

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционно – правовые основы соблюдения и защиты основных прав  
и свобод человека в местах лишения свободы**

**АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 2 курса 261 группы  
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
**Назаренко Анастасии Петровны**

Научный руководитель  
канд. юрид. наук, доцент  
кафедры конституционного  
и муниципального права  
подпись \_\_\_\_\_ дата

Т.А. Дураев

Заведующий кафедрой  
конституционного и муниципального  
права, д.ю.н., профессор,  
Заслуженный юрист России  
подпись \_\_\_\_\_ дата

Г.Н. Комкова

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность исследования.** Конституция Российской Федерации как основной закон страны, провозглашает в статье 2 главы 1 -права и свободы человека и гражданина – высшей ценностью государства. При этом, данное положение Конституции является безусловным и ничто в современном мире не способно изменить его.

Однако, несмотря на высшую юридическую силу данного нормативно – правового акта, закрепленные в Конституции права граждан периодически нарушаются. Особенно часто это происходит в отношении такой социально незащищенной группы людей – как осужденные.

Исходя из специфики правового статуса осужденных, данная группа людей не может в полной мере защищать собственные конституционно закрепленные права. В частности, регулярно в средствах массовой информации можно увидеть информацию о том, как осужденные подвергаются пыткам и жестокому отношению со стороны, как сотрудников уголовно – исполнительной системы, так и от сокамерников. Кроме того, нередки случаи нарушения таких прав, как право на образования, право на достойный уровень оплаты труда, право на получение информации о своих правах и обязанностях на территории исправительного учреждения, право на получение медицинской помощи и т.д..

Все это порождает необходимость проведения анализа теоретических и практических аспектов исследования конституционно – правовых основ соблюдения и защиты основных прав и свобод человека в местах лишения свободы, и разработки направлений совершенствования действующего законодательства.

**Цель** настоящей работы - проведение комплексного исследования теоретических и практических аспектов конституционно – правовых основ соблюдения и защиты основных прав и свобод человека в местах лишения свободы в Российской Федерации.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- рассмотреть историю развития правового статуса лиц, осужденных к наказанию в виде лишения свободы;
- изучить особенности правового статуса осужденного к наказанию в виде лишения свободы;
- проанализировать отечественные и международные нормативно – правовые акты, регламентирующие особенности соблюдения и защиты основных прав и свобод человека в местах лишения свободы;
- проанализировать общие особенности соблюдения и защиты основных прав и свобод человека в местах лишения свободы;
- изучить особенности контроля органов государственной власти в сфере защиты прав осужденных;
- проанализировать особенности судебного контроля в сфере защиты прав осужденных;
- проанализировать особенности ведомственного контроля и прокурорского надзора в сфере защиты прав осужденных;
- проанализировать особенности общественного контроля в сфере защиты прав осужденных;
- выделить актуальные проблемы, а также предложить изменения в действующее законодательство в сфере соблюдения и защиты прав осужденных.

**Объект исследования** – общественные отношения, возникающие в процессе соблюдения и защиты конституционных прав и свобод человека в местах лишения свободы в Российской Федерации.

**Предмет исследования** – конституционные права осужденных в Российской Федерации.

**Степень научной разработанности.** Тема магистерской диссертации носит комплексный междисциплинарный характер. В частности, основой исследования послужили труды таких авторов, как Алексеева С.С., Белика В.Н., Валеева Р.М., Ветрова Н.И., Гаухмана Л.Д., Калинина В.Д., Ковалева А.А., Бородкина М.А., Добрынина М.Л., Коржикова Т.А., Крымова А.А., Лаверычева С.А., Малолеткина Н.С., Полосухина О.В. и др.

**Методы исследования.** Среди основных методов исследования следует отметить анализ, синтез, индукцию, дедукцию, анализ документов, исторический, сравнительно – правовой, сравнение, прогнозирование, статистический метод.

**Теоретическую основу** работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, уголовного права.

**Нормативной основой исследования** послужили, как отечественные действующие и исторические нормативно – правовые акты, так и международные.

Среди международных нормативно – правовых актов следует отметить такие, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Среди отечественных нормативно – правовых актов были использованы Конституция Российской Федерации, Уголовно – процессуальный кодекс, Уголовно – исполнительный кодекс, Федеральный закон № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» и т.д.

**Научная новизна исследования** заключается в том, что в рамках работы были выявлены актуальные проблемы в сфере защиты и соблюдения конституционных прав и свобод человека в местах лишения свободы, а также предложены конкретные поправки в действующее законодательство, направленные на восполнение текущих юридических пробелов.

**На защиту выносятся следующие основные выводы и положения:**

- Правовой статус осужденных имеет длительный исторический путь развития. Лишь с середины XX века государство стало задумываться о значимости прав осужденных.

- На сегодняшний день в уголовно – исполнительном законодательстве отсутствует определение «правового статуса осужденного». Автор предлагает разработать данное определение и внести его в статью 10 УИК РФ.

- Каждый осужденный, несмотря на определенные ограничения, имеет право на перечень неотчуждаемых и закрепленных Конституцией прав.

- Система защиты и соблюдения прав и свобод осужденных детально регламентируется, как международными, так и отечественными нормативно – правовыми актами.

- Общая численность заключенных в России снижается. Однако, вслед за снижением общей численности заключенных, количество жалоб на условия отбытия наказания только увеличивается.

- Сегодня существуют различные виды контроля за деятельностью учреждений уголовно – исполнительной системы, в частности такие, как государственный, судебный, ведомственный, прокурорский, общественный.

- Проведенный анализ механизма защиты прав и свобод осужденных в местах лишения свободы позволил выявить группу из шести проблем, среди которых, такие как нарушение конституционного права на достоинство личности, на образование, на оплату за труд, на медицинскую помощь и т.д. На каждую проблему были разработаны конкретные правовые мероприятия.

**Структура исследования.** Настоящая магистерская диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, приложений.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

**Глава 1 «Теоретические аспекты конституционно – правовых основ соблюдения и защиты основных прав и свобод человека в местах лишения свободы»** состоит из трех параграфов, в которых рассматривается история развития правового статуса лиц, осужденных к наказанию в виде лишения свободы, особенности правового статуса осужденного к наказанию в виде лишения свободы, а также изучены отечественные и международные стандарты в области соблюдения и защиты основных прав и свобод человека в местах лишения свободы.

**В параграфе 1.1 «История развития правового статуса лиц, осужденных к наказанию в виде лишения свободы»** автор отмечает, что правовой статус осужденных имеет длительный исторический путь развития. Вплоть до середины XX века в нашей стране практически не уделялось никакого внимания развитию прав и свобод лиц, которые отбывают наказание в виде лишения свободы.

Однако, с середины XX века и по сегодняшний день проводится работа по модернизации действующей пенитенциарной системы, а также по совершенствованию системы соблюдения и защиты прав и свобод осужденных в Российской Федерации.

**В параграфе 1.2 «Особенности правового статуса осужденного к наказанию в виде лишения свободы»** автор отмечает, что права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью общества и государства.

Было отмечено, что на сегодняшний день в законодательстве нет легального определения «правового статуса осужденных». По мнению автора, такое определение должно быть детально сформулировано и дополнено в статью 10 УИК РФ.

В работе было рассмотрено современное состояние конституционно – правового статуса осужденных к наказанию в виде лишения свободы. В частности, рассмотрены такие права осужденных, как:

- равенство всех осужденных перед законом и судом;

- право на жизнь;
- право на достоинство личности;
- право знать всю необходимую информацию о сроке отбытия своего наказания, а также о порядке его отбывания;
- право на охрану здоровья;
- право на бесплатного адвоката;
- право на питание, кровать, постельных принадлежностей, санитарно – гигиенические условия отбытия наказания и т.д.

Таким образом, на сегодняшний день в Российской Федерации действует целый комплекс прав и свобод осужденных, которым назначено наказание в виде лишения свободы. Однако, вместе с тем и существует большой комплекс проблем в данной сфере, которые требуют решения.

**В параграфе 1.3 «Отечественные и международные стандарты в области соблюдения и защиты основных прав и свобод человека в местах лишения свободы»** автором был проведен анализ основных международных актов об обращении с заключенными, такими как:

- Всеобщая декларация прав человека (1948 г.);
- Международный акт о гражданских и политических правах (1966 г.);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания (1984 г.);
- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Женева 30 августа 1955 года.

Кроме того, были рассмотрены основные отечественные нормативно – правовые акты, регламентирующие вопросы, связанные с правами осужденных и мерами уголовно – правового характера к таким лицам, такие как Конституция РФ, Уголовно – исполнительный кодекс РФ, Уголовно – процессуальный кодекс РФ, Федеральный закон «О пробации в Российской Федерации».

**Глава 2 «Анализ современного состояния механизма соблюдения и защиты основных прав и свобод человека в местах лишения свободы»**

состоит из пяти параграфов и посвящена рассмотрению общих особенностей соблюдения и защиты основных прав и свобод человека в местах лишения свободы, а также особенностей контроля органов государственной власти, судебного, ведомственного, прокурорского, общественного контроля в сфере защиты прав осужденных.

**В параграфе 2.1 «Общие особенности соблюдения и защиты основных прав и свобод человека в местах лишения свободы»** были рассмотрены актуальные статистические данные о деятельности судов общей юрисдикции и мировых судей за прошлые годы. Из данных следует, что в 2022 году первые инстанции осудили 614 726 человек, а 2062 обвиняемых оправдали. В 2021 году было меньше осужденных и больше оправданных: 601 148 и 2190.

Число осужденных в 2023 году в местах лишения свободы в России достигло исторического минимума. По данным ФСИН, в колониях на 1 января находятся порядка 400 000 заключенных. Большая часть уголовных наказаний в России в 2023 году состояла в наказании в виде лишения свободы на определенный срок.

Кроме того, было отмечено, что сегодня существует несколько механизмов защиты прав и свобод осужденных к наказанию в виде лишения свободы.

**В параграфе 2.2 «Особенности контроля органов государственной власти в сфере защиты прав осужденных»** автором были рассмотрены полномочия органов государственной власти, в частности, Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ в сфере защиты прав осужденных.

Контроль органов государственной власти включает в себя деятельность, которая заключается в рассмотрении жалоб и заявлений осужденных, посещении исправительных учреждений, депутатских запросах, парламентских слушаниях и т.д.

В частности, Президент РФ осуществляет контроль за деятельностью персонала УИС посредством рассмотрения жалоб и заявлений осужденных, ходатайств об их помиловании. Одним из важнейших полномочий Президента РФ является его участие в формировании системы исполнительной власти.

При осуществлении контрольной деятельности в рассматриваемой сфере Президент РФ может использовать и другие формы непосредственного контроля:

- личное посещение учреждений и органов, исполняющих наказания;
- рассмотрение докладов министра юстиции РФ о состоянии работы по исполнению уголовных наказаний, обеспечению условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также по соблюдению законности и прав человека в этих учреждениях;
- заслушивание руководства Минюста и ФСИН России о состоянии дел в пенитенциарной системе;
- рассмотрение ходатайств о помиловании осужденных, жалоб и заявлений граждан, сотрудников пенитенциарных учреждений, осужденных и др.

В целях совершенствования механизма реализации конституционных полномочий Президента РФ по осуществлению помилования, обеспечения участия органов государственной власти субъектов РФ и общественности в рассмотрении вопросов, связанных с помилованием, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1500 от 28 декабря 2001 года «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» в субъектах Федерации были образованы региональные комиссии по помилованию.

Коллективный контроль со стороны Федерального Собрания осуществляется, прежде всего, посредством установления в федеральных законах, как стандартов функционирования персонала УИС, так и механизма контроля за его деятельностью.

Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и уголовно-исполнительное законодательство предусматривают многообразные формы индивидуального контроля за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, со стороны членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

К ним следует отнести:

- рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан, в том числе и осужденных;
- личное посещение учреждений УИС;
- внесение запроса члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатского запроса) соответствующему должностному лицу;
- обращение с вопросами к членам Правительства РФ на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания РФ (Государственная Дума вправе пригласить на «правительственный час» министра юстиции РФ, директора ФСИН России и иных должностных лиц), обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан при исполнении уголовных наказаний и др.

