

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ТАМОЖЕННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ И ТАМОЖЕННЫЙ
КОНТРОЛЬ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ МЕЖДУНАРОДНОЙ
ПЕРЕВОЗКИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Волошиной Дарьи Александровны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент

Н.А.Мошкина

Заведующий кафедрой
к.ю.н, доцент

С.А. Овсянников

Саратов 2024

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

Актуальность данной темы исследования заключается в том, что в настоящее время в силу обостряющейся международной обстановки, постепенной утраты прежней силы международных норм и принципов, увеличения числа противоправных действий, касающихся угроз безопасности государств современного мира, все более возрастает необходимость усиления мер обеспечения государственной и экономической безопасности. Таможенное декларирование и таможенный контроль являются одними из важнейших факторов обеспечения экономической безопасности государств.

Таможенные органы, реализуя свои основные обязанности, осуществляют защиту экономической безопасности и суверенитета Российской Федерации, основные права и свободы физических и юридических лиц, обеспечивают реализацию принципа соблюдения закона. Таможенные органы осуществляют также деятельность по выявлению и пресечению правонарушений в таможенной сфере. К сожалению, современная реальность такова, что сохраняется угроза национальной и экономической безопасности государства, растет число фактов обнаружения незаконной перевозки через границу товаров и грузов, не соответствующих требованиям национального и международного законодательства.

Исходя из значимости и роли деятельности таможенных органов, можно говорить о том, какое значение имеет таможенный контроль, как важнейший фактор обеспечения экономической безопасности государства. Перемещение через таможенную границу ЕАЭС транспортных средств международной перевозки вне зависимости от направления такого перемещения предполагает совершение в отношении них таможенных операций, а, следовательно, подразумевает и таможенный контроль. Каждый из видов транспорта, задействованный в перевозке грузов и пассажиров, обладает как своими преимуществами, так и недостатками, но именно эти черты и определяют его особенности. Наличие таких особенностей имеет большое значение и для

таможенных органов, и выражается в необходимости совершения тех или иных действий должностных лиц таможенных органов, направленных на обеспечение соблюдения законодательства о таможенном регулировании.

В настоящее время все более актуальными становятся вопросы повышения эффективности деятельности таможенных органов в области осуществления таможенного контроля транспорта в целях усиления экономической безопасности государства. Сюда относятся такие важные аспекты деятельности таможенных органов как выявление, пресечение, минимизация правонарушений при использовании транспортного средства международной перевозки.

Таким образом, таможенное декларирование и таможенный контроль являются необходимыми элементами внешнеэкономической деятельности, способствующими выявлению незаконного перемещения товаров через государственную границу.

Вопросам изучения особенностей организации деятельности таможенных органов по реализации таможенного контроля и таможенного декларирования, а также проблемных аспектов в осуществлении таможенного контроля с целью повышения эффективности деятельности таможенных органов и совершенствования организации деятельности таможенного контроля и таможенного декларирования, были посвящены работы многих отечественных и зарубежных учёных, среди которых труды Т.С. Бойцовой, Л. А. Еганяна, Д.Ю. Зубарева, Л.А. Коптевой, Т.А. Матвеевой, И.В. Мильшиной, С.А. Новиковой, П.Н. Сафоненкова, С.В. Сенотрусовой, Е.А. Тупицына, Д.Н. Цыкуна, Ш.Р. Ягубова и других.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование практики организации таможенного декларирования и таможенного контроля транспортных средств международной перевозки.

В соответствии с целью выпускной квалификационной работы сформулируем ряд задач:

- изучить порядок и условия перемещения транспортных средств международной перевозки через таможенную границу;
- рассмотреть особенности таможенного декларирования транспортных средств международной перевозки;
- рассмотреть особенности таможенного контроля транспортных средств международной перевозки;
- провести анализ деятельности таможенных органов, осуществляющих таможенное декларирование и контроль транспортных средств международной перевозки: сформировать общую характеристику, дать оценку эффективности;
- выявить проблемные аспекты таможенного декларирования и контроля транспортных средств международной перевозки;
- определить пути совершенствования таможенного декларирования и таможенного контроля транспортных средств международной перевозки.

Объектом данной работы является практика организации таможенного контроля и таможенного декларирования транспортных средств международной перевозки.

Предметом данной работы являются нормы права, регламентирующие порядок осуществления таможенного декларирования и таможенного контроля транспортных средств международной перевозки, осуществляемого таможенными органами Российской Федерации.

Теоретическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в том, что исследуемые категории и понятия, а также сведения, полученные в качестве выводов исследуемого материала, можно будет в дальнейшем использовать в обосновании рекомендаций по совершенствованию деятельности таможенных органов в части осуществления таможенного контроля и таможенного декларирования.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в том, что разработанные в ходе исследования мероприятия по совершенствованию таможенного контроля и таможенного декларирования могут в дальнейшем рассматриваться как меры повышения эффективности

деятельности таможенных органов в области осуществления таможенного контроля транспортных средств международной перевозки.

Информационно-эмпирическую базу исследования составили: статистические данные, отражающие эффективность деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля и таможенного декларирования транспортных средств международной перевозки, представленные на официальном сайте Федеральной таможенной службы, официальные данные службы государственной статистики РФ, Интернет-ресурсы, материалы периодических изданий, ЭБС, справочно-правовые системы, научные публикации.

В данной работе были использованы следующие методы научного исследования: описание, анализ документов, синтез, сравнительный анализ, дедуктивный метод.

Данная выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения и библиографического списка.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Теоретические основы перемещения транспортных средств международной перевозки через таможенную границу ЕАЭС» раскрывает понятие таможенного декларирования и таможенного контроля транспортного средства международной перевозки. Отдельно раскрывается понятие «транспортное средство международной перевозки». В первой главе также рассматриваются теоретические основы таможенного контроля и таможенного декларирования транспортных средств международной перевозки, порядок и основные особенности таможенного контроля и таможенного декларирования транспортных средств международной перевозки.

В работе отмечается, что важнейшей задачей работы таможенных органов является осуществление контроля за перемещением транспортных средств через таможенную границу евразийского экономического союза. Усиление контроля за соблюдением всех правил международной перевозки

является важнейшим ключевым направлением политики современных государств, что во многом обусловлено не только увеличением перемещения товаров и транспорта через таможенные границы, но и сложнейшей международной обстановкой и увеличением числа угроз национальной и экономической безопасности государства.

Понятие «транспортное средство международной перевозки» закреплено в ТК ЕАЭС ¹. Согласно законодательству транспортное средство международной перевозки (далее – ТСМП) – это транспортные средства, которые используются для международной перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа, с находящимися на них специальным оборудованием, предназначенным для погрузки, разгрузки, обработки и защиты грузов, предметами материально-технического снабжения и снаряжения, а также запасными частями и оборудованием, предназначенными для ремонта, технического обслуживания или эксплуатации транспортного средства в пути следования.

Делается вывод о том, что порядок и условия перемещения транспортного средства международной перевозки регламентированы Таможенным кодексом ЕАЭС и обусловлены особенностями самого транспортного средства и целями его перемещения через таможенную границу. Главной особенностью осуществления контрольной деятельности таможенных органов является регулирование перемещения через границу транспортных средств международной перевозки не только национальным законодательством, но и международными правовыми актами.

Во 2 главе «Практика организации таможенного декларирования и таможенного контроля транспортных средств международной перевозки таможенными органами Российской Федерации» проводится анализ и даётся оценка эффективности функционирования таможенных органов Российской Федерации в области осуществления таможенного контроля и таможенного

¹ "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (ред. от 29.05.2019, с изм. от 18.03.2023) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org>, 12.04.2017; Официальный сайт ЕАЭС <http://www.eaeunion.org>, 23.03.2021.

декларирования транспортных средств международной перевозки, обозначаются основные проблемные аспекты и в соответствии с этим предлагаются соответствующие рекомендации и пути совершенствования деятельности таможенных органов.

Таможенные органы Российской Федерации выполняют важнейшие функции, а именно: защита национальной безопасности государства, создание условий для ускорения и упрощения перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств международной перевозки.

В работе рассмотрены основные перспективные направления повышения эффективности деятельности таможенных органов.

За период 2022-2023 г.г. было обеспечено ускорение совершения таможенных операций в пунктах пропуска и безостановочное движение транспортных средств. на сегодняшний день в России более 99% транзитных деклараций оформляются в электронном виде, а также при соответствии необходимым условиям выпускаются в автоматизированном режиме. За 2023 г. 611 178 электронных транзитных деклараций (ЭТД) зарегистрировано автоматически, что составляет 93,41% от общего количества зарегистрированных ЭТД. Выпущено в автоматизированном режиме 112 567 ЭТД, что составляет 48,39% от ЭТД², соответствующих условиям применения автоматизированного выпуска.

Приоритетными направлениями, на которые на сегодняшний день стоит обратить внимание при определении задач таможенных органов, это автоматизация задач, связанных с таможенным транзитом, а в последствии автоматизация должна охватить все операции и процедуры, связанные с таможенным контролем, что послужит положительной динамикой.

Стоит отметить, что в настоящее время идет реализация направлений по автоматизации огромного числа операций в программном комплексе «Пункт Пропуска», а именно реализован функционал таможенного контроля за

² <https://customs.gov.ru/> - Официальный сайт Федеральной таможенной службы России (дата обращения 15.02.2024).

радиоактивными веществами. Основным плюсом применения такой технологии служит возможность просмотра в файловом хранилище фотографий и видеоматериалов, полученных и размещенных там специализированной системой, которая срабатывает автоматически.

Одним из перспективных направлений применения инновационных технологий в пунктах пропуска является использование электронных навигационных пломб. С 2020 года в нашей стране применяется такая система и в основном используется для осуществления таможенного контроля перевозок объектов, товаров, помещенных в «санкционный список». На данный момент в реализации два проекта. Так, например, во взаимной торговле с Киргизией в период с 27 мая по 1 сентября 2023 г. с использованием ЭНП реализовано 200 перевозок, в том числе 124 автомобильным и 76 железнодорожным видами транспорта³.

, в результате исследования выявлены следующие проблемные аспекты функционирования деятельности таможенных органов в области осуществления таможенного контроля и таможенного декларирования транспортных средств международной перевозки:

1) Недостаточная пропускная способность в пограничных пунктах (проблема касается, прежде всего, автомобильного, железнодорожного и морского транспорта).

2) Недостаточное программное обеспечение и оснащение новейшими информационными технологиями, в результате чего увеличение количество сбоев, и как следствие затруднение перемещения транспортного средства, ошибки и снижение эффективности процедур таможенного контроля.

3) Состояние многих российских пунктов пропуска не соответствует современным требованиям и стандартам, что создаёт препятствия для использования и внедрение более совершенных технологических систем.

³ <https://mintrans.gov.ru/> - Официальный сайт Министерства транспорта Российской Федерации (дата обращения 10.03.2024).

4) Препятствия эффективной работе инспекционно-досмотровых комплексов, обусловленные проблемами на местах (сбои в программах, несвоевременная ликвидация сбоев программного обеспечения, недостаточное оснащение оборудованием, некомпетентность сотрудников и т.д.).

5) Бюрократизация таможенного оформления.

Данный перечень проблем таможенного контроля транспортных средств международной перевозки не является исчерпывающим перечнем, но считается наиболее актуальными и требующим проработки и скорейшего принятия мер со стороны государства.

Обозначена также проблема в организации работы таможенных органов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Актуальными и востребованными мероприятиями в области работы таможенных органов являются: унификация, автоматизация осуществления таможенных операций, а также совершенствование имеющихся механизмов.

Министерство транспорта Российской Федерации до 2026 года одним из направлений совершенствования и повышения эффективности функционирования таможенных органов определило реконструкцию и модернизацию пропускных пунктов, включая модернизацию оборудования.

Итак, основными направлениями совершенствования деятельности таможенных органов в области таможенного декларирования и таможенного контроля транспортных средств международной перевозки, можно считать следующие:

- 1) Развитие информационных технологий.
- 2) Активный переход к цифровой экономике. Здесь речь идет о подборе и использовании современных средств материально-технического оснащения пропускных пунктов, применения для осуществления ряда процедур инновационных технологий с последующим переходом к

единому контролю со стороны таможенных и государственных органов.

3) Внедрение искусственного интеллекта. Применение данной инновационной технологии позволит сократить и даже исключить участие человека при выполнении ряда задач, например, при досмотре транспортного средства, что позволит в свою очередь исключить ошибки, увеличить пропускную способность пунктов пропуска, скорость работы таможенных органов, повысит уровень обеспечения безопасности государства.

4) Проведение реконструкции и модернизации пропускных пунктов.

Ввиду современного состояния международной обстановки, обостряющихся международных отношений, важны прежде всего вопросы безопасности, в особенности при перемещении транспортных средств международной перевозки через государственную границу. Предлагаемые направления совершенствования связаны не только с упрощением процедур таможенного декларирования и таможенного контроля посредством использования новейших информационных технологий, отвечающим потребностям участников Евразийского экономического союза, но и прежде всего с тем, что применение новейшего оборудования, активное и повсеместное оснащение пунктов пропуска им, развитие информационных технологий будет способствовать повышению уровня обеспечения безопасности государства.

На сегодняшний день система таможенных органов Российской Федерации в области осуществления таможенного декларирования и таможенного контроля транспортных средств развивается, применяя современные методы и средства контроля, принимает меры по совершенствованию оборудования, оснащения пунктов пропуска, разрабатывает программы, способствующие автоматизации многих задач. В части дальнейшего развития и совершенствования таможенного контроля в

отношении транспортных средств приоритетным направлением является внедрение искусственного интеллекта в работу таможенных органов.