

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

АВТОРЕФЕРАТ

на магистерскую работу

по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

студента 3 курса 361 группы юридического факультета

Сазоновой Ивилины Витальевны

Тема работы: «Конституционно-правовые основы борьбы с экстремизмом в
молодежной среде»

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Д.А. Кондращенко

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н.Комкова

инициалы, фамилия

Саратов 2024

Актуальность темы исследования.

Современный экстремизм характеризуется развитой идеологией, представляющей интерес для широкого круга лиц, а также динамикой совершенствования противоправного поведения. Экстремистская деятельность оперативно реагирует на изменения в жизнедеятельности современного человека.

Несмотря на то, что вопросам борьбы с экстремизмом в Российской Федерации уделяется весьма пристальное внимание со стороны многих органов государственной власти, в настоящее время существует целый ряд проблем в области борьбы с экстремизмом, в том числе в молодежной среде. Данные проблемы связаны в первую очередь с игнорированием актуальных тенденций трансформации экстремистской идеологии и ее проявлений, что не позволяет в опережающем формате воздействовать на соответствующее противоправное поведение. В данном контексте существенно актуализируются вопросы конституционно-правового регулирования основ борьбы с экстремизмом в молодежной среде, поскольку именно молодежь является наиболее привлекательной категорией населения для преступных сообществ в части вовлечения в противоправную деятельность.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе противодействия экстремизму в Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регламентирующие антиэкстремистскую деятельность в Российской Федерации, научные концепции и положения, содержащиеся в юридической литературе по избранной и смежной проблематике.

Методологической основой исследования являются диалектический общенаучный метод познания, а также частно-научные методы: системно-структурный, исторический, логический, сравнительно-правовой и другие.

Цель исследования заключается в проведении комплексного анализа теоретико-правовых основ противодействия экстремизму в Российской Федерации.

Федерации. Для достижения указанной цели необходимо решение следующих **задач**:

1) исследование существующих подходов к понятию экстремизма, определение его содержательных характеристик, а также изучение сущности современного экстремизма;

3) рассмотрение процесса становления правового регулирования антиэкстремистской деятельности в российском государстве;

4) характеристика современной правовой регламентации антиэкстремистской деятельности в Российской Федерации;

5) выявление проблем распространения экстремистской идеологии среди молодежи и определение способов их решения;

6) определение направлений совершенствования современных механизмов противодействия экстремизму в Российской Федерации;

Теоретическую основу исследования составили концептуальные исследования, имеющие большое значение для реализации законодательства в области противодействия экстремистской деятельности: А.П. Абрамов, З.С. Арухов, А.В. Коровиков, А. А. Нурулаев, А. Ю. Винокуров, С. М. Кочон, В.В. Меркурьев, А.Г. Залужный, Б. К. Мартыненко, В. А. Бурковская, В.В. Устинов, С.В. Борисов, В.Н. Томалинцев, В.Б. Ястребов, В.И. Басков, В.Л. Назаров, Е.И. Загороднюк, Т.А. Корнилов и другие.

Нормативную основу исследования составили Конституция РФ, федеральное законодательство, подзаконные нормативные правовые акты, региональное законодательство, акты органов местного самоуправления и зарубежное законодательство по вопросам противодействия экстремизму.

Эмпирическую основу исследования составили статистические данные; сведения, содержащиеся на официальных сайтах органов государственной власти, а также соответствующие материалы периодической печати и информация, размещенная в сети «Интернет».

Научная новизна работы заключается в том, что она является комплексным исследованием конституционно-правовых основ борьбы с

экстремизмом в молодежной среде в Российской Федерации. Научное исследование содержит авторские предложения по изменениям антиэкстремистского законодательства и современных организационно-правовых механизмов противодействия экстремизму в молодежной среде в целях повышения их эффективности в современных реалиях.

На защиту выносятся следующие положения и выводы, обладающие элементами научной новизны:

1. На основе проведенного анализа необходимо выделить следующие сущностные признаки экстремизма:

- наличие экстремистской идеологии, связанной с оправданием насилия;
- многообразие экстремистских идей и взглядов;
- естественная природа экстремизма в обществе;
- динамика совершенствования экстремистской идеологии в контексте международных и внутригосударственных обстоятельств;
- теснейшая взаимосвязь экстремизма и терроризма.

2. Важнейшей основой противодействия экстремистской деятельности в Российской Федерации выступает Конституция, которая с одной стороны закрепляет базовые положения, недопустимые для нарушения, на которые, как правило, и ориентированы экстремистские проявления, с другой стороны – конституционные положения имеют организационно-процессуальную направленность в контексте закрепления федеративного устройства и системы органов государственной власти, а также их основных полномочий.

К настоящему моменту в российском государстве имеется весьма обширная правовая база для организации и осуществления антиэкстремистской деятельности. Наличие документов стратегического планирования позволяет своевременно и оперативно совершенствовать существующие антиэкстремистские механизмы с учетом актуальных проблема распространения экстремистский идей и взглядов на территории РФ.

3. К настоящему моменту созданы отдельные международно-правовые основы и процессуальные механизмы борьбы с экстремизмом. С одной стороны, указанные механизмы позволяют государствам-членам соответствующих региональных международных организаций объединять свои силы по борьбе с анализируемым противоправным явлением, с другой стороны – данные механизмы весьма фрагментарны, в том числе и в территориальном аспекте, о чем свидетельствует имплементация норм рассмотренных международных договоров достаточно небольшим количеством государств. Безусловно, активизацию международного сотрудничества антиэкстремистского характера следует считать весьма перспективным направлением, однако до момента создания единых механизмов на базе универсальных международных организаций (например, ООН) по-прежнему будет сохраняться разрозненность существующих национальных подходов в рамках заявленной проблематики.

4. Несмотря на то, что проблемам борьбы с указанным деструктивным явлением в настоящее время уделяется пристальное внимание со стороны государства, в том числе в части активизации деятельности органов власти различной направленности, на практике демонстрируется динамичное идеологическое развитие экстремизма в контексте проводимой антироссийской пропаганды со стороны зарубежных государств. Главной проблемой распространения экстремистской идеологии выступает ее привлекательность для представителей молодежи, которая характеризуется наличием целого ряда личностных и психоэмоциональных черт, способствующих оперативному реагированию на происходящее, и отсутствием развитых навыков критического мышления. В современных противоречивых условиях развития российских государств, возникающих социально-экономических проблемах, представители молодежи наиболее активно вовлекаются в экстремистскую деятельность.

5. Профилактико-предупредительная деятельность, осуществляемая в процессе борьбы с экстремизмом в российском государстве, в настоящее время демонстрирует следующие проблемы:

– формальность осуществляемой деятельности. Несмотря на то, что эффективность профилактико-предупредительной деятельности имеет важнейшее значение, субъекты ее осуществляющие по-разному подходят к организации данных мероприятий. Многие из них придерживаются количественных показателей и тем самым игнорируют качество мероприятий. Кроме того, на практике встречаются ситуации, когда сами мероприятия проводятся лишь для соответствующей отчетности, что в свою очередь вызывает еще более негативные реакции общества.

– игнорирование интересов общества и конкретных категорий населения (в том числе молодежи). Профилактико-предупредительная деятельность имеет свой положительный эффект лишь тогда, когда она полностью ориентирована на соответствующую целевую аудиторию, специфику ее восприятия, интересы и др. В случае, когда подобные мероприятия проводятся без учета данных факторов, они не имеют соответствующего отклика среди аудитории, не способны заинтересовать или продемонстрировать масштаб и негативное влияние существующих проблем экстремизма. Неверное определение интересов целевой аудитории также приводят к ошибкам в выбираемых форматах и способах антиэкстремистской деятельности, что также негативно влияет на ее результативность.

– ориентированность на борьбу с отдельными разновидностями экстремистской деятельности. Несмотря на то, что в настоящее время существуют определенные тенденции распространения экстремистского поведения отдельных разновидностей, сосредоточение антиэкстремистского воздействия исключительно на них приводит к интенсификации развития других. Так, например, достаточно длительное время в российском государстве внимание уделялось проблемам религиозного экстремизма и территориальной специфике его распространения. Безусловно, указанная

разновидность экстремистской деятельности представляет существенные угрозы масштабного распространения за счет добавления религиозных аспектов одобрения противоправного поведения, однако игнорирование иных экстремистских проявлений ошибочно.

Вышеназванные проблемы носят системный характер, и их скорейшее решение позволит в полной мере использовать потенциал профилактико-предупредительной деятельности в рамках борьбы с экстремизмом в российском государстве.

6. В настоящее время одним из основных субъектов борьбы с экстремизмом в молодежной среде становятся образовательные организации, что представляется весьма справедливым в контексте их вовлеченности в процесс развития личности детей, подростков и молодежи. Однако в данном контексте следует подчеркнуть проблему фрагментарной подготовленности сотрудников данных организаций к осуществлению эффективной антиэкстремистской профилактико-предупредительной деятельности. Молодежный экстремизм в настоящее время характеризуется качественной динамикой, в связи с чем для решения указанной проблемы видится необходимым не только постоянное исследование со стороны компетентных органов существующих тенденций распространения противоправного поведения экстремистской направленности, но и оперативное информирование о них всех остальных субъектов данного функционирования. Подчеркнем также необходимость специального обучения и повышения квалификации педагогов, преподавателей и иных лиц, которые задействуются в антиэкстремистской профилактике и предупреждении, поскольку для эффективности подобного воздействия принципиальное значение имеет подготовленность указанных субъектов к конструктивному и актуальному диалогу с молодежью.

7. Говоря о совершенствовании современных механизмов борьбы с экстремизмом в молодежной среде следует обратить особое внимание на необходимость вовлечения самих представителей молодежи в

антиэкстремистское функционирование. Как показывает практика, наиболее эффективное воздействие оказывается в процессе трансформации идей и взглядов внутри молодежных коллективов, в связи с чем важное значение приобретает развитие молодежной политики с учетом современных вызовов и угроз, в том числе в части развития духовно-нравственных ценностей детей, подростков и молодежи. Кроме того, видится целесообразным активно использовать современное информационное интернет-пространство в целях формирования нетерпимости к экстремистским проявлениям, что представляется особенно своевременным и необходимым в контексте современной антироссийской пропаганды.

Практическая значимость исследования заключается в сформулированных в работе теоретических положениях и практических рекомендациях по изменению действующего законодательства Российской Федерации. Предложенные в исследовании рекомендации носят практический характер, их применение позволит разрешить имеющиеся правоприменительные проблемы в области борьбы с экстремизмом в молодежной среде.

Апробация результатов исследования. Основные положения исследования обсуждались на следующих научно-практических конференциях:

1. XIV Международная научно-практическая конференция на тему: "Развитие таможенной службы в современных реалиях: теория, практика, перспектива", посвященная Дню прав человека (Саратов, СГУ имени Н.Г. Чернышевского, 1 ноября 2023 г.). Тема выступления: Роль таможенных органов в борьбе с экстремизмом в странах ЕАЭС.

2. Студенческий круглый стол на тему «Проблемы противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации» (Саратов, СГУ имени Н.Г. Чернышевского, 9 октября 2023 года). Тема выступления: Актуальные проблемы борьбы с экстремизмом в молодежной среде.

3. XV Международный Конституционный Форум, посвященный 30-летию принятия Конституции Российской Федерации «Итоги и перспективы конституционного развития России» (Саратов, СГУ имени Н.Г. Чернышевского, 13-15 декабря 2023 г.). Тема выступления: Актуальные вопросы совершенствования механизмов борьбы с экстремизмом в молодёжной среде с учётом современных реалий.

4. XVII Международная научно-практическая конференция студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (Саратов, СГУ имени Н.Г. Чернышевского, 18 апреля 2024 г.). Тема выступления: К вопросу о совершенствовании антиэкстремистских механизмов в Российской Федерации.

5. XV Международная научно-практическая конференция на тему: «10 лет ЕАЭС: основные тренды таможенного регулирования» (Саратов, СГУ имени Н.Г. Чернышевского, 28-29 октября 2024 г.). Тема выступления: Проблемы распространения экстремистской идеологии среди молодежи в странах ЕАЭС.

Структура магистерской работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

В введении обосновывается актуальность темы, характеризуется степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, описывается методологическая и практическая значимость диссертации.

Первая глава «Теоретико-правовые основы противодействия экстремизму в Российской Федерации» содержит три параграфа, посвященных анализу современных подходов к определению содержательных характеристик и сущности экстремизма, а также особенностей становления и развития и существующего состояния правового регулирования

антиэкстремистской деятельности в Российской Федерации и на международном уровне.

На основе изучения понятия и сущности экстремизма следует сделать вывод о том, что указанное явление характеризуется сложностью и многоаспектностью содержания, а также существенным многообразием проявлений. Важнейшей характеристикой экстремизма является наличие соответствующей идеологии, которая весьма активно и стремительно совершенствуется в условиях современных международных конфликтов и внутригосударственных кризисов, наблюдаемых в российском государстве, что способствует укоренению противоправных идей и взглядов в сознании населения и увеличивает количество совершаемых правонарушений и преступлений экстремистской направленности.

Несмотря на то, что проблемы экстремизма актуальны для многих государств, к настоящему моменту до сих пор не выработаны единые подходы в определении указанного противоправного явления на международном уровне. Кроме того, лишь отдельные региональные организации приняли международные акты, регламентирующие наднациональные аспекты борьбы с экстремизмом (например, ШОС). В большинстве своем международные организации рассматривают проблемы борьбы с экстремизмом в рамках контртеррористической деятельности, что весьма умаляет возможности межгосударственного взаимодействия антиэкстремистской направленности.

Существенным многообразием характеризуются и существующие национальные подходы к определению содержательных характеристик экстремизма. Российское государство в данном случае выступает примером страны, где весьма детально на законодательном уровне закрепляются теоретические и процессуальные аспекты борьбы с указанным противоправным явлением. Положительным моментом правового регулирования антиэкстремистской деятельности является наличие специальных актов по заявленной проблематике, в том числе и документов

стратегического планирования, в которых конкретизируются направления противодействия экстремизму с учетом современных реалий.

Вторая глава «Актуальные вопросы борьбы с экстремизмом в молодежной среде» содержит два параграфа, в которых исследуются практические аспекты организации и осуществления антиэкстремистской деятельности в молодежной среде, выявляются существующие проблемы и определяются способы их решения.

В настоящее время существуют некоторые проблемы антиэкстремистской деятельности в Российской Федерации, которые в том числе не позволяют оперативно реагировать на развитие противоправной практики указанной направленности. С одной стороны, эффективность выявления и расследования экстремистских преступлений положительно в контексте пресечения соответствующего функционирования, с другой – без динамичного совершенствования профилактико-предупредительной деятельности происходит укоренение экстремистских идей и взглядов в сознании российского населения, что в долгосрочной перспективе формирует существенные угрозы стабильному развитию общества и государства.

Говоря о совершенствовании действующих механизмов борьбы с экстремизмом в Российской Федерации необходимо отметить перспективность совершенствования именно профилактико-предупредительного функционирования, поскольку именно оно способно заложить основы нетерпимости к экстремистским проявлениям. В данном контексте особое внимание необходимо уделять сотрудничеству органов власти, в том числе правоохранительной направленности, с институтами гражданского общества. Нетерпимость к экстремистской идеологии должна формироваться на всех этапах развития личности, но в разных формах и посредством различного воздействия. Если в случае с детьми актуально вовлекать институт семьи, особенно в ситуациях развития неблагоприятного семейного климата, то в рамках профилактико-предупредительной работы в

отношении взрослого населения актуальным представляется акцентирование внимания на правовых последствиях деяний экстремистского характера.

В современных реалиях, связанных с активной антироссийской пропагандой принципиальное значение приобретает активизация механизмов противодействия экстремизму в сети «Интернет». Данное направление деятельности требует не только разработки и распространения антиэкстремистских материалов, но и вовлечения представителей общественности в различных интерактивных формах в обсуждение и организацию мероприятий, направленных на борьбу с экстремизмом. Кроме того, актуальным представляется всестороннее освещение ситуаций привлечения к ответственности за экстремистских деяния в сети «Интернет», так как во многих случаях действий в глобальной сети люди не задумываются о потенциальных рисках наступления правовых последствий.

Экстремизм динамично развивается в современном мире и особое практическое значение имеет учёт тенденций и факторов, влияющих на формирование противоправных идей и взглядов указанной направленности. Именно идеологическое противодействие должно выступать основой борьбы с экстремизмом. Кроме того, в данном контексте актуальной представляется постоянная аналитическая деятельность в части выявления причин и условий преступности экстремистской характера. Выявленные обстоятельства надлежит учитывать в процессе совершенствования механизмов противодействия экстремизму в Российской Федерации.

В **заключении** работы сделаны обобщающие выводы и подведены итоги, которые могут быть использованы в практической деятельности и для теоретических разработок по совершенствованию законодательства, связанного с правовым регулированием борьбы с экстремизмом в молодежной среде.