

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии регионов

Процесс идентификации муниципального служащего в современной
России

наименование темы выпускной квалификационной работы полужирным шрифтом

(автореферат бакалаврской работы)

Студента 4 курса 421 группы
направления 38.03.04 «Государственное муниципальное управление»
Зиновьева Захара Сергеевича

фамилия, имя, отчество

Научный руководитель
кандидат философских наук, профессор _____ И.А.Бегинина

Заведующий кафедрой,
кандидат философских наук, профессор _____ И.А.Бегинина

Саратов, 2024

Основная часть

Тема бакалаврской работы: «Процесс идентификации муниципального служащего в современной России».

Актуальность темы исследования. В современном обществе, особенно в условиях развития информационных технологий и усиления роли государства в управлении, вопросы идентификации личности муниципального служащего становятся все более актуальными. Идентификация личности является процессом, направленным на установление и подтверждение личности конкретного индивида. В контексте муниципальной службы, идентификация личности служащего играет важную роль, так как позволяет обеспечить безопасность и эффективность работы государственных органов и общественных учреждений.

Исследование процесса идентификации личности муниципального служащего в современной России является актуальным в свете необходимости повышения эффективности и прозрачности государственного управления на муниципальном уровне. В условиях быстрого развития технологий и изменения социально-экономической ситуации, требуется более глубокое понимание процессов формирования и развития личности муниципального служащего, а также факторов, влияющих на его идентификацию с профессиональными ценностями и нормами. Исследование позволит выявить особенности и проблемы, с которыми сталкиваются муниципальные служащие, и предложить рекомендации по улучшению системы подбора, обучения и мотивации персонала, что в свою очередь способствует повышению качества предоставляемых государственных услуг и укреплению доверия граждан к власти.

В контексте муниципальной службы, идентификация личности служащего играет важную роль, так как позволяет обеспечить безопасность и эффективность работы государственных органов и общественных учреждений.

Процесс идентификации муниципальных служащих в Российской

Федерации имеет высокую актуальность в современных условиях. Это необходимо для обеспечения прозрачности и ответственности деятельности государственных служащих, предотвращения коррупции и организации эффективного контроля за их деятельностью. Идентификация муниципальных служащих также способствует повышению доверия граждан к государственным органам, улучшению качества государственных услуг и содействию в достижении целей развития общества.

Более того, к основным факторам развития идентификации муниципальных служащих можно отнести:

- Повышение уровня профессионализма государственных служащих.
- Ограничение возможностей злоупотребления должностными полномочиями.
- Создание условий для контроля со стороны общественных структур.
- Обеспечение эффективного мониторинга и анализа деятельности государственных служащих.
- Технологические инновации и цифровизация, меняющие способы работы и поведение людей
- Изменения в экономической сфере, влияющие на рынки и инвестиции
- Политические события и международные отношения, влияющие на геополитическую обстановку.

Процесс определения личности муниципального служащего регулируется Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и другими законодательными актами. Согласно этому закону, процедура идентификации включает проверку документов, предоставленных кандидатом на муниципальную службу, и проведение специальных мероприятий, направленных на проверку достоверности

предоставленной информации.

Один из важных элементов процедуры идентификации - это проверка предоставленных кандидатом для муниципальной службы документов. Это гарантирует подлинность и соответствие документов требованиям, установленным для данной должности.

Процедура определения личности муниципального служащего может включать различные органы и учреждения, такие как органы внутренних дел, Федеральная служба безопасности и другие компетентные органы. Их участие обеспечивает тщательную проверку документов кандидата и проведение дополнительных мероприятий, таких как проверка наличия судимости или фактов коррупции.

Степень научной разработанности проблемы. Проблема идентификации муниципальных служащих широко освещается в социологической науке и других. Это связано с тем, что вопрос прозрачности и открытости в 21 веке является ключевым фактором доверия к сотрудникам государственных и муниципальных органов власти.

В частности, можно отметить работу российского автора Бережковой Н. в «Правовое регулирование государственной службы в России. Этические нормы и присяга». В данной статье автор раскрывает процедуру идентификации муниципальных служащих включает несколько этапов, каждый из которых раскрыт через описание особенностей и требований.

Первым этапом процедуры идентификации является сбор и предоставление муниципальным органам необходимых документов. В зависимости от должности и уровня ответственности, требуется предоставление паспорта, дипломов об образовании, трудовой книжки, справок о несудимости и других документов, подтверждающих личность и квалификацию служащего. На втором этапе процедуры осуществляется проверка предоставленных документов и установление личности муниципального служащего. Для этого проводится сравнение предоставленных данных с информацией в государственных базах данных, а

также с использованием биометрических технологий (отпечатки пальцев, фотографии и т. д.).

На третьем этапе процедуры идентификации осуществляется проверка профессиональных качеств муниципального служащего. Это может включать проведение собеседования, тестирования, оценку навыков и компетенций, а также проверку знания законодательства и нормативных актов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления.

На последнем этапе процедуры идентификации принимается решение о приеме или отказе в приеме на должность муниципального служащего. В случае положительного решения, служащий получает соответствующее уведомление и может приступить к исполнению своих обязанностей. В случае отрицательного решения, служащему предоставляется объяснение причин отказа. Также, нельзя не отметить работу авторов Костиной С. Н., Банных Г. А., Ворониной Л. И. «Профессионализация публичных служащих в условиях цифровизации: кейс Свердловской области». В данном труде авторы, основываясь на опыте использования современных технологий, предлагают к использованию биометрической идентификации через сканирование отпечатков пальцев. Эта технология основана на уникальности отпечатков каждого человека и позволяет надежно определить его личность. Сканирование отпечатков пальцев может быть использовано для контроля доступа к помещениям, компьютерным системам и другим ресурсам, что делает его особенно полезным для идентификации муниципальных служащих.

Из числа работ, которые также требуют внимания, можно выделить работу Урс К., Мицкевич Л. А., Васильевой А. Ф. «Электронные формы в административном процессе России и Германии». В данной работе авторы сравнивают опыт Германии и России в рамках использования современных технологий и приходят к выводу, что электронные идентификационные карты не являются единственным средством идентификации муниципальных служащих и что в настоящее время все большую популярность приобретают биометрические технологии, которые позволяют идентифицировать человека

по его физическим или поведенческим характеристикам.

Также, в дополнение к вышеупомянутой работе можно ознакомиться со статьей А. А. Абдуллаева, Р. Р. Иртугановой «Биометрия как один из основных видов идентификации в современном мире». Данная работа не является посвященной муниципальным служащим, однако, их работа подчеркивает важность внедрения технологий биометрии в целях идентификации. В частности, они приводят пример оформления паспорта и визы. Находящиеся в развороте паспорта и визы фотографии граждан позволяют государственным служащим распознавать личность по его биологическим данным. Также это прослеживается при регистрации в аэропортах, например, не так давно «Амстердамский аэропорт Schiphol ввёл упрощённый проход через контрольные зоны, используя паспорт и биометрию, но пока сервис доступен только для граждан Европейского Союза». Использование биометрии наблюдается и в таможенной сфере, в общественном транспорте, метро, так в Московском метро уже существует система FacePay, которая основана на бесконтактной оплате услуг, но обязательным условием является регистрация в приложении «Метро Москвы», а также нужно привязать свою фотографию и банковскую карту. **Объектом исследования** является – муниципальный служащий, то есть человек, занимающий должность в органах местного самоуправления и выполняющий административные функции на муниципальном уровне.

Предметом исследования выступает – процесс идентификации личности данного служащего, то есть изучение особенностей его самоопределения, профессиональной и социальной идентичности, а также влияние внешних и внутренних факторов на формирование и развитие его личности в контексте современной России. В работе будут рассмотрены различные аспекты исследуемого процесса, такие как мотивация и ценности муниципальных служащих, профессиональные стандарты и этические нормы, а также факторы, влияющие на эффективность и успешность их работы.

Цель выпускной квалификационной работы бакалавра – анализ правовых основ и процедур идентификации личности муниципального служащего в современной России.

Задачи:

Выявить основные нормативно-правовые акты, регулирующие процедуры идентификации личности муниципального служащего.

Исследовать особенности процедур идентификации при приеме на работу муниципального служащего.

Рассмотреть специфику идентификации личности муниципального служащего в случае совершения противоправных действий.

Проанализировать возможные проблемы, возникающие при идентификации личности муниципального служащего и предложить пути их решения.

Нормативно-правовая база муниципальных служащих в России регулируется рядом нормативно-правовых актов. Основные положения содержатся в Федеральном законе от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", который определяет правовой статус, права, обязанности и ответственность муниципальных служащих. Кроме того, Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в части, касающейся муниципальной службы, а также соответствующие указы Президента РФ и постановления Правительства РФ. Эти документы устанавливают требования к профессиональной деятельности, правила аттестации и квалификационные требования к муниципальным служащим. Важным элементом является также региональное законодательство, которое может конкретизировать и дополнять федеральные нормы в зависимости от специфики муниципального образования.

Кроме того, также существуют региональные законы и нормативные акты, которые дополняют федеральное законодательство по вопросам идентификации муниципальных служащих. В этих актах могут содержаться

более детальные требования и процедуры идентификации, устанавливаемые органами местного самоуправления.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень ее разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, теоретическая основа и источники.

В первом разделе «Правовые основы и процедуры идентификации личности муниципального служащего в современной России» рассматриваются законодательные акты, регулирующие процесс идентификации муниципальных служащих, описываются компетенции органов, ответственных за проведение процедуры идентификации, изучаются этапы и особенности процедуры идентификации, технические средства и методы идентификации, примеры электронных баз и их роль, а также возможности использования интернета и цифровых технологий для идентификации муниципальных служащих.

Автор проводит анализ нормативно-правовых актов, приводит концепции и модели современных технологий, используемых в процессе идентификации муниципального служащего, раскрывает роль государственных органов или отдельных лиц и их полномочий в рамках вышеупомянутого процесса. В работе также присутствуют примеры современных моделей идентификации муниципальных служащих и порталов, которые функционируют в рамках муниципальной службы.

Подводя итоги, автор работы делает вывод о том, что процесс идентификации является неотъемлемой частью работы муниципального служащего. Положительное влияние данный процесс оказывает на прозрачность и эффективность всего аппарата муниципальной службы, а также позволяет предотвратить или идентифицировать сотрудника,

совершившего то или иное коррупционное преступление. Современные технологии, в свою очередь, позволяют автоматизировать данный процесс и также способствуют развитию данной отрасли.

Второй раздел «Проблемы и вызовы процесса идентификации личности муниципального служащего в современной России» посвящен анализу коррупционных рисков и их связи с процессом идентификации, методам защиты персональных данных при идентификации муниципальных служащих, эффективности и прозрачности процесса идентификации, перспективам развития, международному опыту идентификации, а также роль государства и общества в развитии и совершенствовании процесса идентификации.

Осуществляется обзор проблем процесса идентификации личности муниципального служащего и потенциальным коррупционным преступлениям. В частности, он приводит в пример отсутствие единой базы данных, которая содержит полную и достоверную информацию о каждом служащем. Также, одной из проблем автор видит возможность подделки справок, чтобы муниципальный служащий, скрывающий свою прошлую незаконную деятельность, мог продолжать свою работу в муниципальных органах.

Основное внимание уделяется анализу антикоррупционных нормативно-правовых актов, использованию современных технологий и зарубежному опыту контроля за ними в рамках муниципальной или государственной службы.

Делается вывод о том, что перспективы развития процесса идентификации личности включают в себя усиления роли государства в контроле и совершенствовании процесса, а также внедрение новых технологий и инноваций с опорой на опыт в зарубежных странах. Немаловажным фактором к развитию идентификации, автор также считает активное участие общества через общественный контроль и мониторинг, что может помочь обеспечить высокую эффективность данного процесса.

В заключении содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы.