

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра спортивных дисциплин

**«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ПО СОЗДАНИЮ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ  
КУЛЬТУРЫ И СПОРТА (НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)»**

**АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 3 курса 331 группы  
направление подготовки 44.04.01 Педагогическое образование  
профиль «Физическая культура»

Института физической культуры и спорта

Рагулиной Анны Юрьевны

**Научный руководитель** \_\_\_\_\_ И.Ю. Водолагина  
Доцент, кандидат педагогических наук                      подпись, дата

**Зав. кафедрой** \_\_\_\_\_ В.Н. Мишагин  
Доцент, кандидат педагогических наук                      подпись, дата

## **Организация и методы исследования. Сравнительный анализ деятельности государственного управления в сфере физической культуры и спорта в саратовской и самарской областях Организация и методы исследования**

Исследовательская часть магистерской работы была основана на сравнительном анализе системы государственного управления в области физической культуры и спорта в Саратовской и Самарской областях. Предметом выступили особенности региональной политики в области физической культуры и спорта.

Производственная практика магистранта проходила в период с апреля 2022 года по декабрь 2022 года на базе министерства образования Саратовской области и включала в себя следующие этапы проведения исследовательской работы:

1. Сбор и анализ документов и нормативно-правовых актов в области физкультуры и спорта на государственном уровне – апрель-май 2022 года.
2. Сбор информации и анализ применения программно-целевого подхода к реализации государственной политики в области физической культуры и спорта в Саратовской области - июнь 2022 года
3. Сбор информации и анализ применения программно-целевого подхода к реализации государственной политики в области физической культуры и спорта в Самарской области – июль 2022 года
4. Сравнительный анализ состояния физической культуры и спорта в двух областях – август-сентябрь 2022 года
5. Разработка путей повышения эффективности деятельности государственных органов управления Саратовской области в сфере физической культуры и спорта – октябрь-ноябрь 2022 года
6. Обработка и анализ фактического материала, а также формулирование выводов осуществлялось в декабре 2022 года.

Для достижения поставленной цели в исследовательской работе мы использовали определенные методы исследования:

- статистическая обработка результатов,
- теоретический анализ,
- аналитический метод,
- описательный метод,
- сравнительный метод,
- метод прогнозирования,
- метод системного подхода и анализа.

Для выявления эффективности системы управления в процессе исследования мы разработали критерии сравнения двух областей, основанные на количественных и качественных параметрах и новых возможностях. К количественным параметрам мы отнесли объем финансирования в сфере развития физической культуры и спорта, достижение целевых показателей, для определения качественных параметров мы рассматривали участие в реализации национальных проектов и региональных проектов. К новым

возможностям мы отнесли принципиально новые способности, свойства, принципы в процессе функционирования государственного управления.

## **Общая характеристика и современное состояние государственного управления физической культуры и спорта в Саратовской области**

Государственное управление в сфере физической культуры и спорта в Саратовской области осуществляет Министерство молодежной политики и спорта Саратовской области. Данное министерство реализует на территории Саратовской области функции в молодежной сфере, по управлению и оказанию государственных услуг в сфере спорта и физической культуры.

Считаем важным выделить основные задачи Министерства для определения роли исполнительного органа в реализации политики в области спорта:

1) реализация на территории области мер государственной поддержки развития спорта, физической культуры, а также решение вопросов в молодежной сфере;

2) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, спортивными организациями, иными юридическими и физическими лицами по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

3) обеспечение исполнения и обобщение практики применения федеральных законов, законов области и иных нормативных правовых актов в сфере деятельности Министерства, участие в их совершенствовании;

4) разработка и реализация системы мер по вовлечению граждан в активное занятие физической культурой, спортом, форм и методов организации с ними физкультурной, оздоровительной и спортивной работы, содействие доступности пользования объектами спорта;

5) организация и проведение областных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

6) оказание содействия развитию спорта высших достижений и детско-юношеского спорта, повышению уровня подготовки спортсменов высшей квалификации и спортивного резерва; участие в подготовке, формировании и обеспечении сборных команд области по различным видам спорта;

7) реализация мер по развитию физической культуры и спорта среди инвалидов и других социально незащищенных групп населения, в том числе по обеспечению условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере физической культуры и спорта в соответствии с федеральным законодательством в сфере социальной защиты населения;

8) организация, развитие и совершенствование системы образования физкультурной и спортивной направленности, внедрение в образовательную деятельность передовых форм, методов, учебных программ и технологий физического воспитания, спортивной подготовки, совершенствование образовательного процесса;

9) организация, развитие и совершенствование системы медицинского обеспечения спортивных мероприятий и лиц, занимающихся физической культурой и спортом;

10) создание, развитие и модернизация материально-технической базы в сфере физической культуры, спорта области;

11) организация пропаганды и популяризация физической культуры, спорта, здорового образа жизни, создание и внедрение единой областной системы информационного обеспечения отрасли;

12) обеспечение профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и социальной защиты спортсменов и специалистов в области физической культуры, спорта;

13) решение иных задач в пределах компетенции Министерства.

