

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРАВОВОЙ СТАТУС КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 431 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета
Шестаковой Анны Денисовны

Научный руководитель
профессор, д.ю.н., доцент
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Е.В. Бердникова
инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н.,
заслуженный юрист РФ
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н. Комкова
инициалы, фамилия

Саратов 2024

Актуальность. Актуальность данной темы весьма значительна, и она охватывает несколько важных аспектов социальной, правовой и культурной жизни коренных народов, которые обитают на территории России. Степень конституционного признания и защиты коренных малочисленных народов выступает юридическим показателем уровня демократического развития государства. Внимание как национальных правовых систем, так и всего мирового сообщества сосредоточено на правах и свободах менее представленных этнических групп, таких как национальные меньшинства и коренные малочисленные народы. Российская Федерация – одно из самых многонациональных государств мира, основной целью национальной политики которого является создание и обеспечение условий развития всех этнических общностей, в том числе и коренных малочисленных народов.

Первым аспектом, подтверждающим актуальность данной темы, являются права человека и меньшинств, так как обеспечение прав коренных народов является фундаментальным вопросом в этом контексте. Защита и соблюдение их прав имеет большое значение в мировой политике, и Российская Федерация не исключение. Это вызывает интерес как национальных, так и международных общественных и правозащитных организаций. Россия приняла ряд законов и иных нормативных актов для защиты прав коренных малочисленных народов, включая Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". Реализация данных документов имеет особое значение для соблюдения и защиты прав этой группы населения.

Вторым аспектом можно считать сохранение культурного наследия, так как коренные народы играют важную роль в сохранении уникальных традиций, которые могут быть утрачены с течением времени. Государство предпринимает шаги для сохранения этого культурного богатства через различные программы и инициативы. Государство также поддерживает инициативы по сохранению материального культурного наследия, таких как традиционные ремесла, национальные костюмы и архитектурные памятники.

Это способствует сохранению уникальных черт и особенностей культуры коренных малочисленных народов.

Третьим аспектом является устойчивое развитие и экология. Многие коренные народы традиционно зависят от природы и являются хранителями уникальных экосистем. Тема коренных народов включает экологические вопросы, такие как сохранение природных ресурсов и устойчивое развитие.

Четвертым аспектом можно выделить национальную безопасность, так как включение коренных народов в политические и общественные процессы является важным фактором для национальной безопасности, поскольку их отношение к государству и обществу может повлиять на стабильность в стране.

И наконец, пятым аспектом являются международные обязательства. Россия обязалась соблюдать ряд международных конвенций и соглашений, касающихся прав коренных народов, таких как Международная конвенция МОТ № 169 «О коренных и племенных народах», которая регламентирует стандарты по защите прав коренных народов в области труда и занятости, Декларация ООН о правах коренных народов, которая включает в себя защиту на самоопределение данной категории населения, традиционные территории и ресурсы. Актуализация этой темы связана с обеспечением выполнения этих международных обязательств и внедрение соответствующих политик и практик национальными органами власти.

Исследование и обсуждение правового положения коренных малочисленных народов в Российской Федерации представляет собой актуальную и многогранную тему, требующую внимания как со стороны научного сообщества, так и со стороны государственных и общественных организаций для достижения справедливости, устойчивости социального развития и уважения к правам и культуре этих народов. Для России вопрос поддержки коренных малочисленных народов является стратегически важным, связанным с сохранением её государственности и территориальной целостности. Коренные малочисленные народы РФ, проживая в основном на

территориях Севера, Сибири, Дальнего Востока и обладая традиционными знаниями жизнеобеспечения и выживания в суровых климатических условиях, сохраняют и оберегают земли предков, их исконные места обитания, окраины, приграничные территории государства.

В качестве **нормативной базы** для выпускной квалификационной работы были использованы, прежде всего международные правовые акты, Конвенция о защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни, в независимых странах № 107, Конвенция МОТ № 169 «О коренных и племенных народах в независимых странах», Рекомендация № 104 ILO, 1957, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»; Распоряжение правительства РФ «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» (они определяют правовое положение коренных малочисленных народов в Российской Федерации, а также их права на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов, на осуществление территориального общественного самоуправления); Указ Президента РФ «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» и другие нормативные правовые акты.

Степень научной разработанности. Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории государства и права и конституционного права российских ученых: С.А. Авакьяна, С.С. Алексеева, С.А. Боголюбова, С.В. Бухмина, Р.Ш. Гарипова, В.И. Головченко, В.А. Кряжкова Г.Н. Комковой, А.Ф. Малого, В.Н. Немечкина, Д.Н. Шарипова, О.В. Колесникова и др.

Вопросы содержания и специфики правового положения коренных малочисленных народов Российской Федерации исследовались в работах А. В. Головнёва, В. И. Головченко, И. С. Щербакова, В. А. Кряжкова, А. К. Магомедова, М. Х. Экзесова, Л. М. Мосоловой и др.

Правовой статус коренных малочисленных народов Российской Федерации был предметом исследования в диссертационной работы С. Н. Харючи (Правовые проблемы сохранения и развития коренных малочисленных народов Севера Росси: автореферат дисс: ... док. юрид. наук. / С. Н. Харючи: науч. рук. Чеботарев Г. Н. Тюмень 2010)

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере правового регулирования жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Предмет исследования составляют нормы права в сфере защиты прав коренных малочисленных народов; положения стратегических политико-правовых документов, регламентирующих отношения в процессе реализации прав коренных малочисленных народов, достижения юридической доктрины, посвященные анализу указанных правоотношений.

Целью работы является определение и выявление специфики и основных проблем правового регулирования жизнедеятельности коренных малочисленных народов в Российской Федерации.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- изучить правовое положение современных коренных малочисленных народов в Российской Федерации;
- рассмотреть содержание понятий «коренные малочисленные народы» и «коренные народы» и историю их зарождения как в международном праве, так и российском законодательстве;
- определить формы защиты прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации;

- выявить проблемы защиты прав и свобод коренных малочисленных народов и найти пути их решения;

- проанализировать нормативно-правовую основу реализации государственной политики в сфере поддержки коренных малочисленных народов в Российской Федерации;

- рассмотреть последние изменения в законодательстве Российской Федерации в сфере правового статуса коренных малочисленных народов;

- изучить основные гарантии и особенности реализации прав коренными малочисленными народами;

Методологическую основу работы составляют как общенаучные, так и частнонаучные методы познания, а именно: системно-структурный, формально-логический, социологический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти, международно-правовых документов, законодательства зарубежных стран, нормативных правовых актов СССР и РСФСР, законов Российской Империи и др.

Эмпирическую основу работы составили данные Федеральной службы государственной статистики, материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, первая глава состоит из двух параграфов, вторая глава состоит из трех параграфов, заключения и списка использованных источников.

В первой главе «**Теоретико-методологические основы правового статуса коренных малочисленных народов Российской Федерации**»

дается определение понятия «коренные малочисленные народы» по международному и российскому законодательству, описывается история развития понятий «коренные малочисленные народы», «коренные народы», «малочисленные народы» как в Российской Федерации, так и на международном уровне. Определяется, что выделение коренных малочисленных народов в отдельную группу обусловлено тем, что они ведут традиционный образ жизни, основанный на традиционном землепользовании. На основании статьи 1 Федерального закона от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», традиционное природопользование это - исторически сложившиеся и обеспечивающие не истощительное природопользование способы использования объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В выпускной квалификационной работе отмечается, что правовой статус коренных малочисленных народов в Российской Федерации представляет собой сложный институт, органично взаимосвязанный с деятельностью органов государственной власти, направленной на обеспечение гарантий, установленных Конституцией Российской Федерации. Уникальность этого правового статуса заключается в том, что соответствующая законодательная база обязана учитывать не только принципы российского национального права, но и основополагающие положения международных правовых актов.

Конституция Российской Федерации закрепляет правовой статус коренных малочисленных народов, и одной из основных статей подтверждающих это является статья 69. Положения названной статьи закрепляют за государством постоянную обязанность гарантировать права коренным малочисленным народам, руководствуясь при этом международно-

правовыми стандартами. Все это соответствует требованиям ст. 2 Конвенции МОТ №169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах», которая гласит: «Правительства несут ответственность за проведение, с участием соответствующих народов, согласованной и систематической деятельности по защите прав этих народов и установлению гарантий уважения их ценности». Такое ядро представлений о важности правового регулирования положения национальных меньшинств в последующем нашло широкое отражение в международном законодательстве и нашло отражение в разнообразных законодательных актах Российской Федерации, хотя полное соответствие последних с международно-правовыми стандартами еще не достигнута. Однако важно отметить, что на сегодняшний день в России между государством и коренными малочисленными народами уже сформировались и продолжают развиваться специфические правовые отношения, основанные на признании уникального статуса этих этнических групп и развивающиеся в различных нормативных актах.

С принятием Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» стала возможной разработка ряда федеральных законов, конкретизирующих и развивающих отдельные стороны правового статуса коренных малочисленных народов России. А главное, теперь субъекты РФ получили правовую базу для создания и развития своего законодательства, ориентированного на специфику малочисленных этносов, их населяющих.

Права коренных малочисленных народов России закреплены в ФЗ от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных и малочисленных народов Российской Федерации», который ориентирован на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, самобытности, хозяйствования и промыслов коренных народов.

Рассматривая такие элементы правового статуса коренных малочисленных народов РФ как обязанности и ответственность, стоит

отметить, что коренные малочисленные народы РФ в этом аспекте не наделяются отдельной правосубъектностью, а несут обязанности и могут быть привлечены к ответственности наравне с иными гражданами Российской Федерации.

Эффективная реализация прав коренных малочисленных народов РФ требует, чтобы они не только юридически, но и фактически находились в том положении, что и большинство населения.

Во второй главе **«Конституционно-правовое регулирование статуса коренных малочисленных народов в Российской Федерации»** выделяются основные источники правового статуса коренных малочисленных народов, такие как Конституция РФ, различные Федеральные законы, Постановления Правительства РФ, Указы президента, ведомственные нормативные акты, Конституции и уставы субъектов РФ, судебная практика, международные нормативные акты. Указывается, что в статье 69 Конституции Российской Федерации произошли изменения в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» вступившие в силу со дня официального опубликования результатов общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституции Российской Федерации 1 июля 2020 года, а именно внесение пунктов 2 и 3, в которых указывается что: «Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия»; «Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности».

Федеральный закон от 30.04.1999 N 82-ФЗ (ред. от 13.07.2020) "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»,

согласно Конституции Российской Федерации и международным обязательствам России, определяет правовые принципы для обеспечения уникального социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов страны. Он также гарантирует защиту их природной среды, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и рыболовства. Указываются также, про изменения в федеральном законодательстве о правовом статусе коренных малочисленных народов в Российской Федерации на 2024 год.

Описываются юридические гарантии правового статуса коренных малочисленных народов в Российской Федерации в сфере избирательных прав, замены военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, меры по сохранению и развитию традиционного образа жизни, культуры, и языка данных народов, а также меры по обеспечению их социального и экономического развития и так далее. Указывается, что права и гарантии коренных малочисленных народов дополняются и развиваются на уровне субъектов Федерации.

Согласно Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов является одним из основных принципов государственной национальной политики. Это включает поддержку их экономического, социального и культурного развития, а также защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни. Эти меры не только способствуют сохранению культурного богатства страны, но и содействуют укреплению её социальной и экологической устойчивости.

В Конституции Российской Федерации включено множество положений, предоставляющих обширные возможности для разработки и конкретизации правовых гарантий, а также механизмов, обеспечивающих осуществление прав коренных малочисленных народов. Основной Закон

гарантирует всем народам РФ равное право на самоопределение и устанавливает их равноправие по ст. 5, устанавливает равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка и запрещает любые формы ограничения прав граждан по указанным признакам по ст. 19. Более того, Конституция РФ проявляет особую заботу о тех народах, которые в силу ряда причин не имели возможности достичь того же уровня жизнеобеспечения и развития, как другие народы РФ, и государство принимает на себя обязанность гарантировать их права в соответствии со статьей ст. 69.

Федеральный закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" регулирует важные аспекты организации и деятельности общин коренных малочисленных народов. Эти общины создаются с целью защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, а также прав и законных интересов данных народов.

Описываются также формы защиты правового статуса коренных малочисленных народов в Российской Федерации. Судебная защита прав коренных малочисленных народов закрепляется, во-первых, в Конституции Российской Федерации, а именно в статье 46 указывается право каждого на судебную защиту его прав и свобод. В статье 14 ФЗ О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»указано, что лица, относящиеся к малочисленным народам, а также объединения малочисленных народов имеют право на судебную защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов, осуществляемую в порядке, предусмотренном федеральными законами. Выделяются препятствия коренных малочисленных народов на обращение за защитой в суд, а так же предлагаются пути их решения.

В целях эффективной судебной защиты прав малочисленных народов допускается участие в указанной судебной защите уполномоченных

представителей малочисленных народов. Так как права коренных малочисленных народов должно защищать государство, то появились условия для создания института уполномоченного по правам малочисленных коренных народов. Рассматриваются аспекты повышения эффективности работы уполномоченных по правам коренных малочисленных народов. Несмотря на прогресс, достигнутый в развитии законодательства, работа по защите прав коренных малочисленных народов должна быть продолжена и усилена, с учетом сложности задач и обязательств перед этими народами.

Заключение содержит выводы и результаты исследования, которые можно изложить следующим образом:

- Понятие коренных малочисленных народов имеет долгую историю, которая простирается на протяжении многих веков.

- В Российской Федерации правовой статус коренных малочисленных народов представляет собой сложный институт, тесно связанный с деятельностью государственных органов, направленной на обеспечение гарантий, предусмотренных Конституцией

- Система правового статуса коренных малочисленных народов должна обеспечивать не только защиту их прав, но и сохранение и развитие их культуры, языка и традиций. Этот статус также предусматривает механизмы консультаций и согласования с представителями данных народов по вопросам, затрагивающим их интересы.

- Правовой статус коренных малочисленных народов в России определяется обширным комплексом источников, однако, несмотря на значительное количество законодательных актов в этой области, федеральное законодательство по защите прав коренных малочисленных народов продолжает развиваться нестабильно. Вопреки многочисленным законам, все еще не найдена оптимальная модель регулирования, требующая дальнейших улучшений и доработок. Необходимо стремиться к тому, чтобы в законодательстве отражались все актуальные проблемы и интересы

коренных малочисленных народов и национальных меньшинств, как на индивидуальном, так и на коллективном уровнях.

Таким образом, несмотря на большое разнообразие форм защиты прав коренных малочисленных народов, необходимо улучшить эффективность деятельности уполномоченного и обеспечить более всестороннюю защиту прав. Также необходимо принимать меры по расширению доступности юридической помощи и повышению уровня правовой грамотности среди населения, особенно в отношении прав и процедур обращения в суд. При этом важно учитывать культурные особенности и предпочтения коренных малочисленных народов при разработке методов защиты и разрешении споров. Это поможет обеспечить более эффективную и справедливую защиту их прав через судебную систему.