

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра всеобщей истории

**«Новый курс» Ф. Рузвельта: реформы в сфере промышленности и
банковского сектора**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 2 курса 262 группы
направления 46.04.01 «История»
Института истории и международных отношений
Решетникова Геннадия Владимировича

Научный руководитель

доцент,
кандидат исторических наук _____ Д.М. Креленко

Зав. кафедрой

профессор,
доктор исторических наук _____ Л.Н. Чернова

Саратов 2023

Введение. Политические и экономические процессы, происходившие в США в 20-30-е годы прошлого столетия, сыграли одну из ключевых ролей в мировой истории XX века. Эпоха процветания - «просперити» (именно такое название получил данный период в историографии), мировой экономической кризис 1929 г., и проведение политики «Новый курс» – это важнейшие исторические события, имевшие место в США, повлиявшие и изменившие весь дальнейший миропорядок. Анализ данных событий, выявление комплекса причин начала кризиса позволит не повторять ошибки такого рода в будущем.

Можно с уверенностью сказать, что история США – это удивительная история страны, которая была создана всего несколько веков назад. Это уникальная цивилизация по своему этническому, социальному и экономическому составу. Английские протестанты-диссентеры, т.н. «отцы-пилигримы» приехали на корабле «Мейфлауэр» в сентябре 1620 г. и положили начало новой сверхмощной нации в будущем. Война за независимость от Британской империи 1775-1783 гг. показала, насколько мощным государством может быть в будущем Америка. На протяжении всего времени экономического строительства США переживали глубокие кризисы: в первую очередь, это промышленные, финансовые и банковские кризисы 1857 г., 1873 г., 1884 г., 1890 г., 1893 г. и 1907 г. Но они не идут ни в какое сравнение с кризисом 1929 г. Они не были столь тяжелыми и долгими. Кризис 1857 г. продлился не больше 2 лет, а кризис 1873 г. в США охватил только одну отдельно взятую отрасль – это рынок, сложившийся вокруг строительства железных дорог. Остальные же кризисы затронули только одну сферу национальной экономики – банковскую.

Экономический кризис, начавшейся в 1929 г. стоит особняком. Можно согласиться, что «Великая депрессия» стала первым по-настоящему системным кризисом¹ в американской экономике. Кризис затронул все сферы

¹ Нуреев, Р.М., Латов, Ю.М. Великая депрессия и великая реформа: (Успехи и провалы экономической политики Ф. Д. Рузвельта): монография. - М., 2021. - С. 24.

жизни общества и навсегда изменил лицо и облик американской нации. Впервые рыночная экономика дала такие сильные, системные сбои в Штатах. Потребовалось активное вмешательство государства в отдельные отрасли хозяйства для преодоления рецессии и стагфляции национальной экономики – эти события мы знаем, как проведение политики «Новый курс» Ф. Рузвельта.

В 2023 г. мир находится в условиях социально-экономического и политического кризиса, высокой степени неопределенности и турбулентности. Анализ ошибок, предопределивших начало экономического кризиса 1929 г., будет способствовать выбору эффективных инструментов успешного преодоления современных глобальных вызовов и угроз. Исследование успешного выхода из тяжелого, системного кризиса благодаря осуществлению «Нового курса» Ф. Рузвельта сейчас актуален, как никогда. В начале 2023 г. некоторые крупные банки в Штатах закрылись – это Silicon Valley Bank и Signature Bank.

Актуальность темы научного исследования заключается в том, что всестороннее исследование событий кризиса 1929 г. и методов его преодоления, которые вошли в мировую историю под названием «Новый курс», важно сегодня снова.

Объектом настоящего исследования являются банковский и промышленные сектора национальной экономики США в 20-30 гг. XX века.

Предметом исследования является влияние банковских и промышленных реформ в рамках «Нового курса» на выход экономики США из «Великой депрессии».

Целью выпускной квалификационной работы является обоснование роли банковских и промышленных реформ Ф. Рузвельта в рамках проведения политики «Нового курса» в выходе Штатов из мирового экономического кризиса.

Для достижения этой цели были поставлены и решены следующие *задачи*:

- исследовать состояние национальной экономики Штатов в 1920-е годы и обозначить наиболее проблемные сферы в ней;

- проанализировать сущность «Великой депрессии», выявить причины начала мирового кризиса, показать недостаточность использованных Республиканской партией механизмов и инструментов для преодоления экономического спада в США;

- показать, как реформы Ф. Рузвельта в финансовом и промышленном секторах экономики Штатов помогли стране выйти из кризиса.

Хронологические рамки исследования определяются тем, что данный период в истории США остается одним из наиболее важных и вызывающим интерес у исследователей. Изучение эпохи процветания, социально-экономического кризиса и реформ Ф. Рузвельта необходимо для понимания глобальных процессов и истории США.

Источниковая база исследования. В основу магистерской работы были положены источники различных авторов, как на русском, так и на английском языках. Наиболее значимыми из них являются произведения современников событий – Президентов США: К. Кулиджа², Г. Гувера³, Ф. Рузвельта⁴. Важен, конечно, такой источник, как мемуары Р. Моули⁵ – одного из ближайших сподвижников Ф. Рузвельта на первом этапе его реформ. В работе активно использовались различные законодательные акты, показывающие насколько глубоки и широки были проведенные реформы.

Степень научной разработанности. При подготовке бакалаврской работы был использован широкий круг специальной литературы, как

² Coolidge, C. Foundations of the Republic: Speeches and Addresses / C. Coolidge. – Honolulu, University Press of the Pacific, 2004. – 468 p.

³ Hoover, H. The Cabinet and the Presidency 1920-1933. Memoirs in III vol. Vol. II / H. Hoover. - New York: The Macmillan Company, 1952. – 405 p.; Hoover, H. The Great Depression, 1929-1941. Memoirs in III vol. Vol. III / H. Hoover. - New York: The Macmillan Company, 1952. – 512 p.

⁴ Рузвельт, Ф. Беседы у камина. О кризисе, олигархах и войне / пер. с англ. А. Шаракшанэ. – М. : Родина, 2020. – 352 с.

⁵ Moley, R. After Seven Years / R. Moley. - New-York-London, Harper & Brothers; 1st edition, 1939. – 447 p.

отечественной, так и зарубежной. Наиболее значимыми являются труды российских историков таких, как А.А. Кредера⁶, Н.В. Сивачева и В.Ф. Язькова⁷, В.В. Согрина⁸ и др.

В работе использовались труды зарубежных историков, как американских, так и не американских. Широко использовались труды американских историков таких как, Дж. К. Гэлбрэйта⁹, Д. Кеннеди¹⁰ и др. Широко использовались труды не американских историков, таких как А. Туза¹¹ и др. В работе были использованы труды американских экономистов, но разных политических ориентаций (от либертарианцев до монетаристов), таких как М. Ротбарда¹² и М. Фридмана¹³.

Научная новизна исследования состоит в комплексном анализе оценочных взглядов на проведение банковских и промышленных реформ в рамках «Нового курса», которые отражены в отечественной и зарубежной историографии.

⁶ Кредер, А.А. Американская буржуазия и «Новый курс» / А.А. Кредер. – Саратов : Изд-во Саратовского ун-та, 1988. – 198 с.

⁷ Сивачёв, Н.В., Язьков, В.Ф. Новейшая история США. (1917-1972) / Н.В. Сивачёв, В.Ф. Язьков. - М. : Изд-во МГУ, 1972. – 335 с.

⁸ Согрин, В.В. Америка 1920-х: экономика, социум, власть / В.В. Согрин // Центральные проблемы истории США. – М.: Издательство «Весь Мир», 2013. – 352 с.; Согрин, В.В. Изучение истории США в постсоветской России / В.В. Согрин // США и Канада: экономика, политика, культура. 2017. Вып. № 4. – С. 20-33.; Согрин, В.В. История США: учебник / В.В. Согрин. – М. : Международные отношения, 2021. – 600 с.; Согрин, В.В. Ключевые проблемы истории Нового курса Ф. Д. Рузвельта / В.В. Согрин // Центральные проблемы истории США. – М.: Издательство «Весь Мир», 2013. – 352 с.; Согрин, В.В. Новый курс Ф.Д. Рузвельта: единство слова и дела / В.В. Согрин // Общественные науки и современность. 1991. Вып. № 3. - С. 146-156.; Согрин, В.В. Экономический кризис 1929-1933 гг. в США и современность / В.В. Согрин // Вестник МГИМО-Университета. 2009. – Вып. № 3-4. – С. 3-17.

⁹ Гэлбрейт, Дж. К. Великий крах 1929 года / Дж. К. Гэлбрейт ; пер. с англ. С.Э. Бортич – Минск : «Попурри», 2009. – 254 с.

¹⁰ Kennedy, D. Freedom from Fear: the American People in Depression and War, 1929-1945 / D. Kennedy. - New York; Oxford: Oxford University Press, 2001. – 988 p.

¹¹ Туз, А. Всемирный потоп. Великая война и переустройство мирового порядка, 1916-1931 годы / пер. с англ. А. Гуськова ; - М. : изд-во институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара, 2017. – 637 с.

¹² Ротбард, М. Великая депрессия в Америке / М. Ротбард ; пер. с англ. Гр. Сапова. - М.; Челябинск: Социум, 2019. – 522 с.

¹³ Фридман, М., Шварц, А. Монетарная история Соединенных штатов. 1867-1960 / пер. с англ. Р. Косодий ; Киев: Ваклер, 2007. – 862 с.

