

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений и внешней политики России

**Политика США в отношении Кубы в начале XXI века:  
межпартийные разногласия**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКАЯ РАБОТА

студентка 2 курса 266 группы  
направления 41.04.05 «Мировая политика»  
Института истории и международных отношений  
Холодковская Анжелика Владиславовна

Научный руководитель  
профессор, доктор исторических наук

\_\_\_\_\_

подпись, дата

С.Ю. Шенин

Зав. кафедрой  
профессор, доктор исторических наук

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

Саратов 2023

## Введение

Окончание «холодной войны» стало стимулом для всех стран отойти от противостояния двух блоков к многовекторному сотрудничеству. Появились возможности решить давние разногласия, которые являлись результатом противостояния двух сверхдержав. Но, как оказалось, разрушение двухполюсного миропорядка еще не означало установление принципиально новых международных отношений. Одной из проблем, которая уходит вглубь десятилетий, являются американо-кубинские отношения. Конфликт этих стран стал одним из самых длительных и оказывает влияние на политические процессы, как в Латинской Америке, так и во всем мире в целом. При этом важно также отметить, что Латинская Америка сегодня является одним из наиболее динамично развивающихся регионов в мире, и США рассматривают этот регион, как сферу своего влияния.

Политические и экономические события на Кубе и политика США в отношении этой республики, расположенной всего в 90 милях от Соединенных Штатов, долгие годы представляли собой серьезные проблемы для американского правительства. На протяжении долгого времени небольшому островному государству удавалось противостоять несоизмеримо сильному противнику. При этом, важно отметить, что политика Вашингтона в отношении «острова свободы» серьезно отличалась в зависимости от того, какая администрация – республиканская или демократическая – находилась у власти. Особенно показательным в этом плане является период начала XXI века.

Сравнение политик двух администраций – Дж. Буша-мл. и Б. Обамы – представляется важным поскольку даст возможность выявить специфические черты партийных подходов к проблеме Кубы, а значит прогнозировать развитие двусторонних отношений при том или ином правительстве США. В частности, детальное рассмотрение поставленной проблемы позволит прийти к пониманию политики правящего сегодня президента от республиканской партии, Дональда Трампа и, возможно, предсказать, как будет реагировать на

его подходы кубинское правительство. В то же время, американо-кубинский конфликт и пути его решения невозможно понять, не проанализировав исторический контекст этого противостояния.

Цель данной работы - выявить специфические черты кубинской политики, проводимой республиканской и демократической партиями в США.

В задачи работы входит:

1. рассмотреть историю американо-кубинских отношений;
2. определить характерные особенности и важнейшие направления в вопросах взаимодействия двух государств;
3. выявить причины и мотивы, которые лежали в основе политики обеих администраций;
4. рассмотреть политические подходы и тактические планы обеих администраций в отношении Кубы;
5. провести сравнительный анализ политики демократической и республиканской администраций;
6. спрогнозировать перспективы развития двусторонних американо-кубинских отношений.

Наиболее важными источниками при написании работы выступили законы, принятые в Соединенных Штатах Америки в отношении Республики Куба, так как именно они дают основу проведения политики для обеих администраций. В первую очередь, это Закон о кубинской демократии 1992 года, который запрещает иностранным дочерним предприятиям американских компаний торговать с Кубой, поездки на остров американских граждан, а также семейные денежные переводы. Этот закон был принят как «законопроект для содействия мирному переходу к демократии на Кубе

через применение санкций, направленных на правительство Кастро, и поддержку кубинского народа»<sup>1</sup>.

Здесь необходимо также отметить Закон о кубинской свободе и демократической солидарности 1996 года, который продолжает и усиливает эмбарго США против Кубы. Этот закон распространил территориальное применение первоначального эмбарго на иностранные компании, торгующие с Кубой. Закон включает в себя широкий спектр положений, призванных обеспечить «мирный переход к представительной демократии и рыночной экономике на Кубе»<sup>2</sup>.

Помимо этого конгрессом был принят Закон о реформе торговых санкций и усилении экспорта 2000 года (TSRA), который изменил правила в отношении торговли США с Кубой. В соответствии с этим законом разрешалась торговля некоторыми сельскохозяйственными товарами, лекарствами и медицинскими приборами. Этот акт никак не изменяет законодательства с точки зрения получения импорта США с Кубы. Кроме того, этот акт не является всеобъемлющим, но в значительной степени регулирует то, какие товары экспортируются на Кубу<sup>3</sup>.

Не менее важными источниками являются выступления президентов Джорджа Буша-мл. и Барака Обамы, в которых главы государства заявляли о политике, проводимой в отношении кубы. Среди них необходимо особо выделить выступление президента Джорджа Буша-мл.: «Инициативы для новой Кубы» от 20.05.2002 г., включающее в себя предложение четырех

---

<sup>1</sup> Cuban Democracy Act (“CDA”), 1992 [Электронный ресурс] URL: <https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/documents/cda.pdf> (Дата обращения: 07.05.2017)

<sup>2</sup> Cuban Liberty and Democratic Solidarity Act (Libertad) of 1996 [Электронный ресурс] URL: <https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Documents/libertad.pdf> (Дата обращения: 07.05.2017)

<sup>3</sup> Trade Sanctions Reform and Export Enhancement Act (TSRA). 28.10.2000. [Электронный ресурс] URL: <https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Documents/tsra.pdf> (Дата обращения: 02.11.2017)

мер, предназначенных для установления контакта с кубинским народом<sup>4</sup>; и «Обсуждение кубинской политики» от 10.10.2003 г., в котором он заявил об еще трех новых инициативах. Также важными представляются его выступление на Генеральной Ассамблее ООН<sup>5</sup> и его программная речь от 24.10.2007 г., отражающая продолжение санкционного подхода к Кубе<sup>6</sup>.

Что касается Барака Обамы, то важнейшими его выступлениями являются «Заявление президента о политических изменениях в Кубе» от 17.12.2014 г., в котором президент официально объявил об изменении курса в отношении острова,<sup>7</sup> а также «Заявление президента о восстановлении дипломатических отношений с Кубой» от 1.07.2015 г.<sup>8</sup>

Основными источниками при написании данного исследования также стали доклады конгрессу специалиста по Латинской Америке из исследовательской службы конгресса Марка П. Салливана. Важной особенностью этих докладов выступает широкий обзор всех вопросов, связанных с Кубой, историей взаимоотношений, политикой Соединенных Штатов, законодательными инициативами и многим другим. А их периодичность отражает появление самой свежей и актуальной информации на тот или иной отрезок времени. В докладах автор описывает политическую и социально-экономическую ситуацию на острове, насущные проблемы в

---

<sup>4</sup> Remarks by President George W. Bush: Initiative for a New Cuba - 20.05.2002. [Электронный ресурс] URL: <http://www.presidency.ucsb.edu/ws/?pid=64006> (Дата обращения: 02.11.2017)

<sup>5</sup> Remarks by President George W. Bush: Discussion of Cuban Policy in the Rose, Garden Speech - 10.10.2003. [Электронный ресурс] URL: <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2003/10/20031010-2.html> (Дата обращения: 02.11.2017)

<sup>6</sup> President Bush Discusses Cuba Policy. White House, Office of the Press Secretary. - 24.10.2007. [Электронный ресурс] URL: <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2007/10/20071024-6.html> (Дата обращения: 02.11.2017)

<sup>7</sup> Statement by the President on Cuba Policy Changes. White House. - 17.12.2014. [Электронный ресурс] URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2014/12/17/statement-president-cuba-policy-changes> (Дата обращения: 07.05.2017)

<sup>8</sup> Statement by the President on the Re-Establishment of Diplomatic Relations with Cuba. White House. - 1.07.2015. [Электронный ресурс] URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2015/07/01/statement-president-re-establishment-diplomatic-relations-cuba> (Дата обращения: 07.05.2017)

диалоге между странами. В ходе работы было изучено несколько докладов М. Салливана<sup>9</sup>.

Для более детального рассмотрения политики по «демократизации острова» в работе были использованы такие источники, как «Доклады комиссии по оказанию помощи свободной Кубе» 2004 и 2006 годов. В докладах формулируются условия, которые нужно обеспечить на острове для перехода к демократии, включая удовлетворение основных потребностей человека в сферах здравоохранения, образования, жилищного хозяйства и социальных служб, соблюдение прав человека, верховенство закона и национальное правосудие, модернизация инфраструктуры, создание демократических институтов, создание основных институтов свободной экономики<sup>10</sup>.

Нельзя не обратиться к таким источникам, как специализированные документы на определенные темы, такие как «Доклад Госдепартамента США о международной стратегии по контролю над наркотиками (INCSR)» 2015 года<sup>11</sup>, «Доклад страны по борьбе с терроризмом» 2013 года<sup>12</sup> и «Доклад о

---

<sup>9</sup> *Sullivan M.P.* Cuba: Issues for the 111th Congress // Congressional Research Service. - 4.01.2011. [Электронный ресурс] URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/R40193.pdf> (Дата обращения: 07.05.2017)

*Sullivan M.P.* Cuba: Issues for the 112th Congress // Congressional Research Service. - 6.11.2012. [Электронный ресурс] URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/R41617.pdf> (Дата обращения: 07.05.2017)

*Sullivan M.P.* Cuba: Issues for the 113th Congress // Congressional Research Service. - 31.07.2014. [Электронный ресурс] URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/R43024.pdf> (Дата обращения: 07.05.2017)

*Sullivan M.P.* Cuba: Issues for the 114th Congress // Congressional Research Service. - 17.07.2015. [Электронный ресурс] URL: <http://cri.fiu.edu/us-cuba/policy/cuba-issues-for-114th-congress.pdf> (Дата обращения: 07.05.2017)

<sup>10</sup> Report to the President: Commission for Assistance to a Free Cuba. U.S. Department of State. - 05.2004. [Электронный ресурс] URL: [https://www.globalsecurity.org/military/library/report/2004/free-cuba\\_report\\_6may2004.htm](https://www.globalsecurity.org/military/library/report/2004/free-cuba_report_6may2004.htm) (Дата обращения: 02.11.2017)

Second Report of the Commission for Assistance to a Free Cuba, Briefing. U.S. Department of State. - 10.07.2006. [Электронный ресурс] URL: <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2006/07/20060710-1.html> (Дата обращения: 07.05.2017)

<sup>11</sup> International Narcotics Control Strategy Report (INCSR), Volume I: Drug and Chemical Control // Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs. – 03.2015. [Электронный ресурс] URL: [https://docviewer.yandex.ru/view/219200480/?\\*=51Ug0Bvp7BWceYIPPOwc%2FCUFHLN7InVybCI6Imh0dHBzOi8vd3d3LnN0YXRILmdvdi9kb2N1bWVudHMvb3JnYW5pemF0aW9uLzI](https://docviewer.yandex.ru/view/219200480/?*=51Ug0Bvp7BWceYIPPOwc%2FCUFHLN7InVybCI6Imh0dHBzOi8vd3d3LnN0YXRILmdvdi9kb2N1bWVudHMvb3JnYW5pemF0aW9uLzI)

Кубинской миграции в Соединенные Штаты: политика и тенденции»<sup>13</sup>. Данные источники, посвященные отдельным аспектам, позволяют глубже изучить проблемные вопросы изучаемой темы.

Ценными источниками стали также двусторонние соглашения, которые выступают в качестве доказательства взаимодействия изучаемых государств, например «Соглашение о морской границе Кубы и Соединенных Штатов» 1977 года<sup>14</sup>.

Наконец, в качестве источников был использован ряд других материалов, касающихся интересующей нас тематики, как, например, «Декларация саммита стран Латинской Америки и Карибского бассейна и Резолюция Совета Безопасности ООН № 1067» (1996 г.).

---

[zOTU2MC5wZGYiLCJ0aXRsZSI6IjlyNTg4Ni5wZGYiLCJ1aWQ0OiIyMTkyMDA0ODAiLCJ5dSI6IjE5MTI2MTc1MTQ4MTE2NTQzNyIsIm5vaWZyYW11Ijp0cnVILCJ0cyI6MTUwNjg2MzIxNTg4NX0%3D&page=2&lang=en](https://docviewer.yandex.ru/view/219200480/?*=6YQtfkEckffbvZXGvep7M53aw897InVybcI6Imh0dHBzOi8vd3d3LnN0YXRILmdvdi9kb2N1bWVudHMvb3JnYW5pemF0aW9uLzIyNTg4Ni5wZGYiLCJ0aXRsZSI6IjlyNTg4Ni5wZGYiLCJ1aWQ0OiIyMTkyMDA0ODAiLCJ5dSI6IjE5MTI2MTc1MTQ4MTE2NTQzNyIsIm5vaWZyYW11Ijp0cnVILCJ0cyI6MTUwNjg2MzIxNTg4NX0%3D&page=2&lang=en) (Дата обращения: 02.11.2017)

<sup>12</sup> Country Reports on Terrorism 2013 // United States Department of State Publication, Bureau of Counterterrorism. - 30.04.2014. [Электронный ресурс] URL: [https://docviewer.yandex.ru/view/219200480/?\\*=6YQtfkEckffbvZXGvep7M53aw897InVybcI6Imh0dHBzOi8vd3d3LnN0YXRILmdvdi9kb2N1bWVudHMvb3JnYW5pemF0aW9uLzIyNTg4Ni5wZGYiLCJ0aXRsZSI6IjlyNTg4Ni5wZGYiLCJ1aWQ0OiIyMTkyMDA0ODAiLCJ5dSI6IjE5MTI2MTc1MTQ4MTE2NTQzNyIsIm5vaWZyYW11Ijp0cnVILCJ0cyI6MTUwNjg2MzIxNTg4NX0%3D&page=1&lang=en](https://docviewer.yandex.ru/view/219200480/?*=6YQtfkEckffbvZXGvep7M53aw897InVybcI6Imh0dHBzOi8vd3d3LnN0YXRILmdvdi9kb2N1bWVudHMvb3JnYW5pemF0aW9uLzIyNTg4Ni5wZGYiLCJ0aXRsZSI6IjlyNTg4Ni5wZGYiLCJ1aWQ0OiIyMTkyMDA0ODAiLCJ5dSI6IjE5MTI2MTc1MTQ4MTE2NTQzNyIsIm5vaWZyYW11Ijp0cnVILCJ0cyI6MTUwNjg2MzIxNTg4NX0%3D&page=1&lang=en) (Дата обращения: 07.05.2017)

<sup>13</sup> Wasem R.E. Cuban Migration to the United States: Policy and Trends // Congressional Research Service. - 2.07.2009. [Электронный ресурс] URL: <https://fas.org/sgp/crs/row/R40566.pdf> (Дата обращения: 07.05.2017)

<sup>14</sup> Cuba–United States Maritime Boundary Agreement, 1977

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава I. Американо-кубинские отношения в XX веке. В этой главе рассматривается взаимоотношение США и Кубы на ранних этапах их политического взаимодействия.

Двусторонние отношения США и Кубы имеют достаточно долгую историю, однако эти отношения никогда не были равноправными. Вплоть до социалистической революции на Кубе господствовал американский капитал, и страна практически полностью была экономически зависима от своего большого соседа, а с 1961 г., из-за установления на острове однопартийного коммунистического режима дипломатические отношения были разорваны, и на Кубу было наложено экономическое эмбарго, которое действует до сих пор.

На протяжении долгих лет США проводили двойную политику в отношении «острова свободы», то поощряя демократические и экономические реформы и борясь за права человека и гражданина, то усиливая блокаду, посылая диверсантов и пытаясь устранить кубинского лидера Фиделя Кастро. Факт потери практически абсолютного влияния над экономикой острова никак не воспринимался американскими властями, и в 21 век страны вступили в условиях противостояния друг другу, казавшегося на тот момент бесконечным.

В свою очередь Конгресс США являлся важным актором в формировании политики в отношении Кубы, в том числе в принятии законов, регулирующих различные экономические санкции США. С начала 1960-х годов, когда США впервые ввели торговое эмбарго в отношении Кубы, основу политики Вашингтона составляли экономические санкции, направленные на то, чтобы изолировать кубинское правительство. Несмотря

на неудовлетворительное состояние американо-кубинских отношений, за прошедшие годы произошло несколько случаев двустороннего сотрудничества в областях, представляющих взаимный интерес. Здесь можно выделить три направления: межгосударственные двусторонние запреты на перемещение мигрантов, сотрудничество в области борьбы с наркотиками, а также сотрудничество в области готовности к предотвращению разливов нефти (с 2011 года).

На протяжении многих лет, несмотря на то, что американские политики настаивали на обеспечении демократии и уважении прав человека на острове, в США сформировалось несколько направлений по вопросу отношений с Кубой. Одно из них выступало за политику поддержания максимального давления на кубинское правительство до тех пор, пока не будут приняты демократические реформы. Последователи другого направления утверждали, что подход, иногда называемый конструктивным сотрудничеством, мог бы отменить некоторые санкции США, чтобы привести к вовлечению Кубы в диалог и уступкам с ее стороны. Третье направление требует быстрой нормализации отношений между США и Кубой через полное снятие эмбарго.

Глава II. Политика Джорджа Буша-мл. в отношении Кубы (2001-2008 гг.) – посвящена политике Джорджа Буша -мл. и республиканской администрации в отношении Кубы.

На протяжении своего президентского срока - Буш-мл. испытывал перекрестное давление со стороны своих избирателей как в сторону ужесточения, так и в сторону либерализации кубинской политики. С одной стороны, некоторые политические группы выступали за ужесточение эмбарго, за то, чтобы правительство перестало игнорировать требования, указанные в Законе Хелмса-Бертон, а также за отмену политики «мокрых-сухих ног», которая возникла в результате иммиграционных кризисов 1994-1995 годов, в пользу предоставления автоматического убежища для всех

кубинцев. С другой стороны, усилилось давление Конгресса за более либеральную торговую политику в отношении Кубы, большая часть которого исходила от фермеров и их представителей в «красных» штатах, проголосовавших за республиканцев.

Несмотря на многократные попытки влиять на Кубу тем или иным образом, никаких кардинальных изменений в политической и социально-экономической сферах на острове не произошло. Администрация Джорджа Буша-мл. продолжала «двустороннюю» политику США по изоляции Кубы посредством экономических санкций, одновременно пытаясь поддерживать оппозиционные силы. Очевидно, что такой двойственный подход, т.е. ужесточение мер давления и одновременные попытки склонить кубинский народ к демократическим реформам, оказался безрезультатным. Общий тон политики был задан достаточно жесткий, были введены новые санкции, но, несмотря на это, кубинская сторона не позволила изменить внутренние положение в своей стране, и даже поддержка диссидентов Соединенными Штатами и другими странами не привела к какому-либо кризису во время смены власти на Кубе.

Глава III. Трансформация кубинского курса в период президентства Б. Обамы 2009-2017 гг. - посвящена событиям становления нового этапа отношений между США и Кубой.

Барак Обама запустил сложный процесс, по изменению политических связей между двумя странами. Политика, проводимая администрацией Барака Обамы в отношении Кубы имеет видимые результаты. За два срока правления его администрации было проведено больше встреч и достигнуто больше договоренностей, чем за все годы после Кубинской революции. Круг вопросов, по которым были достигнуты договоренности, достаточно обширен, и были сняты многие ограничения, что дало гражданам обеих стран возможности свободнее взаимодействовать друг с другом.

Начиная с небольших реформ и законопроектов, таких как разрешение на перевод денег и снятие ограничений на семейные поездки, и на первый взгляд незначительных двусторонних договоренностей, например по возобновлению прямого почтового обслуживания, стороны перешли к более важным шагам. Главным событием, несомненно, стало возобновление дипломатических отношений между странами, открытие посольств и консульств. Значимым также является факт личного посещения президентом Соединенных Штатов в марте 2016 Кубы впервые за почти 90 лет.

В целом, нельзя не отметить значимость политики администрации Барака Обамы, в рамках которой американо-кубинские отношения действительно были сдвинуты с мертвой точки, и что важно, по направлению к сотрудничеству и доверию. Однако однозначно говорить о положительных перспективах в существующих политических реалиях не приходится

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Американо-кубинские двусторонние отношения имеют долгую историю. Куба стала независимым от Испании государством в 1902 году и сразу стала тесно взаимодействовать с США, так как они непосредственно оказывали помощь в получении независимости острова. Фактически, описывая историю двусторонних отношений, их можно разделить на 2 этапа – до победы кубинской революции 1 января 1959 года и после нее.

Первый этап характеризуется большой вовлеченностью Соединенных Штатов в экономику острова. США имели односторонние преимущества на рынке Кубы и, помимо этого, благодаря Поправке Платта, имели право вмешиваться во внутренние дела, вплоть до военной интервенции. В этот период было заключено несколько договоренностей в пользу США, одной из которых является соглашение об аренде Гуантанамо и размещения там американской военно-морской базы.

На втором этапе новое правительство острова выразило несогласие с вышеуказанными условиями соседства. Провозгласив социалистические ценности и изменив отношение к собственности внутри государства, правительство Фиделя Кастро лишило американцев тех экономических ресурсов, которыми они располагали. Также, пришедшие к власти коммунисты стали тесно сотрудничать с Советским Союзом. В свою очередь, США ввели режим эмбарго в отношении Кубы и разорвали дипломатические отношения. С этого момента начинается затяжной период конфронтации между странами. Вплоть до XXI века, сменяющие друг друга во власти демократическая и республиканская партии США использовали разные подходы к данной проблеме, то усиливая давление на «остров свободы», то уменьшая его.

За все время этих сложных межгосударственных отношений у них появились характерные особенности, а также отдельные вопросы, по которым Гавана и Вашингтон сотрудничали, несмотря на разногласия в

остальных сферах. Например, страны объединились в решении проблем миграции, транснационального терроризма и наркоторговли.

Ко времени прихода к власти Джорджа Буша-мл. силы в США, которые могли повлиять на политику в отношении Кубы, разделились на два лагеря. Первые выступали за еще большее ужесточение санкций и продолжение давления на правительство Фиделя Кастро. На данной позиции настаивали, например, представители Кубинского Американского Национального Фонда и кубинско-американская община. С другой стороны оказались представители сельскохозяйственного и фармакологического сектора экономики США, которые выступали за либерализацию отношений и торговли с островом. Кроме того, мнение мирового сообщества также было за снятие санкций.

В своих попытках учитывать мнения влиятельных лобби и международных акторов администрация Джорджа Буша-мл. проводила двойственную политику в отношении Гаваны. С одной стороны, республиканская администрация пыталась стимулировать на острове переход к демократии, предлагая различные инициативы в этом направлении. В то же время эти меры по либерализации включали в себя поддержку диссидентского движения на острове и желание сместить правящую партию и провести выборы на Кубе. Указывалось, что кубинцы будут получать помощь, в первую очередь финансовую, только при определенных условиях.

Условия эти, естественно, не выполнялись правительством Фиделя Кастро, и большая часть тех благ, которые должны были достаться народу, осталась письменными формулировками в американских документах. При этом меры по ужесточению санкций проводились в полном объеме: президент США требовал строго соблюдать эмбарго, увеличить инспекции, остановить нелегальные поездки. Кроме того, был еще больше ограничен экспорт американской сельхозпродукции, усилены экономические санкции в отношении семейных и других категорий поездок и в отношении

мер по оказанию частной гуманитарной помощи. Администрация противодействовала любым попыткам ослабить санкции.

Как известно, на президентских выборах 2008 года к власти в США пришли демократы. Вопрос Кубы был в то время широко обсуждаемым, и Барак Обама еще во время предвыборной кампании несколько раз затрагивал его. Кроме того, появились новые веские причины для изменения отношения Вашингтона к Гаване. Так, санкционная политика показала свою неэффективность; Фидель Кастро оставил пост главы государства и передал его брату Раулю Кастро; США начали терять свои позиции в латиноамериканском регионе и не желали укрепления присутствия здесь Китая и России; общественное мнение в Соединенных Штатах начало выступать за отмену эмбарго. Кроме того, правительство Кубы тоже было готово пойти на сближение, чтобы улучшить экономическую ситуацию внутри своей страны и привлечь иностранные инвестиции. При этом администрация Барака Обамы также придерживалась цели по демократизации острова, а правительство Рауля Кастро считало, что впускать американцев можно только в экономическую сферу.

Политику администрации Барака Обамы впоследствии начали иногда называть «Кубинская оттепель», и не случайно. Еще до 17 декабря 2014 года, когда президент заявил о новом курсе, было сделано несколько шагов в сторону потепления отношений: были сняты ограничения на семейные поездки и денежные переводы (фактически были отменены санкции, которые ввел Джордж Буш-мл. в 2003-2004 гг.); была расширена сфера гуманитарной помощи и разрешены рейсы на Кубу из международных аэропортов США; заключено соглашение о проведении совместных поисково-спасательных операций.

Эти события происходили на фоне кризиса в двусторонних отношениях из-за положения прав человека на Кубе и из-за заключения в тюрьму американца Алана Гросса. Именно освобождение американского гражданина

после 5 лет удержания и послужило стимулом к новому положительному повороту на пути к сближению двух стран.

Стороны начали проводить многочисленные двусторонние встречи, которые привели к подписанию нескольких соглашений, например, в сфере экологических проблем, к исключению Кубы из списка государств-спонсоров терроризма и, самое главное, к восстановлению дипломатических отношений 20 июля 2015 г. Далее было восстановлено регулярное воздушное сообщение и возобновлены прямые почтовые рейсы, а переговоры по миграции привели к отмене американской политики «мокрых ног, сухих стоп». Первые лица США в лице госсекретаря Джона Керри и президента Барака Обамы посетили Республику Куба впервые за долгие годы, что также является ярким примером изменения политики.

Таким образом, подходы республиканской партии во главе Джорджа Буша-мл. и демократической партии во главе Бараком Обамой в проведении внешней политики в отношении Республики Куба имеют как сходства, так и различия. Очевидно, что республиканская партия проводила более строгую санкционную политику, чем демократическая. Ярким примером противопоставления в данном аспекте является факт отмены Бараком Обамой санкций, введенных Бушем-мл.

Методы, которые применяли на практике администрации, были не похожи друг на друга. Но наряду с этим необходимо отметить следующее: отличительная черта политики США – преемственность, также прослеживается и по данному вопросу, а именно в том, что главная цель остается неизменной. И республиканцы, и демократы едины в своем стремлении установить на Кубе демократический режим посредством смены власти, обеспечить соблюдение прав и свобод человека и гражданина, либерализовать все сферы общественной жизни, закрепить свое влияние на острове и повысить его во всем латино-американском регионе.