**В параграфе 2.3 «Особенности судебного контроля в сфере защиты прав осужденных»** было отмечено, что статьей 46 Конституции РФ предусмотрено, что «каждому человеку и гражданину в Российской Федерации гарантируется судебная защита его прав и свобод».

Судебный орган не только разрешает судебный спор по существу, но и обеспечивает уважение и соблюдение прав и свобод участников уголовного процесса субъектами уголовного преследования, принимающими в соответствии со своей компетенцией уголовно – процессуальные решения и совершающими уголовно – процессуальные действия. Указанная задача реализуется судом посредством осуществления судебного контроля.

Осужденные, чаще всего через адвокатов обращаются в суды со следующими обращениями:

1. Осужденные обжалуют действия или решения администрации учреждения ФСИН.
2. Осужденные, которые были ошибочно подвержены уголовному преследованию, обращаются в суды с целью восстановления их утраченных прав.
3. Осужденные имеют право обращаться в суд с целью изменения типа исправительного учреждения.
4. Осужденные имеют право обращаться в суд, с целью освобождения от наказания в связи с наличием у них заболеваний.

Судебный контроль наиболее четко выражен при рассмотрении жалоб осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания.

**В параграфе 2.4 «Особенности ведомственного и прокурорского контроля в сфере защиты прав осужденных»** автором было отмечено, что ведомственный контроль за деятельностью учреждений исполнения наказаний осуществляют работники Министерства юстиции РФ, ФСИН России, Департамент правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний.

Формы ведомственного контроля:

1. контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания осуществляется путем представления отчетности в вышестоящие органы управления этими учреждениями. В результате этого принимаются меры по исправлению положения;
2. проведение ревизий и проверок производственной или финансово-хозяйственной деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания;
3. посещение учреждений и органов, исполняющих наказание, которое осуществляется должностными лицами вышестоящих органов без специального разрешения.

4. инспектирование учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляет Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции РФ, а также подчиненные ему территориальные органы. Для проведения данного контроля в указанных управлениях создается специальное подразделение - инспекция.

Защита прав осужденных в местах лишения свободы - это прерогатива и прокуратуры. Надзор здесь осуществляется по вопросам законности нахождения гражданина в системе предварительного заключения, местах содержания задержанных, исправительно-трудовых и иных учреждениях ФСИН.

Прокурорский надзор – осуществляет специальное управление по надзору и законностью исполнения уголовных наказаний не реже одного раза в месяц. Формы надзора: проверка приказов и распоряжений администрации, рассмотрение жалоб, заявлений администрации, ходатайств осужденных, санкции на введение режима особых условий и т.д.

**В параграфе 2.5 «Особенности общественного контроля в сфере защиты прав осужденных»** автором было отмечено, что осужденные имеют право обращаться за помощью в различные общественные организации, в частности общественные наблюдательные комиссии. Такие комиссии создаются в каждом субъекте Российской Федерации.

Общественный контроль за обеспечением прав человека в исправительных центрах, исправительных учреждениях и дисциплинарных воинских частях осуществляют общественные наблюдательные комиссии, образованные в субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 года N 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания", и их члены на основании и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Основными формами деятельности общественной наблюдательной комиссии являются посещение мест принудительного содержания для осуществления общественного контроля; рассмотрение предложений, заявлений и жалоб лиц, находящихся в местах принудительного содержания, взаимодействие по вопросам, относящимся к ее деятельности, с органами государственной власти.

**Глава 3 «Проблемы и направления совершенствования механизма соблюдения и защиты основных прав осужденных в местах лишения свободы»** состоит из одного параграфа и посвящена рассмотрению актуальных проблем и направления совершенствования текущего механизма защиты и соблюдения прав и свобод осужденных.

Автором были выделены частые случаи нарушения таких конституционных прав осужденных, как:

- нарушение права на достоинство личности.

Для решения данной проблемы автор предлагает внести поправку в статью 83 УИК РФ, а также разработать систему онлайн видеоконтроля за деятельностью исправительного учреждения «Контроль УИС».

- нарушение права на труд и оплату труда.

Для решения данной проблемы автор предлагает внести поправку в статьи 88 и 105 УИК РФ.

- нарушение права на образование.

Решением данной проблемы, по мнению автора, может быть использование материально – технических возможностей. Например, всех потенциальных студентов из числа осужденных можно размещать в одном исправительном учреждении.

Кроме того, можно создать отдельное высшее учебное заведение для заключенных, где они будут осваивать востребованные специальности. Данные ВУЗы могут подписать соглашение о сотрудничестве с организациями, которые в дальнейшем после освобождения смогут взять бывших осужденных к себе на

работу. Помимо этого, возможно предложение по закреплению ВУЗа за конкретным исправительным учреждением.

- нарушение права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Одним из способов эффективного обеспечения законных прав и интересов лиц, содержащихся в местах лишения свободы, на медицинскую помощь было бы выведение из подчиненности начальников учреждений медицинского персонала.

Кроме того, обеспечение лиц, страдающих хроническими заболеваниями и содержащимися в местах лишения свободы, не должно осуществляться по «остаточному принципу». Необходима разработка Федеральных целевых программ, касающихся диагностики и лечения этих заболеваний в УИС.

- Автором были выделены существующие юридические пробелы в уголовном законодательстве.

В частности, сегодня существует противоречие ч. 1 ст. 108 Уголовно-процессуального кодекса (УПК) и ч. 3 ст. 109 УПК иным положениям законодательства. Например, ст. 58 Уголовного кодекса (УК), которая предполагает, что в России женщинам, независимо от тяжести их преступления, не назначают в качестве наказания колонии строгого и особого режима, а также тюрьмы. При этом именно к таковым, согласно ст. 72 УК, по условиям содержания СИЗО и приравниваются. Более того, и женщинам сроки содержания под стражей суды продлевают неоднократно.

Таким образом, автор предлагает внести поправку в статью 108 УПК РФ.

- Автором были выделены существующие юридические пробелы в Федеральном законе от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». В частности, автор предлагает изменить определение «пробации», «ресоциализации», «индивидуальная нуждаемость». Кроме того, автор предлагает дополнить список принципов пробации.

Также, в качестве методических рекомендаций, в области реализации осужденными своих возможностей в вопросах восстановления социальных связей, способностей в труде и профессиональном обучении и социальном

обеспечении в процессе ресоциализации, автором были предложены следующие рекомендации:

– разработать единый стандарт организации технического обеспечения получения высшего образования в исправительных учреждениях по всей стране посредством сети «Интернет».

– проводить мониторинг наиболее востребованных профессий, как по регионам, так и в целом по России, в целях подготовки специалистов в исправительных учреждениях, с учетом их востребованности на рынке труда.

– проработать вопрос о возможности использования работниками учреждений, исполняющих наказания, статистических данных, размещаемых на единой цифровой платформе «Работа в России», для проведения мониторинга имеющихся вакансий и профессий, востребованных на рынке труда субъектов Российской Федерации;

– рассмотреть вопрос о возможности привлечения работников служб занятости к проведению в дистанционном формате занятий по подготовке осужденных к освобождению.

– разработать единую форму соглашения о взаимодействия между учреждениями органами УИС с коммерческими и некоммерческими организациями в вопросах осуществления мероприятий ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация.

Таким образом, решение предложенных задач будут не только способствовать решению целей и задач, изложенных в законе, но и способствовать достижению целей уголовного наказания в целом.

**В заключении** магистрантом подведены итоги проведённого исследования и сформулированы выводы и предложения.

**Основные положения** магистерского исследования были отражены в публикациях автора в журнале «Молодой ученый» на тему «Современное состояние конституционно – правового статуса осужденных к наказанию в виде

лишения свободы», а также «Механизм защиты прав и свобод человека в местах лишения свободы в Российской Федерации».