о-Пренсом и Вашингтоном в период президентства Б. Клинтона и Джорджа Буша-младшего с 1993 по 2009 год. Рассмотрены причины и итоги организации прямого военного вмешательства США в дела Гаити в 1994 и 2004 гг., а также оценены результаты американских усилий по либерализации экономики Гаити. Отдельное внимание уделено стратегии и механизмам предоставления экономической помощи. Отмечено, что подобная практика предоставления помощи непосредственно предполагаемым общественным организациям при «технической помощи» со стороны НПО и частного сектора (Всемирный банк), решая тактические задачи, в перспективе способствовали дальнейшему подрыву и без того слабых отношений между государством и обществом и снижению потенциала государственных институтов Гаити. Кроме того, распределяемое таким образом финансирование могло беспрепятственно попадать в руки антиправительственных групп.

Критики политики вмешательства США в дела Гаити после падения режима Дювалье<sup>33</sup> видят в экономическом принуждении, подкрепляемом постоянными угрозами интервенций, причину того, что Гаити потеряла шанс

---

<sup>33</sup> Hallward, P. Damming the Flood: Haiti, Aristide, and the Politics of Containment. London, 2007.

на выстраивание и развитие «народной демократии» и встала в ряд «несостоятельных государств» на политической карте мира в XXI веке.

Глава 2 «Политика США в отношении Гаити во втором десятилетии XXI века» отражает развитие внешней политики США от президентства Обамы до нынешнего президента Дж. Байдена.

Политика Обамы в отношении Гаити также продолжала реализовываться очень в духе его предшественников однако был достигнут прогресс в вопросе предоставления TPS мигрантам из Гаити и приостановки депортаций в 2010 году, после катастрофического землетрясения и долги Гаити были списаны международными кредиторами, через три дня после этого землетрясения страна была окружена кораблями ВМС и береговой охраны США, а госсекретарь Хиллари Клинтон объявила, что Соединенные Штаты полностью контролировали аэропорт и воздушное пространство Гаити. США ограничили въезд и выезд из страны по воздуху. Было очевидно, что это была военная интервенция под видом помощи при стихийных бедствиях. Политический процесс в стране снова передан в руки Вашингтона с помощью Организации американского государства на выборах 2010 и 2011 гг. Таким образом, при президентстве Б. Обамы американская политика развивалась по вектору, определенному Б. Клинтоном в начале 1990-х гг.

При администрации Трампа участие США в политическом урегулировании на Гаити при президенте Д. Трампе значительно сократилось по сравнению с предыдущим периодом. Международные усилия по преодолению политического кризиса на Гаити исходили в первую очередь от ОАГ и ООН. Администрация Дональда Трампа сократила гуманитарную помощь USAID. на Гаити почти на 18% в 2017 году и последовательно сокращал суммы, запрашиваемые для Гаити в последующие годы. Наиболее критическими были шаги Трампа в области иммиграционной политики, он

отменил временный статус гаитянского беженца и вынудил бенефициаров вернуться на Гаити после определенного периода.

С приходом администрации Байдена Гаити погрузилось в ситуацию глубокого кризиса, с убийством президента в июле 2021 года, за которым последовали землетрясение и ураган, администрация Байдена продлила TPS на 18 месяцев и сохранила некоторые аспекты пограничной политики Трампа.

В октябре 2022 г. власти Гаити на фоне нового кризиса обратились к международному сообществу с просьбой о введении в страну международных сил. На сегодняшний день этот вопрос не решен, так как ни одна страна, включая США, не хочет брать на себя ответственность за будущее этой страны.

### **Заключение**

Из-за своей близости к Соединенным Штатам, хронически нестабильной политической обстановки и хрупкой экономики Гаити является для США постоянной политической проблемой. С начала XX века США стремились контролировать политическую ситуацию в стране либо с помощью непосредственного военного присутствия, либо путем поддержки угодных Вашингтону режимов. В годы холодной войны интерес США в Гаити, помимо наличия у страны выхода в Панамский канал, заключался в недопущении распространения коммунистической идеологии и революционных настроений. В этой связи многолетнюю поддержку США получил устойчивый, но откровенно диктаторский, режим семьи Дювалье.

