

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Место и роль Республики Казахстан в Организации Договора о
коллективной безопасности**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 442 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Оразмамедовой Аджап

Научный руководитель
доцент,
кандидат исторических
наук

подпись, дата

Д.В. Редченко

Зав. кафедрой
профессор,
доктор исторических
наук

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

Саратов 2024

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена задачами обеспечения региональной безопасности, в том числе через региональные международные организации. Одной из таких является образованная в 2002 году Организация Договора о коллективной безопасности, членами которой являются Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. Все эти страны – бывшие республики Советского Союза, которые недавно обрели независимость. Несмотря на давние исторические связи между бывшими советскими республиками и сохраняющуюся тесную взаимозависимость, отношения новых независимых государств до сих пор не приобрели устойчивый характер.

В связи с существующими угрозами, включающими в себя террористические акты, наркотрафик и рост числа случаев работорговли, существует необходимость совершенствования имеющихся методов обеспечения безопасности.

Мировая система международной безопасности реагирует на появление новых угроз расширением полномочий региональных общеполитических организаций и специальных организаций коллективной безопасности. Региональные организации лучше осведомлены обо всех обстоятельствах, существующих в районах их ответственности, и имеют возможность оперативнее и эффективнее реагировать на конкретные нарушения мира и угрозы безопасности. Нельзя сбрасывать со счетов и то, что региональные организации в силу более осязаемого соприкосновения с подобными рисками проявляют большую заинтересованность в скорейшем улаживании возникающих разногласий.

Значение и роль ОДКБ в архитектуре международной безопасности обусловлены тем обстоятельством, что геополитическое положение государств-членов определяет три региона ответственности ОДКБ (Восточноевропейский, Кавказский и Центрально-азиатский), где государства повседневно сталкиваются с угрозами терроризма, экстремизма,

незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, транснациональной организованной преступностью и т.д. Совершенствование институциональных и функциональных механизмов ОДКБ в противодействии данным угрозам является одной из основных задач государств-членов.

Благодаря миротворческой деятельности, направленной на обеспечение безопасности в зонах ответственности, статус Организации Договора о коллективной безопасности значительно повышается.

Сотрудничество государств-участников в области обеспечения безопасности заключается не только в координации их действий, но также в сотрудничестве с другими глобальными и региональными организациями, такими как ООН, ШОС, ОБСЕ.

Таким образом, актуальность исследования места и роли Республики Казахстан в Организации Договора о коллективной безопасности обусловлена тем, что в настоящий момент Казахстан стремится создать условия для обеспечения стабильности и безопасности в стране, противостоять новым угрозам и вызовам с помощью международного права, а также решать задачи ранней профилактики и предотвращения возникших угроз, а также устранения фундаментальных факторов, которые лежат в их основании. Это подтверждается активным участием Республики Казахстан в саммитах, учениях и миротворческих операциях ОДКБ.

Месту и роли Республики Казахстан в Организации Договора о коллективной безопасности посвящено небольшое количество научных работ. Важно отметить, что конкретных обобщенных материалов по региональному сотрудничеству, связанному с Казахстаном почти нет.

Среди имеющихся исследований необходимо отметить научную статью К.А. Бисенова «Военно-политическая деятельность Республики Казахстан в обеспечении коллективной безопасности в рамках СНГ, ДКБ/ОДКБ», в которой автор раскрывает военно-исторический аспект начала военно-политического сотрудничества Республики Казахстан после

крушения СССР, объединения государств постсоветского пространства в рамках СНГ и подписания Договора о коллективной безопасности. Анализируется создание органов управления и координации ДКБ/ОДКБ и проведение встреч для совместного обеспечения безопасности в рамках этой организации¹.

Не менее важной для данной выпускной квалификационной работы стала статья С.А. Жасузакова «Военное сотрудничество Республики Казахстан в рамках ОДКБ», в которой раскрываются основные аспекты военного сотрудничества Республики Казахстан в формате ОДКБ в контексте современных вызовов и угроз региональной безопасности. Согласно мнению автора, Договор обеспечивает стабильные внешние условия для государств-участников, вставших на путь государственности и построения государства, а также защищает их суверенитет и территориальную целостность. Договор является важным инструментом для развития сотрудничества в сфере оборонной деятельности и взаимодействия в вопросах создания национальных вооружённых сил на своей территории. В статье раскрыты цель и задачи ОДКБ, условия его становления и развития, детально описаны практические шаги ОДКБ по обеспечению безопасности, в частности – формирование системы коллективной безопасности, создание Объединенного штаба Организации и Центра кризисного реагирования ОДКБ².

Проблеме региональной безопасности и роли Казахстана в данном вопросе посвящено исследование М.Н. Суюнбаева, который поднимал

¹ Бисенов, К.А. Военно-политическая деятельность Республики Казахстан в обеспечении коллективной безопасности в рамках СНГ, ДКБ/ОДКБ // Вестник ГУУ. 2014. №10. [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voenno-politicheskaya-deyatelnost-respubliki-kazahstan-v-obespechenii-kollektivnoy-bezopasnosti-v-ramkah-sng-dkb-odkb> (дата обращения: 13.04.2024)

² Жасузаков, С.А. Военное сотрудничество Республики Казахстан в рамках ОДКБ // Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Хабаршысы - Bulletin of L.N. Gumilov Eurasian National University, № 1 (126). 2019. P. 54-59.

вопросы правового регулирования деятельности региональных структур безопасности³.

В монографии «Региональные организации коллективной безопасности» А.С. Айманбетовой предпринята попытка исследования процессов формирования и функционирования систем коллективной безопасности, исходя из теории международного права и международно-правовых документов⁴.

Кроме того, необходимо выделить работу И.А. Баскаковой «Сотрудничество России и Казахстана по вопросам безопасности», в которой рассматривается взаимодействие России и Казахстана в рамках Организации Договора о коллективной безопасности, а также анализируется роль Астаны в этом процессе⁵.

Необходимо отметить, что изучение процессов интеграции на постсоветском пространстве в контексте проблем безопасности началось относительно недавно, поскольку сам предмет исследования появился только в начале 1990-х гг. прошлого столетия. Тем не менее, уже накоплен достаточный массив литературы, позволяющей выделять различные аспекты интеграции и безопасности новых независимых государств. Их исследованию посвящены работы И.А. Абдуразакова⁶, И.В. Волкова⁷,

³ Суюнбаев, М.Н. Геополитические основы развития и безопасности Кыргызстана (глобальный, региональный и национальный аспекты). - Бишкек: ИИМОП КНУ, 2015. – 125 с.

⁴ Айманбетова, А.С. Региональные организации коллективной безопасности: Монография. - М.: МГИМО-Университет МИД России, 2014. – 232 с.

⁵ Баскакова, И.А. Сотрудничество России и Казахстана по вопросам безопасности // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2012. №7 (87). [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotrudnichestvo-rossii-i-kazahstana-po-voprosam-bezopasnosti-1> (дата обращения: 03.04.2024)

⁶ Абдуразаков, И.А. Внешняя политика как фактор обеспечения безопасности // Проблемы национальной безопасности Кыргызстана. – Бишкек: Институт социально-политических технологий, 2006. – С. 44-50.

⁷ Волков, И.В. Основные проблемы геополитического положения Центральной Азии в эпоху всемирной глобализации (на примере Кыргызстана). – Бишкек: КРСУ, 2006. – 293 с.

А.Д.Джекшенкулова⁸, Н. Исингарина⁹, У. Касенова¹⁰, В.М. Кулагина, С.Пермякова¹¹, Н.М. Омарова¹², С.И. Ревы¹³ и многих других. Перечисленные монографии и статьи посвящены многостороннему исследованию Организации Договора о коллективной безопасности и взаимодействию Казахстана с другими государствами-членами. Авторы достаточно подробно рассматривают роль и место Республики Казахстан в основных направлениях деятельности ОДКБ.

Объектом исследования в соответствии с заявленной тематикой выступает Республика Казахстан как актор международных отношений, стремящийся к совершенствованию системы региональной безопасности посредством участия в основных направлениях деятельности Организации Договора о коллективной безопасности.

Предмет исследования – место и роль Республики Казахстан в Организации Договора о коллективной безопасности.

Цель исследования заключается в изучении места и роли Республики Казахстан в Организации Договора о коллективной безопасности.

Данная цель достигается решением следующих задач:

- Рассмотреть участие Казахстана в саммитах ОДКБ;
- Проанализировать участие Республики Казахстан в военных учениях ОДКБ;
- Изучить миротворческую операцию ОДКБ, осуществленную на территории Казахстана.

⁸ Джекшенкулов, А.Д. Новые независимые государства Центральной Азии в мировом сообществе. – М.: Научная книга, 2008. – 289 с.

⁹ Исингарин, Н. Проблемы интеграции в СНГ. – М., 1998. – 310 с.

¹⁰ Касенов, У. Безопасность Центральной Азии: национальные, региональные и глобальные проблемы. – Алматы, 2001. – 259 с.

¹¹ Пермяков, С. Сближаться с ОДКБ не хотят // Военно-промышленный курьер. - 2016. – № 2. – С. 81-86.

¹² Омаров, Н.М. Государства Центральной Азии в эпоху глобализации: поиски стратегии развития. – Бишкек, 2008. – 253 с.

¹³ Рева, С.И. Антитеррористическое сотрудничество в условиях глобализации: На материалах государств Центральной Азии. – Бишкек: КРСУ, 2007. – 168 с.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 2002 года до 2024 года. Нижний рубеж исследования обусловлен подписанием Казахстана Устава Организации Договора о коллективной безопасности. Верхний рубеж исследования связан с переходом председательствования в Организации Договора о коллективной безопасности к Республике Казахстан, а также его актуальным положением в организации.

Источниковая база исследования. Для достижения поставленных целей и задач в выпускной квалификационной работе бакалавра был использован широкий круг источников.

При изучении данной темы необходимо обратить внимание на официальные заявления, интервью, брифинги, пресс-конференции и их стенограммы, а также статьи высших должностных лиц Казахстана¹⁴. Кроме того важнейшими источниками являются материалы сессий Совета коллективной безопасности ОДКБ¹⁵, а также стенограммы выступлений глав государств-членов на саммитах ОДКБ¹⁶. Данный вид источников является ценным для выпускной квалификационной работы бакалавра, поскольку содержит официальные позиции глав-государств стран-членов ОДКБ по актуальным проблемам, а также отражают их политические действия, предпринимаемые в рамках ОДКБ.

Также необходимо отметить такой вид источников, которые составляют нормативно-правовую базу Организации Договора о

¹⁴ Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на внеочередной сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. 28.10.2022. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-kemelevicha-na-vneocherednoy-sessii-soveta-kollektivnoy-bezopasnosti-odkb-1002245> (дата обращения: 15.03.2024)

¹⁵ Состоялась внеочередная сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ // Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности. 28.10.2022. [Электронный ресурс]. – URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/vneocherednaya-sessiya-soveta-kollektivnoy-bezopasnosti-odkb-proydet-28-oktyabrya-2022-goda/?ysclid=lvrl1ehkqju410639968#loaded (дата обращения: 15.03.2024)

¹⁶ Саммит ОДКБ // Официальный сайт Президента Российской Федерации. 16.05.2022. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/68418> (дата обращения: 15.03.2024)

коллективной безопасности: Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г.¹⁷; Соглашение об утверждении Положения о Совете коллективной безопасности от 6 июля 1992 г.¹⁸; Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г.¹⁹ и т.д.

В число источников входят также публикации ведущих мировых СМИ: британские газеты «The Guardian» и «The Times», журнал «The New York Times», РИА-Новости, ИТАР-ТАСС, Русская служба «BBC News», российские издания – «Международная жизнь», «Коммерсант», ведущие периодические издания Казахстана – «Казахстанская правда», «Полиция KZ», «Комсомольская правда в Казахстане», «Аргументы и Факты Казахстан». Изучение материалов, публикуемых данными источниками, дополняет общую картину места и роли Казахстана в ОДКБ.

Проанализированные в работе источники позволили полностью реализовать заявленную цель и задачи исследования, поскольку они содержат подробный анализ участия Казахстана в основных направлениях деятельности ОДКБ.

Методологическая основа исследования. В ходе работы были использованы различные теоретические методы. Посредством метода анализа и синтеза удалось рассмотреть отдельные признаки взаимодействия Казахстана со странами ОДКБ, систематизировать их и впоследствии выявить ключевые особенности деятельности Казахстана в рамках ОДКБ.

¹⁷ Договор о коллективной безопасности (с изменениями на 8 ноября 2018 года) // Электронный фонд правовых и научно-технических документов. 15.05.1992. [Электронный ресурс]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900489?ysclid=lvrl1y94mmn979522110> (дата обращения: 15.03.2024)

¹⁸ Соглашение об утверждении Положения о Совете коллективной безопасности от 6 июля 1992 г. // Электронный фонд правовых и научно-технических документов. 06.07.1992. [Электронный ресурс]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1902070?ysclid=lvrl21zrwqb310511340> (дата обращения: 20.03.2024)

¹⁹ Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г. // Электронный фонд правовых и научно-технических документов. 06.07.1992. [Электронный ресурс]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901868280?ysclid=lvrl23t97qw580117657> (дата обращения: 20.03.2024)

Для наиболее обширного понимания темы и сопоставления разных точек зрения был проанализирован максимально широкий спектр литературы, что в свою очередь способствовало формированию собственного отношения к исследуемому вопросу. Кроме этого, был использован проблемно-хронологический метод, с помощью которого, в частности, были определены временные рамки работы.

Теоретическая и практическая значимость данного исследования заключается в том, что результаты работы будут полезны для постановки и дальнейшего изучения места и роли Республики Казахстан в Организации Договора о коллективной безопасности.

Выпускная квалификационная работа бакалавра состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В главе 1 «Участие Казахстана в саммитах организации Договора о коллективной безопасности» автор отмечает, что Казахстан принимает активное участие во многих направлениях деятельности Организации Договора о коллективной безопасности, в том числе в ее саммитах. За последние 20 лет Казахстан был трижды председателем ОДКБ – в 2012 г., 2018 г., 2024 г.

В главе 2 «Участие Казахстана в военных учениях ОДКБ» отмечено, что сегодня в рамках военного сотрудничества государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности проводятся различные учения, среди которых можно выделить «Боевое братство», «Взаимодействие», «Нерушимое братство», «Поиск», «Рубеж», «Эшелон», «Воздушный мост». Важно, что Республика Казахстан и ее военнослужащие принимают активное участие в перечисленных учениях, поэтому необходимо их детально рассмотреть. Республика Казахстан и ее полигоны зачастую становятся местом проведения военных учений, на которых военнослужащие государства взаимодействуют в различных сферах с иностранными коллегами и отрабатывают разрешение различных внештатных ситуаций.

В главе 3 «Миротворческая операция ОДКБ в Казахстане» отмечено, что в январе 2022 г. в Республике Казахстан на фоне массовых протестов, вспыхнувших по всей стране по разным причинам, была предпринята попытка насильственной смены власти. В ситуации, когда силами государства невозможно было справиться с радикальными гражданами и преступниками, глава государства К.К. Токаев принял решение обратиться за поддержкой к союзникам по Организации Договора о коллективной безопасности. Союзники в лице Российской Федерации, Белоруссии, Кыргызстана, Армении и Таджикистана немедленно направили свои объединенные вооруженные силы в Республику Казахстан. В результате успешной миротворческой операции, которая координировалась Россией,

удалось восстановить конституционное равновесие и предотвратить насильственный государственный переворот в стране.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Организация Договора о коллективной безопасности – это региональная межгосударственная организация, которая состоит из шести республик бывшего СССР. Договор о коллективной безопасности был подписан 15 мая 1992 г., а 14 мая 2002 г. была учреждена Организация Договора о коллективной безопасности. 7 октября 2002 г. был принят Устав ОДКБ.

Совместная работа государств позволяет создать эффективный механизм ответа на угрозы, такие как вооруженные конфликты или чрезвычайные ситуации. Казахстан заинтересован в развитии организации и укреплении ее позиций на международной арене, в связи с чем принимает активное участие во многих направлениях деятельности Организации Договора о коллективной безопасности, в том числе в ее саммитах. За последние 20 лет Казахстан был трижды председателем ОДКБ – в 2012 г., 2018 г., 2024 г. К роли председателя в 2024 г. Казахстан приступил в сложных специфических условиях в связи со сложившейся напряженной ситуацией на евразийском континенте по периметру зоны ответственности ОДКБ. О результатах председательства Казахстана говорить еще рано, итоги будут подведены на традиционном саммите Организации Договора о коллективной безопасности в конце ноября 2024 г.

Важной составляющей системы коллективной безопасности ОДКБ являются Коллективные силы оперативного реагирования, которые насчитывают порядка 18 тысяч человек, миротворческие силы около 3,5 тысяч человек, а также Коллективные авиационные силы. В состав КСОП ОДКБ входит 37-я десантно-штурмовая бригада Аэромобильных войск и батальон оперативного назначения Республики Казахстан, что составляет порядка 7 тысяч военнослужащих республики. По количеству военнослужащих, входящих в КСОП, Республика Казахстан занимает 2 место после Российской Федерации.

Сегодня в рамках военного сотрудничества государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности проводятся различные учения, среди которых можно выделить «Боевое братство», «Взаимодействие», «Нерушимое братство», «Поиск», «Рубеж», «Эшелон», «Воздушный мост». Республика Казахстан и ее полигоны неоднократно становились местом проведения военных учений, на которых военнослужащие государства взаимодействуют в различных сферах с иностранными коллегами и отрабатывают разрешение различных внештатных ситуаций. Кроме того, военные специалисты Казахстана принимают участие в военных учениях и на территории других стран-участниц ОДКБ.

Примечательно, что заключительная активная фаза первого комплексного специального учения Коллективных сил оперативного реагирования «Взаимодействие» в 2009 г. и первые совместные миротворческие учения ОДКБ «Нерушимое братство» в 2012 г. прошли именно на полигонах Республики Казахстан.

В 2022 г. Организации Договора о коллективной безопасности исполнилось 20 лет с момента создания, однако юбилейный для блока год начался на фоне массовых беспорядков в Казахстане, переросших в попытку насильственной смены власти. В этой ситуации Президент Республики Токаев принял решение обратиться за поддержкой к союзникам по Организации Договора о коллективной безопасности. Российская Федерация, Белоруссия, Кыргызстан, Армения и Таджикистан немедленно направили свои объединенные вооруженные силы в Республику Казахстан. В результате успешной миротворческой операции, которая координировалась и организационно обеспечивалась Россией, удалось предотвратить государственный переворот в стране. Сохранение конституционного строя в республике стало возможным именно благодаря тому политическому и силовому перевесу, который страны-союзницы обеспечили сторонникам действующей в Казахстане власти. По словам Президента Казахстана Касым-

Жомарта Токаева, произошедшие в Казахстане события стали переломным этапом в развитии Организации, которая обрела новое качество как сильный международный институт.