

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии регионов

**ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

(автореферат бакалаврской работы)

студента 4 курса 421 группы
направления 38.03.04 – Государственное и
муниципальное управление
Социологического факультета
Матниязова Атахана

Научный руководитель
доктор социологических наук, профессор _____ Я.А Никифоров
подпись, дата

Зав. кафедрой
кандидат философских наук, профессор _____ И.А. Бегинина
подпись, дата

Саратов 2024

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В современном мире, где активно развивается технологический прогресс и меняются социально-экономические условия, важно понимать, что строительство муниципальных объектов является одним из ключевых аспектов развития государства. Российская Федерация стремится найти оптимальные формы для этого и обеспечить соединение интересов всех участников процесса. И одним из главных вопросов, которые стоят перед государством и местными сообществами, является улучшение взаимоотношений между ними. Важно осмыслить как теоретические, так и практические аспекты этого взаимодействия и внедрить их в законодательную практику. Это позволит эффективнее управлять процессами развития и обеспечить участие всех заинтересованных сторон в принятии решений. С учетом изменяющихся потребностей общества и динамики развития, необходимо постоянно совершенствовать механизмы взаимодействия между государственными и местными органами.

Эффективное взаимодействие между государственными и муниципальными структурами способствует более эффективному использованию ресурсов и повышению качества предоставляемых услуг. Сотрудничество между органами власти на разных уровнях помогает создать единую стратегию развития региона, обеспечивая устойчивое и гармоничное развитие на всех уровнях. В конечном итоге, целью такого взаимодействия является улучшение качества жизни граждан и обеспечение устойчивого развития общества. Недостаточное сотрудничество и координация между ними приводят к дублированию функций, неэффективному использованию ресурсов и недостаточной реализации программ и проектов. В результате, общество страдает от низкого уровня развития и качества жизни.

Чтобы преодолеть эти проблемы, необходимо совершенствовать механизмы взаимодействия между местным самоуправлением и государственными органами. Это может быть достигнуто через создание

специальных комиссий и рабочих групп, которые будут заниматься координацией и планированием деятельности. Также важно обеспечить открытость и прозрачность процессов принятия решений, чтобы граждане могли активно участвовать в управлении своими территориями. В целом, эффективное взаимодействие между местным самоуправлением и государственными органами является ключевым фактором успешного развития общества. Конституция России предоставляет основу для такого взаимодействия, но необходимы дополнительные усилия для его реализации. Только через сотрудничество и согласование действий можно достичь наилучших результатов и обеспечить благополучие граждан.

Цель работы состоит в проведении исследования системы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, выявлении проблем, возникающих в реализации публичной власти на местном уровне и поиске оптимальных направлений их решения.

Поставленная цель достигается путем решения следующих **задач**:

- рассмотреть понятие государственного управления
- изучить понятие и признаки муниципального управления
- рассмотреть инструменты взаимодействия органов власти субъектов Российской Федерации и местных органов власти
- изучить обеспечение взаимодействия органов государственной власти Саратовской области и местного самоуправления
- провести анализ взаимодействия органов государственной власти Саратовской области и местного самоуправления

Материалы исследования в соответствии с выделенными целями и задачами, а также с учетом специфики проблематики включает как нормативные правовые акты, включая Конституцию РФ, федеральные законы, так и материалы научных публикаций и электронные ресурсы.

Структура работы. Бакалаврская работа состоит из введения, двух разделов, заключения и списка использованных источников. В первом разделе

«Теоретико-методологические и правовые основы государственного и муниципального управления» определены ключевые аспекты, определяющие государственное и муниципальное управление. Во втором разделе «Характеристика взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления (на примере Саратовской области)» выделены основные особенности взаимодействия органов публичной власти, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления в условиях Саратовской области.

Основное содержание работы

В первом разделе «Теоретико-методологические и правовые основы государственного и муниципального управления» определены ключевые аспекты, определяющие государственное и муниципальное управление.. Государственное управление является важным компонентом современного общества, и его развитие и совершенствование играют ключевую роль в обеспечении устойчивого и процветающего будущего для всех граждан.

В современном мире, в эпоху XXI века, сущность государства проявляется через восемь ключевых признаков и характеристик:

1. Законность и справедливость в действиях государственных органов.
2. Гарантирование прав и свобод граждан.
3. Обеспечение безопасности и защиты государственных интересов.
4. Развитие социальной сферы и обеспечение благополучия населения.
5. Участие граждан в принятии решений и формировании общественной политики.
6. Эффективное использование ресурсов и финансовых средств.
7. Стремление к сотрудничеству и партнерству на международной арене.
8. Прозрачность и открытость в деятельности государственных структур.

Цель государственного управления заключается в обеспечении выполнения указов президента РФ, актов руководителей субъектов федерации и других нормативных актов на уровне федеральных и региональных органов власти. Важно, чтобы органы исполнительной власти действовали в

соответствии с законом и интересами общества, обеспечивая эффективное функционирование государственной системы.

Государственное управление, в отличие от других видов государственной деятельности, характеризуется своей непрерывностью и циклическим характером. Этот признак обусловлен непрерывностью общественного производства и потребления в самом широком смысле. Государственное управление является основой для реализации законодательной, судебной, прокурорской и других форм государственной власти. Каждый цикл управленческого процесса завершается, и начинается новый, обеспечивая непрерывность функционирования государства. Этот процесс постоянен и не прерывается, в отличие от других видов государственной деятельности. Государственное управление является ключевым элементом в обеспечении стабильности и эффективности государственной системы.

Местное самоуправление является неотъемлемой частью конституционного строя Российской Федерации. Оно функционирует в городских и сельских поселениях, а также на других территориях, где население объединено общими условиями проживания. Эта система власти действует в пределах законодательного поля, определяемого государством, и принимает решения в соответствии с законом.

Местное самоуправление необходимо для обеспечения эффективного функционирования общества на местном уровне. Оно является одним из столпов конституционного устройства государства, обеспечивая близость власти к населению и учет его интересов.

Местное самоуправление, будучи важной составляющей общего механизма управления государством, отличается от органов государственной власти своими уникальными особенностями. Эти отличительные черты включают в себя:

1. Близость к населению: Органы местного самоуправления находятся ближе к гражданам, что позволяет им лучше понимать и учитывать местные потребности и проблемы.

2. Гибкость и адаптивность: Местное самоуправление способно быстрее реагировать на изменяющиеся обстоятельства и эффективнее принимать решения на местном уровне.

3. Участие граждан: Важным аспектом местного самоуправления является активное участие жителей в процессах принятия решений, что способствует более точному отражению интересов общества.

Таким образом, местное самоуправление играет значительную роль в обеспечении эффективного управления на местном уровне и удовлетворении потребностей жителей муниципальных образований.

Эффективное взаимодействие между государством и органами местного самоуправления способствует более качественному выполнению общественных задач и удовлетворению потребностей населения. Предметы ведения органов местного самоуправления могут включать в себя разнообразные аспекты жизни общества, от благоустройства территории до социальной поддержки граждан.

Во втором разделе «Характеристика взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления (на примере Саратовской области)» выделены основные особенности взаимодействия органов публичной власти, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления в условиях Саратовской области.

Важно отметить, что эффективное взаимодействие между органами государственной власти и местным самоуправлением необходимо для решения сложных социально-экономических задач и обеспечения устойчивого развития региона. Постоянное совершенствование механизмов этого взаимодействия является ключевым фактором успеха в достижении общих целей и интересов всех уровней власти и общества.

Основными проблемами эффективного взаимодействия государственной и муниципальной администрации являются:

- отсутствие четкого разграничения полномочий между ними;
- недостаточность у муниципалитетов ресурсной базы для выполнения переданных полномочий;

- отсутствие четких взаимоувязанных показателей, с помощью которых можно было бы оценить деятельность региональных и муниципальных властей;
- специализация кадров и коррупция.

Представим схему взаимодействия органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления на рисунке 1 «Организация взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в Саратовской области» далее.

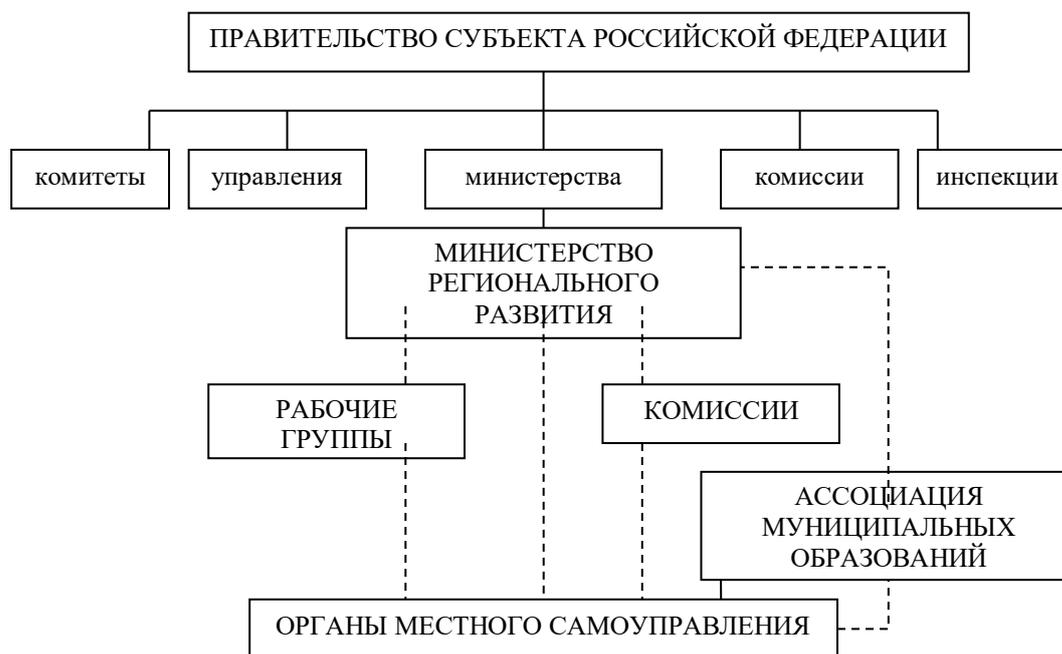


Рисунок 1- Организация взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в Саратовской области

В Саратовской области действует Ассоциация "Совет муниципальных образований Саратовской области", которая играет важную роль в содействии развитию местного самоуправления. Эта ассоциация собирает в себе органы местного самоуправления и предоставляет им платформу для более точной формулировки и доведения до государственных органов их общих проблем. Однако, следует отметить, что ассоциация не имеет права вмешиваться в законную деятельность органов местного самоуправления и брать на себя

исполнение их полномочий. Ее главная задача - представление и защита общих интересов муниципальных образований.

Таким образом можно сказать, что такая форма взаимодействия органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, как создание совместных рабочих органов на настоящий момент времени в Саратовской области успешно действует. А для того, чтобы выявить успешность и проблематичность их совместной деятельности, необходимо дать ей оценку. В результате совместной работы органов государственной власти области, органов местного самоуправления и образованных совместных рабочих органов проведено и проводится в настоящее время множество мероприятий по поводу реализации Федерального закона № 131-ФЗ.

Для улучшения взаимодействия органов государственной власти с органами местного самоуправления необходимо предпринять следующие действия:

- оптимизировать их взаимодействие;
- обеспечение надлежащего взаимодействия местных и региональных властей;
- определение социально-экономических целей государства и местного самоуправления;
- предоставление субсидий местным органам власти для осуществления делегированных государственных полномочий;
- оказывать методическую поддержку автономным органам;
- постоянно анализировать результаты взаимодействия органов государственной власти и автономных органов.

Таким образом, повышение качества взаимодействия между федеральными, региональными и местными органами власти будет способствовать разработке более четких правовых норм, закрепленных как в федеральных законах, так и в соглашениях о сотрудничестве между различными органами.

Государственное и муниципальное управление требует от своих сотрудников серьезности, ответственности и профессионализма. Этого можно достичь, создав систему неформальных отношений, которая преобразует рабочую среду из инертной в продуктивную.

Для налаживания продуктивного общения между государством и органами самоуправления целесообразно использовать следующие методы:

- формирование творческого мышления и гибкости, популяризация их проявлений в коллективе;

- развитие открытых способов взаимодействия, обеспечивающих беспрепятственный поток информации.

Взаимодействие органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления является ключевым фактором в создании необходимых условий для реализации права населения на местное самоуправление. Это взаимодействие позволяет государственным органам и местному самоуправлению эффективно решать существующие проблемы и обеспечивать жителей социальными гарантиями, соответствующими Конституции Российской Федерации. Однако, чтобы достичь этой цели, необходимо активное включение всех заинтересованных сторон в процесс принятия решений. Важно, чтобы граждане имели возможность выражать свои мнения и предлагать свои идеи, а органы власти и местное самоуправление учитывали их мнения при разработке и реализации своих программ и проектов.

Заключение

В настоящее время все больше признается, что эффективное функционирование местного самоуправления возможно только при тесной взаимосвязи с государством. Этот подход позволяет обеспечить согласованность политики и исключить возможные коллизии в правоприменении. Практическая реализация данного подхода имеет ряд преимуществ:

Во-первых, она способствует последовательной политике во всех сферах жизнедеятельности общества и государства. Это означает, что местное самоуправление будет принимать решения, учитывая интересы и потребности населения, а государство будет обеспечивать необходимую поддержку и ресурсы.

Во-вторых, такой подход предотвращает коллизии в правоприменении. Местное самоуправление и государство могут регулировать сферы, которые подходят под их компетенцию, и при этом сотрудничать в решении общих задач. Таким образом, возможны согласованные действия и более эффективное использование ресурсов.

В заключение, интеграция местного самоуправления и государства в институт гражданского общества является рациональным подходом, который позволяет достичь согласованности и эффективности в политике и правоприменении. Это способствует улучшению качества жизни граждан и развитию общества в целом.

Среди наиболее значимых форм взаимодействия на сегодняшний день можно выделить передачу органам местного самоуправления государственных полномочий и вопросов местного значения. Это способствует более эффективному управлению на местном уровне и повышению ответственности перед жителями данной территории. Кроме того, формирование ресурсной базы местного самоуправления играет ключевую роль в обеспечении разностороннего развития регионов. Для достижения более эффективного взаимодействия между органами власти на разных уровнях необходимо уделить особое внимание разработке и реализации механизмов сотрудничества. Это позволит сформировать более гибкую и адаптивную систему управления, способную быстро реагировать на изменяющиеся условия и потребности общества.

Государственная финансовая поддержка местного самоуправления является одной из форм взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В

последнее время эта форма поддержки вызывает множество вопросов и дискуссий. Однако, несмотря на все позитивные аспекты государственной финансовой поддержки местного самоуправления, существуют и определенные проблемы. Одной из них является недостаточная прозрачность и контроль использования выделенных средств. Возникают случаи коррупции и злоупотребления, что негативно сказывается на эффективности использования финансовых ресурсов. Также, нередко возникают споры и конфликты между органами государственной власти и местного самоуправления относительно объема и условий финансовой поддержки.

Важными аспектами в этом процессе являются совершенствование механизмов межбюджетных отношений, бюджетного процесса, увеличение муниципальных доходов, эффективное использование бюджетных средств и применение собственных разработок и новшеств. Кроме того, для эффективного взаимодействия необходимо установить четкие механизмы координации и сотрудничества между органами власти и местным самоуправлением. Это позволит избежать дублирования функций и повысит эффективность работы всех участников процесса. Также, важно обеспечить прозрачность и открытость взаимодействия между органами власти и местным самоуправлением. Граждане должны иметь доступ к информации о принимаемых решениях, о расходовании бюджетных средств и о результатах реализации программ и проектов. В конечном итоге, создание необходимых условий для реализации права населения на местное самоуправление и эффективное взаимодействие органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления позволит гарантировать жителям социальные гарантии, установленные Конституцией Российской Федерации, и обеспечить устойчивое развитие территорий.