Окончание холодной войны совпало с завершением периода диктатуры Дювалье на Гаити и проведением в стране первых демократических выборов. Казалось, избранный президент Жан-Бертран Аристид должен был стать фаворитом США и символом начала нового этапа в истории Гаити. Однако

американская политика в период президентства Дж. Буша-старшего носила инерционный характер. В политической борьбе, развернувшейся между Аристидом и военными, представлявшими правые силы, сформировавшиеся в период диктатуры Дювалье, США предпочли поддержать последних, выбрав «стабильность» в ущерб «демократии».

Что характерно, пришедший на смену Бушу-старшему Билл Клинтон, несмотря на пафос своей демократической программы и лозунги «вовлечения» новых государств в спектр современных демократий и «расширения» благого американского влияния в мире, также делал ставку на сохранение прежних политических институтов на Гаити. Когда же американский план примирения Аристида с военными не сработал, США вновь обратились к методам гуманитарной интервенции. За десятилетие с 1994 по 2004 гг. американские войска дважды высаживались на Гаити – в ходе операции «Поддержка демократии» при Клинтоне, и в составе миссии ООН в 2004 г. при Буше-мл. Начало второй операции связывают с желанием США окончательно избавиться от Аристида – популярного среди гаитян, но неудобного Вашингтону президента. «Вторжение из милосердия» Б. Обамы в 2010 г. тоже можно считать одной из форм интервенции.

Политика «демократизации» Гаити, которую начал Б. Клинтон и продолжили Дж. Буш-мл. и Б. Обама, по большей части заключалась в курировании и прямом вмешательстве в избирательный процесс, а также во включении Гаити в неолиберальную экономическую систему – снижении протекционистских барьеров и открытии страны для иностранного бизнеса, инвесторов и кредиторов. Усилия на обоих направлениях привели к сомнительному результату. Президентские выборы 1995, 2006, 2011 гг., на которых к власти были приведены «одобренные» США кандидаты, проходили при крайне низкой явке, демонстрирующей отсутствие поддержки

основной массы населения. Приходившие к власти кандидаты оказывались непопулярны, малоэффективны и неспособны выстроить национальный диалог. Авторитет и эффективность избираемых президентов был тем меньше, чем больше было в стране влияние негосударственных, антисистемных сил, финансируемых из-за рубежа в обход правительства. В то же время модернизация экономической системы в соответствии с неолиберальными правилами и реализация экономических программ, предложенных США – в особенности, при Клинтоне – привела к подрыву и без того нестабильного национального хозяйства Гаити и попаданию страны фактически в полную зависимость от иностранных кредиторов и доноров. Этому способствовала и практика экономического давления путем введения международных эмбарго или приостановления помощи для продавливания нужного решения.

После катастрофического землетрясения 2010 г. эта зависимость стала практически непреодолимой, учитывая масштаб разрушений и гигантские размеры гуманитарной и финансовой помощи, направляемой на Гаити как через правительственные каналы США, так и через частные фонды. Эффект от этих вливаний весьма противоречив, учитывая, что большая доля средств идет мимо государственной казны Гаити, зачастую подпитывая антиправительственные группы и движения.

При осознании глубокой зависимости Гаити от США, Вашингтон стремится отгородиться от прямых последствий проводимой там политики. Начиная с Д. Трампа, США все более явно отходят от практики прямого присутствия на Гаити, стремясь делегировать решение задач по национальному строительству «международному сообществу». Одновременно с этим последовательно ужесточается миграционная политика США в отношении гаитянских беженцев.

В широком смысле, неограниченное самоуправство США в Гаити, которое привело к полной атрофии институтов государственного управления, место которых занимают постоянно враждующие местные элиты, использующие для борьбы как вооружённые банды, так и внешних интересантов, готовых предоставлять гуманитарную или военную помощь, можно назвать причиной фактически непреходящего кризиса на Гаити. Сегодняшняя «усталость» США от Гаити, а также отсутствие Гаити в числе американских внешнеполитических приоритетов, с одной стороны, обостряет кризисные процессы в стране, с другой – дает время для внутривнутриполитической консолидации и выработки собственной формулы развития.