

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА: МЕЖДУНАРОДНЫЙ И
ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННЫЙ АСПЕКТЫ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 431 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Ивановой Снежаны Викторовны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Д.А. Кондращенко

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н.,

Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н.Комкова

инициалы, фамилия

Саратов 2024

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Информационные технологии стремительно входят в сферу жизни как общества в целом, так и в жизнедеятельность отдельно взятого человека, живущего в настоящее время. Они становятся частью обыденного существования, без которого невозможно представить современную реальность. Общество перешло на такую стадию развития, которая характеризуется прогрессом в свершении научно-технической революции, то есть периода развития, когда главное воздействие на социум оказывают цифровые технологии, нейросети, интеллектуальные системы, в том числе и искусственный интеллект, который считается наиболее дискуссионной составляющей современной стадии развития общества. Правовое развитие не успевает за стремительным темпом прогресса информационных технологий, что может служить одним из основных факторов слабого правового регулирования данной сферы. На сегодняшний день на международном и национальном уровнях отсутствует нормативный акт, регулирующий все аспекты искусственного интеллекта.

В последние десятилетия искусственный интеллект стал неотъемлемой частью нашей жизни, проникая в различные сферы деятельности человека, включая экономику, медицину, транспорт и многие другие. Соответственно, вместе с быстрым развитием технологий искусственного интеллекта возникают и новые юридические проблемы, связанные с его использованием. Быстрое развитие ИИ и расширяющееся использование на практике требует «включения» данного явления в сферу правового регулирования. Регулирование вопросов, связанных с развитием и использованием искусственного интеллекта, является сложной задачей, эксперты придерживаются различных взглядов на то, какие области и виды деятельности следует урегулировать, а предлагаемые подходы к нормативному регулированию существенно отличаются в разных странах мира. Учитывая растущую важность технологий искусственного интеллекта, правовое регулирование вопросов, с этими технологиями связанных, в течение

следующих лет будет на повестке дня, как на международном уровне, так и на государственном уровне. Для формирования блока правового регулирования в отношении искусственного интеллекта имеет значение выработка согласованной позиции между правительствами разных стран, для чего необходимо осмысление потребностей в создании такого регулирования. Проблемы правового регулирования использования искусственного интеллекта затрагивают как международный, так и внутригосударственный аспекты. С одной стороны, глобализация искусственного интеллекта требует разработки и принятия единых норм и правил, которые могли бы регулировать его использование во всем мире. С другой стороны, каждое государство должно иметь свою систему правовых норм, регулирующих применение искусственного интеллекта на своей территории.

Степень научной разработанности. Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области конституционного права С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, В.Т. Кабышева, А.Н. Козырина, Г.Н. Комковой, С.А. Куликовой, Е.В. Колесникова, О.Е. Кутафина, М.А. Липчанской, и др. Вопросы содержания и специфики регулирования искусственного интеллекта исследовались в работах С.А. Аверинской, Н.В. Алексеева, В.В. Архипова, Д.В. Бахтеева, И.Р. Бегишева, Г.А. Гаджиева, Н.Л. Денисова, Д.В. Кирпичникова, Э.Ю. Латыпова, В.Б. Наумова, Д.А. Поспелова, А.А. Севостьяновой, Е.В. Семеновой, Г.С. Тюляева и др.

Целью дипломной работы является комплексный анализ современного состояния международного и внутригосударственного правового регулирования использования искусственного интеллекта, выявление существующих проблем и определение способов их решения. Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие задачи:

- Исследовать теоретико-правовые основы использования искусственного интеллекта в Российской Федерации и зарубежных странах;

- Рассмотреть понятие и виды искусственного интеллекта;
- Определить значение использования искусственного интеллекта для развития современных государств;
- Проанализировать международно-правовые основы и зарубежный опыт регламентации использования искусственного интеллекта;
- Изучить процесс становления и развития правового регулирования использования искусственного интеллекта в Российской Федерации;
- Конкретизировать актуальные вопросы совершенствования правовой регламентации и практики использования искусственного интеллекта органами публичной власти;
- Выявить актуальные проблемы использования искусственного интеллекта в России и определить способы их решения;
- Определить перспективы дальнейшего развития правового регулирования и практики использования искусственного интеллекта в России и в мире.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере использования технологий и систем искусственного интеллекта на международном и внутригосударственном уровнях. **Предметом исследования** являются международные и внутригосударственные нормативно-правовые акты, регламентирующие особенности использования искусственного интеллекта, научные концепции и положения, содержащиеся в юридической литературе по избранной и смежной проблематике.

Методологической основой исследования являются диалектический общенаучный метод познания, а также частно-научные методы: системно-структурный, логический, сравнительно-правовой и другие. **Теоретическую основу исследования** сформировали положения, гипотезы, разработанные и изложенные в работах отечественных правоведов, исследовавших конституционное, информационное и международное право. **Эмпирическую основу работы** составили официальные статистические данные органов

государственной власти, в том числе Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации за 2020-2024 гг., практические материалы организаций и общественных объединений, занимающихся исследованием заявленной проблематики, материалы, размещенные в сети «Интернет».

Научная новизна работы заключается в том, что правовое регулирование использования искусственного интеллекта исследуется комплексно с учетом современных подходов, сформированных в российском законодательстве, а также международных аспектов правовой регламентации заявленной проблематики. **Практическая значимость исследования** заключается в том, что в работе на основе анализа практических проблем применения современного российского и международного законодательства сформулированы авторские рекомендации по его совершенствованию в целях дальнейшего эффективного сопровождения интенсификации развития искусственного интеллекта и использования его потенциала в общественно значимом формате. Данные предложения могут быть использованы как в правотворческой, так и в правоприменительной практике органами, к компетенции которых относится процессуальное обеспечение указанного механизма.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1 бакалаврской работы посвящена теоретико-правовым основам использования искусственного интеллекта в Российской Федерации и зарубежных странах.

Развитие цифровых технологий в Российской Федерации является одним из приоритетных направлений государственной политики. В 2019 году была запущена программа «Цифровая экономика», направленная на

модернизацию технологической инфраструктуры и увеличение доли цифровых технологий в экономике страны. В рамках этой программы внедряются такие новые технологии, как интернет-вещи, большие данные, «машинный» ум и системы искусственного интеллекта. Данную позицию отметил Президент Российской Федерации в послании к Федеральному Собранию от 15 июля 2020 года, и еще раз подчеркнул «важность» ИИ на пресс-конференции 14 декабря 2023 года, сказав, что: «Предотвратить развитие искусственного интеллекта невозможно, но надо сделать все, чтобы быть одним из лидеров в этом направлении».

Данная стратегия стала основным программным документом, направленным на развитие и внедрение отечественных решений, формирующих внедрение инноваций во все сферы деятельности, а также повседневную жизнь граждан. До 15 февраля 2024 года не было закреплено законодательно определение понятия «искусственный интеллект». Искусственный интеллект – комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые с результатами интеллектуальной деятельности человека или превосходящие их (Указ Президента РФ «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года»). Многие ученые говорят о том, что под искусственным интеллектом следует понимать систему, способную самообучаться и адаптироваться. Этот подход к искусственному интеллекту фокусируется на создании систем, которые могут обучаться на основе опыта и взаимодействия с окружающей средой. Такие системы используют методы машинного обучения и адаптируются к изменяющимся условиям и задачам, без необходимости явного программирования. Искусственный интеллект является важной областью развития, которая предоставляет новые возможности для решения сложных и интеллектуальных задач. Он может быть применен в различных областях, улучшая и оптимизируя работу и повышая

эффективность. Развитие искусственного интеллекта является одним из ключевых направлений развития современных компьютерных наук и технологий.

Развитие новых технологий, таких как машинное обучение и глубокое обучение, привело к значительному улучшению возможностей искусственного интеллекта в различных сферах, включая здравоохранение, транспорт, финансы и многое другое.

Однако с появлением новых возможностей в сфере развития машинного интеллекта возникают новые проблемы в правовой сфере. Использование ИИ может иметь потенциально серьезные последствия для прав и свобод человека, а также для общества в целом. По разным оценкам ученых и экспертов, сегодня национальные стратегии в том или ином виде есть более чем в тридцати странах, включая Китай, Корею, Канаду, Соединенные Штаты Америки, Великобританию, Францию и Российскую Федерацию, с 2019 года. В документах стратегического развития содержится описание подходов развития технологий искусственного интеллекта на разных этапах истории. В мире пока нет комплексных нормативных актов с нормами непосредственного действия, посвященных только регулированию современных технологий. Сравнительно близко к их созданию подошли Южная Корея и Европейский Союз. Еще в 2008 году в Южной Корее был принят акт, формально посвященный робототехнике, а именно специфической разновидности — роботам, оснащенным искусственным интеллектом.

Зарубежный опыт регламентации использования искусственного интеллекта может служить ценным базисом для разработки собственных правовых механизмов в данной области. Необходима активная международная координация и сотрудничество в области регламентации использования искусственного интеллекта. Международно-правовые основы и зарубежный опыт регламентации использования искусственного интеллекта являются важными факторами, способствующими разработке эффективной и этичной системы правового регулирования. Они подразумевают соблюдение

основных прав и свобод человека, принципов прозрачности и ответственности, а также учет особенностей и потенциальных рисков, связанных с применением искусственного интеллекта. Но необходимость дальнейшего обмена опытом и сотрудничества между государствами подтверждает уникальность и сложность данной темы, требующей усилий на международном уровне.

Становление и развитие правового регулирования использования искусственного интеллекта в Российской Федерации является актуальной темой. Имеющаяся, на данный момент законодательная база начинает претерпевать изменения с учетом сильного повышения роста использования цифровых технологий.

Основным моментом является спорный вопрос о том, должен ли искусственный интеллект относиться к объектам права, так как он уже становится участником общественных отношений. Сейчас системы искусственного интеллекта рассматриваются правом как объект – вещь, которая может быть создана или уничтожена. Также нужно обговорить вопрос, который связан с ответственностью за последствия решений, принятых искусственным интеллектом. Кто будет нести ответственность: лицо, в интересах которого действует искусственный интеллект, или сам искусственный интеллект. Если действиями машин будет причинен ущерб, кто будет его компенсировать? По закону ответственность несет оператор искусственного интеллекта, то есть лицо или организация, которая осуществляет контроль над функционированием искусственного интеллекта. Однако возникают сложности с определением оператора в случае, когда искусственный интеллект функционирует автономно, без участия человека.

Развитие цифровых технологий обостряет проблему сохранения конфиденциальности данных, в том числе и персональных. Система искусственного интеллекта получает информацию о внешнем мире через многочисленные базы данных, нейросети, датчики и записывающие устройства. Становление законодательства в отношении искусственного

интеллекта, по мнению ряда авторов, должно учитывать ряд базовых принципов. Во-первых, это обеспечение приоритета прав человека, безопасности общества и государства. Во-вторых, гарантирование прозрачности информации о разработках и внедрении искусственного интеллекта на практике. В-третьих, обеспечение права на равный доступ к искусственному интеллекту, не допуская дискриминации. В-четвертых, гарантирование человеку права на выбор варианта решения по условиям взаимодействия с искусственным интеллектом.

Развитие законодательства в сфере современных технологий также важно для создания условий для инновационного развития и привлечения инвестиций в эту сферу. Четкие правила и законы способствуют установлению доверия участников мирового рынка и способствуют развитию конкурентоспособности государства. Таким образом, развитие законодательства в сфере современных технологий в России является актуальной задачей, которая требует постоянного обновления и совершенствования в соответствии с вызовами и потребностями современного цифрового мира.

Глава 2 бакалаврской работы содержит в себе актуальные вопросы совершенствования правовой регламентации и практики использования искусственного интеллекта органами публичной власти.

Искусственный интеллект в государственном управлении может использоваться различными способами. Классическим кейсом можно назвать систему блокчейн. В цифровом пространстве уже работает ряд блокчейн – сервисов дистанционного голосования. Со стороны выглядит как обычный сервис дистанционных голосований, который все могут себе представить. В блокчейн-сервисах одна и та же информация вместе с историей изменений хранится одновременно на множестве независимых компьютеров, синхронизированных друг с другом.

Глобальное развитие искусственного интеллекта в Российской Федерации в привычном нам понимании началось в 2014 году с послания

президента РФ к Федеральному Собранию РФ. В настоящее время в большинстве юрисдикций отсутствуют комплексные правовые рамки, специально предназначенные для регулирования искусственного интеллекта, однако есть ряд отраслевых законов и положений, касающихся определенных аспектов аппаратно-программных комплексов искусственного интеллекта, таких как конфиденциальность данных, ответственность за ущерб и интеллектуальная собственность.

В июле 2023 года в Совете по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Российской Федерации проходила заседание, где одной из тем как раз являлось рассмотрение ключевых вопросов в сфере развития аппаратно-программных комплексов искусственного интеллекта и продлении концепции развития цифровой экономике, которая на данный момент есть только до 2030 года.

Ключевым моментом заседания явился вопрос по обновлению Национальной стратегии в сфере искусственного интеллекта до 2030 года и внесению в нее соответствующих поправок, в частности, на 2024–2026 годы предложены следующие задачи: закрепить режим нормативного благоприятствования развитию технологий и дать прямые разъяснения на самые распространенные нормативные запросы; завершить работы по снятию точечных нормативных барьеров: правила экспорта искусственного интеллекта, корректировка режима запуска БАС и контрольного просмотра, правила работы беспилотной сельскохозяйственной техники и другие; формирование гибридных правила регулирования по наиболее острым вопросам с учетом реальных конкретных кейсов: дипфейки и генеративные нейросети, массовое видеонаблюдение; формирование механизма оценки рисков систем искусственного интеллекта для быстрого и безопасного внедрения технологий во все отрасли жизнедеятельности.

Основной целью совершенствования нормативно-правового регулирования общественных отношений, связанных с развитием и использованием технологий искусственного интеллекта, на период до 2030

года должно стать создание в Российской Федерации благоприятных нормативно-правовых условий для разработки, внедрения и использования технологий искусственного интеллекта и решений, разработанных на их основе, с учетом обеспечения защиты прав и свобод человека и безопасности Российской Федерации. Для достижения поставленной цели и стимулирования развития и использования технологий искусственного интеллекта необходимо совершенствование нормативно-правового регулирования в части, касающейся взаимодействия человека с искусственным интеллектом, устранение излишних нормативных барьеров и распространение соответствующих этических норм, а также использование лучших мировых практик нормативно-правового регулирования.

Основными принципами нормативно-правового регулирования общественных отношений, связанных с развитием и использованием технологий искусственного интеллекта, являются: безопасность; гуманистический подход; уважение автономии и свободы воли человека; сохранение автономии и свободы воли человека в принятии им решений; недискриминация; ориентированный подход; ответственность; квалифицированная экспертная оценка.

Основными направлениями создания комплексной системы нормативно-правового регулирования общественных отношений, связанных с развитием и использованием технологий искусственного интеллекта, и обеспечения безопасности применения таких технологий являются: закрепление благоприятных нормативно-правовых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в документах стратегического планирования во всех сферах использования таких технологий; законодательное обеспечение возможности доступа разработчиков технологий искусственного интеллекта к различным видам данных.

В перспективе развития правового регулирования искусственного интеллекта необходимо учитывать следующие направления: разработка международных стандартов и норм, регулирующих использование

искусственного интеллекта; создание специальных органов и институтов, ответственных за контроль и мониторинг использования ИИ; внедрение систем обучения и подготовки специалистов, обеспечивающих понимание и применение норм и принципов, регулирующих использование искусственного интеллекта; развитие механизмов защиты прав человека при использовании ИИ, включая механизмы возмещения убытков и компенсации морального вреда.

Практика использования искусственного интеллекта в различных сферах деятельности показывает высокий потенциал его применения.

В настоящее время правовое регулирование и практика использования искусственного интеллекта находятся на стадии формирования. Важнейшими задачами в этой сфере являются определение статуса искусственного интеллекта в правовых актах, разработка механизмов ответственности при использовании искусственного интеллекта и защита прав человека при его применении. В перспективе развития необходимо учитывать международные стандарты и нормы, создание специальных органов и институтов, обучение специалистов и механизмы защиты прав человека при использовании искусственного интеллекта.

Практика использования искусственного интеллекта в различных сферах деятельности показывает высокий потенциал его применения, однако, необходимо учитывать потенциальные риски и социальные последствия его использования. Важным направлением в развитии практики использования искусственного интеллекта будет поддержка переподготовки и переквалификации работников, занятых в отраслях, подверженных риску автоматизации, а также создание условий для инновационного развития искусственного интеллекта.

В заключении подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам.