

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений и внешней политики России

Отношения России и ЕС в экономической сфере в XXI в.

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 441 группы
направления 41.03.05. «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Демина Вячеслава Игоревича

Научный руководитель:

доцент, кандидат исторических наук _____ Е. С. Корнев
подпись, дата

Зав. кафедрой:

профессор, доктор исторических наук _____ Ю. Г. Голуб
подпись, дата

Саратов 2024

ВВЕДЕНИЕ Актуальность темы исследования. Сегодня в отношениях России со странами Запада происходит глубокая трансформация. Сотрудничество с Евросоюзом, как частью западного мира, также эволюционировало. Как Россия, так и Европейский союз являются крупными игроками на мировой экономической арене. Взаимоотношения между ними оказывают значительное влияние на глобальные рынки, включая энергетику, торговлю и инвестиции. Кроме того, на протяжении долгого времени Евросоюз являлся крупнейшим экономическим партнером России.

В связи с этим анализ развития экономических отношений, совместных проектов, договоренностей, может позволить понять, какие факторы влияли на рост и стагнацию в двустороннем сотрудничестве.

Политическая нестабильность и санкции, введенные в XXI в., подчеркивают актуальность данной темы. После событий 2014 г. и начала специальной военной операции в 2022 г., отношения между Россией и ЕС значительно обострились. Санкционная политика ЕС и ответные меры России серьезно влияют на экономические связи, что делает исследование этого вопроса необходимым для понимания текущей ситуации и прогнозирования будущих тенденций. Однако, несмотря на текущие тенденции к заморозке отношений, будущее экономическое сотрудничество между Россией и ЕС имеет потенциал для восстановления и роста.

Степень разработанности темы в научной литературе. В настоящей работе использовались труды российских и зарубежных историков, которые изучали вопросы, касающиеся нормативно-правовой базы экономических отношений России и ЕС, а также истории их становления и эволюции.

Отечественные исследователи М.Л. Энтин, и А. Келлерман¹, А. В. Картунов², М. А. Неймарк³, О. Лебедева и А. Бобров⁴, С.В. Глотова⁵, Т.М. Исаченко⁶, П. А. Калинин⁷, А. Володькин⁸, В. Н. Шенаев и Н. П. Шмелев⁹, И. В. Кудряшова¹⁰, А. В. Кузнецов¹¹, О. Н. Юдина¹² рассматривают развитие российско-европейских экономических отношений с точки зрения формирования нормативно-правовой базы, существования двусторонних механизмов таких как Саммиты Россия-ЕС, а также затрагивают

¹ Энтин М.Л., Келлерман А. Практика применения Соглашения о партнерстве и сотрудничестве: новое развитие // Московский журнал международного права, 2005. - С. 151- 174.

² Картунов А. Грустный юбилей: десять лет «Партнерству для модернизации» // РСМД, 2020. [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/grustnyy-yubiley-desyat-let-partnerstvu-dlya-modernizatsii/> (дата обращения: 12.03.2023).

³ Неймарк М. А. Евросоюз в концептуальных обоснованиях внешней политики России // Современная Европа, № 3, 2020. – С. 28-38.

⁴ Лебедева О. Бобров А. Концепция внешней политики России 2023: стратегия многополярного мира // РСМД, 2023. [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kontsepsiya-vneshney-politiki-rossii-2023-strategiya-mnogopolyarnogo-mira/> (дата обращения 10.05.2024).

⁵ Глотова С.В. Вопросы распространения соглашения о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Россией на новых членов ЕС // Вестник Московского университета, №3, 2004. - С. 74-82.

⁶ Исаченко Т.М. Россия — ЕС: торговое регулирование как основа перспектив двустороннего сотрудничества // Современная Европа, № 3, 2019. – С. 92–103.

⁷ Калинин П.А., Кашкин С.Ю. Экономико–правовой аспект "проблемы 2007" в отношениях между Россией и Европейским союзом и ее решение путем модернизации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве // Законодательство и экономика, № 1, 2006. – С. 5–13.

⁸ Володькин А. «Северное измерение» Европейского союза и региональное сотрудничество на Балтике // Журнал международного права и международных отношений, №4, 2006. [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://evolutio.info/ru/journal-menu/2006-4/2006-4-volodkin> (дата обращения 15.05.2024).

⁹ Шенаев В. Н. Шмелев Н. П. Россия и Евросоюз - проблемы экономического партнерства // Современная Европа, № 1, 2000. – С. 19-37.

¹⁰ Кудряшова И. В. Прямые инвестиции из Европейского Союза в Россию: основные тенденции // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление, №1, 2013. – С. 16-20.

¹¹ Кузнецов А. В. Капиталовложения из ЕС в России: значимые перемены // Современная Европа, № 3, 2009. – С. 58-72.

¹² Юдина О. Н. Энергетический диалог Россия-ЕС в 2000-2014 гг.: ключевые приоритеты, этапы, противоречия и результаты // Вестник Московского университета. Международные отношения и мировая политика, №2, 2022. – С. 40-75.

сотрудничество России и ЕС в энергетической, торговой и инвестиционной сферах на протяжении всего XXI в.

Среди *зарубежных исследователей* следует выделить Ж. Дарвас, Л. Моффат и К. Маккаффри¹³, Ф. Тети, Л. Шекенхофер и С. Семелет¹⁴.

Объектом исследования в работе являются российско-европейские отношения.

Предмет исследования – отношения России и ЕС в экономической сфере в XXI в.

Цель работы: изучить развитие российско-европейских отношений в экономической сфере в XXI в.

Для выполнения цели были поставлены следующие **задачи**:

1. Рассмотреть нормативно-правовые и концептуальные основы отношений РФ и ЕС в экономической сфере;
2. Проанализировать становление ключевых институтов и форм сотрудничества России и ЕС в области экономики;
3. Рассмотреть развитие сотрудничества России и Евросоюза в сфере экономики в 2000-начале 2010-х гг.;
4. Проследить развитие экономических отношений России и ЕС с учетом фактора санкций в период после 2014 г.

Написание настоящей работы сопровождалось привлечением **источниковой базы**. Среди доступных источников следует выделить договоры и соглашения между Российской Федерацией и Европейским союзом¹⁵, концептуальные документы стратегического характера как

¹³ Darvas Zs. Moffat L. McCaffrey C. Emerging countries have replaced most of Russia's lost trade with advanced economies // Bruegel, 2024.

¹⁴ Teti F. Scheckenhofer L. Semelet C. Russia's Economy on the Eve of the Second Anniversary of the War // The Vienna Institute for International Economic Studies Wiener, 2024.

¹⁵ Соглашение о партнерстве и сотрудничестве // Постоянное представительство Российской Федерации при Европейском союзе, 1997. [Электронный ресурс]: сайт - URL: https://russiaeu.ru/userfiles/file/partnership_and_cooperation_agreement_1997_russian.pdf (дата обращения: 12.03.2023).

России¹⁶, так и Европейского союза¹⁷, статистические данные и отчеты о объемах двусторонней торговли и инвестициях¹⁸. Также важными источниками являются отечественные и зарубежные СМИ¹⁹.

Методологической основой работы являются различные теоретические методы: анализ литературы, нормативно-правовых, актов, двухсторонних соглашений между странами, новостных порталов, который позволил сформировать представление об эволюции отношений между Россией и Евросоюзом в указанный период, а также исследовать нормативно-правовую базу отношений для определения теоретических аспектов формирования сотрудничества между сторонами. Метод историзма использовался при рассмотрении отношений РФ и ЕС в процессе их развития. Сравнительный метод – при сопоставлении событий двухстороннего взаимодействия в периоды в 2000-х гг., в 2010 гг. и в современный период.

Хронологические рамки работы – 2000 – 2024 гг. Нижняя граница обусловлена не только началом нового века, но и активным развитием двухсторонних отношений России и ЕС в новом качестве после прихода к власти в РФ В.В. Путина. Верхняя хронологическая граница объясняется тем, что отношения сторон, несмотря на все политические и экономические процессы последних лет продолжают развиваться.

¹⁶ Концепция внешней политики России 1993 г. [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://www.russiamatters.org/sites/default/files/media/files/1993%20Foreign%20Policy%20Strategy%20RUS.pdf> (дата обращения: 24.04.2024).

¹⁷ Annual report from the High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy to the European Parliament on the main aspects and basic choices of the CFSP // The Diplomatic Service of European Union, 2009. [Электронный ресурс]: сайт - URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/2009_annualreport_en.pdf (дата обращения: 24.04.2024).

¹⁸ Внешняя торговля России // Tadviser, 2024. [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://www.tadviser.ru/index.php/%25D0%25A1%25D1%2582%25D0%25B0%25D1> (дата обращения: 21.02.2024).

¹⁹ Реакция зарубежных политиков и экспертов на приостановку проекта "Южный поток" // ТАСС, 2014. [Электронный ресурс]: сайт - URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1617880> (дата обращения: 19.02.2024).

Структура работы состоит из введения, двух глав «**Основные характеристики экономического взаимодействия РФ и Евросоюза**» и «**Трансформация экономического взаимодействия РФ и Евросоюза на современном этапе**», каждая из которых включает в себя по два параграфа, заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ. Параграф 1.1 «*Нормативно-правовые и концептуальные основы отношений РФ и ЕС в экономической сфере*» посвящен истории формирования нормативно-правовой базы между Россией и Евросоюзом. Важнейшим основополагающим документом между двумя сторонами является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Российской Федерацией 1997 г., которое имеет очень широкие рамки наделяния государств-участников этого соглашения правами в экономической сфере. В последствии с расширением ЕС возникала потребность упорядочить некоторые принципы двусторонних экономических отношений. Этой цели отвечали два договора - Совместные заявления о расширении ЕС и отношениях между Россией и ЕС 2004 г. и 2007 г. Они подтверждали приверженность стран Евросоюза активному экономическому сотрудничеству с Россией. Однако за транслируемой политикой взаимовыгодного сотрудничества скрывалось нежелание обновлять базовый СПС и укреплять связи на практике. Многие вопросы в сфере нормативно-правового регулирования пробуксовывались из-за недовольства ЕС внешней и внутренней политикой России. Лишь в период «перезагрузки» ситуация ненадолго изменилась к лучшему: было подписано новое соглашение – «Партнерство для модернизации», которое, в итоге, тоже не было полностью реализовано.

В параграфе также рассматривается и эволюция восприятия Россией и ЕС друг друга в концептуальных документах, прежде всего, в Концепции внешней политики Российской Федерации. В конце XX в. – 2000-х гг. стремившаяся стать частью западного мира Россия рассматривала Евросоюз как «стратегического партнера» во всех областях сотрудничества. Аналогично

в документах ЕС Россия воспринимается как один из важнейших партнеров, пусть и с небольшими внутривластными проблемами в виде нарушения прав и свобод человека.

Такие позитивные тенденции сохранялись вплоть до 2010-х гг. В связи с усугублением ситуации на Украине, воссоединением Крыма с РФ и эскалацией отношений с Западом, восприятие друг друга в концептуальных документах меняется. В концептуальных и доктринальных документах РФ и ЕС начали появляться новые термины: в документах РФ появилось упоминание о «несправедливости» и «двойных стандартах» со стороны ЕС. Современное восприятие друг друга в концептуальных и доктринальных документах РФ и ЕС можно описать как сложное и неоднозначное, потому как с одной стороны, РФ и ЕС все еще считают друг друга в качестве партнеров в области экономики, торговли, науки, культуры и других сферах, однако после начала специальной военной операции России, подобные высказывания с обеих сторон были прекращены, как и взаимосвязи во многих областях. Долгие годы Евросоюз оставался «важным торгово-экономическим и внешнеполитическим партнером России», что претерпело изменения в последней Концепции 2023 г. Из ранга «партнера» и одного из главных по приоритетности направлений Евросоюз опустился в конец списка, а страны ЕС были окрещены как «недружественные», а в документах Евросоюза Россия определена как «агрессор».

В параграфе 1.2 **«Ключевые институты и формы сотрудничества России и ЕС в области экономики»** рассматриваются механизмы и инструменты сотрудничества России и ЕС в экономической области. Прежде всего, была организована площадка в виде саммитов, которые проводились дважды в год. Со времени вступления в силу Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (1 декабря 1997 г.) Россия и ЕС провели 32 саммита, последний из которых состоялся в Брюсселе 28 января 2014 г. Важно сказать, что формат ежегодных саммитов создавал новые перспективы отношениям России и ЕС, но их реализация столкнулась с рядом проблем.

Институциональные основы, которые связывали обе стороны, оказались неспособными решить возникающие вопросы, и любой потенциальный конфликт или вопрос, не затрагивающий сложную экономическую систему, незамедлительно становился предметом политизации и выводил формат из-под контроля. Самыми результативными оказались саммиты 2003 г. и 2010 г. Именно там появились новые экономические инициативы: создание четырех общих пространств и «Партнерство для модернизации». К сожалению, обе эти инициативы остались нереализованными из-за политизации экономических вопросов.

Помимо Саммитов Россия-ЕС механизмы экономического сотрудничества включали в себя Совет сотрудничества на министерском уровне, отраслевые диалоги, Комитет парламентского сотрудничества «Россия – Европейский союз», а также Совет делового сотрудничества. Договоренности, обозначенные на встречах лидерами России и Евросоюза, в ходе саммитов Россия-ЕС, реализовывались именно через эти механизмы.

Целью работы этих структур было обсуждение текущих проблем и вызовов в отношениях между сторонами, а также рассмотрение возможностей для укрепления сотрудничества и развития партнерства. Деловые советы были наиболее ориентированы на сотрудничество именно в экономической сфере: они имели приоритетной задачей улучшение бизнеса в России и Европейском союзе, способствовали укреплению доверия между бизнес-сообществами. В рамках отраслевых диалогов были представлены наиболее широкие практические достижения в виде совместных договоров и меморандумов, ориентированных на реальное улучшение сотрудничества.

Тем не менее из-за смены международной обстановки к концу 2000-х гг. отношения между Россией и ЕС ни один из механизмов министерского, межпарламентского или делового сотрудничества не принесли значимых результатов в российско-европейское экономическое сотрудничество. Кроме того, после 2014 г. Евросоюз принял решение о заморозке взаимодействия по линиям представленных выше структур.

Параграф 2.1 *«Развитие сотрудничества России и Евросоюза в сфере экономики в 2000-начале 2010-х гг.»* посвящен анализу развития торгово-экономического, энергетического и инвестиционного сотрудничества между Россией и ЕС до момента введения санкций в 2014 г. В 2000-е гг. оно происходило довольно активно. Можно отметить рост товарооборота: с начала 2000-х гг. Европейский союз оставался главным торговым партнером России как по экспорту, так и по импорту. России же удалось добиться 3-го места в импорте и 4-го в экспорте Евросоюза к 2013 г.

Параллельно, благодаря устойчивому росту российской экономики и инвестиционной привлекательности, в первой половине 2000-х гг. страны ЕС стали активно инвестировать в РФ. К ведущим инвесторам того периода можно отнести Германию, Францию и Великобританию. Россия, в свою очередь, также осуществляла инвестиции, однако, они были ограничены в большинстве случаев энергетическим и металлургическим секторами.

На базе ЭнергодIALOGA, созданного между РФ и ЕС в 2000 г., развивались и энергетическое взаимодействие, которое иногда становилось частью политической игры в российско-европейских отношениях. Одним из главных проектов этого периода стал «Северный поток», запущенный в 2005 г. и начавший работу в 2011 г. Роль «Северного потока» в российско-европейских отношениях очень велика, поскольку он смог обеспечить взаимную энергетическую безопасность как для РФ, так и для Евросоюза и позволил не зависеть от стран транзитеров.

Параграф 2.2. *«Фактор санкций в экономических отношениях РФ и ЕС после начала украинского кризиса»* описывает изменения, произошедшие в двусторонних экономических отношениях, с началом украинского кризиса в 2014 г., вызванного событиями на Востоке Украины и присоединением Крыма к РФ. С уровня стратегического партнёрства, которым можно охарактеризовать отношения до кризиса 2014 г., ЕС в лице главных стран перешёл на уровень холодного прагматизма. Это предполагало политическое и экономическое давление на Россию при существовании отдельных

экономически взаимовыгодных проектов, которым являлся, например, Северный поток-2. В 2014 г. Евросоюз принял в отношении России три пакета санкций: персональные, секторальные и так называемый крымский санкционный пакет, после чего последовало введение Россией контрсанкций. Двусторонняя торговля, хотя и сократилась по отдельным статьям экспорта и импорта, но оставалась на высоком уровне за счет российского экспорта углеводородов. Россия и ЕС были взаимозависимы.

В 2022 г. после начала специальной военной операции РФ санкции, введенные Европейским союзом, касались в первую очередь нефтяной и газовой отраслей экономики, финансовой и банковской сфер, а также оборонно-промышленного комплекса. В результате жесткой санкционной политики ЕС взаимный товарооборот значительно сократился, поскольку была затронута главная статья российского экспорта в ЕС – нефть и газ. За два года объем закупок нефти и газа странами-членами союза сократился примерно на 80%. Россия покинула 5-ое место в списке торговых партнеров ЕС и, по прогнозам экспертов, продолжит опускаться ниже.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Российской Федерацией (СПС), которое вступило в силу в 1997 г., является основным нормативно-правовым документом, который регулировал отношения России - ЕС. Со временем СПС дополнялся другими нормативно-правовыми актами, например, Совместными заявлениями о расширении ЕС и отношениях между Россией и ЕС в 2004 г. и 2007 г., расширяющими действие СПС на новых членов Евросоюза. Кроме того, важной двусторонней инициативой прошлого десятилетия стало «Партнерство для модернизации». Договор определил общие цели сотрудничества для России и ЕС, выделил наиболее перспективные направления для секторального сотрудничества, такие как энергетика, транспорт и инвестиции.

Кроме того, существуют ещё и концептуальные и доктринальные документы у каждой из сторон, по которым можно определить, какие цели

будет преследовать ЕС и Россия в отношении друг друга, также можно понять и взаимоотношения, и эволюцию восприятия двух важных партнеров. У ЕС основными доктринальными документами по внешней политике выступают годовые отчеты о внешней политике, а у Российской Федерации - Концепция внешней политики Российской Федерации. При проведении анализа концептуальных и доктринальных документов было замечено, что в 2000-х гг. обе стороны являлись друг для друга важным экономическим и стратегическим партнером. Однако, ухудшение ситуации вокруг Украины и начало СВО повлияли на сотрудничество сторон. Все это заставило равноправных партнеров перестать быть таковыми, о чем напрямую сообщают нам важные документы ЕС и России.

Важно отметить, что центральными институциональными основами данного партнерства являлись саммиты России - ЕС, Совет сотрудничества на министерском уровне, отраслевые диалоги, деловые советы и межпарламентские структуры России - ЕС. Саммиты ставили перед собой задачу разрешения общеевропейских вопросов и в экономическом плане. То же касается и других институтов: Совет министров, деловые советы в первую очередь имели экономическую специализацию. Стоит отметить, что работа многих двусторонних механизмов носила в основном декларативный характер. Что на саммитах Россия-ЕС, что в рамках Совета, отраслевых диалогов и деловых советов, стороны добивались немногих практических результатов.

Последствия мирового кризиса и нынешней политической ситуации потрясли все институты, которые в данный момент в диалоге между Россией и ЕС приостановили свое действие. Что касается непосредственно экономического сотрудничества, то в начале XXI в. экономическое сотрудничество между Россией и Евросоюзом интенсивно развивалось. Однако с 2014 г., на фоне политических кризисов, экономические отношения начали ухудшаться. Россия выпала из пятёрки крупнейших торговых партнёров ЕС и, по прогнозам экспертов, будет продолжать терять позиции.