

Актуальность рассматриваемой темы определяется, прежде всего, тем, что в настоящее время законодательство Российской Федерации в области охраны труда и пожарной безопасности представляют собой определенного рода сложные и в какой-то степени противоречивые системы, но системы, которые обязаны соответствовать общественным запросам и потребностям.

Законодательство в области охраны труда и пожарной безопасности, в силу своей специфики, имеет огромное значение в обеспечении сохранения жизни и здоровья граждан, а значит и социального благополучия государства в целом.

Вместе с тем, как показывает практика, большая часть норм права в области охраны труда и пожарной безопасности осложнена недостатками юридико-технического свойства, наличием противоречий, а также сложностью в трактовании норм права со стороны государственных органов и работодателей.

Все вышеперечисленное приводит к формированию в контексте правового поля государства правовых коллизий, что особенно остро отражается в практическом применении данных норм права.

Теоретическую основу исследования составили труды таких ученых, как Хабибуллина А.С., Топилкина П.С., Завьялова Д.Е., Османова Ш.А., Кондрашина А.В. и другие.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты.

Объектом исследования являются общественные отношения в области охраны труда и пожарной безопасности.

Предмет исследования – зарубежный опыт регулирования законодательства в области охраны труда и пожарной безопасности, основные тенденции развития российского законодательства по охране труда и пожарной безопасности и проблемные вопросы при его практической реализации.

Целью исследования является проведение всестороннего анализа и особенностей реализации законодательства Российской Федерации в области охраны труда и пожарной безопасности, его развития во временных эпохах, определения основных тенденций его развития и выявлении проблемных вопросов в его практическом применении.

Методами исследования, использованными в работе, являются: сравнительный анализ, обобщение и другие методы научного исследования.

Эмпирическую базу работы составили обзоры судебной практики, нормативные правовые акты органов государственной власти Российской Федерации, нормативные правовые акты зарубежных стран

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что совокупность полученных в процессе его проведения выводов может стать базой для изучения комплекса проблем теории и практики законодательства в области охраны труда и пожарной безопасности.

В данном исследовании сделана попытка всесторонне оценить достоинства и недостатки современного законодательства в области охраны труда и пожарной безопасности, и на этой основе выработать предложения по его совершенствованию.

Практическая значимость исследования определяется сделанными по его итогам выводами и рекомендациями, которые могут быть использованы в вопросах правоприменения.

В работе сформулированы теоретические выводы и **положения, выносимые на защиту:**

1. Международные нормы по охране труда и пожарной безопасности по-прежнему сохраняют свою крайнюю эффективность и актуальность.
2. Охрана труда представляет собой одно из ключевых направлений правового регулирования трудовых отношений.
3. Реализация норм права в области охраны труда имеет свои особенности, которые обусловлены обязательностью и комплексностью требований, их постоянным обновлением и динамичным характером.

4. Законодательные изменения в области противопожарной безопасности позволяют более эффективно реагировать на вызовы времени и адаптироваться к новым условиям, с которыми сталкивается общество.

5. Сравнение зарубежного законодательства по охране труда и пожарной безопасности с законодательством Российской Федерации позволяет выявить особенности правового регулирования.

6. В современных условиях наблюдаются тенденции развития законодательства Российской Федерации по охране труда и пожарной безопасности.

Структура магистерской работы подчинена логике исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, определяются объект и предмет исследования, его цель и задачи, определяются методологическая и теоретическая основы работы, раскрывается научная новизна исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, выявляется научная значимость работы.

В первой главе «Правовые основы обеспечения пожарной безопасности и охраны труда в Российской Федерации»:

1. Проанализированы нормативные акты по охране труда, принятые Международной организацией труда.

На настоящий момент существует более 200 конвенций и деклараций МОТ, нацеленных на создание безопасных, достойных и благополучных условий труда, на обеспечение равных возможностей труда, как для мужчин, так и для женщин.

Восемь из этих конвенций (о принудительном труде, детском труде, дискриминации, свободе объединений и праве на ведение коллективных переговоров) считаются основополагающими. После принятия в 1998 году Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда они стали обязательными для всех стран – членов МОТ в силу самого факта их членства.

На настоящий момент у МОТ, наряду с важнейшими декларациями, существует более 40 международных трудовых норм, специально посвященных охране труда.

2. Проанализированы международные нормативные акты по пожарной безопасности.

В области пожарной безопасности Российская Федерация является полноправным членом двух технических комитетов по стандартизации Международной организации по стандартизации (ИСО) и одного – Международной электротехнической комиссии (МЭК). 18 июня 2013 г. на заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности была

утверждена Концепция гармонизации российских и международных нормативных документов в области пожарной безопасности, разработанная МЧС России, в которой прямо говорится, что гармонизация российских нормативных документов по пожарной безопасности с европейскими и международными стандартами является приоритетным направлением по совершенствованию технического регулирования и развитию национальной системы стандартизации в области пожарной безопасности в Российской Федерации.

3. Рассмотрены основные этапы эволюции и формирования законодательства в области охраны труда и пожарной безопасности в России.

