

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОПЕРАТОР:  
ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА И ЕГО РОЛЬ ВО  
ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 6 курса 641 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
**Плетневой Динары Минировны**

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н., доцент

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н., доцент

С.А. Овсянников

Саратов 2024

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы.

В настоящее время таможи различных стран разрабатывают и внедряют наиболее прогрессивные формы таможенного администрирования с целью ускорить процесс перемещения товаров через границу и упростить взаимоотношения с участниками ВЭД.

Международные стандарты совместно с многолетним опытом других государств в сфере таможенного регулирования демонстрируют положительное влияние института уполномоченного экономического оператора (далее – УЭО) и эффективность данного инструмента в упрощении таможенных формальностей. Наличие статуса УЭО выступает показателем высокого уровня доверия со стороны таможенных органов. Институт уполномоченного экономического оператора является важным шагом к развитию системы взаимодействия таможенной службы с участниками внешнеэкономической деятельности, отражением степени доверия государства к бизнесу и позиционирует выборочность таможенного контроля в зависимости от статуса подконтрольного лица.

В мировой практике институт УЭО представляет собой наивысший уровень доверия со стороны таможенных органов к участникам ВЭД и является основой упрощения таможенных процедур, обеспечивающей безопасность торговли, как для предпринимателей, так и для государства. Наличие статуса УЭО открывает добросовестным участникам внешнеэкономической деятельности возможности для использования различных преимуществ, создающих благоприятные условия для осуществления ими ВЭД, взамен на что таможенные органы получают гарантии соблюдения таможенного законодательства.

В настоящее время статус УЭО весьма популярен и в мировой практике, и в ЕАЭС. Республику Беларусь отличает наиболее развитая на территории ЕАЭС сеть УЭО. Так в Республике Беларусь их насчитывается

321, в то время как в Российской Федерации – 226, Казахстане – 38, Кыргызстане и Армении – по 1 УЭО.

Актуальность темы дипломной работы обусловлена особенностями становления и развития института УЭО на пространстве Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Степень разработанности темы. Несмотря на то, что институт УЭО действует в Российской Федерации на протяжении чуть более десяти лет, научных исследований, посвященных рассматриваемому институту, сравнительно мало. Основные научно-практические разработки, посвященные совершенствованию административно-правового статуса УЭО в государствах-членах ЕАЭС, в том числе сквозь призму зарубежного опыта, отражены в научных трудах Д.В. Некрасова .

Несмотря на значительный интерес к рассматриваемой тематике, комплексная работа по изучению практики применения института УЭО, его современному состоянию и перспектив дальнейшего развития не проведена.

В качестве предмета исследования выступают нормы таможенного законодательства, регулирующие вопросы деятельности уполномоченного экономического оператора в Российской Федерации и в Евразийском экономическом союзе.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе применения института уполномоченного экономического оператора.

Целью дипломной работы является комплексное изучение института УЭО, выявление и анализ основных проблем правового регулирования, разработка всесторонних подходов и мер по дальнейшему развитию данного института в рамках ЕАЭС.

Для достижения поставленной цели были поставлены и решены следующие основные задачи:

- рассмотреть понятие уполномоченного экономического оператора, его правовой статус и условия включения в реестр;

- охарактеризовать специальные упрощения, предоставляемые уполномоченному экономическому оператору;
- исследовать тенденции развития института уполномоченного экономического оператора в России и за рубежом;
- проанализировать особенности взаимодействия таможенных органов и уполномоченного экономического оператора в Российской Федерации;
- выявить проблемы института уполномоченного экономического оператора в ЕАЭС и предложить возможные пути их развития.

Теоретическая основа исследования представлена трудами ученых, занимающихся изучением основ функционирования уполномоченного экономического оператора, среди которых можно назвать Д.В. Некрасова и др.

Нормативную основу составили Конституция РФ, Таможенный кодекс ЕАЭС, международные нормативно-правовые акты, федеральные законы, а также подзаконные нормативные, регламентирующие исследуемые правоотношения.

Методологическая основа исследования представлена общенаучными и частнонаучными методами – диалектическим, анализа и синтеза, сравнительно-правовым, формально-логическим, системным и некоторыми другими.

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения и списка использованных источников.

**Первая глава** дипломной работы «ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА В ЕАЭС» посвящена исследованию понятия уполномоченного экономического оператора, условий включения юридического лица в реестр УЭО, а также перечня специальных упрощений, применяемых УЭО.

Уполномоченный экономический оператор – это новый для Российской Федерации и стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) институт, имеющий своими источниками нормы международного права, где применяется понятие «уполномоченный грузополучатель»<sup>1</sup>, а также существовавшие до его введения определенные категории лиц, пользующихся льготами.

Уполномоченный экономический оператор в ЕАЭС – это определенная категория лиц, пользующаяся доверием таможенных органов, которым предоставляется возможность пользоваться специальными упрощенными процедурами. Использование специальных таможенных упрощений дает возможность минимизировать финансовые и временные затраты на совершение таможенных операций и оптимизировать логистическую цепочку.

В Российской Федерации статус уполномоченного экономического оператора может получить только юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с российским законодательством. Статус УЭО присваивается таможенным органом путем внесения информации о юридическом лице в реестр уполномоченных экономических операторов и выдачи ему свидетельства о включении его в данный реестр.

Евразийской экономической комиссией введена система категорирования уполномоченных экономических операторов в соответствии с их непосредственным характером деятельности. Соответственно, разделению в соответствии с типами УЭО подлежат требования и условия, предъявляемые к участникам внешнеэкономической деятельности, желающим быть включенными в реестр уполномоченных экономических операторов.

В некоторых аспектах условия включения в реестр УЭО стали более сложными, но в отношении лиц, которые будут длительное время обладать

---

<sup>1</sup> Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18 мая 1973 г.) // СЗ РФ. 2011. № 32. Ст. 4810.

таким статусом, предусмотрены значимые финансовые послабления. Объем упрощений, предусмотренный ТК ЕАЭС в отношении перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой транзита, пересечения таможенной границы, доставки товаров, позволит существенным образом упростить работу любого международного перевозчика. Поскольку статус уполномоченных операторов по ТК ЕАЭС был приближен к международным требованиям, то это отразилось и на увеличении количества требований к соискателям данного статуса.

Перечень специальных упрощений, предоставляемых уполномоченному экономическому оператору включает в себя 16 упрощений. Применение специальных упрощений позволяет УЭО минимизировать финансовые, временные затраты на совершение таможенных операций и оптимизировать логистическую цепочку. Применение в процессе деятельности УЭО, специальных упрощенных таможенных процедур, способствует увеличению товарооборота и приводит к снижению временных и административных издержек. Однако, при использовании предоставляемых упрощений уполномоченными экономическими операторами, возникает множество возможностей для нарушения законодательства.

**В главе 2 «ПРАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ»** анализируются тенденции развития института УЭО в ЕАЭС и за рубежом, взаимодействие таможенных органов и уполномоченного экономического оператора в Российской Федерации, а также проблемы и перспективы развития института уполномоченного экономического оператора в ЕАЭС.

Прототипом УЭО ЕАЭС являются УЭО Евросоюза, статус которых регулируется на основании Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли, разработанных Всемирной таможенной организацией. Европейская модель развития в сфере уполномоченных экономических операторов является наиболее практичной и логичной.

Во многих странах создаётся ступенчатая иерархия уполномоченных экономических операторов, с каждой ступенью оператору предоставляется всё больший объём упрощений и послаблений при таможенном контроле, однако и требования к работе оператора ужесточаются – оператору нужно беречь свою таможенную и налоговую репутацию, не совершать грубых нарушений, чем больше послаблений, тем глубже и тщательнее проверка со стороны таможенных органов качества и систем работы оператора и особый упор на подбор оператором своего персонала. При таком подходе таможенные органы переходят от оценки риска по конкретной партии к оценке системы работы компании в целом, анализируя, насколько внутренняя организация претендента на статус УЭО работает на предотвращение нарушений.

Обращает на себя внимание разный подход к формированию института УЭО. Специально разработанная Программа УЭО Индии вступила в силу в 2012 г. и затем актуализировалась в 2016 и 2018 гг. в соответствии с изменениями SAFE Framework, новыми трендами и практиками международной торговли. Последние изменения направлены на децентрализацию и цифровизацию процессов взаимодействия таможенных органов и УЭО. Развитие же этого института в России шло в рамках совершенствования таможенного законодательства. Лишь в 2018 г. «статус уполномоченных операторов по ТК ЕАЭС был приближен к международным требованиям».

Несмотря на особенности института УЭО, несомненно, существующие в странах ближнего и дальнего зарубежья, можно сделать однозначные выводы о том, что генеральная линия развития уполномоченных экономических операторов в целом едина. Необходимо подчеркнуть, что основные экономики мира рассматривают УЭО как основу упрощения таможенных процедур и, самое главное, как основу, обеспечивающую безопасность торговли как для предпринимателей, так и для государства. Таможенные службы видят в УЭО, прежде всего, партнёра по диалогу,

предоставляя серьёзные упрощения взамен на гарантии соблюдения законодательства.

Взаимодействие таможенных органов и УЭО изначально предполагало государственно-частное партнерство, создание системы выгодной как для государства в виде гарантий добропорядочной деятельности УЭО, так и для оператора – в виде различных преимуществ.

Понимание особенностей взаимодействия таможенных органов и УЭО, во-первых, обеспечивает соблюдение требований Всемирной таможенной организации, международных стандартов учета, правовых норм таможенного законодательства ЕАЭС и РФ, во-вторых, позволяет выстраивать данный процесс в современной и технологичной форме.

Институт УЭО призван стать инструментом взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД. Он позволяет упростить процесс осуществления таможенных операций и организации таможенного контроля как для участников ВЭД, так и для таможенных органов, а также минимизировать риски недостоверного декларирования товаров, неуплаты таможенных платежей, нарушения порядка осуществления таможенных процедур.

Несмотря на то, что деятельность УЭО успешно развивается, существуют проблемы, требующие детального рассмотрения.