Министерство молодежной политики и спорта Саратовской области возглавляет министр – Дубовенко Олег Александрович, назначенный на данную должность в 2022 году Губернатором Саратовской области.

Министр использует авторитарный стиль руководства, он издает приказы, распоряжения, проводит кадровую политику, утверждает штатное расписание, утверждает и грамотно распределяет бюджет организации. Также, принимает граждан, работает с обращениями, рассматривает и отвечает на их жалобы и предложения. Вместе с тем, министр несет ответственность за создание новых физкультурно-оздоровительных сооружений и общего уровня развития физкультуры и спорта в Саратовской области.

Важным органом в системе управления выступает коллегия министерства молодежной политики и спорта Саратовской области, которая является совещательным органом и действующая на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 18 июня 2008 г. № 257-П.

Коллегия занимает главное место и выполняет ряд задач:

– обеспечение взаимодействия министерства молодежной политики и спорта области, органов местного самоуправления области, организаций в области молодежной политики, спорта и физической культуры;

– анализирует работы органов местного самоуправления, организаций в сфере молодежной политики и спорта, разработка рекомендаций по оптимизации их деятельности в указанной сфере;

– разрабатывает рекомендации по улучшению нормативно-правовой базы функционирования системы молодежной политики, спорта и физической культуры в области;

– обсуждает ход выполнения федеральных целевых программ, государственных программ Российской Федерации, государственных программ области в сфере молодежной политики, спорта и физической культуры;

– разрабатывает стратегию молодежной политики и спорта в Саратовской области.

В состав Коллегии входят заместитель Председателя Правительства области, министр, первый заместитель министра, руководители областных

спортивных организаций, представители Молодежного Правительства области, Общественной палаты, комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи и прочие значимые общественники.

К полномочиям Министерства относится управление, координирование и контроль за деятельностью работы его подведомственных учреждений.

На территории Саратовской области сегодня функционируют 57 учреждений физкультурно-спортивной направленности. К таким относятся: Центр спортивной подготовки, Училище олимпийского резерва, подведомственные министерству молодежной политики и спорта Саратовской области и 55 спортивных школ, из которых 35 учреждений находится в ведении органов управления физической культурой и спортом:

- 18 спортивных школ олимпийского резерва, из которых 12 учреждений подведомственны министерству, а 6 учреждений – муниципальным органам управления;

- 17 спортивных школ, из которых одно учреждение относится к министерству, а остальные подведомственны муниципальным органам управления физической культурой и спортом;

- 19 детско-юношеских спортивных школ, которые подведомственны муниципальным органам управления образованием;

- одна детско-юношеская спортивная школы по адаптивным видам спорта, которая подведомственна министерству труда и социальной защиты области.

Главные цели государственной политики Саратовской области в области физической культуры и спорта определены Стратегией социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 30 июня 2016 года № 321-П, Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Саратовской области от 29 декабря 2016 года № 359-Пр и федеральным проектом «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва» (краткое наименование федерального проекта – «Спорт - норма жизни», входящего в национальный проект «Демография»).

Также, государственная политика регулируется областным законодательством, которое включает в себя следующий перечень нормативных документов:

- Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 220-ЗСО «О физической культуре и спорте»;

- Распоряжение Правительства Саратовской области от 2 декабря 2019 г. № 301-Пр «Об утверждении концепции подготовки спортивного резерва в Саратовской области до 2025 года»;

