

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра гражданского права и процесса

**Государственная поддержка предпринимательской деятельности в
России и Дании: сравнительно-правовое исследование**

**автореферат
МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

Студента 2 курса 262 группы

направления подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»

юридического факультета СГУ имени Н.Г. Чернышевского

Тугушева Фаиля Ринатовича

Научный руководитель
доктор юридических наук, профессор

Н.Н. Аверьянова

Заведующий кафедрой
к.ю.н., доцент

Е.Н. Тогузаева

Саратов, 2024

Введение

В современной мировой экономической системе предпринимательская деятельность играет значительную роль в обеспечении стабильного развития экономики государств. В России, которая в следствие распада Советского Союза, перешла от плановой экономики к рыночной системе отношений, вопрос развития институтов предпринимательской деятельности стал одной из ключевых задач от которой зависело развитие государства. Переходный период от одной системы экономики к другой ознаменовался значительными изменениями нормативно-правовой базы, в первую очередь право на предпринимательскую деятельность было закреплено в Конституции Российской Федерации¹. Стимулирование и поддержка малого и среднего предпринимательства является одной из ключевых задач указа президента Российской Федерации².

Экономика России и в настоящее время находящаяся на стадии формирования и стабилизации институтов предпринимательства. Ключевыми направлениями в экономике является ее диверсификация, повышение конкурентоспособности, как на внутреннем, так и на мировом рынке. Исходя из этого сектор малого и среднего предпринимательства выступает в роли драйвера для развития и внедрения инновационных технологий, создания новых рабочих мест и повышение гибкости экономики к постоянно меняющимся условиям на рынке. В этой связи государство должно построить эффективную нормативно-правовую базу для гармоничного развития предпринимательства.

Дания, с ее богатой историей экономического развития и стабильными рыночными институтами регулярно входит рейтинги стран мира по индексу

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 14.03.2020 N 1-ФКЗ) // СЗ РФ. 2009. N 4. Ст. 445; 2014. N 30 (Часть I). Ст. 4202; 2020. N 11. Ст. 1416.

² О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента РФ от 07.05.2024 N 309

ведения бизнеса³. Именно поэтому Дания была взята для проведения сравнительно правового анализа.

Сравнение подходов к государственной поддержке предпринимательства в России и Дании позволит выявить эффективные практики и предложить рекомендации по их адаптации и применению в различных экономических и правовых условиях. Это исследование будет полезным как для академического сообщества, так и для практиков, занимающихся разработкой и реализацией политик в области поддержки бизнеса.

Степень разработанности темы. Важное общетеоретическое и методологическое значение для раскрытия отношений, возникающих в ходе осуществления предпринимательской деятельности в России и Дании имеют фундаментальные теоретико-правовые исследования таких ученых, как Абрамов В.Ю., Беляева О.А., Вайпан В.А., Варламова А.Н. Громова Е.А., Невская М.А., Скворцова В.А., Филипова С.Ю. и другие.

Наряду с этим, основываясь на уже имеющихся правовых позициях по изучаемой теме, сформулированы актуальные проблемы и возможные меры совершенствования нормативно-правовой базы в области предпринимательского права.

Цель исследования – провести сравнительный анализ правовых механизмов государственной поддержки предпринимательской деятельности в России и Дании, выявить его особенности, сходства и различия, а также оценку его эффективности и влияния на развитие бизнеса.

Задачи исследования:

1. Изучить законодательные и нормативные акты, регулирующие государственную поддержку предпринимательства в России и Дании.
2. Проанализировать ключевые формы и инструменты государственной поддержки, применяемые в обеих странах.

³ Doing business 2020. Comparing Business Regulation in 190 Economies // электронный ресурс // <https://documents1.worldbank.org/curated/en/688761571934946384/pdf/Doing-Business-2020-Comparing-Business-Regulation-in-190-Economies.pdf>

3. Оценить результаты и эффективность различных мер поддержки в контексте экономического развития и поддержки малого и среднего бизнеса.
4. Сравнить подходы к государственной поддержке предпринимательства в России и Дании, выявить их сходства и различия.
5. Сделать выводы и рекомендации по совершенствованию механизмов государственной поддержки предпринимательства на основе полученных данных.

Объектом исследования выступают гражданско-правовые отношения между государством и субъектом предпринимательской деятельности, отношения между субъектами предпринимательской деятельности.

Предметом исследования являются совокупность гражданско-правовых норм, регулирующих отношения между участниками предпринимательской деятельности и государством в сфере оказания поддержки бизнесу.

В основе написания работы легли общенаучные методы исследования. В работе использовался исторический метод исследования. Данный метод позволяет, на основе исторических событий, рассмотреть вектор развития отношений, складывающихся между участниками предпринимательской деятельности. Помимо этого применялись такие методы как дедукция и индукция. Дедукция и индукция представляют собой один из методов логического анализа. В контексте данной работы, дедукция используется для анализа нормативно-правовых актов, регулирующих отношения между участниками предпринимательского процесса. В свою очередь индуктивный метод рассматривает конкретные примеры государственного регулирования и поддержки предпринимательских отношений. Для эффективного использования данных методов, необходимо комбинированное использование данных методов, это позволит оценить теоретические аспекты государственной поддержки предпринимательской деятельности, так и результаты их реализации. Также в методологию исследования данной

работы вошел системный анализ. Он позволяет анализировать как отдельные компоненты системы, так и их взаимодействие в рамках целого. В контексте изучения государственной поддержки предпринимательской деятельности в России и Дании системный метод обладает рядом преимуществ.

Во-первых, системный метод позволяет рассматривать государственную поддержку предпринимательства не только через призму отдельных нормативных актов или программ, но и в контексте общей экономической, социальной и политической среды. Это помогает выявить, каким образом различные элементы государственной политики взаимосвязаны и влияют друг на друга. Во-вторых, данный подход способствует комплексному анализу всех составляющих системы государственной поддержки: от законодательной базы и финансовых инструментов до административных процедур и инфраструктурной поддержки. В результате можно получить целостное представление о механизмах поддержки предпринимательства в каждой стране.

Новизна данного исследования заключается в комплексном сравнительно-правовом анализе государственной поддержки предпринимательской деятельности в России и Дании, что позволяет выявить эффективные практики и предложить рекомендации по их адаптации и применению в различных экономических и правовых условиях. Проведение глубокого сравнительного анализа государственной поддержки предпринимательства в двух странах с различными экономическими системами и историческими предпосылками. Анализ не только законодательных и нормативных актов, но и практических аспектов их реализации, включая финансовые инструменты, административные процедуры и инфраструктурную поддержку. Это обеспечивает всестороннее понимание системы государственной поддержки предпринимательства. Сочетание теоретических концепций и эмпирических данных позволяет создать более полное и обоснованное представление о механизмах государственной поддержки предпринимательства. На основе

сравнительного анализа формулируются конкретные рекомендации по совершенствованию механизмов государственной поддержки предпринимательства, которые могут быть полезны для разработки и реализации экономической политики как в России, так и в других странах с переходной экономикой. Исследование направлено на решение актуальных проблем, связанных с поддержкой малого и среднего бизнеса в условиях экономической нестабильности и глобализации. Таким образом, новизна исследования заключается в его комплексности, сравнительном подходе и ориентации на практическое применение, что способствует более глубокому пониманию механизмов государственной поддержки предпринимательской деятельности и их адаптации в различных экономических условиях

Структура исследования включает в себя введение, две главы, состоящие из двух параграфов в первой главе и пяти параграфов во второй главе, заключение и библиографический список.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Государственная поддержка предпринимательской деятельности - это комплекс мер, целью которых является создание условий для развития предпринимательства в той или иной стране.

Выделяют два вида реализации поддержки предпринимательской деятельности: прямые меры поддержки и косвенные. К прямым мерам поддержки относят:

- 1) Льготное кредитование;
- 2) Субсидии и гранты;
- 3) Финансовая и материальная помощь.

Косвенные меры поддержки предпринимательской деятельности представляют собой мероприятия направленные на создание условий для эффективного ведения бизнеса без предоставления прямого финансового или иного материально обеспечения. К косвенным мерам относят:

- 1) Налоговые льготы и преференции.

- 2) Упрощение административных процедур для предприятий которые проходят процедуру регистрации и получения лицензии;
- 3) Создание и развитие инфраструктуры;
- 4) Информационная и консультационная поддержка;
- 5) Международное сотрудничество.

2. Представляет интерес опыт Дании, где действует прогрессивная шкала налогообложения, которая предусматривает налоговые льготы для малого бизнеса, и упрощенную систему налогового учета и отчетности.

3. Выявлены особенности правового механизма поддержки предпринимательской деятельности в России и Дании. Можно констатировать, что на сегодняшний день в России преобладают прямые меры поддержки предпринимательской деятельности. Они включают в себя поддержку через гранты, субсидии и др. Тем временем в Дании преобладают косвенные меры поддержки, такие как предоставление льготного кредитования, политика в области налогов, создание благоприятной деловой среды.

Основное содержание работы

В параграфе 1.1 «Понятия и цели государственной поддержки предпринимательской деятельности» Главы I «Правовые основы государственной поддержки предпринимательской деятельности в России и Дании: сравнительно-правовое исследование» исследуется законодательная база государственной поддержки предпринимательской деятельности в России и Дании.

Гражданским кодексом Российской Федерации дается определение предпринимательской деятельности, как самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

В экономической теории выделяют два вида реализации поддержки предпринимательской деятельности: прямые меры поддержки и косвенные.

В параграфе 1.2 «Субъекты малого и среднего предпринимательства как основные адресаты государственной поддержки» исследуются лица непосредственно ведущие предпринимательскую деятельность, а также саморегулируемые организации, которые регулируют и контролируют предпринимательскую и профессиональную деятельность своих членов, РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, действующие в лице органов власти.

В параграфе приводится перечень отличительных признаков субъектов предпринимательской деятельности, такие как:

1. Наличие комплексной правосубъектности, которая охватывает как частно-правовые, так и публично-правовые аспекты предпринимательской деятельности;

2. Наличие имущества;

3. Фирменное наименование.

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства - это предусмотренная законом система методов, мер и средств, которые

направлены на формирование и обеспечение эффективного функционирования системы малого и среднего предпринимательства, включая одновременно правовые стимулы для этих субъектов и правовые ограничения для взаимодействующих с ними лиц (органов государственной власти и частные подрядчики)

В параграфе 2.1 «Налогово-правовой механизм государственной поддержки предпринимательской деятельности в России и Дании» Главы 2 «Основные меры государственной поддержки предпринимательской деятельности в России и Дании» исследуется налоговая система государственного регулирования, как один из методов стимулирования развития предпринимательской деятельности.

Налоговое регулирование предпринимательской деятельности – это установление в актах государственных органов правил налогообложения предпринимательской деятельности, контроль соблюдения этих правил компетентным органом и ответственность за нарушение установленных правил налогообложения

Налоговое регулирование предпринимательской деятельности включает в себя несколько этапов:

На первом этапе осуществляется процесс создания правил налогообложения на предпринимательскую деятельность

Второй этап – применение установленных правил налогообложения субъектами предпринимательской деятельности или компетентными государственными органами, то есть их практическая реализация.

На третьем этапе осуществляется контроль по реализации правил налогообложения компетентными государственными органами.

Четвертый этап налогового регулирования заключается в привлечении к ответственности участников налоговых правоотношений.

В Российской Федерации источники налогового регулирования делятся на три группы. В первую группу входит Конституция РФ. Она содержит конституционные нормы, устанавливающие начала налогообложения на

территории Российской Федерации. В соответствии со ст. 57 Конституции РФ, каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы.

Вторую группу составляет «законодательство о налогах и сборах». В данную группу входят такие нормативно-правовые акты как Налоговый кодекс Российской Федерации, федеральные законы о налогах и сборах основанные на Налоговом кодексе РФ. Так же в эту группу входят законы субъектов РФ о налогах и сборах.

В третью группу входит законодательство о местных налогах и сборах. Это нормативно-правовые акты органов муниципальных образований, принимаемые органами муниципальных образований в соответствии с Налоговым кодексом РФ.

Датская система налогового регулирования схожа с Российской. Она так же состоит из трех групп. Все налоги в Дании делятся на государственные и местные.

На сегодняшний день система налогообложения для малого и среднего предпринимательства, является весьма запутанной. Согласно п. 6. ст.3 Налогового кодекса РФ. предусматривает формулировку законодательных актов таким образом, чтобы «каждый точно знал, какие налоги и сборы и в каком порядке он должен платить». На практике уплата налогов для предпринимателя требует практических знаний в сфере налогообложения, или нанимать высокооплачиваемых специалистов в сфере бухгалтерского учета и налогам.

В параграфе 2.2 «Снижение контрольной нагрузки на бизнес как мера государственной поддержки в России и Дании» исследуется порядок осуществления контроля предпринимательской деятельности органами государственной власти.

У большинства предпринимателей в России схожие проблемы с которыми приходится сталкиваться при осуществлении предпринимательской деятельности.

Одной из главных проблем, с которой приходится сталкиваться предпринимателям это большой объем проверок и их избыточная частота. В частности предпринимателям приходится сталкиваться с перекрестными проверками, когда различные ведомства проводят проверки по одному и тому же вопросу. Это влечет за собой дополнительную нагрузку на бизнес.

Однако для решения данной проблемы принимаются меры, что бы улучшить положение для предпринимателей, в первую очередь для сектора малого и среднего предпринимательства. Так 2022 году был принят Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Цель данного закона – снижение административной и финансовой (штрафы за административные правонарушения) нагрузки на бизнес. Помимо этого данный законопроект позволит снизить коррупционные риски при проведении проверок, так как законопроект вместе с уменьшением количества проверок, так же уменьшает размеры штрафов для предпринимателей.

Еще один механизм, помогающий снизить негативные последствия деятельности контролирующих органов, это внедрение цифровых технологий. Автоматизированная система управления аудитом и контролем позволяет оптимизировать деятельность по отслеживанию и контролю результатами осуществляемой деятельности и формировать отчеты для контролирующих органов. Одним из главных преимуществ системы является ее прозрачность.

В параграфе 2.3 «Государственная поддержка развития IT-отрасли в России и Дании»» исследуется и анализируется меры государственной поддержки активно развивающегося сегмента государственной экономики – IT-отрасль.

В данном параграфе рассматриваются различные механизмы стимулирования инновационного сектора экономики, и проводится анализ механизмов применяемых в России и дании.

Государственная поддержка IT-отрасли играет ключевую роль в развитии технологического сектора и экономики в целом. В России и Дании подходы к поддержке IT-отрасли существенно различаются, что отражает различные экономические и социальные условия, а также приоритеты государств.

Правительство предоставляет различные меры поддержки, включая налоговые льготы, субсидии, гранты и создание технологических парков. Важным элементом является программа "Цифровая экономика", направленная на создание благоприятных условий для IT-компаний и стимулирование инноваций. Государство также активно поддерживает подготовку специалистов в области информационных технологий, что способствует увеличению числа квалифицированных кадров.

Дания, являясь одной из ведущих стран в области цифровизации, уделяет особое внимание созданию условий для устойчивого развития IT-индустрии и интеграции технологий в различные сферы жизни. Государственная поддержка включает финансирование научных исследований, создание инновационных кластеров и развитие инфраструктуры для стартапов. Особое внимание уделяется обеспечению прозрачности и доступности государственных данных, что способствует разработке новых цифровых сервисов и продуктов. Важную роль также играет поддержка в области международного сотрудничества и экспорта IT-услуг.

Обе страны понимают важность IT-индустрии для современного мира и стремятся создать благоприятные условия для ее развития. Однако подходы России и Дании к поддержке IT-сектора различаются: Россия делает упор на внутренние инициативы и национальные программы, в то время как Дания делает ставку на международное сотрудничество и интеграцию. Эти различия отражают уникальные пути развития и приоритеты каждой страны, а также их стремление создать конкурентоспособную и инновационную экономику.

В параграфе 2.4 «Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в России и Дании» исследуется порядок применения мер государственной поддержки предпринимательской деятельности в агропромышленном комплексе России и Дании.

В России предусмотрены следующие меры для развития АПК:

- 1) обеспечение доступности кредитных ресурсов;
- 2) развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве;
- 3) развитие племенного животноводства;
- 4) развитие элитного семеноводства;
- 5) обеспечение производства продукции животноводства;
- 6) обеспечение закладки многолетних насаждений и уход за ними;
- 7) обеспечение обновления основных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- 8) обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв;
- 9) обеспечение устойчивого развития сельских территорий, в том числе строительство и содержание в надлежащем порядке связывающих населенные пункты автомобильных дорог;
- 10) предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и другим участникам рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, подготовка и переподготовка специалистов для сельского хозяйства;
- 11) информационное обеспечение при реализации государственной аграрной политики;
- 12) поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции на неблагоприятных для такого производства территориях;
- 13) развитие органического сельского хозяйства и поддержка производителей органической продукции;

14) поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками;

15) поддержка и развитие сельского туризма.

В параграфе 2.5 «Граны, субсидии и иные меры финансовой помощи субъектам предпринимательской деятельности в России и Дании» исследуется порядок применения мер финансовой поддержки предпринимательской деятельности в России и Дании.

