

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 511 группы

направления 40.03.01 «Юриспруденция»

юридического факультета

Беляковой Софьи Владимировны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Д.А. Кондращенко

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н.,

Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н.Комкова

инициалы, фамилия

Саратов 2024

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Защита прав ребенка в рамках общей защиты прав человека имеет определенные особенности и соответственно предполагает использование специфических институтов и механизмов. В современных условиях проблема защиты прав ребенка приобретает чрезвычайную остроту в связи с ростом социального сиротства, углублением социального расслоения общества, что оказывает серьезное воздействие на социализацию подрастающего поколения, непреодоленностью таких негативных явлений, как безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних, наркомания, алкоголизм и токсикомания подростков и пр. Для решения сложных и многообразных задач в сфере защиты прав ребенка в столь непростых условиях необходимы скоординированные усилия различных государственных, муниципальных и общественных институтов.

Уполномоченный по правам ребенка занимает особое и значимое положение в системе защиты конституционных прав и свобод несовершеннолетних. Он объединяет различные юридические механизмы, средства и методы, которые направлены на обеспечение полного осуществления равных возможностей для всех детей и реализации их прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации, вне зависимости от их социального статуса, национальности или положения. Несмотря на то, что указанный институт имеет достаточно масштабное применение в настоящее время, на практике возникает ряд теоретических и практических проблем его функционирования. В данном контексте особую актуальность приобретает комплексный анализ современного состояния института Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации и ее субъектах с учетом существующих социальных и правовых реалий.

Степень разработанности темы. Теоретико-правовые основы деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации проанализированы в трудах Е.Ф.

Ивашкевич, В.Г. Ищук, Ю.С. Ляпиной, О.Н. Мазановой, Н.В. Наумовой, А.М. Осавелюка, Я.А. Осмоловской, Л.В. Ханахмедовой и др.

Современное состояние института Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации исследованы на основе научных работ Ф.Б. Булгучевой, А.В. Журко, Л.В. Закачура, Н.А. Родованской и др.

Цель исследования заключается в комплексном анализе конституционно-правового статуса Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации. Для её достижения необходимо обозначить следующие **задачи**:

- рассмотреть понятие и цели создания института Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации;
- изучить правовое регулирование деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации;
- исследовать правовой статус Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации;
- проанализировать деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и деятельность уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации;
- выявить проблемы функционирования Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации и определить способы их решения.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в рамках деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации. **Предметом исследования** являются нормативно-правовые акты, регламентирующие функционирование Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации, научные концепции и положения, содержащиеся в юридической литературе по избранной и смежной проблематике.

Методологической основой исследования являются диалектический общенаучный метод познания, а также частно-научные методы: системно-структурный, логический, сравнительно-правовой и другие.

Теоретическую основу исследования сформировали положения, гипотезы, разработанные и изложенные в работах отечественных правоведов, исследовавших конституционное право.

Эмпирическую основу работы составили официальные данные о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации в 2010-2023 гг.

Научная новизна работы заключается в том, что в ней институт Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации рассматривается с учетом современных социальных и правовых реалий.

Практическая значимость исследования заключается в том, что в работе на основе анализа законодательных и практических проблем функционирования Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации и региональных уполномоченных сформулированы авторские рекомендации по совершенствованию правового регулирования заявленной проблематики и правоприменительной сферы. Данные предложения могут быть использованы как для продолжения соответствующих научных исследований, так и их внедрение позволит повысить эффективность института Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1 бакалаврской работы посвящена теоретико-правовым основам деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации.

Уполномоченный независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам, а также обладает неприкосновенностью. Деятельность Уполномоченного не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов. Одним из основных направлений деятельности института Уполномоченного по правам ребенка является взаимодействие не только с органами государственной власти, правоохранительными и надзорными органами, а также учреждениями и организациями, но и непосредственно с детьми и родителями путем создания общественных советов, круглых столов и так далее. Результатом такого сотрудничества является выявление проблем, возникающих в рамках реализации прав несовершеннолетних, и поиск путей оптимального их решения.

Уполномоченный по правам ребенка занимает особое и значимое положение в системе защиты конституционных прав и свобод несовершеннолетних. Он объединяет различные юридические механизмы, средства и методы, которые направлены на обеспечение полного осуществления равных возможностей для всех детей и реализации их прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации, вне зависимости от их социального статуса, национальности или положения. Главной задачей работы уполномоченного является предотвращение нарушений прав и свобод детей, восстановление ущемленных прав и законных интересов, а также предупреждение любых нарушений, касающихся прав и свобод детей.

Сформировалось несколько организационно-правовых моделей деятельности уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ:

- должность государственной гражданской службы при руководителях регионов;
- государственная должность без образования юридического лица (государственного органа);
- государственная должность в государственном органе Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации;

– государственная должность в отдельном государственном органе Уполномоченного по правам ребёнка.

В каждом из регионов устанавливался свой перечень требований, предъявляемых к кандидату на должность уполномоченного (цензы гражданства, возраста, высшего образования, наличие опыта работы в области защиты прав и законных интересов ребёнка). Ряд субъектов Российской Федерации предусматривал особый порядок вступления уполномоченного по правам ребёнка в должность (например, принесение присяги в Еврейской автономной области). Большим разнообразием отмечен подход регионов к установлению сроков деятельности уполномоченного: он либо не определён, либо обусловлен сроком полномочий глав регионов, либо составляет 5 лет с возможностью назначения одного и того же лица на второй срок подряд. Неодинаково регламентировалось организационное и материально-техническое обеспечение деятельности уполномоченного. В ряде субъектов РФ не предусматривался соответствующий аппарат. Объём полномочий отличался от региона к региону. Правом законодательной инициативы была наделена незначительная часть региональных уполномоченных (например, в Иркутской области).