- Постановление Правительства Саратовской области от 20 мая 2022 г. № 396-П «О программе развития детско-юношеского спорта в Саратовской области до 2030 года»;
- Постановление Правительства Саратовской области от 19 июля 2012 г. № 422-П «О концепции здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Саратовской области до 2025 года»;
- Постановление Правительства Саратовской области от 26 августа 2020 г. № 730-П «Об утверждении программы Саратовской области «Активное долголетие на 2020-2024 годы»;
- Постановление Правительства Саратовской области от 14 сентября 2020 г. N 775-П «Об утверждении межотраслевой программы Саратовской области «Развитие школьного спорта на 2020-2024 годы»;
- Постановление Правительства Саратовской области от 8 октября 2020 г. № 835-П «Об утверждении межведомственной программы Саратовской области «Плавание для всех»;
- Приказ образования Саратовской области № 740 от 29 апреля 2020 года «Об утверждении межотраслевого плана по развитию студенческого спорта на территории Саратовской области»;
- Распоряжение Правительства Саратовской области от 30 декабря 2021 г. № 375-Пр «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года на территории Саратовской области»

Главными идеями, сосредоточенными в перечисленных документах, является создание условий для ведения населением здорового образа жизни, обеспечение граждан качественно новой материально-технической базой для занятий спортом и создание условий для более полного включения активного поколения в социально-экономическую, политическую, общественную и культурную жизнь общества.

С 2014 года на Министерство молодежной политики и спорта Саратовской области возложены обязанности по выполнению целей и задач государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики», утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 3 октября 2013 г. № 526-П «О государственной программе Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики».

Данная программа нацелена на развитие областной физкультурно-спортивной отрасли, которая ориентирует жителей Саратовской области на соблюдение здорового образа жизни, регулярное занятие физической культурой и спортом, строительство спортивных объектов, повышение конкурентоспособности областного спорта, укрепление спортивного имиджа Саратовской области. В программе установлены сроки реализации, ее этапы и мероприятия, необходимые к проведению, в том числе финансовое обеспечение, ожидаемый эффект и организация управления государственной программой [4].

С момента утверждения государственная программа стала главным стратегическим документом, содержащим в себе комплекс планируемых проектов (программ), ведомственных целевых программ, мероприятий, взаимоувязанных по целям, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей социально-экономического развития области на принципах проектного управления.

Эффективность реализации государственной политики в сфере спорта можно свести к оценке эффективности реализации государственной программы, так как последняя объединяет в себе не только мероприятия и финансовые расходы, но и координирует деятельность участников программы. Участниками государственной программы могут быть исполнительные органы области, иные государственные органы, органы местного самоуправления области, организации, участвующие в реализации одного или нескольких проектов (программ), ведомственной целевой программы (ведомственных целевых программ) подпрограмм либо мероприятий, входящих в состав государственных программ.

Важно описать поэтапный процесс регулирования государственного управления посредством координации структурных элементов программы.

Сначала разрабатывается план-график реализации данной программы на год, затем этот план утверждается Министром молодежной политики и спорта Саратовской области. План-график включает в себя перечень структурных элементов, начиная с наименования подпрограммы (направления деятельности), затем мероприятия и относящиеся к ним контрольные события, а также обязательное указание региональных проектов. Благодаря подробному анализу любой интересующийся гражданин может сориентироваться в плановых событиях на текущий год и оценить уровень финансирования того или иного мероприятия.

Благодаря управлению экономики и финансов министерства молодежной политики и спорта Саратовской области процесс реализации государственной программы осуществляется параллельно с утвержденным План-графиком – осуществляется доведение средств до каждого ответственного участника программы.

При необходимости внесения изменений в государственную программу и План-график вносятся изменения в целях приведения в соответствие с Закон Саратовской области «Об областном бюджете».

В конце каждого года ответственный исполнитель госпрограммы подводит итоги и составляет годовой отчет о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы. Итоговый отчет отражает информацию: о достижении значений показателей государственной программы за отчетный год; о выполнении основных мероприятий; результаты реализации мер государственного и правового регулирования за отчетный год; о расходах на реализацию государственной программы, произведенных в отчетном году за счет соответствующих источников финансового обеспечения.

Как известно в государственную политику министерства входят вопросы не только в области спорта, но и молодежной политики и туризма. Для определения эффективности в сфере физической культуры и спорта мы проанализировали годовые отчеты за 2020-2021 годы и выявили особенности реализации интересующей нас сферы.

Хотелось бы подробнее акцентировать внимание на степень увлеченности спортом у разных возрастных категорий. Благодаря итоговым отчетам, публикующимся на сайте министерства молодежной политики и спорта Саратовской области, мы можем детально рассмотреть данный вопрос.

Согласно анализу, наиболее активная часть, уделяющая время спорту, это молодой возраст, до 35 лет.

Значимым достижением осуществления государственной политики в области физической культуры и спорта выступает реализация мероприятий с 2019 года в рамках федерального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография».

В рамках регионального проекта 1.1 «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва (Спорт - норма жизни): (в целях выполнения задач федерального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва)» реализуются следующие мероприятия:

- 1) приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние;
- 2) организация и проведение физкультурных и спортивно-массовых мероприятий;
- 3) проведение спортивных соревнований в системе подготовки спортивного резерва;
- 4) государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации;
- 5) установка площадок для выполнения нормативов ГТО;
- 6) строительство спортивных объектов.

В 2021 году на реализацию федерального проекта «Спорт - норма жизни» регион получил 430 млн. рублей (из которых федеральный бюджет составил 325,3 млн. рублей и областной бюджет - 104,7 млн. рублей).

За три года участия в проекте, инициированном Президентом РФ Владимиром Путиным, более 100 тысяч человек удалось привлечь к занятиям спортом и физической культурой. В 2021 году в рамках национального проекта было проведено 95 физкультурно-массовых и спортивных мероприятий (Всероссийские соревнования по плаванию «Детской Лиги Плаванья «Поволжье» (в активе сборной области 97 медалей)).

Также, в 2021 году на территории Саратовской области прошло 67 всероссийских, 1 окружное и 334 региональных физкультурно-массовых и спортивных мероприятий (Всероссийский полумарафон «Забег.РФ», Спортивно-туристский лагерь ПФО «Туриада» и пр.).

В рамках регионального проекта осуществляется укрепление материально-технической базы спортивных школ, так, в 2021 году финансирование получили спортивные школы олимпийского резерва: по хоккею «Кристалл», по футболу «Сокол», «Олимпийские Ракетки», «Надежда Губернии», по дзюдо, по боксу, по спортивным единоборствам им. С.Р. Ахмерова, по гребле на байдарках и каноэ, по гребному спорту Оборудование для спортивной школы «Кристалл».

Важным обязательством исполнительных органов является информирование населения об этапах реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни». В течение 2021 года было размещено более 60 пресс-релизов, проведена выставка «Олимпийский Саратов».

На наш взгляд, существует проблема в каналах информирования населения не только о результата деятельности, но и о предстоящих мероприятиях, возможными реализации спортсменов, спортивных организаций и обычных людей, желающих участвовать в спортивной жизни области.

Подводя итог сказанному, хотелось бы подчеркнуть позитивные тенденции развития государственной политики в области физической культуры и спорта в Саратовской области за последние годы. Организация управления путем программно-целевого подхода консолидирует финансово-экономические, организационные, нормативно-правовые и ресурсно-технологические основы области управления областной системой физической культуры и спорта.

Однако, для себя мы выделили слабые стороны, нуждающиеся в проработке или принятии опыта других областей в области: своевременное строительство спортивных объектов и ввод их в эксплуатацию, информирование населения с привлечением не только традиционных источников, повышение ценности спорта со школы, пропаганда здорового образа жизни, введение новых возможностей при традиционных способах управления, участие муниципальных образований в реализации национальных и региональных проектов и программ. МО в проектах, инициатива.

В процессе написания работы и анализа современной картины государственного управления мы пришли к определенным выводам и рекомендациям, которые способствовали бы усовершенствованию политики в области спорта. Для более широкой картины и оценки состояния спорта и отношение граждан к нему, необходимо обратиться к опыту других регионов. Для этих целей мы провели большую аналитическую работу по Самарской области.

## **Сравнительный анализ деятельности государственного управления в области физической культуры и спорта в Самарской и Саратовской областях**

Министерство спорта Самарской области выступает органом исполнительной власти области, который отвечает за реализацию государственной политики в отрасли физической культуры и спорта на территории области.

Также как и в Саратовской области, министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные Министерству государственные учреждения Самарской области во взаимодействии с другими органами исполнительной власти Самарской области, государственными органами Самарской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

На Министерство возлагается решение следующих задач:

разработка предложений по основным направлениям государственной политики в сфере физической культуры и спорта и обеспечение их реализации на территории Самарской области с учетом изменяющихся общественных потребностей и реальных возможностей, складывающихся в ходе социальных и экономических преобразований в обществе;

совершенствование спортивной инфраструктуры;

развитие кадрового потенциала в сфере деятельности Министерства;

создание условий для развития физической культуры, спорта, в том числе спорта высших достижений, детско-юношеского, массового и профессионального спорта на территории Самарской области;

совершенствование форм поддержки субъектов физической культуры и спорта, осуществляющих свою деятельность на территории Самарской области;

подготовка предложений по формированию и осуществлению инвестиционной политики в сфере физической культуры и спорта.

