

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**Проблемы функционирования системы технического регулирования в
Евразийском экономическом союзе**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета

Конопкина Дмитрия Вадимовича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент

Заведующий кафедрой
к.ю.н., доцент

Н.А.Мошкина

С.А.Овсянников

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

В настоящее время такой метод стандартизации условий производства товаров, как техническое регулирование является одним из центральных и основополагающих в рамках бурно развивающихся интеграционных объединений. Кроме того, что требования к продукции, установленные единообразно на территории нескольких, экономически обеспечивают единый уровень безопасности и конкурентоспособности продукции и, как следствие, развитие и повышение благосостояния государств, необходимо обратить внимание, что техническое регулирование также содержит потенциал определенного вида нетарифного регулирования.

В условиях нарастающей международной конкуренции за средства производства неизбежно возникает необходимость экономического объединения государств. И именно в рамках такого объединения, в качестве которого в настоящей работе рассматривается Евразийский экономический союз, техническое регулирование раскрывается в качестве способа влияния как на взаимоотношения государств внутри самого объединения (путем установления наиболее благоприятных требований для какого-то конкретного участника), так и на взаимоотношения с третьими странами, товарам которых посредством устанавливаемых требований к продукции может быть вообще закрыт доступ на определенный рынок.

Однако одновременно система технического регулирования, в зависимости от качества разрабатываемых норм и вообще работоспособности системы, непременно сказывается на конечных потребителях и на производителях стран – участников.

Низкое качество юридической техники и недостаточный уровень ответственности при разработке требований к продукции неизбежно приведет только к увеличению административных барьеров для предпринимательства и не позволит системе технического регулирования реализовать цели своего введения.

И также, безусловно, сама идея системы технического регулирования

базируется исключительно на осознанном использовании тех механизмов, которые имеются в ее арсенале. Интеграционное объединение должно достичь в своем развитии такого уровня, когда необходимость введения системы будет обозначена не только и не столько внешними обстоятельствами (такими, как необходимость соответствия требованиям какой-либо сторонней организации), а также и осознанием государств – членов организации целей и значения нового правового регулирования.

В рамках Евразийского экономического союза система технического регулирования существует с самого основания интеграционного объединения, и вплетается в каждую сферу влияния международной организации. Более того, до создания объединения в государствах – членах также были построены, хоть и разрозненные, но самостоятельные национальные системы правовых норм в сфере технического регулирования. Все вышеуказанные факторы вызывают особый интерес для проведения исследования.

Объектом исследования настоящей выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, связанные с функционированием системы технического регулирования в Евразийском экономическом союзе (в том числе, по созданию самого регулирования).

Предметом исследования являются содержащиеся в нормативно-правовых актах материальные нормы, регулирующие функционирование системы технического регулирования в Евразийском экономическом союзе, судебная практика и научная литература по указанной тематике.

Целью исследования настоящей выпускной квалификационной работы является оценка функционирования системы технического регулирования в рамках Евразийского экономического союза и ее влияния на взаимоотношения государств – членов Евразийского экономического союза и их экономику.

Для достижения поставленной цели были поставлены такие задачи, как: определение предпосылок создания, понятия и правовой базы системы технического регулирования в общем, и в рамках Евразийского экономического союза, в частности; изучение и оценка настоящего состояния

правовой регламентации системы технического регулирования в рамках Евразийского экономического союза, ее составных частей и важнейших элементов; описание процесса разработки технических регламентов, как основного источника регулирующих норм в рамках системы технического регулирования, проблем его реализации; рассмотрение потенциала технического регулирования в качестве протекционистского орудия как внутри Евразийского экономического союза, так и во взаимоотношениях с третьими государствами; проведение анализа влияния системы технического регулирования на экономику государств – участников Евразийского экономического союза.

Проблемы, связанные с функционированием системы технического регулирования в рамках Евразийского экономического союза, рассматривались в трудах таких ученых, как В.Я. Белобрагин, П.В. Крючков, В.Ю. Лукьянова и А.С. Панова. Однако до сих пор многие вопросы остаются дискуссионными. Существенный научный вклад в разработку ответов на возникающие вопросы касательно разработки технических регламентов внесли такие ученые, как А.Г. Васильев, Т.И. Зворыкина, Ю.В. Степаненко, Т.Я. Хабриева, которые рассуждали по поводу того, что именно необходимо брать за образец при создании новых норм технического регулирования, а также о том, каких именно подходов необходимо придерживаться разработчикам. Анализ различных аспекты влияния системы технического регулирования на конкретные отрасли экономики государств – участников Евразийского экономического союза находятся в трудах таких ученых, как Е.В. Приймак, А.П. Шалин и Г.П. Шаляпин.

