

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии регионов

**Контроль в системе государственного управления: типы, субъекты,  
принципы, критерии, технологии**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 421 группы

направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

социологического факультета

Квасова Василия Андреевича

Научный руководитель  
кандидат философских наук, профессор \_\_\_\_\_ И.А.Бегинина

Заведующий кафедрой,  
кандидат философских наук, профессор \_\_\_\_\_ И.А.Бегинина

Саратов 2024

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Государственный контроль, как и контроль в целом, имеет важное практическое и теоретическое значение в разных сферах жизнедеятельности человека. С помощью него органы власти получают актуальную информацию о положении дел во всех сферах государства, что помогает им предвидеть и предотвратить нежелательные ситуации. В наше время государственный контроль продолжает активно развиваться, что в свою очередь способствует росту экономических и социальных факторов страны. Государственный контроль предметом изучения отечественной науки стал относительно недавно, хотя в России и мире данное понятие известно уже несколько веков.

Значение эффективности и прозрачности государственного управления в современном обществе невозможно переоценить. Контроль является одним из ключевых механизмов обеспечения этих важных принципов. Также, для изучения государственного контроля, немаловажную роль играют принципы законности, обоснованности, обоснованной ответственности, а также принципы независимости и неприкосновенности контроля.

В свете современных технологических прорывов также необходимо исследовать, какие технологии применяются в контроле государственного управления. Использование информационно-коммуникационных технологий, автоматизированных систем контроля и мониторинга позволяют автоматизировать процесс контроля, тем самым повышая его эффективность. Все это подчеркивает значимость изучения и внедрения современных технологий в систему контроля.

Изучение типов, субъектов, принципов, критериев и технологий контроля в системе государственного управления является важным для повышения эффективности государственного управления, обеспечения принципов законности, ответственности и прозрачности в деятельности государственных органов.

В связи с вышеизложенным, актуальность темы исследования представляется бесспорной.

**Степень научной разработанности проблемы.** Изучение общих теоретических характеристик и проблем государственного контроля предполагает анализ уже проведенных научных исследований в области государственных функций, а также работы, направленные специально на изучение вопросов государственного контроля.

Один из значимых вкладов в изучение государственного контроля внесли работы таких ученых, как: Л.В. Акопов, М.Л. Баранов, В.П. Беляев, которые рассматривают теоретические аспекты государственного контроля, с точки зрения его истории и юридической деятельности. Также данные авторы изучали пути совершенствования государственного контроля.

Исследование отдельных видов государственного контроля в различных сферах жизни общества и государства произведено в работах Сабитовой Н.М. и Хамхоева Б.М., которые занимались изучением контроля в финансовой сфере. В своих работах они рассматривают структуру финансового контроля в России, проблемы и пути повышения его эффективности.

Государственный контроль в рамках осуществления функций государства и отдельных органов анализируется в исследованиях А. А. Адыева, которые изучал функции государственного контроля, его оптимальную модель и роль в сфере обороны государства, финансов и образования.

**Объектом исследования** является – государственный контроль Российской Федерации.

**Предметом исследования** выступают – значение и особенности осуществления государственного контроля на территории Российской Федерации.

**Цель выпускной квалификационной работы бакалавра** – осуществить всесторонний анализ контроля в системе государственного управления России с учетом основных типов контроля, роли субъектов контроля, принципов и

контроля. Также осветить современные технологии, используемые в контроле государственного управления.

### **Задачи:**

- Рассмотреть понятие и принципы государственного контроля.
- Охарактеризовать типы и критерии эффективности государственного контроля.
- Изучить особенности и проблемы реализации государственного контроля в РФ.
- Охарактеризовать субъекты государственного контроля в РФ.
- Изучить технологии контроля, использующиеся в государственном управлении.

**Эмпирической базой исследования** выступают различные государственные официальные документы, такие как: Конституция РФ, Федеральный закон “О государственном и муниципальном контроле и надзоре”, Постановления Правительства РФ. Также основой работы являются сведения, полученные от различных отечественных авторов статей и книг, таких как Липунцова А. В., Ноздрачев А. Ф., Кузнецов И.А., Ишбулдин Н.Ф.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа бакалавра определена целью исследования и состоит из трех разделов, заключения и списка использованных источников.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень ее разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, научная новизна исследования, выявляется научная и практическая значимость исследования.

**Первый раздел “Теоретические основы контроля в системе государственного управления”** посвящен анализу сущности понятий

«контроль» и «государственный контроль», дано полное определение государственного контроля. Государственный контроль — это деятельность органов государственного контроля, направленная на предупреждение, выявление и пресечение каких-либо нарушений обязательных требований, путем профилактики рисков, оценки соблюдения обязательных требований и выявление их нарушений. Государственный контроль (надзор) направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

В разделе определены всевозможные типы государственного контроля, а также субъекты, осуществляющие контрольную деятельность.

Типы государственного контроля можно различать в зависимости от классификации деятельности.

По объему деятельности контроля различают общий и специальный контроль.

Контроль может быть внешним и внутренним, в зависимости от положения субъекта контроля.

Также контроль подразделяется на предварительный, текущий и последующий, в зависимости периода и времени его осуществления.

В зависимости от характера полномочий объекта контроль делится на Президентский контроль, контроль органов исполнительной власти, контроль органов законодательной власти, контроль органов судебной власти.

В зависимости от органов исполнительной власти, которые осуществляют контроль, и объема выполняемых полномочий, можно выделить общий, внутриведомственный или отраслевой и надведомственный контроль.

Подчеркивается, что в России существует множество субъектов контроля и надзора, которые в своей совокупности составляют единую систему. В первую очередь стоит выделить Правительство РФ, ведь оно является одним из основных субъектов контроля в системе государственного управления.

Парламент, как высший представительный орган государства, также играет важную роль в системе государственного контроля. Он осуществляет законодательную функцию и контроль за деятельностью правительства.

Судебная власть также неотъемлемая часть системы государственного контроля. Она осуществляет контроль за законностью, обеспечивает защиту прав и свобод граждан, рассматривает конституционные жалобы, гражданские и уголовные дела.

Говоря о контроле, нельзя не упомянуть такой орган, как прокуратура. Будучи отделенной и независимой от всех ветвей власти, прокуратура осуществляет надзор за исполнением Конституции и законов во всех сферах жизнедеятельности государства, проверяет работу органов государственной власти и должностных лиц, а также анализирует проекты ежегодных планов проверок и создает общий годовой план проверок.

Делается вывод, что система государственного контроля включает в себя несколько субъектов, взаимодействующих между собой, с целью обеспечения выполнения законов, защиты прав и свобод граждан, предотвращения коррупции и обеспечения эффективности государственного управления. Каждый из этих субъектов играет свою уникальную роль и имеет свои особенности и вызовы, которые необходимо учитывать при создании эффективной системы государственного контроля. Также государственный контроль делится на множество типов, в зависимости от которых органов государственной власти наделяются полномочиями.

**Во втором разделе “Осуществление государственного контроля, его принципы и критерии эффективности”** проводится анализ особенностей осуществления контрольной деятельности государства и правовой основы контроля.

Отмечается, что в настоящее время на федеральном уровне существует более 260 законов Российской Федерации, указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, в которых зачастую различным образом определены субъекты, объекты контроля, их цели, задачи, права, обязанности.

Среди наиболее значимых действующих нормативных правовых актов по вопросам контроля в той или иной сфере общественных отношений можно выделить Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Подчеркивается, что важное место занимает изучение принципов государственного контроля, так как они являются одним из основополагающих факторов демократического общества и эффективного контроля для сохранения эффективности системы общества.

Принципы государственного контроля можно разделить на две группы – общие и специальные.