Первой проблемой в деятельности УЭО является отсутствие возможности внести изменения в заявление о выпуске товаров до подачи декларации на товары. Одной из стратегических задач, которые стоят перед сотрудниками таможенных органов, является уменьшение количества выявляемых при применении выпуска товаров до подачи декларации на товары нарушений.

Полагаем, что в целях развития института УЭО и повышения заинтересованности участников внешнеэкономической деятельности в применении специальных упрощений целесообразно разработать норму, связанную с внесением изменений или дополнений в заявление, а также



возможностью отзыва поданных заявлений, и закрепить ее в ТК ЕАЭС. Кроме того, следует предусмотреть возможность автоматической регистрации заявлений о выпуске товаров до подачи декларации на товары и автоматического выпуска таких товаров.

В современных нестабильных условиях внешнеэкономическая деятельность, скованная экономическими санкциями со стороны крупных внешних партнеров, делает исполнение данных условий весьма проблематичным. Вместе с тем появляются перспективы развития внешнеэкономических, в том числе торговых, отношений с партнерами из стран, не участвующих в санкциях. Поэтому можно предположить, что в условиях развития внешнеторговых отношений с дружественными странами и увеличением товарооборота с ними, потребность в увеличении количества УЭО будет возрастать.

Для дальнейшего развития УЭО в современных условиях необходимо:

- оптимизировать, в сторону смягчения, требования по финансовой устойчивости претендентов на статус УЭО, хотя бы на период действия экономических санкций, применяемых к России со стороны наиболее экономически развитых стран;

- рассмотреть варианты способствования и содействия, со стороны представителей региональной власти претендентам, в предоставлении и обустройстве УЭО открытых площадок для временного хранения товаров при прохождении таможенного контроля;

совершенствование программ обучения и повышения квалификации для желающих стать уполномоченным экономическим оператором и тех, кто уже получил этот статус.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

УЭО – это важный инструмент оптимизации таможенной деятельности, который действует во многих странах мира. В Российской

Федерации он был введен в 2012 г., но особенно его значимость проявилась с созданием ЕАЭС, в частности с принятием Таможенного кодекса ЕАЭС.

По итогам проведенного исследования можно констатировать, что в Российской Федерации и Евразийском экономическом союзе развитие института УЭО основывается на положительном опыте зарубежных стран. Важными направлениями развития УЭО являются: расширение возможности стать экономическим оператором для всех участников поставки товаров, упрощение таможенного контроля и процедур, взаимное признание УЭО, развитие института самооценки и поддержка со стороны таможенных органов. В целом, поддержка со стороны таможенных органов играет важную роль в развитии и совершенствовании работы уполномоченных экономических операторов. Она способствует повышению эффективности и надежности таможенных процедур, а также облегчает деятельность операторов в международной торговле.

По результатам исследования представляется возможным выделить важную роль института уполномоченного экономического оператора в совершенствовании механизма взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения безопасности цепи поставок и упрощения прохождения таможенных формальностей для добросовестных участников ВЭД. Необходимо сделать данный институт более доступным и удобным для бизнеса всех стран Евразийского экономического союза.

УЭО позволяет не только оптимизировать деятельность таможни, но и предоставляет возможность для бизнеса минимизировать расходы времени и денежных средств на совершение таможенных операций, а также оптимизировать транспортно-логистическую цепочку поставок продукции. Вместе с тем создание УЭО не вызывает ажиотажа у бизнеса, так как для получения статуса требуется потратить много времени и усилий из-за слишком жестких и многочисленных требований для регистрации данного вида деятельности, в частности высоких критериев для оценки финансовой

устойчивости. Безусловно, имеющиеся причины, ограничивающие развитие данного вида деятельности, необходимо детально изучать и по возможности устранять.

Подчеркнем, что введенные Таможенным кодексом ЕАЭС нормы регулирования института УЭО с сопутствующими решениями Евразийской экономической комиссии максимально приблизили его к разработанным Всемирной таможенной организацией Рамочным стандартам, которые являются ориентиром развития и выстраивания принципов работы в данной сфере для большинства стран мира. Учитывая это, а также и то, что Таможенным кодексом ЕАЭС предусмотрена возможность взаимного признания статуса УЭО и с государствами, не являющимися членами ЕАЭС, существует реальная перспектива для дальнейшего развития данного института и взаимного признания УЭО за рамками союза. Всё это, в конечном счете, может служить фактором долгосрочного развития международной торговли, а для УЭО – неоспоримыми преимуществами, повышающими их конкурентоспособность.

В заключение следует отметить, что с каждым годом число юридических лиц, желающих получить статус уполномоченного экономического оператора в ЕАЭС, становится все больше. Это связано с предоставлением выгодных условий для таких участников внешнеэкономической деятельности, предусмотренных в законодательстве государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании. За несколько лет функционирования этого института были выявлены проблемы, решение которых найдено и оформлено в ТК ЕАЭС. Межгосударственные органы ЕАЭС, занимающиеся разработкой данного Кодекса, приняли во внимание опыт других стран, не входящих в ЕАЭС, а также учли мнение представителей бизнес-сообщества. Таким образом, институт уполномоченного экономического оператора продолжает развиваться и модернизироваться.