

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра гражданского права и процесса

**ДОГОВОР ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ**

автореферат

МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 3 курса 362 группы

направления подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»

юридического факультета

Куприной Лидии Андреевны

Научный руководитель
доцент кафедры гражданского
права и процесса
к.ю.н., доцент

Ю.Ю. Илюхина

Заведующий кафедрой
гражданского права и процесса
к.ю.н., доцент

Е.Н. Тогузаева

Теплоснабжение является стратегически важной отраслью экономики Российской Федерации. В связи с чем теплоснабжение играет существенную роль как в обеспечении производственных процессов, так и в удовлетворении социальных потребностей населения.

Ключевым приоритетом системы теплоснабжения является гарантирование стабильного и безопасного доступа потребителей к тепловой энергии по всей территории Российской Федерации, без каких-либо географических ограничений.

В современных экономических условиях, как в России, так и во всем мире, остро стоит задача повышения эффективности энергосбережения и рационального использования топливных ресурсов. В связи с этим особую актуальность приобретает модернизация систем теплоснабжения на основе комбинированных технологий производства энергии. Данный аспект нашел свое отражение в действующей «Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года».

Для формирования благоприятной экономической среды необходимо разработать и реализовать адекватное законодательное регулирование, направленное на эффективное управление взаимоотношениями в энергетическом секторе, включая сферу теплоснабжения.

Объектом исследования настоящей работы являются общественные отношения, связанные с передачей тепловой энергии в рамках договора теплоснабжения от ресурсоснабжающей организации к потребителям (гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, а также юридическим лицам независимо от организационно-правовой формы), а также отношения, возникающие между ресурсоснабжающей организацией и теплосетевой организацией.

Предметом исследования являются нормы законодательства, опосредующие отношения по передаче и потреблению тепловой энергии.

Цель исследования заключается в изучении правовой природы договора теплоснабжения, выявлении проблем применения договора,

определении вектора модернизации гражданского законодательства в области правового регулирования договора теплоснабжения, а также в выявлении проблем правового регулирования и правоприменения в сфере теплоснабжения.

Задачами исследования являются:

1. Изучить понятие и признаки договора теплоснабжения;
2. Определить правовую природу договора теплоснабжения;
3. Проанализировать место договора теплоснабжения в системе энергетического права;
4. Выявить источники правового регулирования в сфере теплоснабжения;
5. Изучить стороны и существенные условия договора теплоснабжения;
6. Определить проблемы правового регулирования и правоприменительной практики в сфере теплоснабжения, а также предложить алгоритм действий, направленных на устранение недостатков действующего правового регулирования.

Степень достоверности исследования. Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечивались использованием информации, опубликованной в официальных источниках, систематизированными практическими результатами собственной деятельности.

В работе сформулированы следующие **положения, выносимые на защиту**:

1. Так, нами выявлена проблема в отсутствии нормы, предусматривающей прямой запрет по отключению от центральной системы отопления жилых и нежилых помещений многоквартирного дома. Так, Жилищным кодексом Российской Федерации¹ (далее – Жилищный кодекс РФ) установлен порядок для реализации права на отказ от подключения к

¹ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 22.04.2024, с изм. от 25.04.2024) // Российская газета, 12.01.2005, № 1.

централизованной системе теплоснабжения. Однако действующими нормативно-правовыми актами в сфере теплоснабжения предусмотрен прямой запрет на односторонний отказ потребителя, являющегося собственником помещения в многоквартирном доме, от договора теплоснабжения. Данное обстоятельство приводит к нарушению действующего законодательства, согласно которому собственники нежилых и жилых помещений многоквартирного дома в одностороннем порядке отказываются от коммунальной услуги отопления, производя переустройство системы отопления (демонтаж обогревающих элементов, стояков системы отопления), предполагая, что они будут освобождены от обязанности по оплате данной коммунальной услуги, а также к разнообразной судебной практики.

Из вышеизложенного следует, что необходимо внести изменения в Жилищном кодексе РФ, в котором будет прямо прописан запрет на отключение от централизованной системы отопления в соответствии с частью 15 статьи 14 Закона о теплоснабжении.

2. Также, необходимо отметить, что в действующих нормативно-правовых актах в сфере теплоснабжения отсутствует понятие «субабонента», в связи с чем возникают вопросы относительно порядка заключения договоров теплоснабжения и согласования актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности с такими потребителями.

В силу вышеизложенного, считаем необходимым внести в действующее законодательство о теплоснабжении понятия субабонента, а также указать прямую обязанность теплоснабжающей организации по заключению договора теплоснабжения. Следовательно, субабонентом считается лицо, получающее тепловую энергию (мощность) и теплоноситель, подключенное к сетям теплоснабжения опосредованно для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании

телопотребляющих установках либо для предоставления коммунальных услуг в сфере горячего водоснабжения и отопления.

3. Кроме вышеуказанной проблематики, можно выявить проблему, выразившейся в определении способа расчета потребленной тепловой энергии по отоплению в случае отсутствия в каждом многоквартирном доме общедомового прибора учета и при наличии одного прибора учета, установленного на несколько многоквартирных домов, фиксирующего потребление тепловой энергии в общем объеме. Данное обстоятельство связано с тем, что в действующем законодательстве отсутствует необходимая формула для расчета, так как прибор учета тепловой энергии, установленный на несколько многоквартирных домов, не отвечает признакам общедомового (коллективного) прибора учета, поскольку учитывает совокупное потребление нескольких самостоятельных объектов недвижимости и не позволяет достоверно определить потребление каждого объекта отдельно.

В силу вышеизложенного, полагаем, что действующее законодательство требует внесение изменений, согласно которым будет разграничено определение коллективного прибора учета и общедомового прибора учета. Так, коллективным прибором учета будет признаваться средство измерения (совокупность средств измерения и дополнительного оборудования), используемое для определения объемов (количества) коммунального ресурса, поданного в несколько многоквартирных домов.

Кроме того, в данном случае потребуются внесение изменений в действующее законодательство, согласно которому будет предусмотрена новая формула для расчета потребленной тепловой энергии, в случаях установленного прибора учета отопления, фиксирующего объем потребления тепловой энергии несколькими многоквартирными домами. Данная формула должна содержать критерии распределения потребленной тепловой энергии в зависимости от состояния внутридомовых систем отопления, а также общего износа многоквартирных домов и класса энергетической эффективности зданий.

Структурно работа включает в себя введение, три главы, включающих пять параграфов, заключение и список использованных источников.

Публикации автора, отражающие выводы, сделанные в работе:

1. Куприна Л.А. «Проблемы правового регулирования определения стоимости платы за отопление в случае демонтажа системы отопления многоквартирного дома» // Студенческий вестник: электрон. научн. журн. 2024. № 21(307). С. 12-13.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, степень ее научной разработанности, определяются цели и задачи, объект и предмет исследования, доказываемая ее научная новизна, теоретическая и практическая значимость, формулируются основные положения, выносимые на защиту, содержатся сведения об апробации результатов исследования и о структуре работы.

Глава 1 «Общая характеристика договора теплоснабжения» включает в себя три параграфа:

в параграфе 1.1 *«Понятие и признаки договора теплоснабжения»* дается разъяснение понятия договора теплоснабжения, выявляются два основных типа договоров теплоснабжения, определяются специфические характеристики отношений по производству и потреблению тепловой энергии, проводится сравнительный анализ договора теплоснабжения со смежными договорами энергоснабжения, выявляется общность и различия между договором теплоснабжения и договором купли-продажи. Автор отмечает, что тип договора зависит от способа технологического присоединения (подключения). Также автор делает вывод, что основными признаками договора теплоснабжения являются: предмет договора - тепловая энергия и связанные с ее передачей действия; в договоре участвуют специфические субъекты (организация, осуществляющая теплоснабжение,

потребитель этой энергии и собственник тепловых сетей); наличие у потребителя необходимых устройств для присоединения к энергосети снабжающей организации; договор имеет четко определенную цель - возмездную передачу тепловой энергии потребителю через подключенную сеть.

в параграфе 1.2 *«Правовая природа договора теплоснабжения»* дается характеристика договора теплоснабжения, определяются последствия публичности договора теплоснабжения. Автор приходит к выводу, что с точки зрения гражданского законодательства, договор теплоснабжения относится к числу консенсуальных, возмездных, взаимных и публичных договоров. Выявление публичности договора теплоснабжения влечет запрет теплоснабжающей организации на необоснованный отказ потребителям в заключении договора теплоснабжения, установление условий договора равных для всех потребителей, за исключением случаев, если правовыми актами допускается предоставление льгот отдельным категориям потребителей.

в параграфе 1.3 *«Место договора теплоснабжения в системе энергетического права»* производится установление правовой сущности договора энергоснабжения в рамках цивилистической науки, определяется классификация договора теплоснабжения, по итогу которого автор приходит к выводу о том, что договор теплоснабжения представляет собой разновидность договора энергоснабжения, имея при этом как сходства, так и отличия от договора купли-продажи. Кроме того, автор пришел к выводу, что становление правовой сущности договора теплоснабжения осуществлялось на протяжении длительного времени, в связи с чем имеется большое многообразие теоретических и научных подходов по данному вопросу.

Глава 2 «Правовое регулирование в российском законодательстве» состоит из трех параграфов:

в параграфе 2.1 «*Система источников правового регулирования в сфере теплоснабжения*» определяются основные источники договора теплоснабжения, определены общие принципы организации отношений в сфере теплоснабжения, которые нашли отражение в иных нормативных актах. Автор пришел к выводу, что в сфере теплоснабжения имеется огромная правовая база для регулирования отношений по потреблению тепловой энергии и теплоносителя. Некоторые нормативно-правовые акты применяются ко всем потребителям, а другие применяются к отдельным категориям потребителей, так законодатель выделил особую категорию потребителей (абонентов), являющихся собственниками помещений многоквартирных домов, по отношению к которым применяются нормы жилищного законодательства.

в параграфе 2.2 «*Стороны договора теплоснабжения*» определен особый состав участников отношений по производству и потреблению тепловой энергии. Автором выделены три субъекта отношений по производству и потреблению тепловой энергии, к ним относятся теплоснабжающая организация, единая теплоснабжающая организация, потребитель (граждане, индивидуальные предприниматели, а также юридические лица любой организационно-правовой формы, включая управляющие компании, жилищно-строительные кооперативы, товарищества собственников жилья, государственные и муниципальные учреждения, общества с ограниченной ответственностью, акционерные общества и иные). Также автором как отдельный субъект отношений по производству и потреблению тепловой энергии выделена теплосетевая организация, которая непосредственно не является стороной договора теплоснабжения, однако оказывает немаловажную роль на взаимоотношения между теплоснабжающей организацией или единой теплоснабжающей организацией и потребителем.

в параграфе 2.3 «*Существенные условия договора теплоснабжения*» определены условия договора теплоснабжения, согласование которых влекут

признание данного договора заключенным, дается определение неценовой зоны и ценовой зоны теплоснабжения. Автор приходит к выводу, что требуется внесение изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», согласно которым будет пополнен список существенных условий видом коммунальных услуг, датой начала договора, а также порядком оплаты. Также автор приходит к выводу, что условие о плановом (договорном) объеме тепловой энергии, приобретаемого потребителем, необоснованно принято считать существенным.

В главе 3 «Актуальные проблемы правового регулирования в сфере теплоснабжения и пути их решения» анализируется законодательство в области теплоснабжения, выявляются несовершенства правовых норм сферы теплоснабжения, в том числе в правоприменительной практике. Автором выявлено отсутствие в жилищном законодательстве норм, регулирующих запрет на отказ потребителя, являющегося собственником помещения в многоквартирном доме, от центральной системы отопления. В связи с чем предлагается внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ, в котором будет предусмотрен запрет на отключение от централизованной системы отопления в соответствии с частью 15 статьи 14 Федерального закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении». Также автором выявлено, что в действующих нормативно-правовых актах в сфере теплоснабжения отсутствует понятие лиц, подключенных к сетям теплоснабжения не напрямую, а опосредованно. В связи с чем автор предлагает внести в действующее законодательство о теплоснабжении понятия субабонента, а также указать прямую обязанность теплоснабжающей организации по заключению договора теплоснабжения с субабонентами. Кроме вышеуказанной проблематики, автором выявлена проблема, выразившейся в

отсутствии в действующем законодательстве о теплоснабжении способа расчета потребленной тепловой энергии по отоплению в случае отсутствия в каждом многоквартирном доме общедомового прибора учета и при наличии одного прибора учета, установленного на несколько многоквартирных домов, фиксирующего потребление тепловой энергии в общем объеме. Автор предлагает разграничить понятия коллективного прибора учета и общедомового прибора учета. Кроме того, автор указывает на необходимость создания новой формулы для расчета потребленной тепловой энергии, в случаях установленного прибора учета отопления, фиксирующего объем потребления тепловой энергии несколькими многоквартирными домами. Также автором выявлено, что норматив $0,03 \text{ Гкал/м}^2$ в месяц в городе Саратове рассчитан до введения в действие Правил № 306, и не приведен в соответствие с пунктом 18 приложения к Правилам № 306 и действует до настоящего времени без изменений. В связи с чем автор полагает, что требуется внесение изменений в Решение Саратовской городской Думы от 26.12.2005 № 69-664 «О нормативах потребления отопления и горячего водоснабжения для населения», которым норматив потребления тепловой энергии на отопление будет рассчитан в соответствии с пунктом 18 приложения к Правилам № 306.

В заключении работы представлены основные результаты проведенного исследования.