К первой группе относятся принципы независимости, законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, разделения властей и другие.

Ко второй группе относятся принципы целевого характера, непрерывности, гибкости, точности, объективности и другие.

Группа общих принципов нацелена на раскрытие содержательного и социально-правового характера государственного контроля, а специальные принципы - на технологичные стороны.

Также в разделе рассматриваются различные проблемы, связанные с осуществлением государственного контроля.

Выделяются такие актуальные проблемы в области регулирования государственного контроля в России как вопросы повышения эффективности, обеспечения прозрачности и ответственности органов государственного контроля, а также защиты прав и интересов граждан и предпринимателей.

Необходимо более эффективное осуществление государственного контроля, так как существующие механизмы, включая работу налоговых и финансовых служб, не всегда обеспечивают должный уровень контроля. Часто возникают случаи недопустимых действий со стороны контролирующих органов, такие как завышенные штрафы и необоснованные проверки, что вызывает недовольство у многих компаний.

Кроме того, недостаточная прозрачность в работе государственного контроля также является серьезной проблемой. Контролирующие органы не всегда предоставляют информацию о своей деятельности и принимаемых мерах, что может привести к нарушению прав и интересов граждан и предпринимателей. Отсутствие открытых данных о работе контрольных органов затрудняет оценку их эффективности и усложняет процесс контроля за их деятельностью.

Третья проблема заключается в том, что контролирующие органы часто не соблюдают принцип ответственности за свои действия. В результате неправомερных поступков и ошибок контролеры не несут наказания, что приводит к ухудшению качества государственного контроля и разрушению доверия граждан и предпринимателей к государственным структурам.

Определены критерии эффективности контрольной деятельности. Одним из критериев эффективного контроля является независимость контрольного органа. Контрольные органы должны быть независимыми от проверяемых структур и иметь полномочия и ресурсы для осуществления независимых и объективных проверок. Это особенно важно для предотвращения коррупции и неправомερных действий со стороны государственных служащих.

Однако независимость контрольных органов должна сопровождаться также ответственностью и прозрачностью.

Делается вывод, что совершенствование системы государственного контроля в России требует усилий по улучшению общественного управления, повышению прозрачности, эффективности и ответственности контрольных органов. Также следует уделить внимание снижению коррупционных рисков и обеспечению доступа к актуальной и достоверной информации.

**Третий раздел “Технологии контроля в системе государственного управления”** посвящен анализу современных технологий, используемых в государственном контроле.

Анализируются сферы контроля для применения информационно-коммуникационных технологий. Одной из сфер, где информационно-



коммуникационные технологии нашли широкое применение, является налоговый контроль. Система электронного документооборота (СЭД) и электронная отчётность позволяют автоматизировать процессы обмена информацией между налоговыми органами и налогоплательщиками. Благодаря этому снижается риск ошибок, увеличивается скорость обработки документов и улучшается качество контроля со стороны налоговых органов.

В сфере контроля за движением транспорта ИКТ также находят широкое применение. Введение электронных систем контроля скорости (радаров) позволяет автоматически фиксировать нарушения ПДД и упрощает процесс их обработки. Также существуют системы электронных проездов, которые позволяют автоматически оплачивать проезд на платных дорогах без необходимости останавливаться на пунктах оплаты.

Нельзя не отметить интенсивное внедрение ИКТ в систему контроля финансовых операций. Введение Единой государственной регулирующей автоматизированной информационной системы (ЕГРАИС) позволяет контролировать финансовые операции и снижает риск незаконных действий в сфере финансов.

Подчеркивается, что эти технологии очень важны в современном мире, ведь помогают автоматизировать многие бюрократические процессы и тем самым повысить эффективность государственного контроля.

**В заключении** формулируются основные итоги исследования, намечаются пути дальнейшей разработки проблем, делаются выводы и обобщения по участию молодежи в российской системе государственного управления.