Значимым отличием в системе реализации политики в сфере спорта является между двумя министерствами в двух областях является разделение политики в области туризма, молодежной политики и спорта в Самарской области на разные ведомства. Также как и в Саратовской области до 2012 года функционировало Министерство спорта, туризма и молодёжной политики Самарской области, но в целях оптимизации и эффективности управления системы органов исполнительной власти Самарской области было принято решение о разделении ведомств.

Считаем данный показатель весомым, так как реализация государственной политики узконаправленно сосредоточена на решении проблем в области физической культуры и спорта, что позволяет своевременно определять ряд важных задач для их реализации.

Министерство в Самарской области, также как в Саратовской области возглавляет министр спорта, назначаемый на должность и освобождаемый от

должности Губернатором Самарской области в порядке, установленном действующим законодательством.

Министр руководит на принципах единоначалия и ответственности за любую деятельность Министерства и его структурных подразделений во исполнение задач и полномочий, возложенных на Министерство.

Структура Министерства представляет собой систему, в которую включены: Министр, первый заместитель Министра, заместители Министра, также департаменты Министерства, управления как самостоятельные структурные подразделения Министерства и управления в составе департаментов Министерства.

Структура управления в двух областях носит общий характер и представляет собой четкую упорядоченную совокупность взаимосвязанных управленческих подразделений и отдельных должностей, находящихся между собой в устойчивых отношениях, обеспечивающих их функционирование и развитие как единого целого.

Также, как и в Саратовской области с 2014 года реализуется единый стратегический документ в области физической культуры и спорта - государственная программа Самарской области «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014-2025 годы».

Для обеспечения целостного решения задач государственной программы и осуществления плановых мероприятий в структуру государственной программы включены три подпрограммы: «Развитие физической культуры и массового спорта»; «Система подготовки спортивного резерва и развитие спорта высших достижений» и «Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта».

Важным элементом любой деятельности является объем финансирования государственных программ, поэтому при анализе двух документов мы смогли определить насколько отличается поддержка спорта в между двумя областями на примере 2021 года.

Как видно из диаграммы ниже, общий объем финансового обеспечения государственной политики в Самарской области в области физкультуры и спорта превышает общее финансирование в Саратовской области.

Одной из главных причин возникновения проблем в той или иной области является недостаточное финансирование. Учитывая соотношение населения в Саратовской области (2,4 млн. человек) и Самарской (3,2 млн. человек.), для корректной выборки мы берем в расчет трудоспособное активное население, которое принимает участие в достижение многих целевых показателей реализации государственной программы – от 18 до 60 лет, и получаем небольшой отрыв Самарской (1,8 млн. человек) от Саратовской областей (1,4 млн. человек).

Оценивая деятельность двух исполнительных органов, мы должны ориентироваться на достижение целевых показателей, которые позволяют дать оценку эффективности реализации все деятельности каждого структурного элемента системы управления.

Указанные выше целевые показатели являются важным определением уровня развития спорта в области. В рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» главной задачей является к 2030 году привлечь к регулярным занятиям спортом и физической культурой 70% жителей России и тем самым повысить качество жизни.

Как видно из сравнительной таблицы, результаты деятельности тождественны, это означает, что система управления физической культурой и спортом является структурой, определяющей себя как конкретно определенные формы и методы управления, направленные на обеспечение эффективного развития и бесперебойного функционирования областью физической культуры и спорта.

Важно отразить в сравнительном анализе участие каждой области в реализации национальных проектов, выявить отличительные стороны и положительные тенденции на примере двух последних лет (2020-2021 годы).

Анализируя полученные данные, можно сказать, что сегодня продвигается массовый и детско – юношеский спорт, создаются и улучшаются условия для занятий физической активностью жителей Саратовской и Самарской областей всех категорий и возрастов, проводятся различные мастер-классы, спортивно-образовательные программы и соревнования. Благодаря федеральному проекту ремонтируются старые спортивные объекты и строятся новые спорткомплексы – от уличных спортплощадок до Дворцов спорта, способных принимать международные соревнования. Для повышения качества подготовки спортсменов спортивные школы олимпийского резерва получают новое оборудование, инвентарь и экипировку.

Отличительной особенностью политики в сфере физической культуры и спорта является развитие корпоративного спорта в Самарской области. Выстроена комплексная система взаимодействия ведомств и структур, в которую входят региональные министерства спорта, здравоохранения, образования и науки, промышленности и торговли, сельского хозяйства и продовольствия, силовые структуры и ведомства, областной союз «Федерация профсоюзов Самарской области», органы местного самоуправления, СОНКО и НКО.

В муниципальных образованиях ежегодно проводятся районные и городские спартакиады среди трудовых коллективов, а также различные мероприятия, в которых принимают участие работники предприятий, расположенных на территории муниципальных образований.

Считаем важным особенностью перенятия опыта в плане улучшения взаимодействия межведомственных структур, органов местного самоуправления, социально ориентированных некоммерческих организаций и иных элементов социальной сферы, реализующих свою деятельность в области физической культуры и спорта.

Безусловен факт того, что эффективность спортивной или любой другой политика определяется объемом финансирования и определением источников этого финансового обеспечения. В настоящее время осуществляется из

средств областного бюджета, федерального бюджета, бюджетных и внебюджетных источников финансирования.

Проведённое нами исследование позволяет утверждать, что процесс управления спортивной отраслью Самарской области носит плановый характер и определяется объёмом бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год исходя из основных направлений установленных государственной программой Самарской области.

В числе особенностей процесса управления спортивной отраслью Самарской области следует отметить частичное дублирование полномочий Самарской Губернской Думы и Правительства Самарской области в процедуре общения с федеральными структурами по вопросам определения федерального законодательства, регламентирующего область физической культуры и спорта. При этом часть управленческих полномочий в вопросах управления спортом делегируется Правительством самарской области аккредитованным спортивным федерациям и их представителям.

В процессе управления спортивной отраслью Самарской области обращает на себя внимание детализация процесса управления, проявляющая себя, прежде всего, в формировании системы проектного управления в регионе.

Оценив систему управления не только в Саратовской, но и в соседней области, проанализировав обширный список нормативной базы и исследовательских работ по выбранной тематике, мы сформулировали для себя пути повышения эффективности управленческой системы в Саратовской области в сфере физической культуры и спорта. На наш взгляд, выводы поспособствуют укреплению масштабной политики государства в области повышения значимости занятий спортом, станет возможным комплексное рассмотрение проблем функционирования спортивных организаций и учреждений в спортивном комплексе региона, их принципов взаимодействия как между собой, так и с органами власти.

### **Пути повышения эффективности деятельности государственных органов управления в Саратовской области в сфере физической культуры и спорта**

Проблемы, указанные нами в данной работе, характерные для нынешнего состояния спортивной отрасли в Саратовской области, при безусловной общей положительной оценке, заставляют задуматься о механизмах совершенствования спортивной отрасли в регионе.

Сущность механизмов подобного рода, как нам кажется, прежде всего, определяются поставленными задачами, в числе которых:

развитие инфраструктуры в полной мере соответствующей потребностям населения в занятиях спортом;

создание комфортных условий для развития физической культуры и спорта по непосредственному месту жительства граждан в том числе с ограниченными физическими возможностями;

популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

развитие системы подготовки спортивного резерва, способного обеспечивать достижение значимых результатов, в том числе и на федеральном уровне;

популяризация и внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Государственной программой Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики», как мы неоднократно сообщали, определяются приоритетные направления спортивной отрасли. Ее реализация позволит обеспечить устойчивое развитие физической культуры и спорта в области, что предусматривает прежде всего увеличение следующих количественных показателей уровня развития спортивной отрасли в регионе:

доли жителей Саратовской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения;

доли обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов;

доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

количества изготовленных информационных и рекламных материалов, направленных на пропаганду здорового образа жизни;

количества физкультурных работников, прошедших курсы повышения квалификации и переподготовки;

численности спортсменов Саратовской области, включенных в список кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации;

доли занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, зачисленных на этапы спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства, в общем количестве занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку;

количества медалей, завоеванных спортсменами Саратовской области на официальных международных спортивных мероприятиях по видам спорта, включенным в программы Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр;

единовременной пропускной способности объектов спорта (в процентах к нормативу);

количества спортивных сооружений на 100 тыс. человек населения;

количества введенных в эксплуатацию спортивных объектов.

На наш взгляд, в первую очередь, необходимо:

– создать современные условия для молодых специалистов-тренеров, менеджеров и спортивных руководителей, с целью обновления и омоложения кадрового состава в отрасли спорта и физической культуры, недостаточно обеспечение системы физкультурно-спортивных организаций области

квалифицированными тренерами, осуществляющими физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения; – активнее развивать адаптивные виды спорта для людей с ОВЗ и инвалидов;

- вовлекать в данную сферу влияния подростков и детей из неблагополучных семей, для этого также развивать массовую физкультуру и дворовый спорт;

- необходимо улучшить материально-техническое снабжение спорта на селе, помочь области для строительства небольших многофункциональных спортивных центров с бассейнами, стадионами, фитнес-центрами;

- научиться привлекать иные источники снабжения отрасли-внебюджетные, как государственно-частное партнерство;

- необходимо формировать у населения потребности в ведении здорового образа жизни, повысить доступность физкультурно-спортивных организаций для всех категорий населения на территории Ульяновской области;

- недостаточными темпами идет строительство и материально-техническое оснащение спортивных сооружений, в том числе с участием негосударственного сектора на принципах государственно-частного партнёрства, темпы надо оптимизировать;

- важно увеличить долю жителей Саратовской области, занимающихся спортом, именно, жителей среднего возраста;

- устранить недостаточность уровня обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта;

- повысить уровень развития доли занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта;

- организовать специализированное сопровождение одаренных детей в сфере спорта и физической культуры;

- необходимо реорганизовать развитие спорта высших достижений в Ульяновской области и систему подготовки спортивного резерва;

- необходимо предоставить возможность для занятия физической культурой и спортом инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья на территории Саратовской области посредством реконструкции объектов спорта с учётом потребностей лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, это необходимо исправить;

- необходимость обеспечения поэтапного приведения финансирования области физической культуры и спорта в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки до 100 % к 2025 году.

Это и есть важные проблемы данной сферы, именно, Саратовской области, которые ждут изменений путем совершенствования управления региональной политики.

Однако все мероприятия, направленные на развитие спортивной отрасли в регионе, могут оказаться не эффективными без разработки и функционирования соответствующей системы стимулирования.

Рассматриваемые проекты должны включать в себя совокупность оптимизации, модернизации, инновации в области спорта по основным направлениям деятельности. К таким относятся: организация физкультурно-оздоровительной деятельности по месту жительства; проведение спортивно-массовой работы с населением; достижение высокого уровня спортивных результатов; дополнительное образование в области физической культуры и спорта и развитие видов спорта.

Повышение уровня развития организационно-управленческого, научно-методического и кадрового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности играет важную роль инструмента совершенствования спортивной сферы в регионе. Действительно, в регионе востребованы грамотные профессиональные кадры, способные, посредством правильно подобранной, научно обоснованной методики, выявить и развить спортивный потенциал молодого поколения.

Механизмы совершенствования развития спортивной отрасли в Саратовской области могут быть также представлены выделением региональных субсидий некоммерческим организациям в сфере физической культуры и спорта. В данном случае субсидии означают предоставление финансовой возможности некоммерческим организациям реализовывать функции по проведению спортивных мероприятий, которые делегируют им региональные власти.

Не стоит принижать значение агитационной работы в процессе развития спортивной отрасли в регионе. Она может проявляться в изготовлении информационных и рекламных материалов, направленных на пропаганду здорового образа жизни.

В числе инструментария, способного оказать влияние на развитие спортивной отрасли в регионе, следует отметить, охарактеризованную нами выше, поддержку со стороны региональных и городских властей проектных инициатив в спортивные сферы.

Проанализированные нами социально значимые мероприятия, образуя в своём единстве довольно стройную систему, могут быть представлены в качестве механизмов совершенствования развития спортивной отрасли в Саратовской области. По нашему мнению, они способны раскрыть потенциал жителей Саратовской области в спортивной сфере, обеспечив успешное достижение новых качественных показателей, в том числе на профессиональном уровне.

## Заключение

Объединяя в спортивной отрасли различные направления, государство стремится к централизованному управлению спортивной отраслью на местах в равной степени, как и другими отраслями политического устройства современной России.

В ходе проведенного исследования нами были рассмотрены две управленческой системы развития спортивной отрасли, которые помогли нам подробно рассмотреть все элементы политического устройства, принимающие участие в реализации областью физической культуры и спорта.

В настоящее время на территории Российской Федерации создаются и действуют физкультурно-спортивные объединения, в том числе с участием государства. К данным объединениям относятся физкультурно-спортивные общества профессиональных союзов, органов государственной власти, федерации (союзы и ассоциации) по различным видам спорта (в том числе их структурные подразделения профессионального спорта).

Государственная поддержка спорта и физической культуры, вместе с относящимися к ним спортивных учреждений, сооружений и предприятий реализуется в соответствии с принципами программно-целевого обеспечения, к которому и относятся программы развития физической культуры и спорта различных уровней. Утверждаются нормативные документы в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации порядками, поэтому система управления реализацией в области спорта имеет схожую структуру во всех субъектах страны.

Развитие физической культуры и спорта в субъектах России в большей степени зависит от объема финансирования, которое должно осуществляться не только за счет средств областного, местного и федерального источников, но и с привлечением внебюджетных средств и средств от сотрудничества по государственно-частному партнерству.

Нами были определены основные документы в нормативно-правовой базе, регламентирующие мероприятия по реализации физической культуры и спорта на территории Саратовской области. Данные нормативные документы можно отнести к нормативно-правовой базе специальных компетенций.

Рассмотрев особенности структуры регионального управления спортивной отраслью, считаем возможным выявить субъект управления спортивной отраслью в Саратовской области, а именно государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие контрольно-аналитическую деятельность к сообществам и объединениям физкультурно-спортивной направленности, а также объект управления спортивной отраслью, в качестве которого выступает население региона, организации и учреждения, функционирующие на территории области и осуществляющие спортивные и физкультурно-оздоровительные мероприятия на территории региона.

На региональном уровне отмечают различные механизмы регулирования спортивной отраслью. Главный принцип деятельности сводится к обеспечению права каждого человека в современной России на

свободный доступ к объектам физической культуры и спорта как возможности развития физических, умственных и моральных способностей личности. Важно соблюдать право на занятия физической культурой и спортом для всех возрастных и социальных категорий населения.

Проведённое нами исследование позволяет утверждать, что процесс управления спортивной отраслью Саратовской области носит плановый характер и определяется объёмом бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год исходя из основных направлений установленных государственной программой Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики».

В данной работе были мы проанализированы теоретические основы развития физической культуры и спорта, провели анализ деятельности государственного управления области в сфере физической культуры и спорта и предложили направления совершенствования деятельности. Государственное управление можно охарактеризовать как организующее, практическое и регулирующее воздействие государства на социальную жизнь людей для того, чтобы ее упорядочить, сохранить или преобразовать. Влияние государства может исходить от разных объектов, от деятельности органов исполнительной власти или исполнительно-распорядительных органов государства по осуществлению данной власти.

Анализ научно-практических данных показывает, что управление физической культурой и спортом как выстроенная государственная политика находится на промежуточной стадии своего развития в сторону качественного нового стиля работы и сохраняет в себе ряд значимых недостатков. К главным недостаткам нужно относить недостаточное взаимодействие государственных, региональных и муниципальных органов власти, представителей гражданского сообщества и бизнеса, а также использование традиционных методов управления.

В отношении реализации программ развития физической культуры и спорта среди детей и подростков должны быть определены приоритетные меры, которые будут направлены на преодоление алкоголизма, наркомании и других отклонений среди подростков. Логично увеличить число общедоступных одноступенчатых состязаний по массовым видам спорта для всех возрастных групп и категорий граждан.

Как мы отмечали в своей работе, на сегодняшний день весьма важно обеспечить единое информационное пространство, где основополагающей идеей пропаганды должно стать формирование в обществе приоритетов здорового образа жизни и искоренение любых форм отклонения в поведении. К тому же, стимулирование интереса к занятиям физической культурой и спортом позволяет формировать в массовом сознании понимание жизненной необходимости данных занятий.

В развитии физической культуры и спорта Саратовской области наметились следующие положительные тенденции: увеличение численности физкультурных кадров; устойчивая положительная динамика завоеванных

медалей спортсменами города на чемпионатах и первенствах Мира, Европы, России.

При этом, наряду с положительными тенденциями, по-прежнему остается ряд проблем, выражающийся в снижении численности людей определенных возрастных категорий, которые занимаются физической культурой и спортом; в недостаточности степени вовлеченности населения области в регулярные занятия физической культурой и спортом. К этому списку можем отнести несоответствие уровня материально-технической базы современным требованиям и недостаточно высокий уровень обеспеченности спортивными сооружениями, который удовлетворил потребности населения.

Изучив систему программно-целевого подхода в осуществлении государственной политики в области физической культуры и спорта, мы выявили закономерное развитие инновационного характера создания и развития инфраструктуры в данной сфере. Решение в первую очередь финансового вопроса, кадрового состояния и пропагандистского обеспечения физкультурно-спортивной сферы позволит вывести Саратовскую область на совершенно другой уровень развития.