

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ НА ОСНОВЕ ПРИМЕНЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета

Погорелова Александра Николаевича

Научный руководитель

д.ю.н., профессор кафедры таможенного,
административного и финансового права _____

О. Ю. Бакаева

Заведующий кафедрой

к.ю.н., доцент _____

С. А. Овсянников

Саратов 2024

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

В современных условиях эффективное экономическое развитие общества без использования информационных технологий невозможно. Для таможенных органов, как и для всего аппарата государственного управления, стремительно возрастает роль информации, а в условиях мировой экономической интеграции России, её участия в ЕАЭС, членства в ВТО значение информационного обеспечения многократно увеличивается.

Важным направлением модернизации таможенных органов Российской Федерации является наращивание применения информационно-коммуникационных систем. Однако цифровизация деятельности таможенных органов несёт в себе и некоторые проблемы. С одной стороны, большое количество информационных продуктов и услуг облегчает деятельность и ускоряет технологические процессы, а с другой – создаётся тормозящий эти процессы, так называемый, «информационный мусор». Создание новых информационных продуктов и услуг нуждается в обосновании затраченных на них средств. Лёгкая доступность к информационным ресурсам диктует необходимость обеспечения их защиты, а значит и обоснования дополнительных затрат. Во многом эти проблемы лежат в области управления деятельностью таможенных органов.

Все большее распространение приобретают технологии предварительной обработки и анализа поступающей информации на основе системы управления рисками с использованием алгоритмов обработки неструктурированных данных, которые содержатся в таможенных документах, при осуществлении таможенных процедур и таможенном контроле.

Перспективным направлением эффективного администрирования является применение в таможнях и на таможенных постах механизма «единого окна», что потребует сплоченной работы ведомств, непосредственно участвующих в информационном обмене, а также

обеспечивающих этот процесс. В перспективе выравнивание уровня технической готовности специалистов таможенной сферы к применению современных механизмов электронного взаимодействия станет значительным шагом к упрощению проведения таможенных операций с товарами.

В связи с этим актуальной становится потребность в определении оценки эффективности использования информационных технологий в таможенной сфере.

Степень изученности темы. В целом информационному обеспечению управления обществом уделялось много внимания в научной литературе на протяжении четырех последних десятилетий. Отдельные аспекты использования информационных технологий в управленческой деятельности, в том числе в таможенной сфере рассмотрены в трудах П.Н. Афолина, О.Ю. Бакаевой, С.А. Боряева, Д.В. Чермянинова и других ученых.

Проблема исследования обусловлена наличием противоречия между необходимостью повышения эффективности деятельности таможенных органов и недостаточным методическим обоснованием внедрения в практику деятельности таможенных органов информационных технологий.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в процессе использования информационных технологий в деятельности таможенных органов с учетом направленности на повышение эффективности их деятельности.

Предмет исследования – нормативные правовые акты, регулирующие процесс применения информационных технологий в таможенной сфере.

Цель дипломного исследования заключается в разработке теоретических основ и обосновании рекомендаций по повышению эффективности деятельности таможенных органов на основе применения информационных технологий.

Исходя из цели дипломного исследования можно выделять ряд **задач** дипломного исследования:

- рассмотреть организационно-правовые основы деятельности таможенных органов на основе применения информационных технологий;
- раскрыть сущность информационных технологий, применяемых таможенными органами;
- изучить особенности применения информационных технологий в процессе совершения таможенных операций, производства таможенного контроля, уплате и взимании таможенных платежей;
- предложить направления повышения эффективности деятельности таможенных органов на основе применения информационных технологий.

Теоретическую основу исследования составляют труды в области таможенного дела и таможенного права, а также информационных технологий.

Нормативной основой исследования являются Конституция РФ, Таможенный кодекс ЕАЭС, федеральные законы, подзаконные нормативно-правовые акты РФ, указы Президента РФ по теме исследования.

Методологическая основа исследования включает общенаучные методы: анализ и синтез, диалектика, сравнение. В качестве основных методов исследования использованы: анализ правовой, экономической, социологической литературы; системный анализ; факторный анализ; метод анализа документов.

Теоретическая и практическая значимость исследования. В результате проведенного исследования систематизированы виды, формы и методы повышения эффективности таможенной деятельности в условиях использования информационных технологий, уточнен понятийный аппарат управления таможенным органом, выявлены новые направления развития деятельности таможенных органов с использованием современных информационно-технических систем.

На основе анализа информационно-технического обеспечения таможенной деятельности разработаны практические рекомендации по совершенствованию организации и использованию информационных

технологий в таможенной деятельности с целью повышения эффективности и качества таможенных процедур.

Рекомендации, представленные в дипломном исследовании, могут быть использованы при подготовке предложений по совершенствованию информационно-технического обеспечения таможенных органов.

Структура работы построена с учетом основных целей и задач исследования и состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы.

В первой главе дипломной работы раскрываются организационно-правовые основы деятельности таможенных органов на основе применения информационных технологий.

В работе отмечается, что основополагающие принципы деятельности таможенных органов, в том числе с учетом использования ими современных информационных технологий, регулируются целым комплексом нормативно-правовых актов на различных уровнях.

В этой части работы характеризуются нормативно-правовые акты в сфере информационных технологий и положения Стратегии развития таможенных органов РФ до 2030 года.

Деятельность таможенных органов опирается на современные информационные технологии, которые образуют инфраструктуру ИКТ таможенных органов и позволяют успешно выполнить поставленные перед ними задачи.

Особое внимание уделяется центральному информационно-техническому таможенному управлению, которое непосредственно занимается обслуживанием и обеспечением бесперебойного функционирования информационных систем таможенных органов. Оно является специализированным региональным таможенным управлением, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации.

Перечислены основные задачи, которые стоят перед ФТС России в ракурсе организации деятельности по разработке и внедрению в таможенную сферу информационных технологий:

1. Развитие сферы информационных таможенных технологий.
2. Гарантирование безопасности информационных систем и данных, используемых таможенными органами.
3. Планирование и осуществление обеспечения информационно-техническими средствами таможенных органов.
4. Модернизация и расширение телекоммуникационных сетей.
5. Предоставление защищенных средств связи для обеспечения конфиденциальности.
6. Координация работы информационно-технической службы.
7. Обеспечение оперативно-техническими средствами таможенного контроля и охраны.
8. Организация контроля за перемещением дележек и радиоактивных материалов.

Во второй главе «Особенности деятельности таможенных органов на основе применения информационных технологий» исследованы особенности применения таможенными органами информационных технологий при совершении таможенных операций, при осуществлении таможенного контроля, а также при уплате и взимании таможенных платежей.

Автор указывает на совершенствование информационных технологий в трех ключевых областях:

- 1) автоматизация анализа рисков и выбор оптимальных форм таможенного контроля посредством системы управления рисками;
- 2) автоматизация документального контроля товаров и транспортных средств, пересекающих границу на автотранспорте;
- 3) создание и внедрение системы электронного декларирования для товаров и транспортных средств.

В работе раскрывается сущность электронного декларирования, предварительного информирования, авторегистрации декларации, удаленного выпуска товаров и удаленной уплаты таможенных платежей.

Отмечено, что в процессе совершения таможенных операций также используется Единая автоматизированная информационная система ФТС России. Эта система представляет собой защищенную и географически распределенную информационную сеть, автоматизирующую работу таможенных органов и обеспечивающую аналитическую поддержку сотрудников.

Отмечено, что одной из основных целей и направлений стратегии таможенной службы до 2030 года является создание и внедрение инструмента таможенного контроля в виде таможенного мониторинга, который позволяет комплексно оценивать деятельность отдельных категорий проверяемых граждан на предмет идентификации таможенных рисков и определения их уровня. Внедрение таможенного мониторинга может быть реализовано на базе применения принципов налогового мониторинга.

Применение риск-ориентированного подхода в таможенном контроле ориентировано на снижение количества таможенных проверок. Основная идея этого подхода заключается в том, чтобы исключить полный контроль за деятельностью организации и сосредоточиться на наиболее существенных нарушениях законодательства в зонах с повышенным уровнем нарушений.

Отдельным параграфом отмечается, что автоматизация контроля классификации товаров и выявления нарушений, связанных с предоставлением недостоверных сведений по кодам классификации согласно единой Товарной номенклатуре, повышает эффективность работы таможенных органов. Интегрированные системы межведомственного информационного взаимодействия обеспечивают слаженную работу различных государственных ведомств, что улучшает процесс пересечения границы. Создание национальной системы «единого окна» и интеграция с подобными системами зарубежных стран является ключевой задачей

цифровой трансформации таможенных служб. «Единое окно» упрощает процедуры контроля и обеспечивает оперативный обмен информацией между участниками торговли.

В работе отмечается, что технология единого лицевого счета позволила заменить децентрализованную систему учета денежных средств декларантов на лицевых счетах, которые были распределены по разным таможням, на централизованную систему учета в рамках единого счета. Эта технология позволяет отображать на лицевых счетах все электронные таможенные документы, по которым производится уплата таможенных платежей

Таким образом, Федеральная таможенная служба провела масштабную работу и достигла больших успехов по модернизации системы обеспечения уплаты таможенных платежей по автоматизации процесса благодаря ЕЛС. Были обеспечены:

- создание централизованного учета на ФТС России всех таможенных платежей в рамках единого лицевого счёта;
- предоставление возможности внесения денежного залога в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин;
- разработана автоматическая система проверки корректности расчётов;
- ускорение обмена данных между таможенными органами и территориальными органами Федерального казначейства;
- автоматическое открытие лицевого счёта.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе дипломного исследования. Использование информационных технологий в деятельности таможенных органов позволяет значительно ускорить и упростить процесс таможенного контроля, делая его более прозрачным и доступным для участников внешнеэкономической деятельности.

Внедрение современных информационных систем способствует более эффективному сбору и анализу данных, что в свою очередь улучшает качество и скорость принятия решений в таможенных органах.

Информационно-коммуникационные технологии, системы и ресурсы, применяемые таможенными органами, способствуют развитию внешнеэкономической деятельности и совершенствованию таможенного администрирования. Их комплексное использование обеспечивает автоматизацию поступлений в федеральный бюджет, выполнение мер по соблюдению запретов и ограничений, осуществление валютного контроля и защиту прав на объекты интеллектуальной собственности, а также снижает затраты участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенных операций

Усовершенствование информационно-технического обеспечения и обеспечение информационной безопасности в таможенных органах способствуют формированию экосистемы цифровой экономики в России, где цифровые данные становятся ключевым фактором для всех сфер социально-экономической деятельности. Это обеспечивает эффективное взаимодействие бизнеса, государства и граждан, включая трансграничные связи.