В России трудовое законодательство, включающее в себя нормы в области охраны труда, прошло несколько этапов в своем развитии, существенно влияя на социально-экономическое положение в стране.

Первый этап: дореформенный (до 1861 г.). Второй этап: конец XIX - начало XX века. Третий этап: 1917-1985. Четвертый этап: 1986-2001 гг. Пятый этап: с 2001 г. и по настоящее время.

Необходимо отметить, что эволюция и совершенствование законодательства в области охраны не прекращается, а продолжается непрерывно, подстраиваясь под стремительно меняющиеся условия жизни, под новые технологии и мировые тенденции.

Со времени появления государства и вплоть до XIV в. не существовало единой государственной системы пожаротушения и не существовало правовой базы области противопожарной профилактики. С конца XIV по XVIII в. начинает формироваться правовая база в области пожаротушения и обеспечения пожарной безопасности.

В течение XVIII – первой половины XIX века, как подчеркивают исследователи, было принято свыше 200 законодательных актов, касающихся норм пожарной безопасности.

Только в 30-е гг. XX в. в СССР вернулись к идее кодификации противопожарного законодательства в части правил пожаротушения.

В настоящее время противопожарное законодательство содержит в себе современные подходы к обеспечению требований пожарной безопасности. В него с учетом изменений в экономической ситуации, политике и техническом прогрессе государства постоянно вносятся изменения и уточнения. Обновление и внесение изменений в действующие нормативные документы по пожарной безопасности представляет собой постоянный процесс, являющийся ответом на современные вызовы и угрозы безопасности в рассматриваемой сфере.

Во второй главе «Проблемы реализации законодательства об охране труда и пожарной безопасности в Российской Федерации»:

1. Определены особенности реализации норм права в области охраны труда и пожарной безопасности.

Применение правовых норм в области охраны труда обладает своими уникальными особенностями, обусловленными характером данной сферы деятельности.

Одной из основных особенностей реализации норм права в области охраны труда является обязательность их выполнения. Законы, нормативные акты и правила, устанавливающие требования по охране труда, являются обязательными для всех субъектов трудовых отношений – работодателей и работников. Нарушение этих норм может привести к серьезным последствиям, вплоть до административной или уголовной ответственности.

Нормы права в области охраны труда реализуются на предприятиях путем исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативно-правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации и нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

Ещё одной особенностью реализации норм права в области охраны труда является их динамичность и постоянное обновление. Сфера охраны труда постоянно развивается и совершенствуется, учитывая новые технологии, методы работы и организацию производства. Поэтому законодательные и подзаконные нормативные акты, регулирующие сферу охраны труда регулярно

пересматриваются и дополняются. Только в 2024 году вступили или вступят в силу десятки нормативно-правовых актов в этой сфере.

Для выполнения установленных в противопожарном законодательстве запретов и иных обязанностей, как гражданами, так и организациями, государство активно использует такую форму реализации норм права, как применение права. То есть обеспечение неукоснительного строжайшего соблюдения режима законности в сфере обеспечения пожарной безопасности.

Одной из форм реализации норм права является соблюдение запретов, а именно воздержание субъекта от определенных действий, находящихся под запретом.

Запреты устанавливаются на совершение определенных действий, законодатель возлагает на гражданина или организацию определенную обязанность воздержаться от запрещённых действий.

2. Проанализирован зарубежный опыт правового регулирования института охраны труда и обеспечения пожарной безопасности.

В результате сравнительного анализа законодательства зарубежных стран и России в области охраны труда и пожарной безопасности выявлено, что зарубежное законодательство имеет сходство с законодательством Российской Федерации и свои специфические различия, обусловленные принадлежностью к различным правовым семьям (религиозной, германо-романской, англосаксонской), а также особенностями государственного устройства.

3. Рассмотрены основные тенденции развития российского законодательства об охране труда и пожарной безопасности

Одной из ключевых особенностей этого процесса развития законодательства в области охраны труда является внедрение обязательных медицинских осмотров, которые направлены на профилактику профессиональных заболеваний и выявление медицинских противопоказаний, влияющих на выполнение трудовых функций. В последние годы наблюдается тенденция к расширению перечня должностей и категорий работников,

подлежащих медосмотрам, а также к более строгому контролю со стороны государственных органов за их проведением.

Нормы законодательства, регулирующие обязательные медицинские обследования, требуют внесения некоторых изменений. Это необходимо для того, чтобы гарантировать главную задачу медосмотра — защиту здоровья сотрудников, а также позволить государству реализовать основные цели государственной политики, направленной на сохранение населения России и развитие человеческого потенциала.

Приоритетные направления государственной политики и законотворческой деятельности в области пожарной безопасности изложены в Указе Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

Так, например, Указом определено следующее: нормативно-правовая и нормативно-техническая базы в области противопожарной безопасности должны непрерывно совершенствоваться в соответствии с мировыми реалиями; в надзорной деятельности должен применяться риск-ориентированный подход; требования пожарной безопасности должны быть гармоничны и постоянно поддерживаться в актуальном состоянии.

В целях выполнения Указа Президента РФ законодательство России в области пожарной безопасности развивается в следующих направлениях.

Во-первых, в последние годы наблюдается усиление роли Федеральной противопожарной службы и других территориальных подразделений МЧС России по контролю за соблюдением противопожарных норм.

Во-вторых, проводится определенная законотворческая работа по созданию так называемых «механизмов самопроверки», позволяющих собственнику самостоятельно оценить состояние пожарной безопасности объекта защиты.

В-третьих, постоянно обновляется перечень требований к безопасности, включая правила проектирования и строительства объектов, внедряются новые

нормы, касающиеся противопожарных систем, таких как автоматическая пожарная сигнализация, системы оповещения и управление эвакуацией.

В-четвертых ключевым вектором в развитии законодательства в области пожарной безопасности является реализация механизма «регуляторной гильотины».

В заключении подводятся итоги работы.

Одним из приоритетных направлений современной науки являются исследования в области обеспечения безопасности человеческой деятельности. Усилия ученых и специалистов-правоведов уже приносят свои плоды. Все большее внимание уделяется сегодня решению проблем безопасности жизнедеятельности, безопасности трудовой деятельности, промышленной безопасности, радиационной безопасности, пожарной и антитеррористической безопасности.

Наличие и развитие института охраны труда сегодня, в современном мире, как никогда, актуально и имеет огромное значение. Это связано, прежде всего, с тем, что высшей ценностью во всем мире признается человек, его жизнь и здоровье, а также в связи с интенсивным развитием производственной сферы и появлением новых видов деятельности.

Об актуальности темы исследования свидетельствуют данные Международной организации труда (МОТ) согласно которым ежегодно из-за несчастных случаев на производстве и связанных с работой заболеваний гибнут порядка 3 миллионов работников и порядка 400 миллионов страдают от производственных травм, не приводящих к смертельному исходу. Согласно имеющимся оценкам, из-за связанных с этим потерь рабочего времени мировой ВВП теряет почти 4 процента, причем в некоторых странах эта цифра возрастает до 6 и более процентов.

Правовое значение охраны труда состоит в том, что она способствует обеспечению работников охраны жизни, здоровья и достоинства в процессе трудовой деятельности.

В нашей стране со стороны государства уделяется серьезное внимание вопросам обеспечения безопасности труда. Национальное законодательство является краеугольным камнем в системе управления охраной труда в Российской Федерации и играет в этом свою ключевую роль, поскольку любая система управления охраной труда должна опираться на прочную законодательную базу.

Национальная безопасность сегодня – весьма ёмкая многомерная категория, анализ которой предполагает всесторонний и глубокий учет её разнообразных составляющих, от формулирования национальных интересов в той или иной сфере, до определения сил и средств, позволяющих адекватно реагировать на соответствующие вызовы и угрозы. В этом контексте, наряду с традиционными сферами национальной безопасности, мы, вполне обоснованно, можем выделить и специфическую сферу человеческой деятельности – пожарную безопасность.

За последние 5 лет (с 2017 по 2021 год) в Российской Федерации произошло более 150 миллионов пожаров, в результате которых погибло около 42000 человек и около 45000 получили ранения различной степени тяжести.

Согласно данным Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России только за 6 месяцев 2023 года в Российской Федерации произошло 200 495 пожаров, на которых погиб 4 021 человек, в том числе 168 несовершеннолетних, получили травмы 4 242 человека. Зарегистрированный материальный ущерб составляет 6,6 млрд. рублей.

В представленной работе нами были проанализированы международные нормы по охране труда и пожарной безопасности, а также проведен анализ зарубежного законодательства отдельных стран (США, Иран, ФРГ) в области охраны труда и пожарной безопасности. Были выявлены различия в нормативно-правовых нормах отдельных стран, но было выявлено, что они также как и в Российской Федерации нацелены на полное и всеобъемлющее

выполнение требований безопасности, а также на сохранение жизни и здоровья граждан.

Проведен анализ основных тенденций законодательства в области охраны труда и пожарной безопасности в Российской Федерации в области прохождения обязательного медицинского осмотра, обучения по охране труда, порядка обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, а также приоритетных направлений государственной политики и законотворческой деятельности в области пожарной безопасности.

В процессе выполнения работы мы пришли к выводу, что охрана труда как институт трудового права имеет ряд специфических особенностей, в том числе в части эффективности применения правовых норм. Действующие правовые нормы зачастую требуют апробации перед их применением, что не всегда представляется возможным в силу существующих правовых рамок

В процессе изучения нормативных правовых актов, а также практики их реализации в современной действительности, были выявлены различные правовые коллизии при их применении, неточности в толковании норм права.

Мы пришли к выводу, что законодателям необходимо быстро и более эффективно реагировать на вызовы времени, замечания профессиональных сообществ и ученых-правоведов о правовых коллизиях, либо неточностей в толковании норм права и своевременно адаптировать нормативно-правовые акты в области охраны труда и пожарной безопасности к новым условиям и потребностям государства и общества.