

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МЕХАНИЗМЕ
ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И
ГРАЖДАНИНА**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 361 группы заочного отделения
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», профиль
«Правовое обеспечение деятельности органов публичной власти»
Абдулаевой Аиды Курбановны

Научный руководитель
к.ю.н., доцент кафедры
таможенного, административного
и финансового права

_____ Т.А. Дураев
подпись дата

Заведующий кафедрой
конституционного и муниципального
права, д.ю.н., профессор,
Заслуженный юрист России

_____ Г.Н. Комкова
подпись дата

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность работы. На территории нашей страны человек, его права и свободы признаются высшей ценностью, а их признание и защита является обязанностью государства. Основными институциональными механизмами в конституционно-правовой системе защиты прав и свобод человека и гражданина признаны органы всех трех ветвей государственной власти, а также прокуратура, являющаяся самостоятельным органом.

Реализуя деятельность по выполнению особо значимых социально-политических функций, органы прокуратуры играют важную роль в выполнении основных задач, стоящих перед государством как правового института. Нормы действующего законодательства устанавливают четкую основную миссию прокуратуры, которая, в частности, заключается в защите прав и свобод человека. Необходимость реализации целенаправленной, эффективной деятельности по защите прав и свобод человека со стороны органов прокуратуры обусловлена их ценностью, основанной на общепризнанном принципе приоритета прав и свобод человека и гражданина¹. Все это обуславливает актуальность выбранной темы научного исследования.

Цель настоящего исследования заключается в проведении комплексного исследования специфики реализации конституционных основ деятельности органов прокуратуры, форм и правовых средств такой реализации с учетом анализа научных воззрений, судебной практики и специального законодательства.

Задачи магистерского исследования. Достижение постановленной цели предопределяет решение следующих задач:

1. на основании анализа научных воззрений представляется необходимым провести исследование истории формирования и

¹ Прудников, А. С. Значение Конституции Российской Федерации для реализации равноправия прав между мужчиной и женщиной /А. С. Прудников // Международный журнал конституционного и государственного права. - 2018. - № 4. - С. 14.

совершенствования института, осуществляющего прокурорские функции на территории нашего государства;

2. путем исследования научных трудов выдающихся ученых сформулировать общую характеристику действующего института прокуратуры;

3. выявить важные аспекты в определении места исследуемых органов в системе разделения властей;

4. рассмотреть важные аспекты установления конституционных прав и свобод российским законодателем;

5. выявить особенности механизма защиты прав и свобод человека и гражданина;

6. определить основные аспекты деятельности прокуратуры РФ в механизме защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина;

7. рассмотреть меры и акты прокурорского реагирования на нарушения конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Объектом настоящего исследования выступают общественные отношения в сфере деятельности органов прокуратуры в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

Предметом магистерского исследования являются нормы законодательства РФ, регулирующие отношения, возникающие в рамках защиты прав и свобод человека и гражданина прокуратурой.

Степень научной разработанности. Тема магистерской работы носит комплексный междисциплинарный характер. Вопросы реализации прокуратурой правозащитной деятельности исследовались в работах таких ученых, как С. А. Авакьян, А. В. Безруков, Т. Г. Грицинина, Е. В. Кузнецова, О. Е. Кутафин, Е. В. Кучинская, С. Л. Лонь, Н. В. Мельников, Н. В. Муравьев, А. Я. Мыцыков, В. С. Нерсисянц, А. А. Но-виков, С. А. Осипян, В. Д. Перевалов, Т. М. Резер, Н. И. Трофимов, В. Е. Чиркин, Г. Чуглазов, Г. С. Швырев, В. Ю. Шобухин, Б. С. Эбзеев и др.

Методологическая основа исследования. В работе использованы следующие современные методы научного познания: диалектико-

материалистический метод; исторический метод; метод сравнительного правоведения; системно-структурный метод; формально юридический метод; статистический метод и т.д.

Эмпирическую основу работы составили материалы периодической печати, статистические данные, научно-практических конференций и интернет-ресурсы.

Нормативная основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти и иных нормативных актов, регулирующих деятельность прокуратуры.

Теоретическую основу работы составляют труды российских и зарубежных ученых в области конституционного, уголовного и административного права.

Научная новизна исследования заключается в обосновании некоторых особенностей и проблем, связанных с деятельностью прокуратуры в области защиты прав и свобод человека и гражданина. В ходе исследования проводится разграничение культурных, социальных и экономических прав и свобод человека и гражданина, предлагается решение вопроса о правовой природе института прокуратуры и определение ее место в системе разделения властей. Кроме того, выявляется проблема неисполнения руководителями органов власти и должностными лицами требований прокуратуры, в связи с чем предлагается возможный вариант его решения.

Положения, выносимые на защиту. В рамках изучения данной тематики, на защиту предлагается вынести соответствующие положения:

1. Установлено, что конституционные права и свободы представляют собой юридическую возможность человека и гражданина совершать определенные действия, предусмотренные нормами конституционного права и направленные на удовлетворение материальных и духовных потребностей личности. Реализация конституционных прав и свобод зависит от желания человека,

субъективного отношения к ним, в силу чего права и свободы носят субъективный характер;

2. Аргументируется необходимость разграничения культурных, социальных и экономических прав и свобод человека и гражданина ввиду того, что каждая группа прав имеет самостоятельный категориальный статус и характеризуются специфическими чертами, собственным содержанием, имеют особенности реализации и гарантирования. Данные права существуют во взаимосвязи друг с другом, но, думается, что их ни в коем случае нельзя смешивать и объединять в одну категорию.

3. На основании научных подходов обосновывается, что место прокуратуры в системе разделения властей определяется путем ее взаимодействия с каждой из ветвей единой государственной власти, а ее роль заключается в том, что прокуратура представляет собой один из элементов, способствующих функционированию системы «сдержек и противовесом» в демократическом государстве. В этой связи, в целях установления обособленного места прокуратуры в системе разделения властей в государственном механизме, представляется целесообразным выделить конституционные положения, касающиеся органов прокуратуры, в отдельную главу Конституции РФ;

4. Обосновывается, что правозащитная деятельность прокуратуры носит системный, комплексный характер и осуществляется в осуществлении надзорных и ненадзорных функций. Надзорные функции направлены на осуществление правоохранительной деятельности, а многие ненадзорные функции – связаны с осуществлением правопросветительской и организационно-правовой деятельностью органов прокуратуры РФ;

5. В ходе анализа судебной практики выявлено, что руководители и должностные лица, зачастую не соглашаются с доводами прокурора и оставляют нарушающее права и свободы человека и гражданина решение в силе. В этой связи прокурор обращается в суд с исковым заявлением. В этой связи, представляется целесообразным ужесточить ответственность

руководителей органов власти и должностных лиц за неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий.

Структура магистерской работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Глава 1 «Теоретические основы конституционно-правового механизма регулирования деятельности органов прокуратуры Российской Федерации» состоит из двух параграфов, в которых проводится анализ истории создания и развития российской прокуратуры, устанавливаются исторические периоды совершенствования данного института, определяются цели и задачи прокуратуры в разные периоды времени, дается понятие и описываются признаки современных органов прокуратуры, рассматривается вопрос установления места органов прокуратуры в системе государственных органов.

В параграфе 1.1 «История создания и развития российской прокуратуры» автор отмечает, что история становления и развития деятельности прокуратуры в системе российского государственного управления можно разделить на несколько периодов, которые включают в себя:

1. дореволюционный (XVIII в. – октябрь 1917 г.);
2. советский (октябрь 1917 г. – конец 80–х гг. XX в.);
3. современный (90–е гг. XX в. – по настоящее время).

Учрежденная Петром I в 1722 году прокуратура вплоть до 1864 года выполняла общенадзорные функции, с 1864 года по 1917 год она характеризовалась обвинительным уклоном в своей деятельности.

В период СССР, с 1922 года по 1991 год, сочетая в себе функции уголовного преследования и надзора за исполнением законов, советскому органу прокуратуры был характерен смешанный тип.

В параграфе 1.2 «Общая характеристика современной прокуратуры и ее правовое положение в системе разделения властей» автор определяет

основные признаки и цели органов прокуратуры, а также рассматривает дискуссионный вопрос относительно места данного института в системе органов государственной власти.

О.В. Воронин на основании закрепленного Законом о прокуратуре понятия «прокуратуры» выделяет следующие признаки данного государственного института:

- легитимность;
- наличие властно-публичных полномочий;
- территориальный масштаб деятельности;
- централизованная система;
- осуществление деятельности на основании законодательства по нескольким направлениям;
- независимость².

Цели же органов прокуратуры заключаются в обеспечении верховенства закона, установлении единства и укрепления законности; защите прав и свобод человека и гражданина; защите интересов общества и государства.

Рассматривая вопрос об установлении места прокуратуры в системе разделения властей отмечается, что оно определяется путем ее взаимодействия с каждой из ветвей единой государственной власти, а ее роль заключается в том, что прокуратура представляет собой один из элементов, способствующих функционированию системы «сдержек и противовесом» в демократическом государстве. Ввиду особой значимости прокуратуры и в целях установления его обособленного места в системе разделения властей в государственном механизме, предлагается выделить конституционные положения, касающиеся органов прокуратуры, в отдельную главу Конституции РФ.

В главе 2 «Общая характеристика и проблемы осуществления деятельности прокуратуры по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина» исследуется правовая природа конституционных

² Правоохранительные органы: учебник. 5-е изд., испр. и доп. / отв. ред. С.Л. Лонь. - Томск: Изд-во НТЛ, 2021. – С. 294-295.

прав и свобод человека и механизм их защиты, определяется основная роль органов прокуратуры в защите указанных прав, рассматриваются меры и акты прокурорского реагирования на нарушения конституционных прав и свобод.

В параграфе 2.1 «Правовая природа конституционных прав и свобод и механизм их защиты» автор проводит классификацию конституционных прав и свобод по следующим основаниям:

1. в зависимости от субъекта обладания указанными правами и свободами они делятся на: права человека; права гражданина;

2. в зависимости от времени закрепления различают три группы прав и свобод человека и гражданина: права и свободы первого поколения; права и свободы второго поколения; права и свободы третьего поколения;

3. в зависимости от формы осуществления права и свободы подразделяются на: коллективные права и свободы; индивидуальные права и свободы;

4. в зависимости от реализации права и свободы человека и гражданина делятся на: личные (гражданские) права и свободы; политические права и свободы; экономические права и свободы; социальные права и свободы; культурные права и свободы.

В данном параграфе определяется, что Россия, представляя собой демократическое правовое государство, особое внимание уделяет надлежащей защите прав и свобод человека и гражданина. Органами, которые обеспечивают и защищают права и свободы человека и гражданина на территории нашего государства следует делить на две категории:

1. органы общей компетенции (например, Президент РФ, Федеральное собрание, Правительство РФ и т.д.);

2. органы специально компетенции (органы судебной власти, прокуратура РФ, уполномоченные по правам человека).

При этом, определяется, что органы российской прокуратуры играют особую правозащитную роль в области прав и свобод человека и гражданина, поскольку наделяются относительной независимостью функциональных ветвей

государственной власти и необходимой разветвленностью, что обеспечивает практически повсеместный доступ к ним населения

В параграфе 2.2 «Основные аспекты деятельности прокуратуры РФ в механизме защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина» автор указывает, что в соответствии со ст. 2 Закона о прокуратуре деятельность российских прокурорских органов направлена на обеспечение «верховенства закона, единства и укрепления законности, социально-экономических, политических и иных прав и свобод граждан, суверенных прав РФ и республик в составе РФ, прав других национально-государственных и административно-территориальных образований, местных представительных органов, органов исполнительной власти, местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, общественных и политических организаций и движений».

В рамках реализации вышеуказанных целей деятельность прокуратуры осуществляется по нескольким направлениям, в число которых входят: надзор за исполнением законов различными органами, учреждениями, организациями; надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами и организациями; уголовное преследование; координация деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью; участие в правотворчестве; участие в судопроизводстве.

Автором делается вывод о том, что все виды деятельности прокуратуры РФ так или иначе связаны с защитой прав человека. Так, например, органы прокуратуры, реализуя свои правотворческие функции, вправе принимать участие в формировании нормативно-правовой базы в области реализации и защиты прав и свобод личности, что, на наш взгляд, является основой конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина. Если в ходе прокурорской проверки относительно нормативно-правовых актов, принимаемых в соответствии с законодательством РФ, субъектами РФ и органами местного самоуправления, прокурор выявит нарушения прав и свобод человека и гражданина, он может принести на него

протест. Реализуя свое право на участие в судопроизводстве, в соответствии со ст. 45 ГПК РФ, например, прокурор может обратиться в суд за защитой прав и свобод граждан, а также неопределенного круга лиц и т.д.

На основании анализа научной и правовой литературы, выделены следующие принципы органов прокуратуры, на основании которых реализуются их основные обязанности и задачи как государственно-правового механизма защиты конституционных прав и свобод:

1. принцип законности, под которым понимается, что органы прокуратуры осуществляют возложенные на них права и обязанности только в рамках закона;
2. принцип независимости, выраженный в том, что деятельность органов прокуратуры не зависит от иных органов государственной власти;
3. принцип гласности, смысл которого заключается в открытости выполняемой работы органов прокуратуры, ее доступность для граждан и СМИ;
4. принцип единства и централизованности, означающий, что данная структура имеет единую централизованную систему органов, в котором нижестоящие подчиняются вышестоящим прокурорам, а последние, в свою очередь, подчиняются Генеральному прокурору РФ³.

Таким образом, делается вывод, что деятельность органов прокуратуры является гарантом реального соблюдения прав и свобод человека и гражданина, обеспечивающих поддержание правопорядка в обществе. Для ее осуществления органы прокуратуры осуществляют надзорные мероприятия в отношении государственных и муниципальных органов, а также должностных лиц с целью защиты прав граждан, а также восстановления существовавшего положения.

³ Ершова, А.А. Принципы организации деятельности органов прокуратуры / А.А. Ершова // Молодой ученый. - 2023. - № 1 (448). - С. 161.

В параграфе 2.3 «Меры и акты прокурорского реагирования на нарушения конституционных прав и свобод человека и гражданина» автором на основании законодательных актов и научной литературы классифицированы акты прокурорского реагирования на следующие виды:

1. протест прокурора;
2. постановление прокурора;
3. представление прокурора;
4. требованием об изменении нормативного правового акта;
5. предостережение прокурора о недопустимости нарушения законодательства.

При этом, устанавливается, что в рамках осуществления защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина прокурором используются три вида вышеуказанных актов прокурорского реагирования: протест прокурора, представление об устранении нарушений, а также постановление.

Будучи закрепленными российским законодательством, акты прокурорского реагирования носят процессуальный характер, составляются по строго определенной законом форме, и вносятся в определенные законодателем адресаты.

В таких прокурорских нормативно-правовых актах содержится правовая сущность, негативные последствия нарушения закона, а также причины и условия, которые способствовали данному нарушению. Более того в данных актах поднимается вопрос об устранении выявленных нарушений и ответственности лиц, которые допустили такое нарушение. В связи с тем, что прокуроры наделены особыми властно-распорядительными полномочиями, указанные в актах прокурорского реагирования нарушения должны быть устранены незамедлительно.

В заключении магистрантом подведены итоги проведённого исследования и сформулированы выводы и предложения.

Основные положения магистерского исследования были отражены в научной статье автора «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России», которая была подготовлена в рамках участия в XVI Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (г. Саратов, 2023). Итогом данного участия стало опубликование работ в сборниках, выпускаемых организаторами данных мероприятий.