Приоритет поддержки в России направлен на развитие стратегически важных отраслей, таких как промышленность, сельское хозяйство, и высокие технологии. Государственные программы стимулируют модернизацию и технологическое обновление в этих секторах. Большое внимание уделяется поддержке экспортоориентированных предприятий и программам импортозамещения. Это включает льготные кредиты и субсидии для компаний, занимающихся экспортом или производством товаров, заменяющих импортные аналоги.

В Дании основной упор делается на развитие инновационных и экологически устойчивых бизнес-моделей. Программы, такие как Innobooster и SMV:Grøn, поддерживают проекты, которые способствуют внедрению новых технологий и устойчивому развитию. Особое внимание уделяется цифровой трансформации бизнеса. Программы, как SMV:Digital, направлены на повышение конкурентоспособности компаний через внедрение цифровых технологий и инструментов электронной коммерции

Помимо этого, существуют культурные и экономические различия. Экономика России традиционно характеризуется значительным вмешательством государства в бизнес. Государственные программы часто нацелены на поддержку крупных проектов и стратегических инициатив. В России значительное внимание уделяется поддержке крупных предприятий, что может ограничивать возможности для малого бизнеса.

В Дании существует сильная культура частного предпринимательства и инноваций. Государственные программы поддержки акцентируют внимание на малом и среднем бизнесе, создавая благоприятные условия для их развития. Экономика Дании направлена на развитие устойчивых и экологически безопасных бизнес-моделей, что отражается в приоритетах государственных программ.

Заключение

В Дании система государственной поддержки предпринимательства характеризуется высокой степенью регуляторной прозрачности, эффективностью административных процедур и поддержкой инноваций. Российская же правовая база имеет более сложную и фрагментированную структуру, что создает дополнительные барьеры для предпринимателей.

Институциональная система в Дании успешно функционирует гибкая и прозрачная институциональная система поддержки предпринимательства, включающая многочисленные фонды и агентства, которые активно содействуют развитию бизнеса. В России, несмотря на наличие множества институтов поддержки, наблюдается дублирование функций и недостаточная координация между ними.

Финансовые механизмы поддержки в России же доминируют налоговые льготы и прямое субсидирование, это благоприятно влияет на рост сектора малого и среднего предпринимательства. В Дании основное внимание уделяется субсидиям, грантам и льготным кредитам, что способствует привлечению инвестиций и развитию инновационных проектов.

Оценивая эффективность поддержки предпринимательской деятельности двух стран следует отметить что датская модель поддержки предпринимательства показывает высокую эффективность, что выражается в высоких показателях инновационной активности и предпринимательской динамики. Российская система, несмотря на значительные финансовые

вложения, сталкивается с проблемами низкой результативности, что снижает общую эффективность государственной поддержки.

По итогам проведенного исследования можно предоставить следующие рекомендации.

Упрощение административных процедур: России необходимо продолжить реформы, направленные на упрощение административных процедур для предпринимателей, чтобы снизить бюрократические барьеры и ускорить процесс создания и развития бизнеса. Для повышения эффективности поддержки следует усилить координацию между различными институтами и агентствами, а также обеспечить большую прозрачность и подотчетность в распределении государственных средств.

России следует перенести акцент с прямого субсидирования на поддержку инновационных проектов, что позволит повысить конкурентоспособность экономики и создать условия для устойчивого экономического роста. Важно изучить и адаптировать передовой опыт Дании в части организации работы фондов поддержки, развития системы грантов и эффективного мониторинга использования выделенных средств.

Будущие исследования могут быть направлены на углубленный анализ специфики государственной поддержки в отдельных секторах экономики, изучение влияния международных экономических и политических факторов на национальные системы поддержки предпринимательства, а также на разработку моделей интеграции лучших практик разных стран для создания наиболее эффективных механизмов поддержки предпринимательства в России.

Таким образом, данное исследование подчеркивает необходимость комплексного подхода к реформированию системы государственной поддержки предпринимательства в России с учетом успешного опыта Дании, что может способствовать созданию благоприятных условий для развития бизнеса и повышения экономической устойчивости страны.

Публикации автора, отражающие выводы, сделанные в работе

1. Тугушев Ф.Р. Развитие малого и среднего предпринимательства в России: актуальные проблемы законодательства и правоприменения // Кооперация науки и общества – путь к модернизации и инновационному развитию: сборник статей всероссийской научно-практической конференции с международным участием (28 мая 2024 г.): Издательство "АЭТЕРНА» 2024. С. 142-145.