

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра уголовного процесса, криминалистики и судебных экспертиз

**Обеспечение соблюдения прав и свобод человека и гражданина при
проведении оперативно-розыскных мероприятий**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 365 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Мукова Леонида Замудиновича

Научный руководитель
Доцент кафедры уголовного процесса,
криминалистики и судебных экспертиз
д.ю.н., доцент

_____ В.Н. Хрусталеv

Зав. кафедрой уголовного процесса,
криминалистики и судебных экспертиз
к.ю.н., доцент

_____ С.А. Полунин

Саратов 2024

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В правовом государстве каждому человеку предоставляется широкий спектр прав и свобод, которые должны быть защищены от любых попыток их ущемления. Права гражданина — это совокупность прав человека, являющихся частью гражданского общества, которые предоставляются ему государством, и оно также может их ограничить. Выделяют абсолютные права, которые не подвергаются никакому ограничению независимо от обстоятельств, и относительные права, которые могут быть ограничены в определенных ситуациях.

Основную цель ограничения прав и свобод человека и гражданина является достижение баланса интересов, а именно сохранение равновесия между правами индивидов и общественных интересов. Ограничение прав и свобод может происходить только тогда, когда это необходимо для устранения угроз, направленных на важные ценности общества, такие как здоровье, безопасность и благополучие населения, а также интересы других лиц. Поэтому любое ограничение прав и свобод признается допустимым только в том случае, если оно оправдано необходимостью сохранения стабильности и предотвращения угроз, угрожающих ключевым социальным ценностям.

Одна из областей, где ограничение прав и свобод граждан имеет особое значение, связана с проведением оперативно-розыскной деятельности. Важнейшим условием успешной защиты прав и свобод личности при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий является четкая и правильная интерпретация всеми участниками процесса (операционными работниками, следователями, прокурорами и судьями) сути и целей проводимых действий. Правомерность и законность оперативно-розыскной деятельности зависят от того, насколько точно участники понимают и исполняют установленные правила.

Поэтому вопросы, касающиеся соблюдения прав и свобод человека при проведении оперативно-розыскных мероприятий, выходят на первый план, учитывая, что данная тема остается недостаточно исследованной российскими исследователями. Тем более значимой становится задача углубленной разработки методов обеспечения прав и свобод людей в контексте оперативно-розыскных действий, что делает тему актуальной для дальнейших исследований.

Степень научной разработанности темы исследования. В данном исследовании представлен широкий перечень работ ряда отечественных авторов, посвященных отдельным аспектам соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Среди данных авторов можно выделить следующих: В.И. Бакакури, Л.В. Бжихатлова, С.В. Боев, Х.А. Варданян, А.В. Гаврицкий, Е.С. Дубонос, С.В. Зуев, Е.В. Латынин, Н.В. Лукашов, А.А. Луста, А.Г. Маркушин, Д.В. Проулочнов, А.Д. Синельников.

Кроме того, проблемы правоприменения современного законодательства Российской Федерации и зарубежных стран, а также их сравнительная характеристика были затронуты следующими авторами: Э.Ю. Бадальянц, Д.В. Волошиным, А.В. Забродиным, Е.И. Кобзевой, Г.Н. Москалевичем, Б.А. Некрасовым, А.В. Скоробогатым, Ю.В. Хармаевым и так далее.

Исследование, посвящённое теме обеспечения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий, привлекает внимание из-за широкого спектра мнений и подходов российских ученых к различным аспектам этой проблематики. Несмотря на разнообразие теорий и концепций, практический опыт применения этих идей остаётся недостаточно развитым. Это обстоятельство подчеркивает важность дальнейшей работы по разработке практических инструментов и стратегий для защиты прав и свобод граждан в контексте оперативно-розыскных действий, что может оказаться полезным как в теории, так и на практике.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе защиты прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Предмет исследования составляют применимые к объекту исследования международные и национальные правовые нормы, касающиеся вопросов соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий, а также материалы правоприменительной практики.

Целью исследования выступает теоретическое обоснование проблем обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий, и выработка предложений по совершенствованию действующего законодательства и практики реализации в указанной части.

Для реализации цели исследования были поставлены следующие **задачи**:

1. Определить сущность прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;
2. Изучить понятие и правовые основы оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации;
3. Рассмотреть формы и механизмы обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий;
4. Изучить особенности защиты прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий в странах ближнего зарубежья;
5. Изучить отечественный опыт защиты прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий;
6. Выделить проблемы соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий в Российской Федерации;

7. Определить перспективы совершенствования института обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий в Российской Федерации.

Научная новизна исследования предопределена своевременной постановкой исследуемых проблем и применением эффективных научных методов их решения. Разработан понятийно-категориальный аппарат, благодаря которому удалось однозначно истолковать терминологию выбранной темы исследования. Выделены основные проблемы соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий, а также определены перспективы развития данного правового феномена.

Научная новизна исследования выражается в положениях, выносимых на защиту:

1. Авторский вывод о том, что федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" нуждается в доработке и конкретизации. В частности, в законе необходимо четко определить полномочия прокурора при надзоре за деятельностью оперативных подразделений, а также предусмотреть обязательный доступ к информации, составляющей государственную тайну, для лиц, которые отвечают за надзор. Кроме того, в Законе об ОРД должно быть закреплено правило, согласно которому доступ к результатам работы оперативных подразделений предоставляется только представителям прокуратуры, имеющим допуск к государственной тайне.

2. Авторский вывод о том, что в настоящий момент существует множество проблем соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий в Российской Федерации:

– система гарантий защиты прав и свобод человека при использовании результатов оперативно-розыскной деятельности в интересах уголовно-процессуального доказывания в должной мере не сформирована;

- отсутствие чёткого разделения понятий "предел" и "ограничение", которые играют ключевую роль в определении границ допустимого поведения, защищаемых законом;

- правоприменительная практика трактует возможность проведения гласных оперативно-розыскных мероприятий слишком широко, порой заменяя ими следственные действия;

- перечень реально проводимых оперативно-розыскных действий гораздо шире перечня действий, относимых к оперативно-розыскным мероприятиям, определенным статьей 6 Закона об ОРД;

- формулировка цели оперативно-розыскной деятельности в Законе об ОРД носит пассивный характер, предполагающий лишь защиту, но не учитывая необходимость активной борьбы с преступностью;

3. Авторский вывод о том, что декларированные принципы уважения прав и свобод человека и гражданина, провозглашающиеся высшей ценностью, на практике часто не соблюдаются при проведении оперативно-розыскных мероприятий, чему способствует наличие следующих проблемных аспектов:

- в Законе об ОРД отсутствует список конкретных мероприятий, проводимых оперативными подразделениями, что даёт возможность оперативным сотрудникам злоупотреблять своими полномочиями;

- затруднения в судебных проверках действий оперативных сотрудников;

- личная недисциплинированность некоторых оперативных сотрудников, участвующих в оперативно-розыскных мероприятиях;

- такие методы оперативно-розыскных мероприятий, как оперативный эксперимент и проверочная закупка чаще всего используются для провокации;

4. Авторское предложение о том что в уголовном процессе необходимо установить правила и процедуры, которые позволят эффективно использовать результаты ОРД в доказывании, сохраняя при этом баланс

между эффективностью расследования и защитой прав и свобод человека. Эти правила должны четко определять допустимые методы и процедуры взаимодействия ОРД и уголовного процесса, а также гарантировать, что использование результатов ОРД не приведет к разрушению прав и свобод человека.

5. Авторское предложение о том что в законодательном определении ОРД словосочетание «посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий» изложить в редакции «посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий и иных действий, направленных на решение задач оперативно-розыскной деятельности».

6. Авторское определение современной оперативно-розыскной деятельности, более объективно отражающее ее сущность: «это вид деятельности, осуществляемой гласно (с согласия участников) и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий и иных действий, направленных на решение задач оперативно-розыскной деятельности, в целях противодействия противоправным посягательствам».

Теоретическая значимость исследования: полученные выводы в ходе теоретического исследования помогли закрепить старые, и почерпнуть новые знания об объекте исследования, сформировать понятийно-категориальный аппарат, и определить правовые основы выбранной темы исследования.

Практическая значимость исследования: полученные результаты практического исследования можно будет использовать в дальнейшем в современной отечественной практике защиты прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий, выделенные проблемы и перспективы развития темы служат основой для проведения новых прикладных исследований на выбранную тему.

Методологическая и теоретическая основы исследования. Методологической основой работы является совокупность общенаучных методов познания, включающие принцип объективности, системности, индукции, дедукции и др. Наряду с общенаучными методами познания применялись частнонаучные методы: описательный, лингвистический, сравнительно-правовой.

Теоретическую, нормативную и эмпирическую основу исследования составляет система теоретических концепций, механизмов и методов, практических методик, представленных в трудах отечественных и зарубежных ученых и практиков, а также нормативных правовых актов, посвященных проблемам соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Структура работы составляет введение, три главы, заключение и список использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава работы посвящена исследованию теоретических основ обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Определена сущность прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Права человека не только декларируются на общественном уровне, но и закрепляются в действующем законодательстве. Однако они часто нарушаются не только гражданами, но и представителями государственной власти и их должностными лицами. Поэтому государственный механизм обеспечения конституционных гарантий должен функционировать безупречно, подобно часам, а органы публичной власти обязаны прилагать максимальные усилия для предупреждения и недопущения подобных нарушений.

Изучены понятие и правовые основы оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации.

Выявлено, что оперативно-розыскная деятельность представляет собой вид деятельности, которая осуществляется гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, имеющих полномочия в соответствии с Законом, посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий. Целью этой деятельности является защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, имущества, а также обеспечение безопасности общества и государства от преступных действий.

Выделены формы и механизмы обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Проведение оперативно-розыскной деятельности уполномоченными на то оперативными подразделениями четко регламентируется федеральным законодательством. Благодаря этому, при проведении ОРМ не допускается нарушение прав и свобод человека и гражданина. Однако, в случае допущения каких-либо нарушений со стороны уполномоченного на проведение ОРД органа, граждане имеют право на обжалование этих действий в прокуратуру, суд или же в вышестоящий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность.

Современное российское законодательство детально описывает процедуры проведения оперативно-розыскной деятельности, предусматривающей ограничения конституционных прав и свобод граждан. В частности, оно требует от оперативных сотрудников получения судебного разрешения на проведение таких мероприятий, а также устанавливает временные рамки и условия для реализации ограничительных мер. Ограничения касаются не только подозреваемых, но и лиц, которые не считаются потенциальными преступниками, например, близких родственников подозреваемого или свидетелей происшествия.

Глава 2 работы посвящена практике обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий в Российской Федерации и в странах ближнего зарубежья.

Изучены особенности защиты прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий в странах ближнего зарубежья.

В ходе анализа законодательства стран СНГ о оперативно-розыскной деятельности были выявлены некоторые недостатки. Во-первых, отсутствует единая терминология, что приводит к конфликтам в правоприменении: термины "оперуполномоченный", "руководитель оперативно-розыскного органа" и другие вызывают противоречия в практической реализации законов. Во-вторых, бланкеты в праве могут приводить к проблемам в правовом регулировании оперативно-розыскной деятельности, включая пробелы в законодательстве, сбои в структуре правового регулирования и потерю эффективности. Чтобы решить эти проблемы, предлагается принять следующие меры: уточнить определение оперативно-розыскной деятельности, увеличить количество оперативно-розыскных мероприятий и детализировать субъекты, уполномоченные проводить конкретные операции.

Изучен отечественный опыт защиты прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Несмотря на изменения в общественном сознании, направленные на защиту нарушенных прав и законных интересов через судебные и административные механизмы, уровень правовой грамотности населения остается низким, особенно в вопросах защиты своих прав в сфере ОРД. Это указывает на необходимость проведения систематической и комплексной работы по повышению правовой осведомленности населения, чтобы граждане могли эффективно защищать свои права и свободы от возможных нарушений и ограничений, возникающих в процессе проведения различных ОРД, предусмотренных законом об ОРД.

Глава 3 работы посвящена определению проблем и перспектив обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий в Российской Федерации

Определены проблемы соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий в Российской Федерации:

1. Система гарантий защиты прав и свобод человека при использовании результатов оперативно-розыскной деятельности в интересах уголовно-процессуального доказывания в должной мере не сформирована;

2. Отсутствие чёткого разделения понятий "предел" и "ограничение", которые играют ключевую роль в определении границ допустимого поведения, защищаемых законом;

3. Правоприменительная практика трактует возможность проведения гласных оперативно-розыскных мероприятий слишком широко, порой заменяя ими следственные действия;

4. Перечень реально проводимых оперативно-розыскных действий гораздо шире перечня действий, относимых к оперативно-розыскным мероприятиям, определенным статьей 6 Закона об ОРД;

5. Формулировка цели оперативно-розыскной деятельности в Законе об ОРД носит пассивный характер, предполагающий лишь защиту, но не учитывая необходимость активной борьбы с преступностью;

6. Декларированные принципы уважения прав и свобод человека и гражданина, провозглашающийся высшей ценностью, на практике часто не соблюдаются при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Выделены перспективы совершенствования института обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий в Российской Федерации.

1. Создать гарантии, которые предотвратят использование в доказывании по уголовному делу доказательств, полученных вследствие провокации преступления, таких как проверка на предмет склонения к

преступлению, оперативный эксперимент и другие подобные мероприятия, что предполагает введение независимого контроля над порядком проведения этих мероприятий;

2. Разграничить понятия «предел» и «ограничение» с целью определения границ допустимого поведения, защищаемых законом, где «предел» является мерой возможного и приемлемого поведения, а «ограничение» является лишением отдельных правомочий у субъектов в целях защиты различных сфер общественной и государственной деятельности;

3. Внести изменение в законодательное определение «оперативно-розыскная деятельность» в ст. 1 Закона об ОРД: словосочетание «гласно и негласно» изложить в редакции: «гласно (с согласия участников) и негласно»;

4. Включить в ст. 6 Закона об ОРД дополнительные оперативно-розыскные мероприятия, такие как: "Личный сыск"; "Использование экстраординарных психофизиологических возможностей человека"; "Составление оперативного психологического портрета"; "Оперативные переговоры". Также в ст. 1 Закона об ОРД в определении оперативно-розыскной деятельности словосочетание «посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий» изложить в редакции «посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий и иных действий, направленных на решение задач оперативно-розыскной деятельности»;

5. Разработать авторское определение оперативно-розыскной деятельности, более объективно отражающее ее сущность: «это вид деятельности, осуществляемой гласно (с согласия участников) и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий и иных действий, направленных на решение задач оперативно-

розыскной деятельности, в целях противодействия противоправным посягательствам»;

б. С целью грамотного правового обеспечения правоприменительной деятельности соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий необходимо реализовывать такие направления, как: соблюдение соответствия федеральных нормативно-правовых актов Конституции РФ; поиск источников проблем; комплексный подход к анализу и решению проблем.

Установлено, что законодательство, определяющее особенности проведения оперативно-розыскной деятельности и оперативно-розыскных мероприятий в настоящее время требует доработок со стороны: терминологического аппарата; определения целей и принципов оперативно-розыскной деятельности, а также соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Путем определения перспектив развития данного правового института, удалось выделить возможности для решения выявленных в ходе исследования проблем, которые благотворно повлияли бы на обеспечение соблюдения прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий в Российской Федерации в будущем.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования.