

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии регионов

**ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ДИСЦИПЛИНА И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ**
(автореферат бакалаврской работы)

студента 4 курса 421 группы
направления 38.03.04 – Государственное и
муниципальное управление
Социологического факультета
Икрамова Мамасахата

Научный руководитель
профессор, д.с.н.

подпись, дата

Я.А. Никифоров

Зав. кафедрой
профессор, к.ф.н.

подпись, дата

И.А. Бегина

Саратов 2024

Введение

Актуальность темы исследования. В современных условиях развития российского общества, когда вопросы эффективного использования всех видов ресурсов становятся все более актуальными, особое внимание уделяется качественному использованию человеческих ресурсов. В рамках новых задач и вызовов, связанных с формированием новой модели государственного и муниципального управления, особое значение приобретает активизация "человеческого потенциала" на муниципальной службе. В свете этих изменений, актуальность темы бакалаврской работы увеличивается, так как исследование качественного использования человеческих ресурсов на муниципальной службе становится неотъемлемой частью стратегии развития общества.

В современном обществе наблюдается усиление наказаний по ряду нарушений, в основном коррупционных. Однако, несмотря на это, законопослушность служащих снижается, а корпоративизм и индивидуализм становятся приоритетными. В муниципальной среде также существуют влиятельные неформальные отношения, которые зачастую нарушают закон. В связи с этим, становится важным исследование понятия ответственности муниципальных служащих, а также выявление этических основ их профессиональной деятельности. Кроме того, необходимо определить соотношение социального статуса, социальных задач, целей и функциональных обязанностей, чтобы найти решение данной проблемы.

Изучение сложности и нестандартности изменений, происходящих в современном обществе, требует глубокого анализа с точки зрения науки и социологии. Муниципальные служащие занимают важное место в социальной структуре, обладая своими уникальными идеалами, корпоративными интересами и ценностными установками. Социально-статусные факторы, профессиональная и моральная социализация играют ключевую роль в формировании поведенческих моделей муниципальных служащих. Именно

через осмысление их социального статуса, задач и обязательств можно сформировать профессионализм, дисциплину и ответственность в работе чиновников муниципалитетов.

Цель дипломной работы – рассмотреть проблемы исполнительской дисциплины и ответственности муниципальных служащих.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- изучить правовую базу муниципальной службы в РФ;
- рассмотреть муниципальную службу с точки зрения карьерных составляющих;
- проанализировать вопросы ответственности и контроля за деятельностью муниципального служащего.

Материалы исследования включают широкое многообразие источников, которые позволили проанализировать содержание представлений о государственной и муниципальной службе, представление о специфике правового регулирования и перспективах развития государственной и муниципальной службы.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников. В первой главе «Теоретико-методологические и правовые основы муниципальной службы» дается представление о теоретических основах организации местного самоуправления, определено содержание и сущность теоретического концепта «муниципальная служба», выделены особенности профессионального развития муниципальных служащих. Во второй главе «Ответственность и контроль деятельности муниципального служащего» выделены правовые основы ответственности и контроля деятельности служащих и представлены перспективы развития рассматриваемого общественного института.

Основное содержание работы

В первой главе «**Теоретико-методологические и правовые основы муниципальной службы**» раскрываются теоретико-правовые основы местного самоуправления.

Сегодня обсуждается вопрос о достаточности полномочий органов МСУ, которые регламентируют и управляют различными аспектами жизни общества. Однако, если мы рассмотрим эти глаголы в обычном смысле, то станет ясно, что они имеют гораздо более широкий контекст. Достаточность полномочий МСУ становится ключевым вопросом, который требует дальнейшего обсуждения и разработки соответствующих механизмов для их реализации. Это также подразумевает обеспечение необходимых финансовых ресурсов для осуществления данных полномочий. Ведь только при наличии достаточных ресурсов органы МСУ смогут эффективно выполнять свои функции и обеспечивать благополучие и развитие муниципальных образований.

Муниципальная служба - это организационная основа МСУ, которая играет важную роль в принятии решений на местном уровне. Качество работы муниципальных служащих напрямую влияет на эффективность принимаемых решений. Однако, для успешного выполнения своих обязанностей, муниципальная служба должна быть обеспечена достаточным финансированием, включая местные финансы и муниципальную собственность.

Выделим ряд индивидуальных признаков муниципальной службы:

1. Государственное управление на муниципальном уровне. Муниципальная служба осуществляет управление на территориальном уровне, представляя интересы конкретного муниципалитета;

2. Регулирование отношений между муниципалитетом и его жителями. Муниципальная служба занимается решением вопросов, связанных с жизнедеятельностью населения муниципалитета, таких как благоустройство, образование, здравоохранение и другие;

3. Обеспечение социального развития. Муниципальная служба активно работает над созданием условий для улучшения качества жизни населения и развития территории;

4. Представление интересов муниципалитета во взаимодействии с другими органами власти. Муниципальная служба играет важную роль в обеспечении сотрудничества и координации деятельности между муниципалитетом и другими органами власти на различных уровнях.

Муниципальная служба, основанная на принципах публичной власти и публично-правового характера, играет важную роль в реализации полномочий местного самоуправления. Ее задачи уникальны и направлены на улучшение жизни граждан, развитие территорий и обеспечение эффективного управления. В то же время, муниципальная служба имеет некоторую преемственность с государственной службой, что подразумевает соблюдение определенных норм и правил. Однако, отличительной особенностью муниципальной службы является ее ориентация на конкретное местное сообщество. Работники муниципальной службы должны учитывать специфику и потребности своей территории, чтобы эффективно решать проблемы и достигать поставленных целей.

В связи с учащимися кризисными явлениями, вопрос о повышении квалификации чиновников становится все более насущным. Необходимость обновления знаний и навыков в условиях изменяющейся экономической и политической ситуации является важным аспектом эффективной работы государственных и муниципальных органов. Важно, чтобы аттестация проходила справедливо и прозрачно, исключая возможность дискриминации и необоснованных ограничений.

При развитии управленческих навыков важно уделять внимание не только личному росту, но и умению адаптироваться к изменяющейся среде и эффективно реагировать на новые вызовы. Ключевым аспектом успешной карьеры в государственной службе является способность адаптироваться к различным ситуациям и проявлять гибкость в принятии решений. Непрерывное

обучение и стремление к самосовершенствованию помогут служащему достичь успеха в своей карьере и эффективно управлять изменениями в организации.

Процесс прохождения муниципальной службы представляет собой сложную систему этапов, включающую в себя не только три основные стадии, но и ряд дополнительных аспектов. Каждая из стадий - поступление на муниципальную службу, исполнение обязанностей и прекращение службы - имеет свои уникальные особенности и требования. Неотъемлемой частью прохождения муниципальной службы является понятие карьеры, которое включает в себя различные аспекты профессионального роста и развития. Современные концепции карьеры охватывают как вертикальное, так и горизонтальное движение в профессиональной сфере, а также расширение круга компетенций и увеличение доходов.

Важно учитывать, что каждый этап прохождения муниципальной службы требует особого внимания и профессионализма со стороны служащего. Эффективное выполнение обязанностей на муниципальной должности напрямую влияет на карьерный рост и дальнейшие перспективы развития.

Таким образом, понимание и осознание всех аспектов прохождения муниципальной службы, включая важность карьеры и профессионального роста, является ключевым для успешной карьеры в государственной службе. Для успешного развития карьеры необходимо умело сочетать внутренние ресурсы с влиянием внешних факторов на профессиональное движение. Оптимальное использование этих факторов поможет достичь поставленной цели и продвинуться в карьере. Внутренние ресурсы сотрудника, такие как навыки, знания, опыт и мотивация, играют важную роль в достижении поставленных целей. Каждый сотрудник обладает уникальным набором внутренних ресурсов, которые могут быть использованы в процессе карьерного роста.

Во второй главе **«Ответственность и контроль деятельности муниципального служащего»** проанализированы особенности ответственности муниципальных служащих и контроля их деятельности.

Для минимизации рисков нарушения интересов различных сторон, муниципальные органы и должностные лица МСУ должны действовать в рамках закона и этики, с учетом потенциальных последствий своих действий. В случае нарушения законодательства или неэффективного исполнения своих функций, они могут быть привлечены к юридической ответственности.

Местное самоуправление - это важная сфера, где осуществляется контроль и наказание за нарушения, а также восстановление нарушенных прав. В этом контексте применяются различные виды юридической ответственности, о которых стоит упомянуть подробнее:

- Уголовная ответственность - это вид ответственности, который наступает после совершения преступления. Она применяется в основном к чиновникам местного самоуправления и имеет личный характер.

- Административная ответственность - за совершение административного проступка. В этом случае субъектами ответственности могут выступать должностные лица МСУ и, в редких случаях, органы МСУ, обладающие статусом юридического лица.

- Гражданско-правовая ответственность применяется для восстановления нарушенных незаконно прав или принуждения к выполнению договорных обязанностей. Ее субъектами могут быть должностные лица или органы местного самоуправления, которые имеют статус юридического лица.

В Федеральном законе N 131-ФЗ четко урегулирована ответственность субъектов, включая депутатов, органы и должностных лиц местного самоуправления. Организационно-правовая и муниципально-властная природа наказаний, применяемых в рамках этой ответственности, отличается от наказаний, применяемых в других видах ответственности. В результате нарушения обязанностей, предусмотренных законодательством, субъекты подвергаются специальным мерам, которые направлены на восстановление законности и эффективное функционирование местного самоуправления. Таким образом, Федеральный закон N 131-ФЗ играет важную роль в обеспечении ответственности и нормального функционирования системы

местного самоуправления в России. Именно Федеральный закон N 131-ФЗ устанавливает ответственность органов МСУ как перед населением, так и перед всей страной.

Механизмы контроля и ответственности в муниципальных органах и должностных лицах МСУ имеют огромное значение, так как их деятельность может оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на государство, население и муниципальное образование. Однако существующие меры ответственности, в основном связанные с противодействием коррупции, оказываются недостаточно качественными и эффективными. В связи с этим, необходимо разработать и внедрить более эффективные механизмы контроля и ответственности, которые будут способствовать более эффективной работе муниципальных органов и должностных лиц МСУ, а также защите интересов физических и юридических лиц.

Важно отметить, что ответственность должна быть не только реактивной, но и проактивной. Это означает, что муниципальные органы и должностные лица МСУ должны не только нести ответственность за свои действия, но и предупреждать возможные негативные последствия своих решений и действий. Для этого необходимо проводить анализ рисков и разрабатывать меры по их минимизации.

Современные муниципальные служащие сталкиваются с вызовами, которые требуют от них не только выполнения обязанностей, но и активного участия в развитии общества. Необходимо понимать, что для успешного решения поставленных задач им необходимо обладать определенными качествами и навыками:

1. Инициативность - способность брать на себя ответственность за инициирование и реализацию новых проектов и идей.
2. Результативная коммуникация - умение эффективно общаться с коллегами, руководством и общественностью для достижения поставленных целей.

3. Открытость для новых идей - готовность принимать и адаптировать инновационные подходы и концепции.

4. Самостоятельность в принятии решений - способность действовать независимо и принимать ответственность за свои действия.

Без развития этих личностно-деловых качеств сотрудники муниципальных органов вряд ли смогут эффективно решать сложные задачи и соответствовать ожиданиям общества в условиях постоянных изменений в государственном аппарате. Важно инвестировать в профессиональное развитие и поддержку сотрудников, чтобы они могли успешно справляться с вызовами современной действительности.

Использование компетентностного подхода в построении профессионализма муниципальных чиновников позволила Т. Пшеничниковой и Л. Смышляковой не только определить этапы его применения, но и качественно структурировать компетенции:

- социального взаимодействия;
- социально-деятельностные;
- самоорганизации и самоуправления;
- ценностно-смысловые, политико-правовые;
- самостоятельной познавательной работы.

Развитие мотивации к самообучению среди муниципальных чиновников становится ключевым фактором успешной адаптации к новым требованиям и вызовам, с которыми они сталкиваются в процессе работы. Это также способствует повышению профессионализма и эффективности деятельности муниципальных структур в целом.

Заключение

Муниципальная служба играет ключевую роль в обеспечении прав и интересов населения муниципального образования и разрешении вопросов местного значения. Это важная сфера деятельности, которая требует строгого соблюдения законодательства и нормативных актов. Процесс работы в

муниципальной службе состоит из нескольких важных этапов, каждый из которых имеет свои особенности и требования. Важно понимать, что муниципальная служба несет ответственность за выполнение своих обязанностей перед обществом и государством.

Помимо позитивных последствий, связанных с деятельностью муниципального органа или должностного лица МСУ, существует риск возникновения отрицательных последствий как для государства, так и для населения. Воздействие муниципальной службы может затронуть как физические, так и юридические лица, а также влиять на развитие муниципального образования в целом. Важно учитывать все аспекты и последствия своей деятельности на пути к профессиональному росту и достижению целей.

Муниципальная власть играет ключевую роль в обеспечении благополучия городов и поселков. Чтобы обеспечить эффективное функционирование этой системы, необходимо иметь четкую систему ответственности и контроля. Ответственность в муниципальной власти может быть различного вида, включая:

- Дисциплинарная ответственность применяется за совершение дисциплинарных проступков и ее субъектами выступают муниципальные служащие. Также существует конституционно-правовая ответственность, которая уточняет конституционно-правовую ответственность в отношении местного самоуправления. Ее субъектами могут быть депутаты, органы или должностные лица местного самоуправления.

- Уголовная ответственность, которая наступает в случае совершения преступления и применяется к чиновникам местного самоуправления. Этот вид ответственности носит личный характер и имеет серьезные последствия.

- Административная ответственность, которая возлагается за совершение административного проступка. Объектами этой ответственности могут быть должностные лица муниципальных структур и, в некоторых случаях, органы местного самоуправления.

Механизмы контроля и надзора важны для предотвращения злоупотреблений и обеспечения прозрачности в работе муниципальных органов. Регулярные проверки, отчетность перед обществом и независимые органы контроля помогают поддерживать высокие стандарты исполнения обязанностей. Только в условиях четкой ответственности и эффективного контроля можно обеспечить эффективное управление на муниципальном уровне и доверие со стороны жителей.

Важно отметить, что эффективность и качество формулирования ответственности представительных органов муниципалитетов и глав местных администраций вызывают серьезные сомнения. Ограничиваясь в основном антикоррупционными и другими ограничивающими мерами, такой подход не всегда способен обеспечить должный уровень ответственности.

Для улучшения ситуации необходимо установить четкий порядок, включающий в себя жесткие меры ответственности за постоянные нарушения законности со стороны органов или выборных должностных лиц муниципальных структур управления.

Для эффективного совершенствования муниципальной службы необходимо учитывать специфику работы чиновников местного самоуправления, включая глав регионов и местных администраций. Механизм ротации кадров становится ключевым инструментом для повышения профессионализма государственных служащих. Важной составляющей структуры управления кадровым потенциалом службы является формирование кадрового резерва, способствующего профессиональному и карьерному росту работников.

Анализ факторов стимулирования в сфере муниципальной службы указывает на необходимость пересмотра используемых методов мотивации для достижения более эффективных результатов. В современных условиях изменяющейся политической и социальной среды требуется постоянное обновление подходов к управлению персоналом и развитию кадровых качеств государственных служащих.