

МИНОБРНАУКИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 511 группы

направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета

**Емельяновой Ангелины Дмитриевны**

**тема работы:**

**«УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ В  
СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ»**

**Научный руководитель**

доктор юрид. наук,  
профессор кафедры  
конституционного  
и муниципального права

\_\_\_\_\_

дата, подпись

Н.Н. Аверьянова

**Зав. кафедрой**

д-р юрид. наук, профессор,

\_\_\_\_\_

дата, подпись

Г.Н. Комкова

Саратов, 2024

## **Введение**

Тема уголовной ответственности за преступления в сфере земельных отношений остается актуальной в настоящее время. Данное обстоятельство обусловлено тем, что земля является ограниченным ресурсом и имеет большое значение для социально-экономического и культурного развития любого государства.

Последние несколько лет наблюдается тенденция к увеличению количества правонарушений, связанных с земельными отношениями. В этот список входят такие преступления как незаконное использование земли или злоупотребление полномочиями при совершении сделок по приобретению и использованию земельных участков, подделка документов, подтверждающих право собственности на землю, и другие. Эти преступления несут большой вред как в отношении отдельных граждан, так и государства в целом.

Уголовная ответственность за преступления в сфере земельных отношений предусмотрена законодательством многих стран, в том числе и России. В Уголовном кодексе Российской Федерации предусмотрена ответственность за такие преступления, таких как, самовольное завладение чужим земельным участком, подлог документов, мошеннические действия в процессе оформления сделок по приобретению земли и другие.

Таким образом, проблема уголовной ответственности за правонарушения в сфере земельных отношений является актуальной и требует активного противодействия со стороны правоохранительных органов, так как относится к важному экономическому и социальному аспекту государства и требует четкого соблюдения правил и процедур, которые регламентированы законодательством.

Целью работы, является изучение и анализ уголовной ответственности за нарушение земельного законодательства.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие задачи:

- провести анализ; понятия и цели уголовной ответственности за преступления в сфере земельных отношений.
- рассмотреть историю развития законодательства об уголовной ответственности за преступления в сфере земельных отношений;
- изучить зарубежный опыт применения уголовной ответственности за преступления в сфере земельных отношений;
- выявить проблемы уголовной ответственности за порчу земель;
- определить уголовную ответственность за незаконную регистрацию сделок с земельными участками;
- рассмотреть порядок уголовной ответственности за нарушение требований в сфере кадастрового учета земельных участков.

Объектом являются общественные отношения, возникающие в сфере применения уголовной ответственности за нарушение земельного законодательства.

Предмет исследования являются, нормы законодательства, положения научной и учебной литературы, материалы периодических изданий, научных статей и иных источников о проблематике уголовной ответственности за преступления в сфере земельных отношений.

Степень научной разработанности. Уголовная ответственность за преступления в сфере земельных отношений по-прежнему остается актуальным вопросом, требующим всестороннего рассмотрения. Кроме того, практика привлечения к ответственности в этой сфере зачастую не отвечает нормам справедливости. В связи с этим в научной среде наблюдается повышенный интерес к данной теме и отраслевым вопросам, что привело к публикации ряда научных работ по данной тематике. Данное исследование опирается на работы следующих авторов: Аверьяновой Н.Н., Жарикова Ю. Г., Суховой Е.А. Боголюбова С.А., Жадан В. Н., Гусева Р. К., Чумаченко О.С., Кузнецова Н.В., Клепицкого И. А., Полякова А.Г., Козлова, Е.А., Кошаевой Т. О., Лопашенко Н.А., Плешка М.А., Ильина Д. В., Власова В. А., Толстикова В. А.

Методологическую основу работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области земельного кодекса Российской Федерации, иные нормативные акты как современного, так и предшествующего периодов.

Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти, законодательства зарубежных стран, нормативных правовых актов СССР и РСФСР, законов Российской Империи и др.

Эмпирическую основу работы составили данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики, материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка.

## Основное содержание работы

*В параграфе 1.1 формулируются понятие и определяются цели уголовной ответственности за преступления в сфере земельных отношений.*

Уголовная ответственность за преступления в сфере земельных отношений предусмотрена уголовным законодательством и накладывается на лиц, совершивших правонарушения в сфере незаконного приобретения, использования и оборота земли, а также нарушения требований к охране окружающей среды. Преступления в этой сфере могут включать в себя незаконный захват и использование земель, мошенничество при оформлении документов на землю, незаконную вырубку леса, загрязнение почвы и водных ресурсов и другие преступные действия, связанные с нарушением земельного законодательства.

