

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

кафедра социологии регионов

**Структура органов государственной власти и пути её  
совершенствования (на примере Саратовской области)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 421 группы

направление 38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»,

социологического факультета

Дудова Олега Сергеевича

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Я.А. Никифоров

подпись, дата

Зав. кафедрой

кандидат философских наук, профессор \_\_\_\_\_ И.А. Бегина

подпись, дата

Саратов 2024

## **Введение**

**Актуальность темы исследования.** Исследование структуры органов государственной власти и путей её совершенствования является актуальным и важным в контексте современных социально-экономических и политических процессов.

Структура государственной власти определяет принципы и механизмы функционирования государства, распределение полномочий между различными органами власти, их взаимодействие и ответственность перед обществом. Эффективная структура государственной власти способствует устойчивому развитию страны, обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов общества.

Одним из ключевых моментов в исследовании структуры органов государственной власти является выявление слабых мест и проблем в их работе. Нерациональное распределение полномочий, дублирование функций, коррупция, неэффективное управление – все эти проблемы могут влиять на стабильность и развитие государства.

Для совершенствования структуры органов государственной власти необходимы комплексные меры, включающие в себя реформирование органов власти, оптимизацию их деятельности, улучшение законодательной базы, повышение квалификации и ответственности чиновников, создание новых институтов контроля. Важно также учитывать международный опыт и передовые практики в области государственного управления при разработке мер по совершенствованию структуры органов власти. Только таким образом можно обеспечить эффективное функционирование государственных органов и повысить их роль в обществе.

**Степень научной разработанности проблемы.** Исследование структур органов государственной власти занимает особое место в научной литературе. Связанно это с тем, что в 21 веке вопрос реформирования и совершенствования государственного аппарата стоит как никогда остро. Также исследуется государственный орган, как с понятийной точки зрения,

так и с точки зрения разделения властей. Стоит рассмотреть работы, посвященные этой теме.

В работе А.В. Юрковского “Теория государства и права” даётся основное понятие государственного органа. Описываются признаки государственного органа, классификация и виды государственных органов.

Отдельно можно рассмотреть работу Пономарева В.Н. “ К вопросу о соотношении понятий "государственный орган" и "орган государственной власти"”. В данной работе автор проводит грань между этими двумя понятиями. Главным отличием органов государственной власти от органов государства является наличие у органов государственной власти государственно-властных полномочий.

Теме разделения властей посвящено множество работ.

Так, Шарль Монтескье в своем труде «О духе закона» заложил фундамент теории разделения властей. Джон Локк в своей работе “Два трактата о правлении” закладывает основу либерализма гражданского общества и продолжил развивать теорию разделения властей.

Опыт применения разделения властей на конституциональном уровне описывает работа Юрлакова Е.А. “Разделение властей в России и за рубежом: общие и отличительные черты конституционных основ организации государственной власти”. Крячкова А.С. и её работа “ Доктринальные основы принципа разделения властей” Это работа дает понятие разделение властей.

Описывает теорию разделения властей, её развитие как за рубежом, так и в России.

Принципы разделения властей в России рассматривают Алешкова И.А. Макеева Ю.К. “Содержание и особенности реализации принципов организации и функционирования российской модели разделения властей”

**Объектом исследования** является структура органов государственной власти в.

**Предметом исследования** выступает организация и механизм функционирования органов государственной власти.

**Цель выпускной квалификационной работы бакалавра**-изучение структуры органов государственной власти, понятия государственного органа и путей совершенствования структуры органов государственной власти.

Данная цель предполагает решение следующих **задач**:

-концептуализация теории разделения властей, понятия государственной власти

- выяснение классификации и признаков органов государственной власти

- изучение структуры законодательной, исполнительной, судебной ветвей власти в РФ, и в Саратовской области.

-выявление путей совершенствования структуры органов государственной власти в РФ.

**Эмпирической базой исследования является** анализ Конституции Российской Федерации, в которой закрепляется принцип разделения властей и описывается устройство законодательной, исполнительной, судебной ветвей власти в Российской Федерации.

Базой исследования также является Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации», устанавливающий порядок формирования правительства Российской Федерации, Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», регламентирующий порядок формирования федерального собрания, Устав Саратовской области, в котором устанавливается порядок полномочия и формирования органов законодательной исполнительной и судебной власти, Закон Саратовской области. «О Правительстве Саратовской области», регламентирует полномочия и формирование правительства в Саратовской области, Закон Саратовской области. «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области», устанавливает правила назначения мировых судей в Саратовской области, Закон Саратовской области «О Саратовской областной

Думе», устанавливает полномочия, порядок, формирование областной думы в Саратовской области.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа бакалавра состоит из введения двух разделов, заключения, списка использованных источников.

### **Основное содержание работы.**

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, научная новизна исследования, выявляется научная и практическая значимость исследования.

Первый раздел **«Органы государственной власти РФ»** посвящен анализу структуры органов государственной власти в Российской Федерации.

Исследуется теория разделения властей. Значительную роль в формировании данного принципа на уровне доктрины сыграли работы французских просветителей - Джона Локка и Шарля Монтескье. Согласно теории Дж. Локка, изложенной в "Двух трактатах о государственном правлении", эффективность осуществления государственной власти зависит от разделения её ветвей. Разделение ветвей власти позволяет предотвратить злоупотребление главой государства и другими должностными лицами в полномочиях. Теория разделения властей подразумевает выделение трех основных ветвей: законодательной, исполнительной и судебной (федеративной) власти. По учению Дж. Локка, главенствующую роль играет законодательная власть, исполнительная власть должна осуществлять законодательные нормы, а судебная власть рассматривается как часть исполнительной. Федеративная власть включает сферу внешней политики и взаимоотношений с другими государствами. Цель доктрины разделения властей - сдерживание властных структур. Однако такой подход к разделению властей допускал возможность насильственной смены исполнительной власти в случае конфликта между законодательной и исполнительной ветвями. В работах Ш. Монтескье теория разделения властей получила дальнейшее развитие, особое внимание было уделено обоснованию назначения каждой ветви власти. Так, законодательная власть отвечает за разработку, изменение и отмену законов, исполнительная - за их исполнение, а судебная - за соблюдение законности и привлечение к ответственности. Важно, чтобы органы власти обладали самостоятельностью и контрольными механизмами в

отношении друг друга. Рассматривается зарубежный опыт применения принципа разделения властей. Говоря о зарубежном опыте, в конституциях различных стран указываются не только законодательная, исполнительная и судебная ветви власти, но и другие виды власти. Например, конституционные доктрины Латинской Америки, Швеции и Никарагуа выделяют избирательную, учредительную и контрольную власти. В Конституции Арабской Республики Египет упоминается об информационной власти с. 1797. Конституция Боливарианской Республики Венесуэла 1999 года распределяет власть на несколько ветвей, включая классическую триаду властей, гражданскую (куда входят защитник народа, прокуратура и Генеральное контрольное ведомство как аналог счетной палаты) и электоральную ветви (органы по организации выборов). В Конституции также упоминаются другие государственные органы, такие как Федеральный совет по управлению и органы гражданской безопасности.

Анализируются принципы разделения властей. Общие элементы принципа разделения властей, обнаруживаемые в конституционных основах государственной власти в различных странах, включают следующее:

- Классическая триада власти: законодательная, исполнительная и судебная;
- Взаимосвязь и самостоятельность ветвей власти;
- Система сдержек и противовесов для баланса полномочий;
- Необходимость постоянного наблюдения за исполнением законов и контрольных механизмов.

Изучается Российская модель разделения властей, рассматриваются её принципы. Подчеркивается, что разделение властей в Российской Федерации закрепляется на конституциональном уровне.

В соответствии со статьей 10 Конституции Российской Федерации принцип разделения властей определяется как разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную с самостоятельностью указанных органов. Пункт 1 статьи 11 перечисляет

субъекты, осуществляющие эту власть, включая Президента РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ и суды. Все три ветви власти - законодательная, исполнительная и судебная - действуют на основе системы взаимных ограничений и балансировки. Это выражается как в их независимости друг от друга, так и в контроле друг над другом. В указанных статьях содержатся основные принципы взаимодействия этих ветвей власти, а также Президента РФ.

При анализе модели разделения властей выделяют следующие принципы:

- 1) публичность деятельности органов власти;
- 2) взаимодействие и дополнение всех форм, видов и уровней власти;
- 3) единство в многообразии, при котором источником власти является народ РФ;
- 4) независимость форм, видов и уровней власти;
- 5) самостоятельность государственных органов;
- 6) четкое разграничение функций и полномочий между государственными и муниципальными органами власти;
- 7) исключительность функций;
- 8) срочность и возможность смены представительных и исполнительных органов власти, а также несменяемость судей;
- 9) взаимная конституционная ответственность публичных органов.

Определено понятие органа государственной власти и даются признаки органа государственной власти. Понимание органа государственной власти подразумевает его как относительно автономное, однако одновременно и комплексное звено государственного аппарата, участвующее в управлении государством, обладающее публичновластными полномочиями для осуществления назначенных ему целей и задач, формируемое и функционирующее в соответствии с установленными нормами права.

Орган государственной власти характеризуется следующими основными признаками:

1. Государственная организация.
2. Определенная самостоятельность.
3. Структурная обособленность.
4. Наличие государственных
5. Внутренняя структура. Органы имеют функциональные подразделения, образующие единую структуру, необходимую для достижения целей и задач.
6. Наличие государственно-властных полномочий.
7. Право издавать обязательные правовые акты.
8. Осуществление функций государства.

Проанализированы законодательная исполнительная и судебная власть в Российской Федерации.

Законодательная власть в РФ состоит из Федерального собрания.

Федеральное Собрание является ключевым органом государственной власти в Российской Федерации, состоящим из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

Наличие двух палат в парламенте РФ связано с особенностями федеративного устройства страны. Совет Федерации, состоящий из 170 членов, является "верхней" палатой Федерального Собрания и представляет интересы субъектов Российской Федерации. Каждый субъект посылает в Совет Федерации по два представителя - от законодательной и исполнительной власти.

Совет Федерации имеет право создавать, прекращать и реорганизовывать различные комитеты и комиссии, разрабатывающие законопроекты и проводящие контроль за их исполнением. Эти структуры формируются из членов палаты и участвуют в различных аспектах законотворческого процесса.

Органы исполнительной власти делятся на федеральные и региональные в зависимости от территориального охвата своей деятельности. Федеральные

органы осуществляют свою работу на всей территории Российской Федерации (Правительство, федеральные министерства, службы, агентства) и могут также создавать территориальные или межтерриториальные органы.

Территориальные органы действуют на территории субъекта федерации или муниципального образования, но не являются частью системы исполнительной власти этого субъекта.

Органы исполнительной власти могут быть образованы на основе различных правовых актов: Конституции РФ (например, Правительство РФ), федерального законодательства (федеральные министерства, службы, агентства), конституций, уставов и законов субъектов РФ.

Систему органов исполнительной власти Российской Федерации составляют: Правительство РФ как высший орган исполнительной власти, федеральные министерства, службы, агентства, территориальные органы федеральных органов, органы исполнительной власти субъектов РФ, а также их территориальные подразделения.

В Российской Федерации судебная власть принадлежит исключительно судебным органам и осуществляется только судами через судей и участвующих в судебных процессах присяжных заседателей в соответствии с законом. Никакие другие органы или лица не имеют права заниматься правосудием. Создание особых судов и судов, которые не предусмотрены в конституции и законах, запрещено.

Судебная власть функционирует самостоятельно и независимо от законодательной и исполнительной властей, руководствуясь конституционным, гражданским, административным и уголовным процессом. Судебная власть означает способность судов, как особых органов в государственной системе, влиять на поведение людей и социальные процессы. Каждый отдельный суд осуществляет свои полномочия в рамках своей компетенции, и все суды вместе составляют единую судебную систему России.

Судебная система Российской Федерации – это совокупность судов, укрепленная в Конституции РФ 1993 года, которая учитывает федеративное и административно-территориальное деление страны и объединяет их для выполнения общих целей в области правосудия. Каждый уровень судебной системы представляет собой группу судов с одинаковой компетенцией. В настоящее время организация судебной системы определяется в соответствии с Федеральным Конституционным Законом № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" от 31 декабря 1996 года.

В судебной системе России действуют несколько видов судов: федеральные суды, конституционные суды субъектов РФ и мировые судьи субъектов РФ. Федеральные суды включают в себя Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд России, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, которые составляют систему федеральных судов общей юрисдикции. К федеральным арбитражным судам относятся арбитражные кассационные суды округов, арбитражные апелляционные суды и арбитражные суды субъектов России, создавая систему федеральных арбитражных судов. Конституционный Суд Российской Федерации является судебным органом конституционной юрисдикции, который самостоятельно и независимо осуществляет судебную власть через конституционное судопроизводство, не подчиняясь никаким другим органам.

Система судов общей юрисдикции состоит из Верховного Суда РФ, Верховных судов республик в составе РФ, краевых и областных судов, судов автономных округов и автономной области, а также районных и городских судов. Военные суды также входят в эту систему. Система судов общей юрисдикции является централизованной и руководится Верховным Судом России, который является высшим органом судебной власти по гражданским, уголовным, административным и арбитражным делам. К судам субъектов

Российской Федерации относятся конституционные суды субъектов и мировые судьи, которые являются судьями общей юрисдикции.

Отдельно рассматривается президент и администрация президента.

Президент Российской Федерации является главой государства и гарантом Конституции. У президента есть определенные полномочия по управлению государством, такие как назначение Председателя Правительства Российской Федерации с согласия Государственной Думы, принятие решения об отставке Правительства, назначение и освобождение от должности заместителей и федеральных министров по предложению Председателя Правительства. Президент также представляет кандидатуры для назначения судей в Конституционный Суд РФ, Верховный Суд и другие федеральные суды, создает Администрацию Президента, организывает выборы в Государственную Думу, имеет право роспуска Госдуме и вносит законопроекты.

Администрация Президента — это государственный орган, который обеспечивает деятельность Президента и контролирует исполнение его решений.

Во втором разделе «Система органов государственной власти в Саратовской области» проводится анализ структуры органов государственной власти в Саратовской области.

Проводится анализ законодательной исполнительной и судебной власти в Саратовской области.

Согласно основному законодательству Российской Федерации, в частности Федеральному закону №414-ФЗ, принятому 21 декабря 2021 года и регулирующему принципы управления публичной властью в регионах страны, а также Уставу Саратовской области, законодательной властью области на постоянной основе является Саратовская областная Дума. Этот законодательный орган имеет право на полноценную деятельность при условии избрания в его состав не менее двух третей депутатов от общего числа. В случае, когда расчет двух третей приводит к дробному значению, округление происходит в большую сторону.

Деятельность Саратовской областной Думы, интегрированной в общую систему органов власти региона, строится на ряде основополагающих принципов. К ним относятся защита прав человека, приоритетность Конституции и федерального законодательства, целостность территории РФ, распространение суверенитета страны на всю ее территорию, единство властных структур, взаимодействие различных уровней власти, разделение властей, разграничение полномочий между разными уровнями управления, автономия местного самоуправления, финансовые гарантии исполнения полномочий, открытость деятельности власти, а также несколько видов государственного контроля за ее деятельностью.

Правительство Саратовской, возглавляемое Губернатором области, является постоянно действующим высшим коллегиальным органом исполнительной власти области.

В соответствии с системой и структурой исполнительных органов области могут образовываться и иные исполнительные органы области. Правительство области осуществляет контроль за их деятельностью.

Правительство области правомочно решать все вопросы государственного управления, которые отнесены федеральным законодательством и законодательством области к компетенции органов исполнительной власти области, если иное не установлено федеральным законодательством.

Правительство области обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать.

Губернатор области - высшее должностное лицо области, непосредственно возглавляет Правительство области и несет персональную ответственность за результаты его работы.

Полномочия, порядок деятельности Правительства области, его отношения с областной Думой, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления определяются федеральным законодательством и законодательством области.

В структуру органов исполнительной власти области могут входить министерства, комитеты, управления и иные органы исполнительной власти области. Структура органов исполнительной власти области устанавливается Губернатором области.

Судебная власть в области осуществляется федеральными судами и мировыми судьями.

Мировые судьи в Саратовской области в соответствии с Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации" и Федеральным законом "О мировых судьях в Российской Федерации" являются судьями общей юрисдикции и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебного района на судебных участках. Местом постоянного пребывания мирового

судьи является г. Саратов, административный центр муниципального района или иной населенный пункт, определяемый органом исполнительной власти области, обеспечивающим деятельность мировых судей, с учетом мнения председателя районного суда.

Координацию организации работы мировых судей района (города) осуществляет мировой судья одного из судебных участков этого же района (города) в соответствии с положением, утвержденным президиумом областного суда.

Мировые судьи назначаются на должность Саратовской областной Думой по представлению председателя областного суда, основанному на положительном заключении квалификационной коллегии судей Саратовской области.

Подчеркивается роль губернатора в структуре органов государственной власти.

Губернатор Саратовской области является высшим должностным лицом Саратовской области, возглавляет Правительство Саратовской области и несет персональную ответственность за надлежащее исполнение Правительством области возложенных на него полномочий.

Губернатор осуществляет деятельность на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, правовых актов Президента и Правительства Российской Федерации, Устава Саратовской области и законов области.

Губернатор непосредственно или через органы исполнительной власти области решает вопросы социально-экономического развития области, выполняет другие исполнительно-распорядительные функции по вопросам своей компетенции.

Делаются выводы относительно проблем структуры органов государственной власти, вырабатываются решение проблемы взаимодействия между федеральными и региональными органами власти, также исследуется проблема разграничения полномочий между органами власти.

Решение данных проблем следующие:

1. Внимательно проработать новые нормативно-правовые акты, актуализировать существующие документы.
2. Исключить авторитарное вмешательство высших органов власти.
3. Повысить квалификацию сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления.

**В заключение** формулируются основные итоги дипломной работы, намечаются пути дальнейшей разработки проблем связанных со структурой органов государственной власти.

## **Заключение.**

В ходе дипломной работы были рассмотрены следующие проблемы. Разделение властей теоретический и практический аспект и общие принципы на конституциональном уровне. Принципы Российской модели разделения властей — это:

- 1) публичность деятельности органов власти;
- 2) взаимодействие и дополнение всех форм, видов и уровней власти;
- 3) единство в многообразии, при котором источником власти является народ РФ;
- 4) независимость форм, видов и уровней власти;
- 5) самостоятельность государственных органов;
- 6) четкое разграничение функций и полномочий между государственными и муниципальными органами власти;
- 7) исключительность функций;
- 8) срочность и возможность смены представительных и исполнительных органов власти, а также несменяемость судей;
- 9) взаимная конституционная ответственность публичных органов.

Было рассмотрено понятие орган государственной власти и общие признаки, также было уделено внимание классификации органов государственной власти по различным признакам:

По действию в пространстве (территориальности) органы государства классифицируются на высшие и местные.

По длительности действия государственные органы делятся на постоянные и временные

По широте компетенции выделяются органы государства общей и специальной компетенции

По способу формирования органы государства бывают выборные и назначаемые

По особенностям деятельности и порядку принятия решений органы государства подразделяются на коллегиальные (например, правительство,

парламент) и единоличные (глава государства, глава исполнительной власти субъекта федерации)

По объему властных полномочий органы государства разделяются на государственные органы с абсолютно неограниченными полномочиями, абсолютно ограниченными полномочиями, относительно ограниченными полномочиями.

По юридическому источнику их легитимности государственные органы подразделяются на

Органы, устанавливаемые Конституцией, конституциями (уставами) субъектов федерации для непосредственного выполнения задач и функций государства

Органы, учреждаемые в установленном законодательством порядке для обеспечения исполнения полномочий, функционирования указанного в предыдущем пункте вида государственных органов.

По функциональному назначению органы государства могут быть разделены на законодательные, исполнительно-распорядительные, судебные и контрольно-надзорные .

Были рассмотрены законодательная, судебная, исполнительная ветвь власти на федеральном уровне и региональном уровне, на примере Саратовской области.

Рассмотрены структурные проблемы государственных органов, в частности проблемы взаимодействия федеральных и региональных органов власти. Пути решения, следующие:

1. Внимательно проработать новые нормативно-правовые акты, актуализировать существующие документы.
2. Исключить авторитарное вмешательство высших органов власти.
3. Повысить квалификацию сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления.