

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии регионов

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА КАК СОЦИАЛЬНЫЙ
ИНСТИТУТ**
(автореферат бакалаврской работы)

студента 4 курса 421 группы
направления 38.03.04 – Государственное и
муниципальное управление
Социологического факультета
Абдуллаева Гадама

Научный руководитель
профессор, д.с.н.

подпись, дата

Я.А. Никифоров

Зав. кафедрой
профессор, к.ф.н.

подпись, дата

И.А. Бегина

Саратов 2024

Введение

Актуальность темы исследования. В современном обществе исследование государственной службы как социального института вызывает особый интерес у различных ученых и экспертов. Юристы, управленцы, социологи и политологи все больше обращают внимание на эту тему. Это обусловлено тем, что в условиях постоянной трансформации российского государства и гражданского общества становится очевидной необходимость дальнейшего развития институционального подхода к анализу и реформированию властно-управленческих структур. В настоящий момент государственная служба играет особо важную роль в реализации всех видов государственной политики, включая социальную.

Таким образом, государственная служба является неотъемлемой частью функционирования государства и общества в целом. Она играет важную роль в реализации государственной политики и обеспечении благосостояния граждан. В настоящее время в нашей стране государственная служба претерпевает значительные изменения и становится качественно новым общественным явлением. Это связано с реформами и модернизацией государственного аппарата, которые проводятся с целью повышения эффективности и прозрачности работы государственных служащих. Вместе с тем, государственная служба приобретает все большую важность и значимость в обществе. Она является неотъемлемой частью государственного устройства и играет ключевую роль в реализации государственной политики и достижении национальных целей.

Однако, несмотря на все положительные изменения, существуют и некоторые проблемы, связанные с государственной службой. Одна из них - коррупция, которая может негативно сказываться на работе государственных органов и доверии граждан к ним. Поэтому, важно проводить систематическую работу по борьбе с коррупцией и укреплению этических принципов в государственной службе. В целом, государственная служба является важным

элементом современного общества и требует постоянного совершенствования и развития. Она должна быть основана на принципах профессионализма, ответственности и открытости, чтобы эффективно служить интересам государства и общества в целом.

Целью настоящего исследования является не только комплексное анализирование государственной службы как социального института, но и выявление путей ее совершенствования и оптимизации.

Цель исследования определила постановку **следующих задач:**

- изучить государственную службу с позиции институционального подхода;
- рассмотреть систему государственной службы в Российской Федерации;
- провести анализ кадрового потенциала государственной службы в России;
- выявить проблемы функционирования государственной службы как социального института.

Материалы исследования в соответствии с выделенными целями и задачами, а также с учетом специфики проблематики включает как нормативные правовые акты (включая Конституцию РФ, федеральные законы и подзаконные акты), так и материалы научных публикаций и электронные ресурсы.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников. В первой главе «Теоретические и методологические аспекты исследования государственной службы как социального института» дается представление о теоретических основах организации государственной службы как одного из социальных институтов. Во второй главе «Анализ проблем социальной институционализации государственной службы» выделены ключевые проблемы социальной институционализации государственной службы в условиях Российской Федерации.

Основное содержание работы

В первой главе «**Теоретические и методологические аспекты исследования государственной службы как социального института**» раскрываются теоретико-правовые основы государственной службы. Государственная служба имеет свои особенности, которые отличают ее от других видов службы. Во-первых, она осуществляется в интересах всего общества и государства в целом. Во-вторых, государственные служащие обладают особыми правами и обязанностями, которые определены законодательством. В-третьих, государственная служба предполагает выполнение определенных функций и задач, связанных с обеспечением эффективного функционирования государственных органов и реализацией государственной политики.

В современном обществе, понятие "служба" имеет множество значений и интерпретаций. Во-первых, служба - это особый вид общественной деятельности, где люди посвящают себя служению другим и помощи в различных сферах жизни. Во-вторых, служба может быть определена как работа или занятие служащего, а также место его работы. Это место, где он предоставляет свои услуги и выполняет свои обязанности. В третьих, служба может означать волевое, интеллектуальное, психическое, физическое и иное напряжение, которое испытывает человек в процессе своей деятельности. Это связано с ответственностью и усилиями, которые необходимо приложить для успешного выполнения задач. И, наконец, служба может быть ведомственным подразделением или самостоятельной организацией, которая осуществляет определенные функции и обязанности в рамках своей деятельности.

Государственная служба - это особый вид деятельности, который обладает рядом характеристик. В отличие от создания материальных ценностей и оказания коммерческих услуг, государственная служба относится к непроизводственной сфере. Ее основная цель - оказание прямого или косвенного воздействия на людей и, следовательно, она является социально ориентированной. Однако, помимо этого, государственная служба также подчиняется целому набору норм, которые регулируют ее деятельность. Эти

нормы включают в себя профессионально-технологические, социальные и правовые нормы. Таким образом, государственная служба имеет особое место в обществе и играет важную роль в его функционировании.

Государственная служба имеет несколько важных функций:

1. Исполнение полномочий государственных органов и должностных лиц. Государственные служащие выполняют задачи и обязанности, возложенные на них законом, чтобы обеспечить эффективное функционирование государства.

2. Обеспечение прав граждан. Государственная служба должна гарантировать соблюдение законных прав и свобод каждого человека. Государственные служащие должны быть гарантом защиты интересов граждан и обеспечения их благополучия.

3. Развитие и совершенствование государственного управления. Государственная служба играет важную роль в развитии и совершенствовании государственного управления. Она должна быть открытой для инноваций, профессиональной и эффективной, чтобы эффективно решать сложные задачи современного общества.

В целом, государственная служба является неотъемлемой частью функционирования государства и общества. Она должна быть основана на принципах законности, справедливости и ответственности перед обществом.

Государственная служба Российской Федерации столкнулась с множеством проблем и противоречий, которые затрагивают различные аспекты ее функционирования и развития. Несмотря на проводимые

преобразования, эти проблемы остаются актуальными и требуют серьезного внимания. К числу основных проблем относятся:

- Неэффективность государственной кадровой политики, которая влияет на качество подбора и расстановки кадров.
- Авторитарные формы управления и частые структурные изменения, создающие нестабильность в работе государственной службы.
- Недостаточный уровень профессионализма и компетентности гражданских служащих, особенно в области правовых и социальных знаний.
- Непрозрачность и закрытость государственной службы для гражданского общества, что создает преграды для общественного контроля и участия.
- Высокий уровень коррупции на государственной службе, который подрывает доверие к этому институту.

Для решения этих проблем необходимо провести комплексные реформы и усовершенствования в системе государственной службы. Одним из ключевых направлений должно стать укрепление прозрачности и открытости в работе государственных органов, а также повышение квалификации и профессионализма государственных служащих. Кроме того, важно разработать эффективные механизмы контроля за исполнением законов и предотвращением коррупции на всех уровнях государственной службы.

Используя институциональный подход, можно рассмотреть государственную службу как социальный институт. Это понятие имеет множество аспектов, которые могут быть рассмотрены в различных контекстах и ситуациях:

Во-первых, государственная служба играет важную роль в политической системе общества. Она обеспечивает выполнение законов и политических решений, осуществляет контроль за деятельностью государственных органов и представляет интересы граждан перед государством.

Во-вторых, государственная служба имеет экономическую значимость. Она участвует в разработке и реализации экономических политик, обеспечивает

эффективное использование ресурсов и поддерживает стабильность экономической системы.

В-третьих, государственная служба выполняет важные функции в области права и правопорядка. Она обеспечивает соблюдение законов, осуществляет контроль за соблюдением прав и свобод граждан, и предоставляет юридическую помощь в случае необходимости.

Государственная служба является неотъемлемой частью общественной жизни, играющей важную роль в обеспечении стабильности и развития государства.

1. В современных социальных государствах государственная служба носит ярко выраженную социальную ориентацию. Ее основной задачей выступает реализация социальных сервисных функций государства, оказание населению базовых социальных услуг - безопасность, образование, здравоохранение и т.д.

2. Она имеет социальный характер, так как представляет собой сферу профессиональной деятельности особой социальной общности. Своим содержанием, формами и методами данная деятельность призвана обеспечивать исполнение государственных полномочий.

3. Также рассматриваемый феномен может трактоваться как срез общественных отношений, складывающихся в процессе выполнения государственным аппаратом функций по обеспечению связи государства и гражданского общества.

Функции государственной службы играют важную роль в обеспечении эффективного функционирования государства и органов власти. Они включают в себя:

- Организационную функцию, которая заключается в обеспечении практической реализации компетенции органов государственной власти;

- Правозащитную функцию, которая предполагает осуществление мер по обеспечению и защите прав и свобод граждан.

Можно выделить несколько ключевых аспектов, которые характеризуют функции государственной службы. В административно-политической сфере эти функции включают:

- Защиту конституционного строя и практическую реализацию положений и требований Конституции и законодательства РФ;
- Своевременное рассмотрение обращений граждан и общественных объединений, СМИ, предприятий, учреждений и организаций, государственных органов и органов местного самоуправления;
- Информационно-аналитическое обеспечение органов власти;
- Прогнозирование развития социально-политических и экономических процессов;
- Организацию и контроль исполнения принятых решений.

Таким образом, функции государственной службы не только обеспечивают эффективное управление государством, но и защищают права и свободы граждан, являясь важным звеном в общественной системе. Государственная служба как социальный институт представляет собой сложную систему, включающую в себя различные аспекты и функции.

Во второй главе **«Анализ проблем социальной институционализации государственной службы»** проанализированы особенности ответственности муниципальных служащих и контроля их деятельности. Государственная служба, как важный элемент современного общества, играет ключевую роль в обеспечении стабильности и развития государства. Она представляет собой сложный социальный институт, который охватывает не только нормативные аспекты, но и специфическую социальную группу государственных служащих. Эти служащие несут на себе ответственность за исполнение полномочий государственных органов и защиту прав граждан. Важным аспектом современной государственной службы является ее легитимность и гуманность. Эти принципы становятся основой для обеспечения справедливости и равенства перед законом. Государственные служащие должны стремиться к обеспечению законности и защите интересов общества. Одной из ключевых

функций государственной службы является обеспечение соблюдения прав человека и гражданина. Это означает, что служащие должны действовать в интересах общества, соблюдая принципы справедливости и законности. Государственная служба призвана служить обществу и способствовать его развитию, обеспечивая стабильность и защиту прав граждан.

Развитие института государственной службы и установление правового государства в России сталкиваются с многочисленными препятствиями и тормозами. Вот некоторые из них:

1. Коррупция: Одной из основных проблем является распространенность коррупции среди государственных служащих. Это препятствует созданию прозрачной и эффективной системы государственного управления;

2. Недостаток квалифицированных кадров: Недостаток квалифицированных специалистов в государственной службе затрудняет выполнение ее основных функций и приводит к непрофессиональным решениям;

3. Отсутствие открытости и прозрачности: Недостаток открытости и прозрачности в работе государственных органов создает преграды на пути к полноценным партнерским отношениям между государством и гражданским обществом;

4. Ограничения свободы слова и выражения мнений: Ограничения свободы слова и выражения мнений в России препятствуют развитию критической мысли и диалога между государством и гражданским обществом;

5. Несбалансированное распределение полномочий: Несбалансированное распределение полномочий между государственными органами и гражданским обществом создает преграды на пути к эффективному взаимодействию и партнерству.

Государственная служба в России сталкивается с различными проблемами и недостатками. Однако, низкий уровень доверия граждан является основной проблемой. Граждане не верят в профессионализм и эффективность государственных служащих. Это недоверие сформировалось уже давно и стало

неотъемлемой частью российского общества. Низкое доверие к государственной службе оказывает серьезное влияние на развитие страны. Граждане не верят в то, что чиновники работают в их интересах и делают все возможное для улучшения жизни общества. Это создает преграды для реализации государственных программ и проектов. Необходимо принять меры для повышения доверия граждан к государственной службе, например, улучшение прозрачности и открытости в работе чиновников, проведение антикоррупционных мероприятий и повышение квалификации государственных служащих.

Заключение

Исследование государственной службы в настоящее время требует применения комплексного институционального подхода, который позволяет рассмотреть этот феномен с различных сторон. Государственная служба как социальный институт представляет собой цивилизованную форму управления обществом через профессиональную деятельность. Она направлена на обеспечение исполнения полномочий федеральных и региональных органов власти. Важно отметить, что государственная служба играет ключевую роль в обеспечении эффективного функционирования государства. Этот институт обеспечивает стабильность и надежность в работе государственных органов и организаций. Кроме того, государственная служба способствует развитию гражданского общества и правового государства. Подход, основанный на изучении государственной службы как института, позволяет понять ее роль в обществе и важность профессионализма сотрудников этой сферы. Это позволяет эффективно управлять государственными ресурсами и обеспечивать исполнение законов и полномочий властей.

Государственная служба - это не только соблюдение социальных и правовых норм, но и особая социальная группа государственных служащих, а также органы управления государственной службой. Этот институт является неотъемлемой частью цивилизованной формы государственного управления обществом. В современном обществе государственная служба отличается легитимностью и гуманностью. Ее основное социальное предназначение

заключается в том, чтобы государственные органы и должностные лица исполняли свои полномочия на основе служения обществу, обеспечивая соблюдение законных прав человека и гражданина.

В современном периоде активных социальных, политических и экономических преобразований, государственная гражданская служба в России играет ключевую роль в обеспечении эффективного функционирования государственного аппарата. Однако, процесс становления и развития государственной гражданской службы продолжается до сих пор и не исключает возникновение трудностей и ошибок. Тем не менее, государственным органам удалось создать систему, которая отвечает современным требованиям. Кроме того, совершенствование государственной гражданской службы является постоянным процессом, в котором принимают участие различные структуры и организации.

Государственная служба играет важную роль в обеспечении стабильности и развития государства. Однако, ее дальнейшее развитие может быть серьезно затруднено из-за определенных факторов. В частности, частое использование «ручного режима управления» и сильная зависимость от текущей политической ситуации могут создать проблемы, которые затронут эффективность и надежность работы государственных служб. Причины, по которым «ручной режим управления» может быть опасен, заключаются в возможности произвольных решений, необоснованных действий и отсутствии системности в принятии решений. Это может привести к коррупции, неэффективности и недоверию общества к государственным органам.

Для того чтобы обеспечить более устойчивое развитие института государственной службы, необходимо снизить зависимость от политических колебаний и установить четкие правила и процедуры, которые будут обеспечивать прозрачность и эффективность работы государственных органов. Кроме того, важно развивать профессиональные компетенции сотрудников и создавать условия для независимой работы, основанной на законах и нормах.