

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра финансов и кредита

АВТОРЕФЕРАТ

на выпускную квалификационную работу (бакалаврскую работу)

по направлению 38.03.01 Экономика

профиль «Финансы и кредит»

студента 5 курса экономического факультета

Курбонов Самандар Раджаб Угли

Тема работы: «Роль органов государственного финансового контроля в
управлении доходами и расходами бюджетов»

Научный руководитель:

доцент кафедры финансов и кредита,

к.э.н., доцент

Е. В. Чистопольская

Зав. кафедрой финансов и кредита,

к.э.н., доцент

О. С. Балаш

Саратов 2024

Актуальность работы определяется тенденциями совершенствования государственного финансового контроля в условиях отсутствия экономической и политической стабильности для решения направлений перестройки общественной экономической зоны, содержащей в себе бюджетный процесс процедуры управления государственными (муниципальными) финансами в целом. В связи с этими обстоятельствами, значение государственного финансового регулирования базируется на соблюдении норм права и целевых трат бюджетных средств, а также на обнаружении резервов повышения эффективности государственных расходов, гарантировании результативной управленческой политики.

Финансы представляют собой обязательный элемент финансовых взаимодействий, а денежный надзор – неизменным компонентом финансовой системы. Поэтому сейчас происходят значительные изменения как в задачах финансового контроля, так и в оценке его значения.

Для максимизации эффективности руководства финансовыми ресурсами следует учесть много факторов среди которых и интегрированная совокупность финансового аудита. Он, являясь важнейшей процедурой алгоритма управления финансами, гарантирует устойчивую работу финансовой системы, реализацию осуществляемой государством финансовой политики, содействует укреплению финансовой безопасности.

Контроль в своем обобщенном акцентируется на влиянии на объект управления посредством мониторинга процедуры последних проверок и их результатов, а также по принятию адекватных контрольных мер.

Государственный финансовый аудит помогает обеспечить реализацию в стране унифицированной кредитной, финансовой и денежной политики, охрану финансовых интересов страны и его населения, а именно - всего общества. Он реализуется в виде контроля за:

- образованием и реализацией всех государственных мер независимо от формы их существования - бюджетной или иной;

– работой государственного аппарата, отвечающего за осуществление бюджетной, финансовой, кредитной, налоговой, денежной и валютной политики;

– законностью ангажирования средств юридических и физлиц, а также их эксплуатации кредитными учреждениями и иными субъектами хозяйствования, которым правительство предоставило такую возможность;

– организацией финансового оборота и фондового рынка, прохождением госсредств, правомерностью обеспечения финансовыми льготами и прерогативами реализации, правильностью и законностью работ кредитно-финансовых компаний по применению и эксплуатации средств юридических и физических лиц;

– исполнением международных обязательств финансового характера с оценкой состояния государственного внутреннего и внешнего долга.

В этих целях проверяются своевременность и полнота образования государственных средств, их сохранность, эффективность и целевое использование, финансовые результаты использования государственного имущества, правильность и эффективность использования кредитных ресурсов, представленных государством или под гарантии государства.

Цель работы - дать оценку роли государственного финансового контроля в управлении доходами и расходами бюджетов.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

- изучить составляющие государственного финансового контроля РФ;
- проанализирован состав органов государственного финансового контроля РФ;
- проанализировать деятельность Счетной палаты Саратовской области;
- рассмотреть пути совершенствования государственного финансового контроля субъектов РФ;

Объектом исследования является Счетная палата Саратовской области.

Предметом исследования выступает государственный финансовый контроль муниципальных бюджетов.

При написании работы использованы методы сравнения, дедукции и индукции, анализа и синтеза, расчетно-экономический метод, метод сравнения и т.д.

Информационной базой для написания работы послужили нормативные акты, учебная и научная литература, интернет-ресурсы, отчетность Счетной палаты Саратовской области.

Структура работы состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка, приложений.

Во введении обозначена актуальность выбранной темы, определено ее теоретическое и практическое значение, определены цель, задачи и методы исследования, информационные источники для выполнения работы.

Первая глава направлена на изучение процессов государственного финансового контроля в управлении доходами и расходами бюджетов.

Вторая глава посвящена анализу работы Счетной палаты Саратовской области и вопросам совершенствования государственного финансового контроля субъектов РФ.

В заключение сделаны выводы по проведенному анализу государственного финансового контроля процесса управления доходами и расходами бюджетов.

Основное содержание работы

В первой главе рассматриваются основные составляющие государственного финансового контроля РФ.

Финансовый контроль – это процесс отслеживания, оценки и регулирования финансовой деятельности организации или государства для обеспечения эффективного использования ресурсов, соблюдения финансовой дисциплины и достижения поставленных финансовых целей.

Основные концепции финансового контроля, описанные различными авторами, подчеркивающие его многоаспектность и важность в системе финансового управления.