Глава 2 бакалаврской работы посвящена анализу современного состояния института Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации.

Уполномоченный по правам ребёнка оперативно реагирует на кризисные ситуации, возникающие в российском обществе и государстве в отношении прав и законных интересов детей. Следовательно, различные внутригосударственные процессы и обострения международных конфликтов способны влиять на функционирование анализируемого лица. В данном контексте видится справедливым рассматривать деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и региональных уполномоченных в контексте современных реалий, связанных

с возникновением новых вызовов и угроз правам и законными интересам детей.

Уполномоченный, анализируя поступившие обращения и приложенные к ним документы, устанавливает, рассматривалось ли ранее заявление гражданина компетентным органом власти или должностным лицом и какие меры были им приняты. Если необходимого реагирования предпринято не было, то Уполномоченный оказывает содействие в восстановлении нарушенного права, прежде всего обращаясь к руководителям органов власти, должностным лицам с рекомендацией устранить выявленные нарушения либо к социально ориентированному бизнесу и некоммерческим организациям с просьбой оказать содействие ребёнку, а также разъясняя заявителю порядок действий в конкретной ситуации.

Заявители, как правило, касались разных вопросов, затрагивающих несколько сфер жизнедеятельности ребёнка, поэтому для удобства учёта принималась во внимание ключевая проблема обращения. В отчётном периоде в аппарате федерального уполномоченного отмечен рост количества обращений, затрагивающих реализацию права несовершеннолетнего на социальное обеспечение и социальное страхование, жилище, жизнь, защиту от насилия, получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты), квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту, отдых, доступ к информации и на информационную безопасность, благоприятную окружающую среду, доступ к культурным ценностям, свободу мысли, совести и вероисповедания, труд, авторские права.

Еще одним значимым направлением функционирования Уполномоченного по правам ребенка является взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка. В 2023 году Уполномоченный провёл более 150 рабочих встреч (публичных, закрытых) с представителями органов государственной (федеральной и региональной) власти, общественных и некоммерческих организаций, родительской общественности, средств массовой информации. В целом

взаимодействие Уполномоченного с органами власти, государственными органами позволяет, с одной стороны, объективно увидеть проводимую работу по созданию комфортных условий для жизни российских семей и детей, с другой – донести до органов государства позицию института, обратить их внимание на возникающие трудности и проблемы, а также наметить конструктивные пути решения проблем в сфере детства. Более того, содействовать оказанию адресной помощи семьям и детям на территории новых субъектов Российской Федерации.

Уполномоченный уделяет большое внимание взаимодействию с общественными объединениями, благотворительными фондами в деятельности по защите прав ребёнка.

Ч.1 ст. 6 Федерального закона № 501-ФЗ закрепляет право Уполномоченного направлять субъектам права законодательной инициативы мотивированные предложения о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей. В 2023 году Уполномоченный вносил предложения по совершенствованию законодательства, направлял заключения на представленные законопроекты, в первую очередь, федеральных законов, направленных на улучшение положения детей в Российской Федерации. В 2023 году Уполномоченным в органы государственной власти, министерства и ведомства направлено порядка 1 000 предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства, проработке которых было уделено больше внимания с учётом анализа опыта предыдущих лет.

На основе проведенного исследования были выявлены следующие проблемы:

1. Несмотря на то, что к настоящему моменту создана и развивается правовая база функционирования Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации, регламентирован правовой статус указанных лиц, действующее

законодательство содержит отдельные пробелы (например, отсутствуют принципы деятельности указанных лиц, перечень мер их реагирования и т.д.).

2. Действующее законодательство субъектов Российской Федерации содержит различные подходы к правовому статусу региональных уполномоченных по правам ребенка, что порождает различный объем правоприменительной деятельности указанных лиц.

3. Несмотря на активное функционирование Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации до сих пор сохраняется проблема фрагментарной информированности населения об их деятельности, что в итоге приводит к непониманию возможностей защиты прав детей посредством обращения к вышеназванным уполномоченным.

4. Анализ организационных моделей института Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации выявил зависимость деятельности Уполномоченного от аппарата Уполномоченного по правам человека, или сложности самостоятельного управления аппаратом Уполномоченного по правам ребенка, что также негативно отражается на эффективности функционирования указанных лиц.

Для их решения были сформулированы следующие предложения:

1. Внести изменения в Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», дополнив указанный закон отдельными статьями о принципах функционирования данного института и мерах реагирования, которые в общем формате необходимо закрепить для федерального Уполномоченного по правам ребенка и региональных Уполномоченных.

2. С учетом специфики развития регионов России, а также опыта эффективного функционирования Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ необходимо систематизировать существующие организационно-правовые модели данного института (привести к единообразию правовую базу, в том числе в части правового статуса

региональных Уполномоченных, унифицировать организационные особенности функционирования и т.д.).

3. В настоящее время требуется активизировать информирование и просвещение населения о возможностях правозащитной деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации, в том числе расширить взаимодействие с детской и подростковой аудиторией.

4. Для решения организационно-правовых проблем функционирования региональных Уполномоченных по правам ребенка видится целесообразным создать единый аппарат уполномоченных в каждом субъекте Российской Федерации, что снизит расходы региональных бюджетов и положительно отразится на занятости Уполномоченных.

В заключении подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам. Многогранность правовых индикаторов деятельности российского института Уполномоченного по правам ребенка, его участие в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних позволяют оценить вклад института Уполномоченного по созданию необходимых условий, способствующих всестороннему развитию каждого ребенка в Российской Федерации.