Научная значимость настоящего исследования состоит во всестороннем освещении сути рассматриваемого вопроса – оценке эффективности системы технического регулирования в том виде, в каком она была построена в рамках Евразийского экономического союза. С помощью приведения различных примеров будет проведен анализ тех новых и своеобразных способов правового регулирования, которые сформировались в ходе внедрения новой для

евразийской интеграции системы.

Оценка последствий видоизмененного регулирования обязательных требований к продукции, а также правовой источников этого регулирования имеет и практическую значимость, состоящую в осознании необходимости создания таких юридических механизмов, которые бы предотвращали негативное влияние разработанных норм технического регулирования на экономики государств – участников Евразийского экономического союза, а впоследствии бы и в полной мере использовали весь потенциал системы технического регулирования в качестве способа обеспечения определенного уровня продукции и влияния на взаимоотношения в третьими государствами.

В рамках проведенного исследования были использованы следующие общенаучные методы: системный, формально-логический, анализа и синтеза, восхождения от абстрактного к конкретному, а также специальные правовые методы: сравнительно-правовой, формально-юридический, нормативно-логический и другие. Применение указанных методов обусловило осуществление комплексного изучения предмета исследования.

Структура диссертации обусловлена целью и задачами работы. Работа состоит из введения, трех глав (две из которых состоят из двух параграфов), заключения, библиографического списка.

Основное содержание работы.

В рамках ЕАЭС не только устанавливаются единые требования к продукции на всех этапах ее жизненного цикла и способы подтверждения ее соответствия внутри единого рынка и во взаимоотношениях с третьими странами, но и проводится деятельность по гармонизации устанавливаемых требований с аналогичными требованиями, принимаемыми на основе международных стандартов, в иных государствах, не входящих в ЕАЭС.

Подобные гармонизация и унификация позволяют свести к минимуму издержки производителей при импорте и экспорте продукции. Указанная характеристика при учете аналогичной нормы о соответствии требований технических регламентов требованиям международных стандартов в

национальных законодательствах государств – членов ЕАЭС позволяет говорить, что техническое регулирование является средством преодоления нетарифных барьеров.

Система технического регулирования в рамках ЕАЭС, равно как и сам Союз, прошла длительный процесс формирования и развития, проходя множество этапов. Начиная от самой идеи необходимости осуществления региональной интеграции в связи с непрекращающимся сокращением средств производства в мире и нарастанием международной конкуренции в борьбе за них, победу в которой можно одержать исключительно объединившись и создав большого и значительного «игрока», который не только владеет изначальными ресурсами, но также и способен грамотно ими распорядиться, до осознания способов и методов существования такого международного субъекта.

Система технического регулирования сама по себе является не только способом контроля продукции поступающей на рынок ЕАЭС и изготавливаемой предприятиями Участников, но также безусловно является перспективным орудием в международной конкуренции за счет действия на обширной территории нескольких государств и установления общих, определенных путем публичного обсуждения, требований к продукции с одновременной отменой национальных требований.

Указанная концепция, как нам представляется, не только призвана обеспечить повышение качества жизни граждан, но и имеет возможность прямого влияния на экономики государств. С увеличением влияния ЕАЭС также будет и увеличиваться значение тех требований, которые уже установлены будут установлены в будущем техническими регламентами ЕАЭС, поскольку именно последние будут определять векторы направления развития экономики государств, желающих реализовывать продукцию на рынке ЕАЭС.

Несмотря на то, что Регламенты ЕАЭС в настоящее время и устанавливают требования почти ко всем видам товаров, содержащихся в

Перечне, сложность, для правоприменителей в первую очередь, вызывает ситуация включения в технические регламенты обязанности соблюдения требований стандартов Участников, доступ к которым ограничен.

В первую очередь органам, ответственным за создание регламентов ЕАЭС, при исполнении своих обязанностей необходимо помнить о том, что предусматриваемые в технических регламентах требования должны обеспечивать баланс публичных и частных интересов участников этих отношений и предполагать возможность единообразного применения разработанных требований независимо от видов или особенностей сделок, совершаемых субъектами предпринимательства, что, в конечном итоге, должно привести к стабильности экономического оборота на всей территории ЕАЭС. Не самая же ответственная работа при разработке Регламентов ЕАЭС, отсутствие систематического пересмотра требований, содержащихся в последних, с учетом научного прогресса и изменений экономики Участников, а также низкая адаптация Регламентов ЕАЭС к современному уровню развития процессов производства и их несогласованность с международными стандартами создают лишь эффект дополнительных обременений для бизнеса.

Среди Участников жизненно необходимо осознание цели принятия Регламентов ЕАЭС. В настоящее время, что очевидно и из изменений в национальном законодательстве и из процесса разработки Регламентов ЕАЭС, Участники рассматривают последние как способ улучшить и урегулировать производство продукции в рамках всего пространства ЕАЭС (а также и повлиять на характеристики импортной продукции, поступающей с территорий третьих стран в ЕАЭС), а лишь как возможность для лоббирования собственных интересов.

На основании анализа содержания конкретных действующих на территории Союза Регламентов ЕАЭС необходимо сделать вывод, что, несмотря на колоссальную проведенную работу по их разработке, некоторые решения до сих пор остаются спорными и требуют пояснения.

Несомненно, что при внедрении нового правового института, необходимо избирательно взять самое лучшее из уже разработанного образца, опробованного в иных правовых порядках в целях перенятия лучшего опыта и будущей согласованности правового регулирования, и при этом сохранить ядро института, с целью возможности достижения последним поставленных целей.

Для введения системы технического регулирования в рамках ЕАЭС было необходимо провести огромную работу по анализу всего бывшего ранее регулирования обязательных требований к продукции и способам производства, определению принципиально и выработке общих подходов. Однако, большой объем работы не может быть достаточным оправданием, когда в итоге производство продукции из всех областей (в том числе продукты питания, здания и сооружения и опасное оборудование), безопасность которой влияет на благосостояние каждого Участника и благополучие конкретных конечных потребителей, становится не в полной мере урегулированным.

Примером указанного как раз могут быть приведенные в настоящей главе ситуации с отсутствием проверки технической документации или же условий выращивания аквакультуры. Техническое регулирование, в первую очередь, должно обеспечивать безопасность всех видов продукции. Система технического регулирования в рамках ЕАЭС в указанном отношении нуждается в корректировках.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Система технического регулирования в рамках ЕАЭС прошла длительный процесс формирования и развития, начиная от самой идеи необходимости осуществления региональной интеграции в связи с непрекращающимся сокращением средств производства в мире и нарастанием международной конкуренции в борьбе за них, до осознания способов и методов существования международного субъекта с развитой системой стандартизации производства продукции.

Однако, и указанный вывод подтверждается приведенными в исследовании примерами, сама система технического регулирования является не только способом контроля рынка ЕАЭС, но и перспективным орудием в нарастающей международной конкуренции за счет действия на обширной территории нескольких государств и установления общих, определенных путем публичного обсуждения, требований к продукции с одновременной отменой национальных требований.

Таким образом, уже в настоящее время, одновременно с увеличением влияния и размера ЕАЭС на международной арене также будет и увеличиваться значение тех требований, которые уже установлены Регламентами ЕАЭС, поскольку именно последние будут определять векторы направления развития экономики государств, желающих реализовывать продукцию дальше своих национальных рынков или приобретать импортную продукцию.

Ввиду вышеизложенной важности самой системы технического регулирования, Участникам при разработке Регламентов ЕАЭС и иных документов, создающих правовую базу функционирования самой системы необходимо помнить о том, что вводимые нормы должны обеспечивать баланс публичных и частных интересов участников этих отношений и предполагать возможность единообразного применения разработанных требований. В настоящее время, к сожалению, не самая же ответственная работа при разработке Регламентов ЕАЭС, отсутствие систематического пересмотра требований, и невысокая адаптация Регламентов ЕАЭС к современному уровню развития процессов производства и их несогласованность с международными стандартами создают лишь эффект дополнительных обременений для бизнеса.

В настоящее время, основной проблемой при разработке Регламентов ЕАЭС является то, что далеко не каждый из Участников осознает, что действительная цель установления общих требований – это не расширение рынка для сбыта отечественной продукции, а общее стабильное повышение

безопасности и иных полезных свойств товаров, производимых во всем ЕАЭС, с дальновидным взглядом на будущее международной конкуренции. К сожалению, не ставится вопрос, что будет лучше для общества. Государства – члены ЕАЭС лишь стараются сохранить собственное правовое регулирование и нехотя принимают нормы, повышающие требования к безопасности. И без того сложная и относительно новая система технического регулирования не сможет эффективно работать в рамках международного экономического объединения без слаженного диалога.

Указанное подтверждается тем, что на основании анализа содержания конкретных действующих на территории Союза Регламентов ЕАЭС, к сожалению, некоторые принятые решения вызывают вопросы и оказывают исключительно негативное влияние как на экономики членов ЕАЭС, так и на конечных потребителей, которые иногда сталкиваются с потенциально опасной продукцией.