

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра Международных отношений и внешней политики России

**Межгосударственные отношения России и Индонезии: история и
современность (1991-2021 гг.)**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 2 курса 266 группы
направления 41.04.05 «Мировая политика»
Института истории и международных отношений
Викториной Алины Андреевны

Научный руководитель

доцент,

кандидат исторических наук _____

подпись, дата

Д.С. Алексеев

Зав. кафедрой

профессор,

доктор исторических наук _____

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

Саратов 2024

ВВЕДЕНИЕ.

Данная тема является на сегодняшний день актуальной, поскольку благодаря изучению динамики развития межгосударственных отношений появляется возможность оценить их состояние на современном этапе и разработать возможные сценарии того, как взаимодействие стран будет меняться в будущем: при каких обстоятельствах они будут развиваться, а при каких — деградировать.

В настоящей работе рассматриваются отношения между Российской Федерацией и Республикой Индонезией, поскольку характер их контактов на сегодняшний день кажется не столь позитивным, каким он заявлен в официальном медиа поле.

Отношения между Россией и Индонезией изучаются российскими исследователями, в том числе — их историческая сторона. Например, Н.П. Малетин и Н.И. Хохлова в совместной статье «Россия и Индонезия: прошлое и настоящее двусторонних отношений» рассматривают взаимодействие двух стран, начиная концом 1940-х — начала 1950-х гг. и заканчивая 2022 г¹. Работа построена на принципе хронологии, т. е. все происходящие события идут строго по порядку, вплоть до недавнего прошлого. Суммируя смысл написанного ими текста, можно сделать вывод о том, что вопреки всем обстоятельствам, РФ и РИ всегда имели крепкие взаимоотношения и являлись надёжными партнёрами друг для друга. Работа профессора кафедры востоковедения МГИМО — Л.М. Ефимовой, «Российско-индонезийские отношения в XXI веке» содержит в себе такую же идею. Разница между этими исследованиями заключается в том, что автор рассматривает связи двух стран не хронологически, а структурно. Подробно изучены международно-политическая, торгово-экономическая, научно-техническая, культурная, научная, гуманитарная сферы, а также упомянут состав товарооборота в период с 2006 по 2011 гг. и региональное

¹ Малетин, Н.П., Хохлова, Н.И. Россия и Индонезия: прошлое и настоящее двусторонних отношений // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. - 2022. - С. 199-215.

сотрудничество².

Основным недостатком этих и подобных им исследований заключаются в абсолютизации роли РФ как партнёра РИ. Под этим подразумевается, что Российская Федерация предстает перед нами едва ли не самым выгодным компаньоном для Республики Индонезии, словно последняя может получить всё желаемое для себя именно из этого сотрудничества. Однако стоит отметить, что при всей важности для индонезийского правительства данных отношений, ни одно государство мира в настоящий момент не является держателем, грубо говоря, «всех человеческих благ». И хотя Индонезия не является сторонницей того, чтобы способствовать усилению в регионе Юго-Восточной Азии (далее - ЮВА) влияния Китая или Соединённых Штатов, эти государства сохраняют свои позиции как наиболее приоритетных партнёров для неё.

Однако, при наличии большого количества исследований по этой теме, понадобилось обращение к работам, касающихся её косвенно. Причина этому — необходимость изучить влияние широкого спектра факторов на двусторонние отношения более подробно. В этом случае оказались полезны статьи Д.М. Сибарани³, А.Ю. Другова⁴.

Что касается зарубежной исследовательской базы, то здесь тема российско-индонезийских отношений развита достаточно слабо. Из тех исследований, что удалось привлечь, можно отметить статьи А. Муравьёва и К. Брауна «Strategic Realignment or Déjà vu? Russia-Indonesia Defence Cooperation in the Twenty-First Century»⁵ и Хендра Манурунга «Indonesia and Russia relations in response with

2 Российско-индонезийские отношения в XXI веке // Цифровая версия журнала «Вестник МГИМО-Университета» [Электронный ресурс]: [сайт]. - URL: <https://www.vestnik.mgimo.ru/jour/article/view/162/162> (дата обращения: 29.05.2024). - Загл. с экрана.

3 Сибарани, Д.М. Экономическая политика Индонезии и перспективы российско-индонезийского торгово-экономического сотрудничества // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. - 2019. - С. 450-462.

4 Другов, А.Ю. Индонезия в 2006 г. Стабилизация в экономике и разногласия в элите // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. - 2007. - 23 с.

5 Muraviev, A., Brown, C. Strategic Realignment or Déjà vu? Russia-Indonesia Defence Cooperation in the Twenty-First Century // Working Paper (The Australian National University).

changing strategic environment»⁶. В первом случае авторы рассматривали, как развивались связи Советского Союза (а впоследствии — Российской Федерации) с Республикой Индонезией с первых дней её существования в качестве суверенного актора, с какими трудностями столкнулись страны в процессе построения дипломатических контактов и на что делают упор на современном этапе (в контексте данной работы — конец 2000-х гг.). Во втором исследовании больше внимания уделено санкционному этапу, когда у России испортились отношения со странами Запада и произошёл знаменитый «разворот на Восток».

Большая же часть работ посвящена процессу развития и трансформации внешнеполитического курса России в ЮВА. Особенно интересной оказалась статья Като Михоко «Russia's Multilateral Diplomacy in the Process of Asia-Pacific Regional Integration: The Significance of ASEAN for Russia»⁷, в которой рассматривалась деятельность разных российских дипломатов на поприще построения новых отношений с азиатскими странами, начиная с 1990-х гг. Отличительной чертой данного исследования является достаточно подробное описание активности первого министра иностранных дел РФ — Андрея Козырева. И это говорит не в пользу уже отечественных учёных-международников, поскольку они либо мало, либо вообще ничего не говорят о его дипломатической работе, сразу переходя к личности Евгения Примакова и его дипломатических достижений. Разумеется, их значимость для России не ставится под сомнений, однако минимальное упоминание о деятельности его предшественника кажется намеренным замалчиванием, что в научной работе недопустимо.

Strategic and Defence Studies Centre). - No. 411. - 2008. - 42 p.

6 Manurung, H. Indonesia and Russia relations in response with changing strategic environment // *Politica*. - Vol. 9. - No. 1. - 2018. - 15 p.

7 Russia's Multilateral Diplomacy in the Process of Asia-Pacific Regional Integration: The Significance of ASEAN for Russia // An official site of Slavic-Eurasian research center [Electronic resource]: [site]. - URL: https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no16_2_ses/06_kato.pdf (дата обращения: 29.05.2024). - Загл. с экрана.

В качестве объекта были выбраны двусторонние отношения государств друг с другом в широком спектре сфер.

Межгосударственное взаимодействие между Россией и Индонезией.

Целью данного исследования заявлено изучение российско-индонезийских отношений, как они трансформировались на протяжении тридцати лет (1991-2021 гг.) и в каком состоянии находятся в настоящий момент.

Во время проведения научной работы перед исследователем стояли следующие задачи:

детально проанализировать, как менялся внешнеполитический курс СССР и Индонезии после окончания Второй мировой войны;

изучить, как российско-индонезийские контакты выстраивались в девяностые и нулевые годы, не имея под собой из-за длительной стагнации твёрдой базы;

рассмотреть взаимодействие Российской Федерации и Республики Индонезии в период после мирового кризиса 2008 г., а также — какое влияние на него оказывали наложенные на Россию после 2014 г. санкции.

При написании данного исследования был использован широкий спектр источников разного типа, чтобы достичь максимального понимания по заданной теме.

В первую очередь подверглись анализу официальные документы, касающиеся двусторонних отношений России и Индонезии, и тексты совместных выступлений представителей властных структур обоих государств. Среди них Декларация об основах дружественных и партнёрских отношений между Российской Федерацией и Республикой Индонезией в XXI веке⁸, трёхстороннее соглашение о сотрудничестве Внешэкономбанка, Росэксимбанка и индонезийского банка Мандири⁹, Комплексная программа действий по

8 Декларация об основах дружественных и партнерских отношений между Российской Федерацией и Республикой Индонезией в XXI веке // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Электронный ресурс]: [сайт]. - URL: <http://kremlin.ru/supplement/3789> (дата обращения: 29.05.2024). - Загл. с экрана.

9 О подписании Внешэкономбанком и Росэксимбанком соглашения с индонезийским

развитию сотрудничества Российской Федерации и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии на 2005–2015 гг.¹⁰, совместная декларация глав РФ и стран-участниц АСЕАН о партнёрстве¹¹, Меморандум между РФ и РИ в области борьбы с терроризмом¹².

Для получения экономических показателей стран (ВВП, индекс покупательной способности, экспорт, импорт и т. д.; а также докладов о состоянии внутренних рынков и с предложениями по решению возникших проблем) было решено привлечь несколько электронных ресурсов, предоставляющих соответствующую информацию: программное обеспечение Всемирного банка под названием «Мировое интегрированное торговое решение»¹³, официального сайта Международного Валютного Фонда¹⁴, исследовательская платформа для долгосрочных инвесторов «Macrotrends»¹⁵.

Также были использованы новостные статьи из российских («Коммерсантъ»¹⁶, «РИА Новости»¹⁷, архив новостей Посольства России в

Банком Мандири // Официальный сайт Внешэкономбанка [Электронный ресурс]: [сайт]. - URL: <https://вэб.рф/press-tsentr/8587/> (дата обращения: 29.05.2024). - Загл. с экрана.

10 Комплексная программа действий по развитию сотрудничества Российской Федерации и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии на 2005–2015 гг. // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Электронный ресурс]: сайт — URL:

<http://www.kremlin.ru/supplement/3708> (дата обращения: 07.09.2023). - Загл. с экрана.

11 Совместная декларация главы государства Российской Федерации и глав государств и правительств государств – членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о развитом и всеобъемлющем партнерстве // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Электронный ресурс]: [сайт]. - URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3707> (дата обращения: 07.09.2023). - Загл. с экрана.

12 Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индонезии в области сотрудничества в борьбе с терроризмом // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: [сайт]. - URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/45778/ (дата обращения: 07.09.2023). - Загл. с экрана.

13 World Integrated Trade Solution [Electronic resource]: [site]. - URL: <https://wits.worldbank.org/Default.aspx?lang=en> (дата обращения: 05.09.2023). - Загл. с экрана.

14 International Monetary Fund – IMF [Electronic resource]: [site]. - URL: <https://www.imf.org/en/Home> (дата обращения: 05.09.2023). - Загл. с экрана.

15 Macrotrends - The Premier Research Platform for Long Term Investors [Electronic resource]: [site]. - URL: <http://www.macrotrends.net/> (дата обращения: 05.09.2023). - Загл. с экрана.

16 Коммерсантъ: последние новости России и мира [Электронный ресурс]: [сайт]. - URL:

Индонезии¹⁸, «Взгляд»¹⁹) и зарубежных («New York Times»²⁰, «Brookings»²¹, «AsiaNews»²²,) ресурсов, что не только позволяет взглянуть на события с точки зрения журналистики, но и сравнить расхождение взглядов авторов статей, если таковое присутствует. Это позволяет придать исследовательской работе больше объективности и беспристрастности.

Помимо ранее обозначенных источников информации были использованы ресурсы нескольких фондов, в том числе — уже закрытых. Это позволило не только получить исторические данные о какой-либо стране (так на сайте архива московского филиала фонда Carnegie можно получить данные об Индонезии²³), но и дополнить уже имеющиеся знания о происходивших в них явлениях²⁴.

Для написания настоящей работы использовались следующие методы: анализ, синтез, сравнительный анализ и обобщение. При применении комплексного подхода получилось более детально разобрать ряд сфер, составляющих межгосударственные отношения России и Индонезии, среди которых культурная, политическая, правовая, социальная, экономическая.

Благодаря этому можно изучить, как совокупность факторов (не только

-
- <https://www.kommersant.ru/?from=logo> (дата обращения: 05.09.2023). - Загл. с экрана.
- 17 РИА Новости — события в Москве, России и мире сегодня: темы дня, фото, видео, инфографика, радио [Электронный ресурс]: [сайт]. - URL: <https://ria.ru/> (дата обращения: 05.09.2023). - Загл. с экрана.
- 18 Посольство России в Индонезии [Электронный ресурс]: [сайт]. - URL: <https://indonesia.mid.ru/ru/> (дата обращения: 07.09.2023). - Загл. с экрана. - яз. Рус.
- 19 Взгляд. Деловая газета [Электронный ресурс]: [сайт]. - URL: <https://vz.ru> (дата обращения: 28.05.2024). - Загл. с экрана.
- 20 The New York Times [Electronic resource]: [сайт]. - URL: <https://www.nytimes.com/> (дата обращения: 05.09.2023). - Загл. с экрана.
- 21 Brookings – Quality. Independence. Impact [Electronic resource]: [site]. - URL: <https://www.brookings.edu/> (дата обращения: 05.09.2023). - Загл. с экрана.
- 22 AsiaNews [Electronic resource]: [site]. - URL: https://www.asianews.it/en.html#top_menu_mobi (дата обращения: 28.05.2024). - Загл. с экрана.
- 23 Индонезия: геополитическое везение // Архив материалов Центра Карнеги [Электронный ресурс]: [сайт]. - URL: <https://carnegiemoscow.org/2017/03/24/ru-pub-68387> (дата обращения: 10.11.2023). - Загл. с экрана.
- 24 Habitat for Humanity Great Britain [Electronic resource]: [site]. - URL: <https://www.habitatforhumanity.org.uk/what-we-do/natural-disaster-response/response-yogyakarta-earthquake-in-indonesia/> (дата обращения: 30.05.2024). - Загл. с экрана.

здесь перечисленных, но ещё и внешних и внутренних) и их состояние влияет на уровень межгосударственных отношений, насколько они выгодны не только на сегодняшний день, но и в долгосрочной перспективе. В зависимости от того, сколько пользы сотрудничество принесёт сторонам и как на него воздействуют иные обстоятельства, и будет действовать руководство.

В данном исследовании была проанализирована динамика отношений Российской Федерации и Республики Индонезия с 1991 г. - когда СССР распался, и Россия была признана индонезийской стороной в качестве самостоятельного субъекта. 2021 г. был выбран в качестве нижнего временного порога, поскольку с этого периода начали постепенно ослабевать ограничения, наложенные в связи с пандемией.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ.

Глава 1. «Генезис внешнеполитического курса СССР и Индонезии во второй половине XX в.» рассматривает процесс трансформации советского и индонезийского курса во внешней политике после Второй мировой войны.

После победы во Второй Мировой войне Советский Союз начал уделять ещё больше (по сравнению с довоенным периодом) внимания миссионерской составляющей своей внешней политики, чему способствовало доминирование подобных настроений в руководящих кругах.

Республика Индонезия в своей внешней политике являлась активным участником «движения неприсоединения» и неизменно придерживалась этого принципа со дня установления своей независимости.

До середины 1960-х гг., во времена правления президента Сукарно, советско-индонезийские отношения в своём развитии шли по восходящей кривой. Но после прихода к власти Сухарто, который являлся противником коммунизма, они зашли в тупик. Долгое время контакты двух стран ограничивались лишь вялой торговлей и подписанием одного документа. После объявления Горбачёвым смены внешнеполитического курса индонезийский

вопрос удалось сдвинуть с «мёртвой точки», СССР и Индонезия возобновили активный диалог.

Глава 2. «Распад СССР и коррекция двусторонних отношений России и Индонезии (1991-2008 гг.)» посвящена возрождению и дальнейшему развитию российско-индонезийских отношений.

После распада Советского Союза Республика Индонезия официально признала Российскую Федерацию не только как самостоятельного международного актора, но и как правопреемницу СССР. Благодаря этому было положено начало новому этапу дипломатических отношений между РИ и РФ.

Многие современные политические эксперты и исследователи говорят о российско-индонезийском взаимодействии, как о чём-то непрерывном, об этом упоминается во многих уже вышедших статьях. Эта же риторика поддерживается политиками разного уровня и средствами массовой информации.

Однако называть российско-индонезийское взаимодействие непрерывным значит преувеличивать или приукрашивать имеющиеся факты. До 1989 гг., совместная работа Советского Союза и Республики Индонезия прошла процесс значительного замедления.

И хотя 1990-е гг. были тяжёлыми для обоих государств (подразумевается не только непростое экономическое положение РФ и РИ, но и Азиатский кризис 1998 г.), сотрудничество понемногу налаживалось: заключались двусторонние соглашения, проводились совместные мероприятия, устраивались встречи разного формата. Но после мирового финансового кризиса 2008 г. процессы значительно замедлились.

Глава 3. «Современный этап российско-индонезийских отношений: особенности и перспективы» анализирует контакты России и Индонезии в пост-кризисный период, как на них сказались наложенные на первую санкций и к чему страны пришли в 2021 г.

Несмотря на кризисные явления конца нулевых, Российская Федерация и

Республика Индонезия продолжали сотрудничать друг с другом в достаточно широком ряде отраслей: от экономической и политической до научной и культурной. И хотя темпы не шли ни в какое сравнение с периодом, предшествовавшим 2008 г., движение в сторону развития всё же продолжалось.

В 2014 г. международная ситуация изменилась. На Россию были наложены экономические санкции, и с этим нельзя было не считаться при дальнейшем выстраивании двусторонних отношений. Стоит отметить, взаимодействие с Индонезией критически не испортилась (несмотря на поддержку РФ резолюции ГА ООН 68/262). Однако в дальнейшие годы активность обеих стран медленно снижалась, вплоть до отказа от совместных проектов (например, в 2020 г. ОАО «РЖД» без объяснения причин решила отказаться от финансирования создания сети железных дорог на о-ве Калимантан (Борнео)), а интерес рядовых российских граждан к Индонезии значительно уступал интересу индонезийских — к России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Во внешней политике Советского Союза после Второй мировой войны усилился миссионерский нарратив. Поскольку на международной арене начали появляться новые государства, распространение среди них влияния социализма в виду существования противника в лице капиталистического лагеря виделось важным предприятием. Поэтому СССР поддерживал борьбу с колониализмом во всём мире, рассчитывая в дальнейшем получить в свой лагерь нового союзника.

То же можно сказать и про поддержку и помощь Республике Индонезии. До середины 1960-х гг. советско-индонезийские отношения в своём развитии шли по восходящей кривой. Но после прихода к власти Сухарто, который являлся противником коммунизма, они зашли в тупик. Долгое время контакты двух стран ограничивались лишь вялой торговлей и подписанием одного документа. После объявления Горбачёвым смены внешнеполитического курса

индонезийский вопрос удалось сдвинуть с «мёртвой точки», СССР и Индонезия возобновили активный диалог.

Впоследствии развитием отношений с Республикой Индонезией занимались уже российские дипломаты.

Внешнеполитический курс РИ начал активно складываться в конце 1940-х гг., когда страна обрела свой суверенитет. Республика Индонезия начала выстраивать отношения с другими государствами, во многом опираясь на постулаты «движения неприсоединения» и всячески избегая вовлечённости в конфликты между социалистическим и капиталистическим лагерями. Однако происходившие в ЮВА события (например, Корейская война), показывали большую вероятность становления участником геополитических споров СССР и США, из-за чего индонезийское руководство было полностью на стороне выстраивания собственной системы безопасности. Должно было это происходить также посредством региональных объединений.

Также стоит отметить меняющийся (пускай и незначительно) характер внешней политики Индонезии. Если ближе к концу правления Сукарно он был просто антизападным, то уже при генерале Сухарто мировой курс стал ещё и антикитайским, из-за чего попытки наладить отношения с КНР в 1980-е гг. встречали трудности (особенно с учетом массовых беспорядков, в ходе которых было убито несколько сотен этнических китайцев). И всё же отношения со многими странами мира налаживались, в том числе — с Советским Союзом, с которым отношения переживали около двух десятилетий стагнации.

Об Индонезии на момент начала 1990-х гг. можно сказать следующее: это государство, обладающее неоднозначным международным имиджем из-за соседства активно развивающейся экономики и внутривнутриполитической стабильности с крупными проблемами в области прав человека и оккупацией Восточного Тимора. Также вызывало беспокойство наличие монополии семьи президента Сухарто на наиболее доходную часть индонезийской торговли. Однако из-за отсутствия весомых действий со стороны мирового сообщества

правительство РИ продолжало свою политическую линию, что впоследствии сыграло против них.

В конце XX в. российско-индонезийские отношения, по сути, начали строиться с «нуля». Объясняется это тем, что на момент начала 1990-х гг. у России и Индонезии не было существенной базы, которая стала логичным последствием почти двух десятилетий стагнации.

По причине этого дипломатам обеих стран предстояла большая и тяжёлая работа. Андрей Козырев посредством переговоров и участия в встречах глав МИДов стран-участниц АСЕАН начал закладывать основы для дальнейших отношений, в том числе — в военной сфере. И его иностранные коллеги вполне положительно приветствовали новый внешнеполитический курс и присутствие России в регионе ЮВА, поскольку видели в ней противовес Китаю в разных сферах (экономической, политической, военной), что считалось отличной возможностью создать устойчивый баланс сил в регионе.

Евгений Примаков продолжил развитие отношений с государствами Азии, и в частности — с Индонезией. Несмотря на кризисные явления, Российская Федерация и Республика Индонезия сумели сохранить партнёрские связи, хотя до начала 2000-х они развивались достаточно медленно и в крайне ограниченном наборе аспектов, важных для двусторонних контактов — военно-технической и экономической.

В последующем многое, носившее в основном формальный характер, было реализовано на практике.

В первое десятилетие XXI в. взаимодействие РФ и РИ развивалось в направлениях, выходящих за рамки экономики и политики, и имело положительную тенденцию. И всё же стоит отметить, что межгосударственные отношения продолжали сталкиваться с определёнными трудностями, как долгие обсуждения подписания ряда договоров из-за несогласия сторон с некоторыми пунктами. Не меньше вопросов вызывают и сами документы, свидетельства о реализации которых встречаются не так часто, как должно быть, если опираться

не только на эти тексты, но и на речи дипломатов России и Индонезии.

И хотя все упомянутые ранние соглашения кажутся обычной формальностью, всё же находили своё практическое воплощение. Предполагалось, что на их основе российско-индонезийские отношения будут в дальнейшем развиваться более активно и осваивать новые сферы.

Кризисные явления 2008 г. оказали существенное влияние на развитие российско-индонезийских отношений, поскольку его темпы значительно снизились и снова стали носить по большей части формальный характер (т. е. на уровне соглашений и иных официальных документов). Практические итоги, конечно, также можно обнаружить при изучении вопроса двусторонних контактов, однако по масштабу они не являются достаточно впечатляющими, чтобы можно было говорить о стабильном росте и тем более — дипломатическом рывке.

После 2014 г., создаётся впечатление, что связи России и Индонезии вступили в стадию стагнации, поскольку существенно новых явлений в их взаимодействии не происходило. «Разворот на Восток» не сумел обеспечить более активное и ускоренное развитие контактов поразным направлениям, и всё