

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

кафедра социологии регионов

**ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН И
ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 521 группы
направление 38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»
социологического факультета
Беляковой Наталии Владимировны

Научный руководитель

кандидат философских наук, профессор _____ И.А. Бегина

подпись, дата

Зав. кафедрой

кандидат философских наук, профессор _____ И.А. Бегина

подпись, дата

Саратов 2024

Актуальность темы исследования обусловлена значимостью организации социальной защиты пожилых граждан и её совершенствования в современных условиях. В последнее время развивается процесс демографического старения населения во всем мире. В 2023 году количество пожилых людей, проживающих в России, составляет 35846,8 тыс. человек. Это около 24,5 % от всей численности населения. В дальнейшем прогнозируется еще большее увеличение пожилых граждан, что к 2030 году пенсионеры будут составлять почти одну треть от всего количества людей. С каждым годом увеличивается процент не работающих и не обладающих способностью работать пожилых людей.

Существующая социальная защита для всего населения, необходима для соблюдения человеческих прав, защиты инвалидов и пожилых, развитие системы социальных служб и удовлетворения социальными потребностями. Социальная защита очень важна для пожилых людей и с каждым годом расходы из государственного бюджета на социальную политику увеличиваются. Так, расходы социального фонда в 2023 году составляют более 13,5 трлн. рублей.

Пожилые люди – одни из самых значимых социально - демографических слоев в обществе, и социальный статус которых за последнее время претерпел существенные изменения. Положение пожилых людей в социальной структуре российского общества следует рассматривать не только в связи с возрастной структурой общества, но и в других аспектах, к примеру, болезнь, инвалидность. Пожилые люди так же чувствуют в экономической, политической, социальной и духовной жизни страны. И принимают участие в функционировании социальных институтов и организаций.

В процессе изменения системы социальной поддержки россиян очень сильно меняются социально-экономические условия жизнедеятельности пожилых людей и людей старческого возраста, где у них возникает проблема адаптации к ним. Для этого необходимо повысить эффективность управления

в социальной сфере. Принимая во внимание действительность ситуации демографического старения и нарастание социально-экономической проблемы, которая складывается в Российской Федерации и учитывая динамику изменений в системе социального обслуживания пожилых граждан, необходимо дальнейшее совершенствование действующей системы социальной защиты.

Степень научной разработанности проблемы. Теоретико-методологические основы организации социальной защиты пожилых граждан исследованы на основе работ О.А. Аникеевой, Н.Ф. Басова, С.С. Важаевой, В.Г. Доброхлеб, О.Н. Калачиковой, Е.И. Холостовой и др.

Анализ государственной политики Российской Федерации в сфере социальной защиты пожилых граждан проведен в научных трудах Л.И. Ворониной, И.И. Дерен, Е.В. Зайцевой, К.А. Самофатовой, И.А. Севостьяновой, Н.А. Скобелиной, С.Е. Титор и др.

Объектом исследования выступает современная социальная политика, проводимая, в частности в отношении пожилых граждан в целях обеспечения их прав, свобод и законных интересов.

Предметом исследования являются теоретические и практические аспекты организации и осуществления социальной защиты пожилых граждан.

Целью работы выступает анализ современного состояния организации социальной защиты пожилых граждан, выявление существующих проблем и определение перспективных направлений совершенствования указанной деятельности. Данная цель обусловила постановку и решение следующих задач исследования:

- рассмотреть социально-демографические аспекты социальной защиты пожилых граждан;
- проанализировать систему организации социальной защиты пожилых граждан в РФ;

– определить направления совершенствования и перспективы модернизации российской государственной политики в области социальной защиты пожилых граждан;

– выявить специфику организации и механизмов социальной защиты пожилого населения.

Эмпирическая база выпускной квалификационной работы включает официальные данные Федеральной службы государственной статистики за 2005 – 2023 гг. и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации за 2020-2023 гг., практические материалы органов социальной защиты субъектов Российской Федерации.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, научная новизна исследования, выявляется научная и практическая значимость исследования.

Первая глава «Теоретико-методологические основы организации социальной защиты пожилых граждан в Российской Федерации» посвящена анализу социально-демографических аспектов и системы организации социальной защиты пожилых граждан в РФ.

Рассматриваются существующие подходы к содержательным характеристикам категории «пожилые граждане», формируемые в действующем законодательстве и практике организации социальной защиты указанной категории российского населения.

Важное место занимает, изучение процесса демографического старения, который особенно актуален для современного российского общества и государства и объективно обуславливает необходимость совершенствования

социальной защиты пожилых граждан. Демографическое старение влияет не только на количественные характеристики населения, но и на их общественную способность оперативно реагировать на современную действительность, формируемую в различных сферах жизнедеятельности государства и общества. Демографическое старение населения приводит к целому ряду эффектов, которые должны учитываться в рамках проводимой государством социально-экономической политики.

Подчеркивается, что пожилые граждане являются весьма своеобразной категорией населения Российской Федерации, которой присущи определенные социально-демографические особенности. Безусловно, данная категория отличается как в потребностях, возникающих в связи с наступлением определенного возраста, так и в механизмах социального взаимодействия. В настоящее время существуют различные концепции развития пожилого населения России, однако все они предполагают специальные механизмы социальной работы.

Делается вывод, что современная система организации социальной защиты пожилых граждан в Российской Федерации многогранна, что объективно обусловлено масштабными потребностями и интересами представителей указанной категории населения. Несмотря на то, что к настоящему моменту в сфере социальной защиты пожилых граждан наблюдается существенный прогресс, что наглядно демонстрируется оперативной трансформацией мер социальной поддержки и обслуживания населения, данная система нуждается в постоянном мониторинге, в том числе в части оценки эффективности конкретных мер, в целях их дальнейшего совершенствования с учетом актуальных тенденций изменений потребностей анализируемой социальной группы. В данном случае появится возможность создать проактивную среду социального обеспечения представителей старшего поколения, которая будет не бороться с последствиями социальных рисков и предотвращать их наступление.

Во второй главе «Анализ государственной политики Российской Федерации в сфере социальной защиты пожилых граждан» проводится анализ исследование направлений совершенствования и перспектив модернизации российской государственной политики в области социальной защиты пожилых граждан, а также организация и механизмы социальной защиты пожилого населения.

Рассматривается государственная политика в сфере социальной защиты, которая в условиях активизации проектной деятельности в Российской Федерации переориентирована на реализацию комплексных национальных, федеральных и региональных проектов по конкретным направлениям жизнедеятельности общества и государства. Подчеркивается значимость реализации федерального проекта «Старшее поколение» для совершенствования существующих механизмов социальной защиты пожилых граждан. С одной стороны, его реализация связана с повышением эффективности ранее применяемых механизмов в указанной сфере за счет их трансформации и актуализации, с другой стороны – в рамках указанного проекта создаются комплексные подходы к реформированию отношения к пожилым людям и особенностям сопровождения их долголетия.

На основе анализа практики реализации данного проекта выявлены следующие проблемы:

- 1) недостаточность информированности пожилого населения о возможностях, предоставляемых в рамках федерального проекта «Старшее поколение»;
- 2) ресурсная ограниченность реализации отдельных направлений федерального проекта «Старшее поколение»;
- 3) разнообразная, в том числе и фрагментарная, практика организации отдельных направлений реализации федерального проекта «Старшее поколение» в отдельных регионах.

Для решения выявленных проблем определены следующие приоритетные направления деятельности:

1) активизировать информирование пожилого населения о возможностях, предоставляемых в рамках федерального проекта «Старшее поколение» (через СМИ, работников социальных служб, медицинские учреждения и др.);

2) постепенно расширять ресурсные возможности реализации отдельных направлений федерального проекта «Старшее поколение» с учетом потребностей в конкретных регионах;

3) унифицировать практику организации отдельных направлений реализации федерального проекта «Старшее поколение» с учетом имеющегося положительного опыта конкретных регионов.

Проведя анализ механизмов социальной защиты пожилых граждан, сделан вывод, что система долгосрочного ухода является важным составным элементом функционирования современных механизмов социальной защиты пожилых лиц, поскольку она позволяет комплексно реагировать на возникающие медицинские, социальные и иные проблемы представителей указанной категории населения. Данная система обладает существенным потенциалом для внедрения во всех регионах России, а также нуждается в совершенствовании и унификации существующих подходов. На основе проведенного исследования выявлены следующие проблемы функционирования СДУ:

1) недостаточность финансирования с учетом ограниченности средств федерального и регионального бюджета;

2) наличие ресурсных проблем (отсутствие необходимой инфраструктуры в отдельных регионах);

3) недостаточное количество квалифицированных кадров;

4) качественные различия пакетов социальных услуг, предоставляемых в рамках СДУ, а также критериев типизации категорий лиц, нуждающихся в соответствующих услугах;

5) формальность контрольной деятельности, осуществляемой в социальной сфере.

Подчеркивается, что существование вышеназванных проблем в отдельных регионах, которые только начинают внедрять СДУ представляется весьма логичным, поскольку данный процесс сложный и многоаспектный и требует существенных организационно-управленческих трансформаций. Однако решение данных проблем представляется приоритетным, поскольку их дальнейшее проявление существенно снижает эффективность социальной защиты пожилых граждан.

Для решения выявленных проблем определены следующие приоритетные направления деятельности:

1) использование потенциала государственно-частно партнерства, а также частного инвестирования в рамках СДУ: подобный опыт имеется в ряде развитых регионов РФ, и может быть заимствован в части организации и осуществления соответствующего сотрудничества;

2) инфраструктурные проблемы в большинстве своем актуальны для стационарной и полустационарной формы СДУ, в связи с чем перспективным представляется сохранения существующей тенденции увеличения количества лиц, которым социальные услуги предоставляются на дому;

3) кадровые проблемы решаемы за счет развития образовательных программ и курсов переподготовки, а также посредством своевременного повышения квалификации работников социальной сферы с учетом особенностей работы с пожилыми гражданами;

4) для устранения качественных различий отдельных аспектов функционирования СДУ в субъектах РФ видится необходимым конкретизировать отличительные моменты на уровне федерального

законодательства (например, в рамках Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, которая в настоящее время содержит определенные пробелы);

5) формальность контрольной деятельности, осуществляемой в социальной сфере, решаемая за счет организации эффективной обратной связи от представителей пожилого населения посредством различных субъектов (органы социальной защиты, медицинские организации и др.).

В заключение формулируются основные итоги исследования, намечаются пути дальнейшей разработки проблем, делаются выводы и обобщения по организации социальной защиты пожилых граждан и ее совершенствованию.

В приложениях представлены численность населения Российской Федерации с выделенной долей пожилого населения, а также организационно-управленческая модель обеспечения услугами в СДУ за людьми старшего поколения.