Анисимов А.Л. и его коллеги определяют финансовый контроль как элемент управления финансами, охватывающий широкий спектр экономических субъектов и направленный на соблюдение законодательства и эффективность финансовых операций. Манохина Н.В. акцентирует внимание на управленческой роли финансового контроля, который включает мониторинг финансовых потоков и решений, взятых на уровне государства и частных хозяйств. Сабитова Н.М. подчеркивает правовую основу контроля, направленного на обеспечение законности и экономической обоснованности использования бюджетных средств.

Юззович Л.И. рассматривает финансовый контроль как систему надзора за финансово-хозяйственной деятельностью, направленную на повышение эффективности и законности операций. Бочаров В.В., Леонтьев В.Е., и Радковская Н.П. видят в финансовом контроле стоимостную проверку централизованных и децентрализованных фондов на всех этапах производственного процесса.

Ильин А.Ю. уточняет, что финансовый контроль — это законодательно регламентированная деятельность, направленная на соблюдение финансового законодательства. Курдюмов А.В. акцентирует на контроле за законностью и

целесообразностью использования государственных средств. Арзуманова Л.Л., Болтинова О.В., и Грачева Е.Ю. расширяют понятие, включая в него контроль за точностью финансового планирования и исполнения бюджетов.

Селезнев А.З. и Гнездова Ю.В. а также Буртасова А.В. и Шелестинский Д.Г. описывают финансовый контроль как комплекс мер, направленных на проверку финансовых операций и экономическую эффективность действий. Иванюженко А.Б. видит в финансовом контроле совокупность норм, формирующих систему финансового права, а Савенко В. подчеркивает роль контроля в выполнении финансовых задач и поддержании правовых стандартов.

Обобщая мнения авторов, можно сделать вывод, что финансовый контроль является ключевым элементом финансовой системы, направленным на обеспечение законности, эффективности и прозрачности в управлении финансовыми ресурсами на всех уровнях государства и среди всех экономических субъектов.

Государственный финансовый контроль — это проверка соблюдения органами государственной власти и местного самоуправления, юридическими и физическими лицами финансового законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, рациональности и эффективности использования государственных финансовых и материальных ресурсов [16]

Существуют несколько видов контроля (рис. 1) [21]

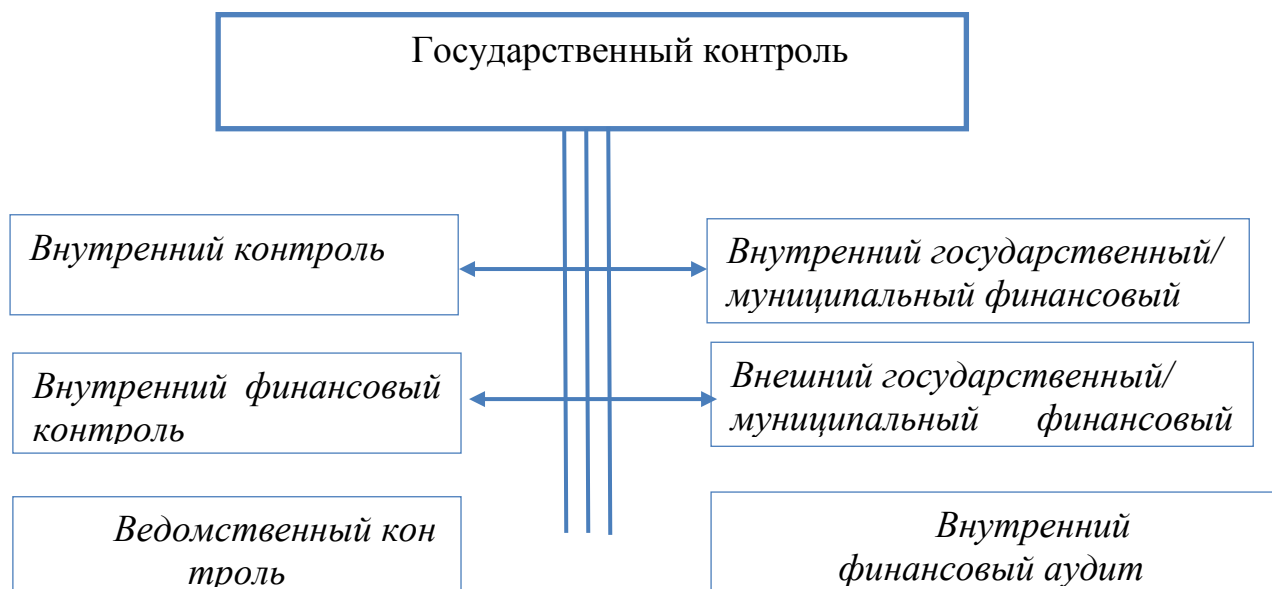




Рисунок 1 – Виды государственного контроля

Внутренний финансовый контроль (ВФК) осуществляют участники бюджетного процесса, в том числе органы власти, органы местного самоуправления и казенные учреждения. Государственные структуры и независимые институты – субсидианты финансовыми агентами бюджетного процесса не считаются. В связи с этим внутренние финансовые контрольные процедуры данные организации не осуществляют [22].

С 2019 года в соответствии со статьёй 160-2.1 Бюджетного кодекса РФ введен обязательный вид внутреннего финансового контроля (ВФК), установленного Законом № 402-ФЗ. Бюджетные организации, как участники бюджетного процесса, получили права на формирование и реализацию финансовых планов, выполнение требований в рамках лимитов бюджетных обязательств и осуществление бюджетного контроля согласно инструкциям Минфина РФ.

Порядок внутреннего финансового контроля, начиная с 2020 года, не регламентируется специальными нормативными актами, что требует от казенных учреждений самостоятельной организации ВФК в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Внутренний финансовый аудит (ВФА), применяемый в казенных учреждениях, служит для оценки эффективности внутреннего контроля, выявления его слабых мест и обеспечения качественного исполнения бюджетных функций.

Ведомственный контроль реализуется через межуровневый надзор учредителей за подведомственными учреждениями различных форм собственности, контролируя использование бюджетных средств и состояние финансово-хозяйственной деятельности, регулируемое рядом федеральных законов и нормативных актов.

Региональный и муниципальный внутренний финансовый контроль осуществляют соответствующие органы по надзору, а в федеральном масштабе - Казначейство. С 1 июля 2020 года внутренний государственный и

муниципальный финансовый контроль должен проводиться в соответствии с федеральными стандартами, прописанными в статье 265 Бюджетного кодекса.

Внешний государственный и муниципальный финансовый контроль, урегулированный пунктом 2 статьи 265 Бюджетного кодекса, охватывает все учреждения, включая обязательные проверки годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств.

Таким образом, разнообразие форм и методов финансового контроля на всех уровнях управления гарантирует целостность и законность финансовых операций, а также эффективное использование бюджетных ресурсов.

Сведем в таблицу 1 справочную информацию о видах контроля, проводимого контролирующими органами различного уровня.

Таблица 1 – Виды проверок контролирующих органов

Вид контроля	Субъект проверки	Объект проверки			Нормативно-правовое регулирование
		КУ	БУ	АУ	
Ведомственный контроль	Контрольно-ревизионные отделы органа-учредителя; Специальные органы/ управления [6]	+	+	+	<u>п. 5.1. ст. 32 Закона № 7-ФЗ;</u> <u>ч. 3.23 ст. 2 Закона № 174-ФЗ;</u> <u>ст. 100 Закона № 44-ФЗ;</u> <u>ст. 6.1 Закона № 223-ФЗ</u> нормативные акты учредителя
Внутренний государственный/ муниципальный финансовый контроль	Казначейство; Органы государственного /муниципального финконтроля субъектов РФ и муниципальных образований [4]	+	+	+	<u>п. 3 ст. 265 БК РФ;</u> Федеральные стандарты внутреннего государственного/ муниципального финансового контроля. Учреждения используют Стандарты для понимания своих прав и обязанностей

					при проверке, а также для обжалования ее результатов
Внешний государственный/ муниципальный финансовый контроль	Счетная палата; Контрольно-счетные органы субъектов и муниципальных образований [5]	+	+	+	п. 2 ст. 265 БК РФ; <u>Закон № 41-ФЗ о Счетной палате</u> ; стандарты и регламенты Счетной палаты; законы/решения, <u>принимаемые на уровне региона /муниципалитета</u>

Финансовый контроль выполняет важные функции в управлении финансами организации и государства. Основные задачи финансового контроля включают:

Точность и достоверность финансовой отчетности: Это обеспечивается через проверку бухгалтерской документации на соответствие стандартам учета и корректность данных.

Предотвращение мошенничества и ошибок: Реализуется посредством разработки и внедрения систем внутреннего контроля для мониторинга и анализа транзакций на предмет нестандартных или подозрительных операций.

Управление рисками: Включает оценку и контроль различных видов рисков (кредитных, рыночных, операционных), а также разработку стратегий для их минимизации.

Контроль за исполнением бюджета: Осуществляется через мониторинг и анализ бюджетных показателей, сравнение фактических результатов с плановыми и принятие мер для коррекции отклонений.

Контроль за уровнем задолженности: Включает мониторинг и анализ финансового состояния для разработки стратегий управления долгами и обеспечения ликвидности.

Налоговый контроль: Обеспечивает соблюдение налогового законодательства и предотвращение налоговых рисков.

Обеспечение эффективного внутреннего управления: Включает разработку и реализацию политик и процедур для управления финансами, соблюдение принципов разделения обязанностей и установление эффективных систем учета.

Эти задачи финансового контроля отражены в различных методах и подходах, которые могут быть визуализированы для более глубокого понимания (см. рисунок 2).



Рисунок 2 – Методы финансового контроля

В процессе исследования были выявлены основные аспекты и результаты финансового контроля, заключающиеся в формировании документа, который включает точные и достоверные данные о финансово-хозяйственном состоянии объекта контроля. Отмечены выявленные нарушения и отклонения, а также факты неэффективного использования ресурсов, влияющие на финансовую стабильность.

В соответствии с п. 2 Указа Президента РФ от 25.07.1996 № 1095 отдельные органы власти в РФ в свое время были наделены соответствующими полномочиями по осуществлению государственного финансового контроля. К ним относятся:

- Счетная палата РФ;
- Центральный банк РФ;
- Министерство финансов;
- Министерство РФ по налогам и сборам (по итогам административной реформы 2004 года преобразовано в ФНС России, подотчетную Минфину);
- Государственный таможенный комитет (после 2004 года преобразован в ФТС, которая стала подотчетна правительству).

В п. 2 указа № 1095 также есть положение, согласно которому государственный финансовый контроль могут осуществлять иные органы, компетентные в вопросах мониторинга поступления и расходования средств в рамках бюджетной системы России.

Таким образом, законодательно установленный перечень структур, осуществляющих финансовый контроль в РФ, не является закрытым.

В приложении 2 представлена экономическая модель управления доходами и расходами бюджетов через государственные структуры.

Органы власти в РФ формируются на федеральном, региональном и местном уровнях. Согласно ст. 12 Конституции РФ, муниципальная власть отделена от государственной, что позволяет муниципалитетам создавать собственные органы финансового контроля, такие как городская счетная палата или рабочая группа при совете депутатов.

В сфере финансового контроля определенными полномочиями могут быть наделены Генеральная прокуратура, МВД и ФСБ, которые вовлечены в обеспечение законности бюджетных отношений. Хотя финансовый контроль не является их основной задачей, они часто взаимодействуют с профильными органами в рамках межведомственных коммуникаций.

Фискальные структуры, согласно приказу Минфина, МВД и ФСБ РФ от 07.12.1999 № 89н/1033/717, могут проводить ревизии по запросу прокуратуры или службы правопорядка. Органы Казначейства и ФТС РФ имеют право проводить аудит юридических лиц и элементов, использующих активы социальных фондов, в соответствии с предписаниями прокуратуры (приказ Генпрокуратуры и Росфиннадзора от 15.04.2014 № 162/117).

Однако, различные виды коммуникаций существуют и между ведомствами, не относящимися к силовым структурам. Например, Центральный банк РФ и Федеральная налоговая служба (ФНС) взаимодействуют, обмениваясь информацией о банках и финансовых операциях. ЦБ может уведомлять ФНС о банках, ограниченных в расчетах по транзакциям юридических лиц, а ФНС может информировать ЦБ о некорректных переводах денежных средств в бюджет.

Органы финансового контроля в России можно классифицировать на четыре основные группы:

1. Контрольно-счетные учреждения: Включают Счетную палату РФ и аналогичные структуры в регионах, формируемые законодательными органами.
2. Контрольно-ревизионные органы: Действуют на уровне исполнительной власти, включая Минфин России, ФТС России, Федеральное казначейство, ФНС России и Росфинмониторинг.
3. Региональные и муниципальные контрольно-ревизионные структуры: Осуществляют контроль на уровне субъектов РФ и местного самоуправления.
4. Центральный банк и подведомственные ему учреждения: Обеспечивают контроль за финансовыми и банковскими операциями.

Счетная палата РФ является постоянно действующим органом финансового контроля, формируемым при участии Совета Федерации и Госдумы и подотчетным этим законодательным органам.

Счетная палата РФ обладает следующими контрольными полномочиями:

- Надзор за реализацией бюджетных статей.
- Надзор за расходованием ресурсов соцфондами государственного назначения.
- Надзор за эксплуатацией госимущества.
- Экономическая оценка законопроектов, регулирующих траты казенных финансов и средств соцфондов.
- Содействие Государственной думе в анализе госбюджета.

Основные направления деятельности Счетной палаты:

- Контрольно-ревизионная деятельность.
- Экспертно-аналитическая деятельность.
- Информационная деятельность.

Проверки и ревизии Счетной палаты обычно носят выездной характер, и результаты могут быть опубликованы после оформления заключения. Счетная палата участвует в оценке правомерности бюджетных затрат и важных экономических индикаторов, таких как долговые обязательства и объем недостачи бюджетных средств. Она также формирует заключения по вопросам государственной финансовой политики и разработке бюджетного законодательства.

Региональные аналоги Счетной палаты - контрольно-счетные палаты субъектов РФ, рассматривают целесообразность финансовых результатов муниципалитетов, координируют реализацию бюджета федерального округа и обеспечивают продуктивное использование финансов территориальными единицами и юрлицами.

Основные органы финансового контроля на уровне исполнительной власти:

- Минфин России.
- ФНС России.
- ФТС РФ.

- Росфинмониторинг.
- Федеральное казначейство.

Минфин России обычно не занимается финансовым контролем напрямую, но может быть вовлечен по указу Президента или постановлению Правительства. ФНС России обеспечивает соответствие деятельности налогоплательщиков налоговому и бюджетному законодательству, а Казначейство контролирует финансово-бюджетные процессы и валютные операции.

Полномочия Федерального Казначейства включают:

- Проверку соблюдения лимитов бюджетных обязательств.
- Анализ соответствия заказов бюджетной классификации.
- Проверку наличия подтверждающих документов.
- Контроль соответствия данных реестра контрактов.
- Проверку обоснования начальной цены договора.
- Применение штрафов за нарушение условий договора.
- Проверку соответствия поставленных товаров техническим заданиям.

Функции Казначейства России:

- Обеспечение исполнения Федерального бюджета.
- Кассовое обслуживание.
- Учет поступлений.
- Ведение бюджетного учета и отчетности.
- Обслуживание государственных информационных систем.
- Обеспечение деятельности Федерального казначейства.
- Выполнение иных функций в установленной сфере деятельности.

Методы контроля, используемые Федеральным Казначейством, представлены на рисунке 3.

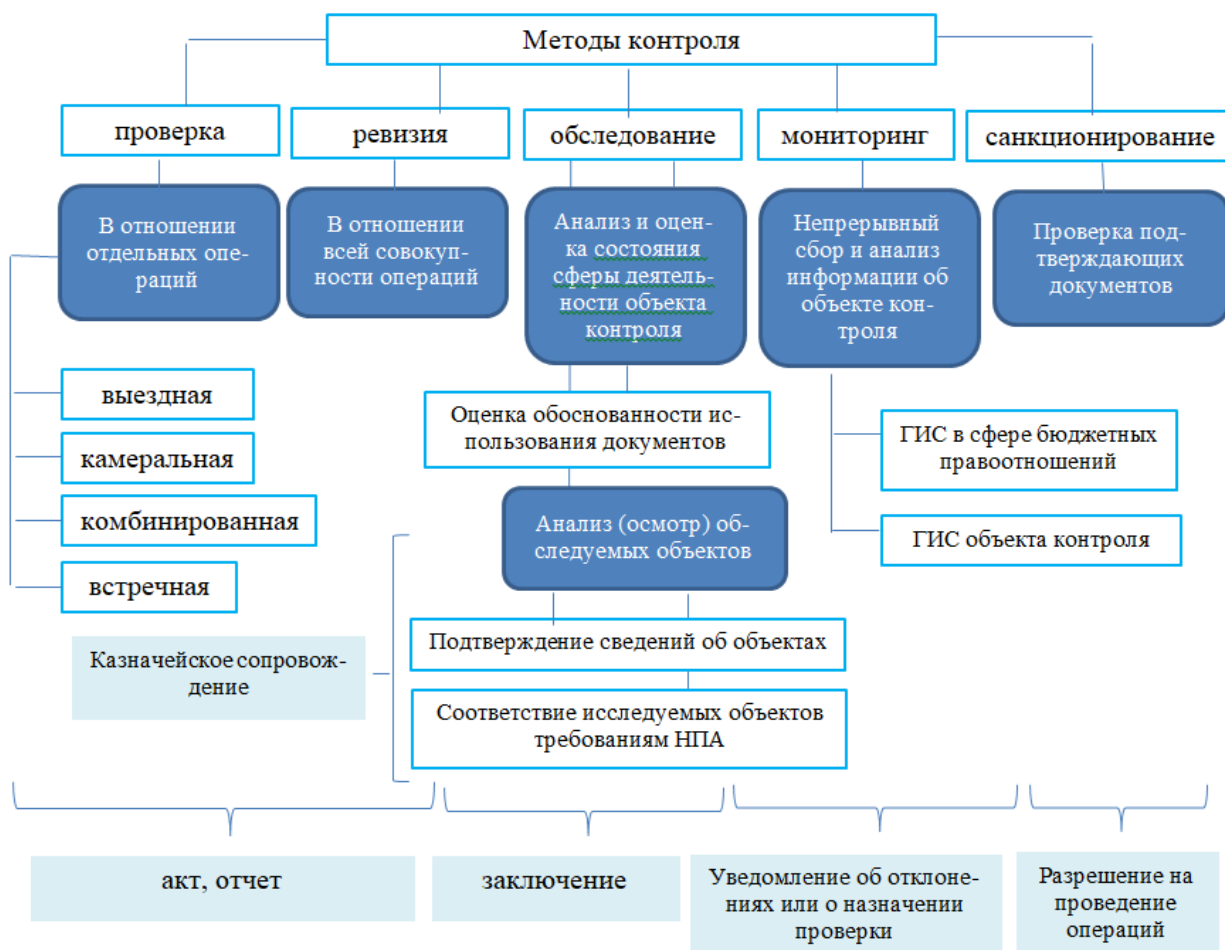


Рисунок 3 – Методы контроля Федерального Казначейства

Росфинмониторинг подчиняется не Минфину, а Президенту РФ. Этот орган финансового контроля мониторит операции физических и юридических лиц для выявления каналов финансирования терроризма и другой незаконной деятельности, а также привлекает к ответственности за незаконные действия в части оборота денежных средств.

Федеральное казначейство, подотчетное Минфину, обеспечивает исполнение госбюджета и государственных программ, контролирует эффективное расходование государственных средств и устраняет нарушения бюджетного законодательства.

Органы финансового контроля формируются на уровне субъектов РФ и муниципалитетов. Несмотря на автономию муниципальной и государственной власти, эти структуры совместно обеспечивают правопорядок в использовании бюджетных ресурсов.

ЦБ РФ осуществляет финансовый контроль в сфере денежно-кредитных отношений, включая:

- Защиту национальной валюты от курсовых изменений.
- Оптимизацию производительности банковских структур.
- Содействие развитию расчетных сервисов.
- Предоставление займов небанковским кредитным организациям.
- Лицензирование и регулирование банковской деятельности.
- Внедрение банковских стандартов.

Важные задачи ЦБ РФ включают создание монетарных схем, выпуск наличных средств, установление референтной ставки, улучшение расчетных операций и моделирование финансовых явлений для государственной политики.

ЦБ РФ также имеет полномочия в некредитных финансовых отношениях, включая страховую индустрию, фондовый рынок, коллективные инвестиции, пенсионные накопления, платежные сервисы и малые займы. Эти функции ранее выполняла Федеральная служба по финансовым рынкам.

Организации, связанные с этими секторами, могут подвергаться проверкам на соответствие финансовому, гражданскому и налоговому законодательству, и ЦБ РФ сотрудничает с другими органами, такими как ФНС России.

Таким образом, финансовый контроль в РФ осуществляется различными государственными структурами, каждая из которых имеет свои полномочия и сферы ответственности. Ведущую роль играют контрольно-счетные и контрольно-ревизионные органы, Минфин, ФНС, Федеральное казначейство и ЦБ РФ. Большинство федеральных контролирующих структур имеют аналоги на региональном и муниципальном уровнях.

Во второй главе был произведен анализ государственного контроля бюджета Саратовской области.

Саратовская область относится к числу первых регионов, создавших орган внешнего финансового контроля. Счетная палата Саратовской области была образована в 1995 году, вскоре после создания Счетной палаты Российской Федерации, и первоначально действовала как структурное подразделение Саратовской областной Думы. Основные задачи Счетной палаты включают контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую деятельность и обеспечение единой системы контроля за исполнением бюджета области и бюджетов областных внебюджетных фондов.

Контрольные полномочия Счетной палаты распространяются на все предприятия и организации, использующие средства областного бюджета и государственную собственность, включая органы местного самоуправления и банки. Деятельность палаты направлена на контроль целостности и точности финансовых вливаний, освоения бюджетных ресурсов, выявление отклонений и предложений по их устранению.

Работа Счетной палаты осуществляется по ежегодным планам, утвержденным Саратовской областной Думой, губернатором и правоохранительными органами. В 2022 году было проведено 62 проверочных мероприятия: 46 контрольных и 16 экспертно-аналитических. Завершение двух мероприятий запланировано на 2023 год. В 2021 году было выполнено 45 контрольных и 15 экспертно-аналитических мероприятий.

В 2022 году внимание было уделено аудиту расходования государственных финансов на национальные проекты, такие как «Демография», «Жилье и городская среда», «Образование», а также на государственные программы Саратовской области. В 2021 году проверялось освоение финансов по программам, включая «Обеспечение населения доступным жильем», «Культура», «Развитие сельского хозяйства», «Формирование комфортной городской среды» и другие.

Сопоставимый анализ обнаруженных отступлений от норм приведен в таблице 2:

Таблица 2 – Классификация обнаруженных отступлений от норм по итогам аудиторских и экспертных действий

№	Наименование	Кол-во нарушений 2022	Кол-во нарушений 2021	Отклонение 2022/2021	Сумма 2022, млн. руб.	Сумма 2021, млн. руб.	Отклонение 2022/2021
1	Нарушения в ходе формирования и исполнения бюджетов	429	158	2,7	3 370,0	1 173,0	2,9
2	Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	28	14	2,0	127,5	277,1	0,5
3	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	252	197	1,3	11,0	51,8	0,2
4	Иные нарушения	114	134	0,9	69,5	10,4	6,7
	Итого	823	503		3 578,0	1 512,3	

Результаты анализа показывают усиление криминальной активности в секторе бюджетирования и финансового планирования. Хотя количество нарушений в области бухгалтерской отчетности возросло, их объемы стали меньше, вероятно, из-за ожидания, что малые суммы останутся незамеченными. Ужесточение контроля за закупками привело к меньшему росту нарушений в этой сфере, и их объемы значительно снизились по сравнению с 2021 годом. Однако, другие нарушения демонстрируют беспрецедентный рост в суммовом выражении.

Сравнительная характеристика с предыдущими годами представлена на рисунке 4.



Рисунок 4 – Сведения о выявленных нарушениях в 2019 – 2022 годах
(по количеству нарушений)

Основное количество нарушений в 2022 году было выявлено при формировании и исполнении бюджетов и в сфере государственных закупок. Рост количества нарушений при формировании и исполнении бюджетов по сравнению с 2021 годом (с 158 до 429) связан с проверками межбюджетных трансфертов и охватом двухлетнего периода. Основные нарушения включают неправильное формирование и финансирование муниципальных заданий.

В сфере закупок, несмотря на рост количества выявленных нарушений (с 197 до 252), сумма нарушений значительно снизилась (с 51,8 млн руб. до 11,0 млн руб.) из-за изменения учетной политики. Основные проблемы включают неправильное определение стоимости проектов, отсутствие публикации данных в ЕИС, и невыполнение условий договоров.

В 2022 году было направлено 9 предписаний и 26 представлений для устранения нарушений. Устранено финансовых нарушений на сумму 52,4 млн руб., из них 15,3 млн руб. возвращено в бюджет. К дисциплинарной

ответственности привлечено 25 должностных лиц. В правоохранительные органы направлены материалы по 19 мероприятиям, возбуждено 3 уголовных дела, и открыто 88 тяжб по государственным проступкам с финансовыми взысканиями на 955,1 тыс. руб.

В 2021 году было подготовлено 443 экспертных заключения. Выявлено нецелевых трат на 70,3 млн руб., возбуждено 95 дел об административных правонарушениях с санкционными взысканиями на 977,97 тыс. руб. Таблица 3 содержит информацию по административным нарушениям за 2021 год.

п/п	Ведомства, возбудившие производство по делу	Объем дел, шт.	Реализованные штрафы	
			Объем, шт.	Сумма, тыс. рублей
1	Счетная палата Саратовской области	68 в том числе прекращено 7 дел: 1 в связи с отсутствием состава административного правонарушения, 1 в связи с малозначительностью правонарушения, 5 в связи с истечением срока давности	40 (33– наложен штраф, 13- протоколов объединили в одно производство 7 – предупреждение 9 – на рассмотрении мирового судьи)	465,00
2	Министерство экономического развития Саратовской области	14	14 (12 - наложен штраф 2 –предупреждение)	210,97
3	УФАС по Саратовской области	13	13 (наложен штраф)	302,00
Итого		95	67	977,97

Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2020-2022 годы представлены в приложении № 1.

В 2022 году в результате контрольных мероприятий было выявлено 675 финансово-бюджетных нарушений на общую сумму 2 460,6 млн руб. В том числе:

Нецелевое использование бюджетных средств на сумму 11,5 млн руб.

Неэффективное использование бюджетных средств на сумму 87,6 млн руб.

При этом классификация выявленных нарушений приведена на рисунке 6.

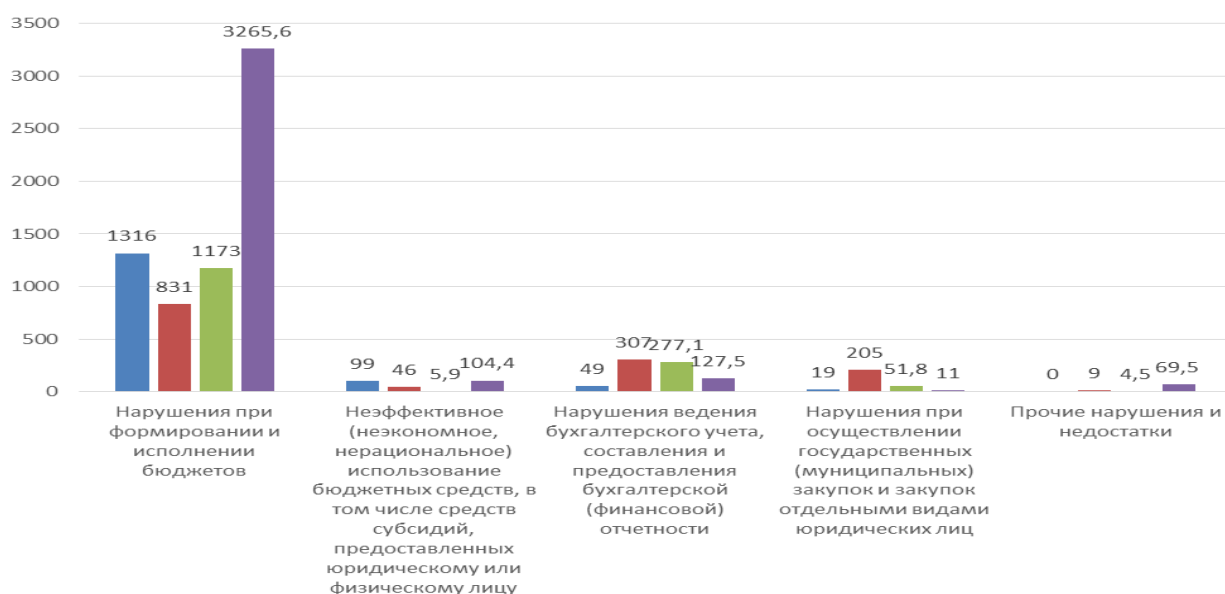


Рисунок 6 – Выявленные нарушения в результате деятельности Счетной палаты Саратовской области за 2019 – 2022 годы, млн. руб.

В результате ревизий в 2022 году к руководству анализируемых администраций было направлено 9 предписаний и 26 представлений для ликвидации обнаруженных нарушений и привлечения к ответственности государственных служащих, допустивших отклонения.

Проверяемыми организациями были приняты меры по устранению финансовых нарушений на сумму 43,9 млн руб., из которых 11,3 млн руб. возвращено в бюджет. По результатам проверок предыдущих отчетных периодов в 2022 году устранено нарушений на сумму 8,5 млн руб., включая возвращение 4,0 млн руб. в бюджет.

Таким образом, по предписаниям и представлениям Счётной палаты в 2022 году было устранено финансовых нарушений на сумму 52,4 млн руб. (из 65,9 млн руб. подлежащих устранению), из которых 15,3 млн руб. возвращено в бюджет. К дисциплинарной ответственности было привлечено 25 должностных лиц.

Как мы видим, за последние годы подход Счетной палаты к выявленным нарушениям становится все более жестким. Наряду с сокращением направляемых предписаний возрастает число материалов,

направляемых непосредственно в правоохранительные органы для возбуждения дел.

Заметную роль в повышении эффективности организации и деятельности Счетной палаты играют взаимодействие с правоохранительными органами, надзорными, контрольными и иными административными федеральными и областными государственными органами. Зачастую подобное партнерство происходит посредством соглашений. В 2021 году действовали 10 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, заключенные Счетной палатой с различными органами государственной власти.

Согласно договоренностям, постоянно осуществляются проверки обоюдных запросов, позволяющих эффективно контролировать нарушения.

Счетная палата уделяет особое внимание повышению эффективности своей работы. В 2022 году началась реализация, а в 2023 году планируется дальнейшее осуществление мероприятий по следующим основным направлениям:

- Усиление работы по предотвращению системных нарушений: В 2024 году планируется усилить работу, направленную на предотвращение бюджетно-финансовых нарушений системного характера, с регулярным контролем злоупотреблений и анализом условий их совершения.
- Оптимизация бюджетной эффективности: Основная задача – эффективное использование каждого бюджетного рубля, с особым вниманием к рискам неиспользования целевых средств национальных проектов и государственных программ. Важным направлением будет также оценка эффективности заключенных и исполненных контрактов.
- Расширение охвата проверками объектов внешнего финансового контроля: В 2024 году планируется продолжить работу по выполнению требований законодательства об обязательном осуществлении внешнего финансового контроля во всех муниципальных образованиях области.

- Внедрение в практику использования государственных автоматизированных информационных систем: Широкое внедрение возможностей таких систем для повышения эффективности проверок и аналитических мероприятий.

- Мероприятия по профессиональному развитию и повышению квалификации сотрудников: Постоянное участие в курсах повышения квалификации, семинарах и конференциях.

- Совершенствование стандартов финансового контроля и расширение базы методических документов: Продолжение работы по актуализации и совершенствованию стандартов финансового контроля.

- Повышение открытости и гласности в работе: Информационное наполнение официального сайта и страниц в социальных сетях, а также взаимодействие с гражданами и юридическими лицами.

Эти меры позволяют держать компетенцию работников Счетной палаты на высоком уровне и повышать эффективность работы контрольно-счетного органа, снижая количество нарушений в бюджетно-финансовой сфере.