Уголовная ответственность также наступает за экологические и экономические преступления, представляющие собой посягательство на землю. Лица, виновные в совершении таких преступлений, могут быть привлечены к уголовной ответственности и наказаны штрафом, лишением свободы или иным видом наказания, предусмотренным Уголовным кодексом. Соблюдение законов в этой сфере и защита земельных ресурсов являются важными аспектами социальной справедливости и экологической безопасности.

Целью уголовной ответственности в сфере земельных отношений являются профилактика и предотвращение злоупотреблений и незаконных действий в отношении приобретения, использования и распоряжения земельными участками, защита прав владельцев земли от незаконного отчуждения или передачи, обеспечение соблюдения правопорядка и общественной безопасности, наказание лиц, совершивших преступления, и восстановление ущерба, нанесенного государственным и частным структурам или их клиентам в результате правонарушений в сфере земельных отношений.

Законодательство об уголовной ответственности за правонарушения в сфере земельных отношений постоянно совершенствуется и дополняется, чтобы эффективно бороться с нарушителями земельного законодательства и защитить права на землю. Однако, несмотря на это, уровень эффективности уголовной ответственности за земельные преступления в настоящее время остается очень низким, что может быть следствием несовершенства уголовного законодательства и недостатков в работе правоохранительных органов.

Уголовная ответственность за преступления в сфере земельных отношений является необходимым и важным инструментом защиты земельных ресурсов, прав собственности и иных законных интересов граждан и государства. Она направлена на предупреждение и пресечение противоправных деяний, связанных с нарушением земельного законодательства и незаконным использованием земельных ресурсов, а также на наказание виновных лиц. Для повышения эффективности уголовной ответственности в этой сфере необходимо постоянно совершенствовать законодательство, усиливать межведомственное сотрудничество и взаимодействие, а также повышать квалификацию сотрудников правоохранительных органов и судей.

*В параграфе 1.2 раскрывается история развития законодательства об уголовной ответственности за преступления в сфере земельных отношений.*

Одним из важнейших объектов гражданско-правовых отношений является земля, которая перераспределяется между собственниками преимущественно экономическими методами (оборот земли). Государство определяет возможность оборота конкретной категории земель, устанавливает экологические требования, контролирует использование земельных ресурсов, определяет охранные зоны и публичные сервитуты.

Уголовным законодательством большинства стран мира, включая Россию (ст.254 Уголовного кодекса РФ), установлена ответственность за правонарушения в сфере оборота земли, если они содержат признаки общественно опасного деяния.

Исторически первым сборником правовых норм в России была Русская Правда (XI-XII вв.), которая не содержала норм об обороте земли, но устанавливала различные формы землевладения.

Дальнейшее развитие законодательства об уголовной ответственности за преступления в сфере земельных отношений в Древней Руси тесно связано с эволюцией земельного права и общественно-политическими процессами. Например, Уставная грамота князя Ярослава Владимировича Мудрого Новгороду (1016-1054 гг.) и Псковская судная грамота (1467-1471гг.) содержали нормы об уголовной ответственности за самовольное занятие чужой земли, уничтожение границ и другие преступления в этой сфере.

Новым этапом развития российского законодательства об обороте земли стало принятие Соборного Уложения 1649 года, которое устанавливало уголовное наказание за уничтожение или повреждение межевых знаков, насильственный захват земли и незаконную регистрацию сделок с земельными участками.

В советский период оборот земли в его современном рыночном понимании был фактически прекращен, однако сохранялась уголовная ответственность за такие преступления, как уничтожение и повреждение межевых знаков и самовольный захват земли, находящейся исключительно в собственности государства.

В конце XX века в России произошли масштабные рыночные преобразования и принципиальное реформирование системы оборота земель, что нашло отражение в новой Конституции РФ и Уголовном кодексе РФ, устанавливающих способы защиты собственности на землю от незаконного посягательства.

*В параграфе 1.3 исследуется зарубежный опыт применения уголовной ответственности за преступления в сфере земельных отношений.*

Земельные отношения являются важной сферой экономической и социальной жизни любого государства. Преступления в этой сфере могут нанести значительный ущерб экономике и нарушить права граждан на охрану окружающей среды и собственности.

Во многих странах мира предусмотрена уголовная ответственность за преступления, связанные с земельными отношениями. Изучение зарубежного опыта применения уголовной ответственности позволяет выявить наиболее эффективные методы борьбы с этими преступлениями.

Уголовное законодательство разных стран предусматривает различные виды преступлений в сфере земельных отношений и различные наказания за них. Например, в Уголовном кодексе Испании предусмотрена ответственность за любые действия, которые могут причинить ущерб земле как объекту природы. В Китае уголовная ответственность предусмотрена за злоупотребление должностными полномочиями в нарушение закона о земле. В Японии предусмотрена ответственность за незаконное завладение чужим земельным участком и подлог документов, подтверждающих право собственности на недвижимость.

В некоторых странах существуют специальные законы, направленные на борьбу с преступлениями в сфере земельных отношений. Например, в Австрии федеральное законодательство предусматривает наказание за преступления, связанные с незаконным использованием земель и нарушением прав коренных народов на землю.

Изучение зарубежного опыта показывает, что для успешной борьбы с преступлениями в сфере земельных отношений необходимо применять комплексный подход, включающий как уголовно-правовые, так и административные и гражданско-правовые меры. Важно также учитывать особенности национального законодательства и практики применения

уголовной ответственности, а также взаимодействовать с международными организациями и иностранными партнерами.

*В главе 2 рассматриваются составы преступлений в сфере земельных отношений. В параграфе 2.1 рассмотрена уголовная ответственность за порчу земель.*

За последние десять лет наблюдается динамическое ухудшение состояния земель и повышение уровня их загрязнения. Это приводит к уменьшению плодородности угодий и выведению данных участков из хозяйственного оборота.

Законодательство РФ предусматривает не только административную, но и уголовную ответственность за порчу земель. Ч. 1 ст. 254 УК РФ закрепляет наступление уголовной ответственности за совершение преступления по отравлению, порче земель посредством вредных продуктов хозяйственной деятельности, загрязнению, которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью человека, или нанесли вред окружающей среде. Ст. 13 Земельного кодекса РФ дает исчерпывающий список деградации земель.

Однако, в судебной практике чаще встречаются случаи неосторожного обращения с землей, и при буквальном толковании ст. 254 УК РФ уголовная ответственность исключается. Кроме того, использование уголовно-правовых мер часто не находит должного применения, а регистрация экологических преступлений в России остается на весьма низкой отметке по сравнению с другими развитыми странами.

Важным является вопрос о выборе формы ответственности: административной, Кодекса об административных правонарушениях, или же уголовной, как указано в статье 254 Уголовного кодекса Российской Федерации. При определении типа ответственности критически важно учитывать последствия нарушения. Если в контексте административного нарушения ущерб земле является результатом инцидента, то для

квалификации деяния как преступления, предусмотренного уголовным законодательством, необходимо наличие ущерба для окружающей среды, здоровья или жизни человека.

Можно сделать вывод, что уголовная ответственность за порчу земли играет важную роль в защите земельных ресурсов от незаконного использования и уничтожения. Однако, несмотря на наличие соответствующих норм в законодательстве, в практике применения уголовного права возникают проблемы, связанные с неэффективностью расследования и рассмотрения дел о порче земли, а также с недостаточным возмещением ущерба, причиненного земельному фонду. Для решения этих проблем необходимо усовершенствование законодательства и практики его применения, а также повышение эффективности работы правоохранительных органов в данной сфере.

*В параграфе 2.2 анализируется уголовная ответственность за незаконную регистрацию сделок с земельными участками.*

Уголовная ответственность за незаконную регистрацию сделок с земельными участками является важной проблемой, которая угрожает социальной стабильности и правам собственников земли. Объектом преступления выступают социальные связи, которые поддерживают законность в сфере сделок с землей. Незаконные сделки с землей могут включать в себя регистрацию сделок, которые явно противозаконны, фальсификацию данных государственного реестра недвижимости и преднамеренное уменьшение суммы земельных платежей.

Статья 170 УК РФ предусматривает ответственность за регистрацию заведомо незаконных сделок с землей, которые явно противоречат законодательству. Под понятием "заведомо" подразумевается точное знание о регистрации таких сделок, которые не соответствуют действующему гражданскому и земельному законодательству.

Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом: лицо осознает противоправность своих действий, связанных с

незаконной регистрацией сделок с землей, искажением информации в государственном кадастре недвижимости, умышленным уменьшением размеров платежей за землю и желает их совершить. Одним из важных аспектов субъективной стороны данного преступления является его совершение по причине личной выгоды или других личных мотивов.

Специальным субъектом преступления является должностное лицо, которое определяется как лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющее функции представителя власти или организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных силах РФ, других войсках и воинских формированиях России.

Необходимо подчеркнуть, что круг субъектов данного преступления различен для каждого из перечисленных в ст. 170 УК РФ деяний: ответственность за регистрацию незаконных сделок с землей несут должностные лица Федеральной регистрационной службы; за искажение учетных данных — должностные лица Федерального агентства кадастра объектов недвижимости; при занижении налоговых платежей за землю — работники налоговых органов; в случае занижения арендной платы за землю — соответствующие должностные лица органов исполнительной власти.

Для борьбы с этим видом преступлений необходимо усилить контроль за регистрацией сделок с землей, а также внедрить эффективные механизмы выявления и расследования таких преступлений. Кроме того, необходимо ужесточить ответственность за совершение таких преступлений, чтобы предотвратить их повторение в будущем.

*Параграф 2.3 посвящен анализу уголовной ответственности за нарушение требований в сфере кадастрового учета земельных участков.*

Кадастровый учет земельных участков является важным инструментом государственного регулирования земельных отношений и обеспечивает

открытость и доступность информации о земельных ресурсах. Он подразделяется на государственный и общий кадастровый учет. Государственный кадастровый учет обеспечивает формирование Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) и является обязательным для всех земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также для земельных участков, которые используются либо планируются к использованию для государственных или муниципальных нужд. Общий кадастровый учет не является обязательным и может осуществляться на добровольной основе.

Нарушение требований в сфере кадастрового учета земельных участков может привести к серьезным последствиям, включая ущерб для окружающей среды, нарушение прав граждан и организаций, а также экономические потери.

В российском уголовном законодательстве есть ряд норм, которые регулируют ответственность за нарушение кадастровых отношений, таких как регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом (ст. 170 УК РФ) и внесение заведомо ложных сведений в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карту план территории (ст. 170.2 УК РФ).

Однако такие деяния могут быть квалифицированы путем применения ст. 285, 285.3, 286, 292, 293, 327 УК РФ. В 2019 году было зарегистрировано 19 преступлений, предусмотренных ст. 170 УК РФ, и 12 преступлений, предусмотренных ст. 170.2 УК РФ.

В целом, система уголовно-правового противодействия посягательствам на кадастровые отношения включает в себя нормы, которые направлены на защиту особой группы общественных отношений, которые касаются осуществления государственного кадастрового учета и осуществления кадастровой деятельности.

Однако существуют определенные противоречия и нестыковки в механизме уголовно-правовой охраны кадастрового учета и кадастровой

деятельности, такие как более мягкое наказание за преступления, предусмотренные статьей 170 УК РФ, по сравнению с должностным злоупотреблением, отсутствие системного подхода к построению квалифицирующих признаков, недостаточная дифференциация ответственности в зависимости от причиненного ущерба и т.д.

### **Заключение**

В заключение данной работы на тему «Уголовная ответственность за преступления в сфере земельных отношений» можно отметить, что данная тема является актуальной и имеет большое значение для общества и государства в целом. Земельные отношения являются одной из основных сфер экономической и социальной деятельности, а нарушения в этой сфере могут привести к серьезным негативным последствиям.

В ходе исследования было рассмотрено понятие и основы уголовной ответственности за преступления в сфере земельных отношений. Было выяснено, что уголовная ответственность возникает в случае совершения преступлений, связанных с незаконным распоряжением земельными ресурсами, их незаконным использованием, подделкой документов и другими деяниями, которые противоречат законодательству в области земельных, отношений.

Также были рассмотрены виды преступлений в сфере земельных отношений и их уголовно-правовая характеристика. Было выяснено, что такие преступления могут включать в себя незаконное завладение земельными участками, незаконную перепланировку земельных объектов, незаконное использование земли и другие деяния, которые наносят ущерб государству и обществу.

Важным аспектом исследования были условия и особенности уголовной ответственности за преступления в сфере земельных отношений. Было выяснено, что для привлечения к уголовной ответственности необходимо наличие вины, причинной связи между преступным деянием и его последствиями, а также соблюдение процессуальных норм и требований

законодательства. Особое внимание было уделено таким аспектам, как уголовно-правовая оценка преступлений в сфере земельных отношений, квалификация преступлений и назначение наказания.

В ходе работы была проанализирована судебная практика и выявлены проблемы уголовной ответственности за преступления в сфере земельных отношений. Было обнаружено, что некоторые преступления в этой сфере остаются недостаточно регулируемыми и могут остаться безнаказанными.

Также были выявлены проблемы в сфере доказывания вины и установления причинной связи между преступным деянием и его последствиями.

В заключение можно отметить, что уголовная ответственность за преступления в сфере земельных отношений является неотъемлемой частью правовой системы и имеет важное значение для обеспечения законности и справедливости в этой сфере. Однако, необходимо продолжать работу по совершенствованию законодательства и судебной практики, чтобы эффективно бороться с преступлениями в сфере земельных отношений и защищать интересы государства и общества.