Методология исследования. Методология данного научного исследования основана на принципах историзма, объективности, системного подхода.

Магистерская работа состоит из Введения, трех глав, Заключения, Списка используемых источников и литературы и Приложения.

Основное содержание работы. В первой главе рассматривается национальная экономика Штатов в 1920-1930 гг. Анализируется социально-экономическое положение США, сложившиеся в стране после окончания Первой мировой войны и длившиеся на протяжении всей эпохи процветания. Показаны в работе, как положительные, так и отрицательные явления в отдельных отраслях народного хозяйства. Детально рассмотрена внутренняя и внешняя политика Президентов-республиканцев У. Гардинга, К. Кулиджа и Г. Гувера. Первая мировая война позволила США войти в число стран мировых экономических лидеров. В то же время спад в промышленном и сельскохозяйственном производстве в 1920-1921 гг. стал предвестником разразившегося в дальнейшем кризиса 1929 г. Кризисные явления в сфере сельского хозяйства продолжались в национальной экономике и после 1921 года. После Первой мировой войны, экономические взаимоотношения с европейскими странами и странами Латинской Америки в 20-е годы прошлого века имели амбивалентный характер. С одной стороны, Штаты имели широкий рынок сбыта самой разнообразной продукции в Европу, а страны Центральной Америки всё больше зависели в финансовом плане от Штатов. С другой стороны, всё большее нахождение и влияние Штатов на европейские страны способствовало переброжке негативных тенденций через Атлантический океан, что и произошло через несколько лет. Можно сказать, что к концу 20-х годов XX века, Штаты были одними из экономических лидеров в мире, но имели большое количество пока «скрытых» проблем, которые вскроются в будущем, уже через несколько лет: большая дифференциация в доходах населения; низкий спрос населения на товары внутри страны; устаревшее, не модифицированное законодательство в

промышленном секторе и т.д. Всё это и приведет к событиям, которые вошли в историю, как «Великая депрессия».

Во второй главе рассматривается развитие социально-экономического кризиса в Штатах. Показана ответная реакция республиканской администрации во главе с Г. Гувером на преодоление «Великой депрессии». Проанализированы недостаточность мер правительства. Продемонстрировано развитие кризиса в одних из самых пострадавших секторах национальной экономики – банковском и промышленном. Вскрыты причины, начавшегося кризиса в этих секторах экономики: они крылись в том, что эти отрасли народного хозяйства требовали перестройки и обновления, но изменений не происходило. Начало кризиса носило спорадический, спонтанный характер для тогдашнего американского общества и власти. Октябрьский обвал 1929 г. на биржах, был воспринят многими, как лекарственное действие против излишних спекуляций. Последовавший за этими событиями, большой экономический кризис во всех секторах национальной экономики страны, показал, как жестоко тогда многие ошибались в Штатах. В первую очередь, это, конечно, тогда находившаяся у власти Республиканская партия. Банковский кризис носил беспрецедентный характер в истории США. Одной из главных причин разразившегося столь масштабного кризиса стала хаотическая и разветвленная структура банковского управления. Были проведены некоторые преобразования банковской системы США (например, был создан банк жилищного кредита и т.д.), но таких преобразований было мало для преодоления кризиса в этом секторе национальной экономики. Требовались более широкие реформы.

Проблемы в отдельных отраслях промышленности в период мирового кризиса обнажились: в первую очередь, несправедливое накопление и, как следствие, несправедливое распределение сверхприбыли между рабочими и буржуазией в эпоху просперити, низкая покупательная способность промышленных товаров среди отдельных наиболее бедных слоёв населения,

низкая заработная плата рабочих, всё откладывавшаяся легализация профсоюзов рабочих и т.д. Реформы в сфере промышленности республиканской администрацией в период мирового кризиса носили половинчатый характер, а требовалась радикальная перестройка всего сектора национальной экономики. Такие радикальные реформы предлагались провести Г. Гуверу, но им же были отвергнуты. Во внешней политике, в годы уже начавшегося кризиса, Штаты продолжали помогать уже больным экономикам крупнейших европейских стран, в первую очередь, Англии. Нахождение большого количества американского капитала в европейских банках способствовало усилению кризиса, как в Европе, так и в Америке. Требовалась более здоровая финансовая политика по отношению к европейским странам, что и произошло в годы реформ Ф. Рузвельта.

В *третьей главе* рассматриваются преобразования демократической администрации Ф. Рузвельта в банковском и промышленном секторах национальной экономики. Проанализированы принятые законы, помогшие выйти из кризиса, как в этих отраслях, так и стране в целом. Отражены и расставлены акценты на наиболее важных и узловых законах: чрезвычайный закон о банках 9 марта 1933 г., закон Стиголла-Гласса 16 июня 1933 г., национальный Закон о трудовых отношениях 1935 г. и т.д. Показано внедрение государственного механизма регулирования в банковской и финансовой сфере. Реформы дали положительный толчок всей финансовой системе США. Многие финансовые инструменты, внедренные реформами, которые считаются нормой в наше время, были новыми, инновационными шагами в то непростое время и остались в экономической жизни до сих пор. Реформы в сфере промышленности дали большие права рабочим, которых не было до этого. Это и установление фиксированной минимальной заработной платы, ограничение рабочего времени, право на вступление в профсоюзы и забастовки и др. Изменения позволили коренным образом трансформировать привычную модель управления в разных секторах промышленности, изменить представления о статусе американского рабочего раз и навсегда.

Преобразования помогли обуздать безработицу и начать выходить из масштабного социально-экономического кризиса. Промышленные реформы помогли стране начать выходить из кризиса и другим секторам национальной экономики. Во внешней политике, после 1933 г. внешнеполитический курс Штатов был изменен. Ф. Рузвельт снова стал придерживаться политики изоляционизма, как и последний демократ-Президент В. Вильсон. Это была во многом вынужденная мера из-за невозможности более вести экономические отношения с европейскими странами. Со странами Латинской Америки по-прежнему велись активно торгово-экономические отношения.

Заключение. В данной работе я постарался всесторонне показать экономическое развитие США на протяжении 20-х и 30-х гг. XX века (отрезок времени между мировыми войнами). Америка в 20-е годы прошлого века представляла собой активно изменяющуюся и бурно развивающуюся экономическую систему. Входя в 20-е годы со спадом в экономике, непросто его пережив, к середине и к концу десятилетия Америка добилась высоких темпов экономического роста практически во всех отраслях хозяйственного комплекса: электроэнергетике, автомобилестроении, машиностроении, химической, нефтяной промышленности и др. Но усиливающийся разрыв в доходах населения, несправедливое распределение сверхприбыли, проблема перепроизводства товаров и услуг, низкий внутренний спрос, не модифицированное рабочее законодательство – все эти факторы спровоцировали грандиозный экономический кризис, который начался в октябре 1929 г. Недальновидная политика республиканской партии в эти годы, в частности, президентов-республиканцев У. Гардинга, К. Кулиджа, Г. Гувера в отдельных сферах хозяйства привела к краху не только экономики США, но и экономик развитых западноевропейских стран. Политика заигрывания с западноевропейскими странами по безмерному вложению американского капитала в европейские банки и предоставление постоянных отсрочек по выплате военных долгов также способствовали наступлению разрушительного кризиса. В то же время, Штаты не замыкались только на

взаимоотношениях с европейскими странами, страна активно взаимодействовала со странами Южной Америки.

«Великая депрессия» является одним из ключевых событий мировой истории первой половины XX века. Кризис был неоднороден по своей сути – начало кризиса не было таким тяжелым, как его продолжение и последствия. Основной удар кризиса по американской экономике пришелся на начало 30-х годов XX века, в первую очередь, затронув банковский и финансовый сектора национальной экономики. Банковский кризис носил беспрецедентный характер в истории США. Достаточно отметить, что более чем пятая часть коммерческих банков, в которых в начале депрессии находилась 1/10 объёма депозитов, приостановила операции из-за финансовых трудностей. Хаотическая структура банковского управления стала одной из главных причин разразившегося столь масштабного кризиса. Среди причин обрушения банковской системы необходимо выделить плохо организованную структуру банковских депозитов и кредитов: с 1929 г. по 1934 г. исчезло более 10 тыс. депозитных учреждений, несмотря на правительственную поддержку банковской системы. Уровень промышленного производства также упал. В первую очередь, обострилась такая проблема как безработица, количество безработных выросло на несколько миллионов человек.

Реформы в рамках проведения политики «Нового курса» в финансовом и промышленном секторах позволили Штатам решить несколько принципиально важных задач. Страна смогла значительно сократить количество безработных и установить минимальный уровень заработной платы в промышленном секторе. По рузвельтовским законам, профсоюзы легитимизировались. Теперь работники предприятий страховались по старости и нетрудоспособности. Нововведения в банковском секторе позволили упорядочить банковскую систему. Реформы ограничили безмерную игру нечестных на руку людей, которые использовали активы банков для спекуляций на биржах. Региональные банки больше не пытались

фактически выйти из-под юрисдикции ФРС. Напомню, что шла ожесточенная борьба между региональными и федеральными банками. Количество, откровенно говоря, слабых неликвидных банков уменьшилось в разы. По-настоящему прорывным законом стал закон о страховании вкладов.

Ф. Рузвельт блестяще смог ответить на те вызовы, которые предложила ему эпоха. Он не боялся глобальных изменений и, поэтому, действовал методом проб и ошибок. Бесценный опыт одного из величайших политиков в преодолении кризиса дает шанс избежать всем нам ошибок в будущем.