

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра экономической теории  
и национальной экономики

**Развитие государственно-частного партнерства в российской  
экономике**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 412 группы  
направления 38.03.01 «Экономика»  
Экономика предприятий и организаций  
экономического факультета  
Арутюняна Григора Арутюновича

Научный руководитель

доцент, к.э.н., доцент \_\_\_\_\_ О.А. Шлякова

Заведующий кафедрой

доцент, к.э.н., доцент \_\_\_\_\_ Е.В. Огурцова

Саратов, 2025

**ВВЕДЕНИЕ.** В современных условиях динамичного развития мировой экономики и глобальных вызовов, стоящих перед государствами, важность эффективного взаимодействия между государственным и частным секторами становится все более очевидной. Государственно-частное партнерство (ГЧП) представляет собой одну из наиболее перспективных моделей сотрудничества, позволяющую объединить ресурсы и возможности как государства, так и бизнеса для достижения общих целей в сфере социально-экономического развития. В России ГЧП начинает играть ключевую роль в реализации инфраструктурных проектов, улучшении качества государственных услуг и повышении инвестиционной привлекательности регионов.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью поиска новых механизмов финансирования и реализации государственных программ в условиях ограниченных бюджетных ресурсов. ГЧП становится важным инструментом для привлечения частных инвестиций в социальную сферу, транспортную инфраструктуру и другие критически важные области. Несмотря на существующие успехи, реализация ГЧП в России сталкивается с рядом проблем, таких как недостаточная правовая база, отсутствие опыта у участников процесса и низкий уровень доверия между государственными органами и бизнесом.

Целью данной работы является анализ состояния и перспектив развития государственно-частного партнерства в российской экономике на примере Саратовской области.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить понятие и формы ГЧП и его значение для экономики.
2. сформулировать механизмы реализации государственно-частного партнерства.
3. Проанализировать текущее состояние ГЧП в России.
4. Провести оценку социально-экономического развития Саратовской области.

5. Рассмотреть опыт реализации ГЧП на конкретных примерах Саратовской области.

6. Сформулировать проблемы и перспективы развития государственно-частного партнерства в Саратовской области.

Объектом исследования выступают предприятия, где сочетаются формы хозяйствования на основе взаимодействия государства и частного бизнеса, а предметом – социально-экономические отношения возникающие в процессе реализации ГЧП.

Теоретическая база исследования включает статьи, монографии российских и зарубежных ученых по вопросам государственного управления, экономики и финансового анализа, а также нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность ГЧП в России.

Практическая база исследования сосредоточена на исследовании конкретных примеров ГЧП Саратовской области, которая позволит выявить сильные стороны и недостатки существующих механизмов ГЧП, а также предложить рекомендации по их совершенствованию.

Структура работы состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения и списка использованных источников.

**ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ.** Государственно-частное партнерство (ГЧП) – один из способов развития общественной инфраструктуры, который основан на долгосрочном взаимодействии государства и бизнеса, при котором частная сторона участвует не только в финансировании, строительстве или реконструкции объекта инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации (предоставление услуг на созданном объекте) и (или) техническом обслуживании.

Саратовская область расположена в юго-восточной части европейской части Российской Федерации. Саратовская область имеет стратегически важное географическое расположение в России, близость к реке Волге предоставляет возможности для развития транспортной инфраструктуры и торговли, и занимает обширную площадь в 101 тыс. кв. км.

Основные факторы, формирующие профиль экономики Саратовской области и определяющие его инвестиционный потенциал приведены в таблице 1.

Таблица 1 - SWOT-анализ

| Конкурентные преимущества (сильные стороны)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Внутренние сдерживающие факторы (слабые стороны)                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Высокая платежеспособность внутреннего спроса.<br>2. Высокая бюджетная обеспеченность, определяющая возможность активного участия региона в инвестиционных процессах.<br>3. Наличие развитой законодательной базы, направленной на поддержку инвестиционной деятельности в различных отраслях<br>4. Стабильная политическая обстановка, низкий уровень социальной конфликтности населения. | 1. Слабо развитая сеть автомобильных дорог общего пользования.<br>2. Высокая стоимость электроэнергии<br>3. Высокий уровень государственного участия в экономике.<br>4. Моноотраслевая структура экономики |
| Возможности внешней среды                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Угрозы внешней среды                                                                                                                                                                                       |
| 1. Сельское хозяйство и энергетические ресурсы<br>2. Географическое расположение<br>3. Модернизация транспортной системы                                                                                                                                                                                                                                                                      | 1. Снижение мировых цен на ресурсы .<br>2. Повышение конкурентоспособности альтернативных источников энергии                                                                                               |

Анализируя таблицу 1, можно сделать следующие выводы. К конкурентным преимуществам относится высокий уровень платежеспособности населения и предприятий внутри области способствует стабильному внутреннему рынку и повышению спроса на товары и услуги. Это создает благоприятные условия для развития бизнеса и инвестиций в регионе, так как предполагает гарантированный спрос на продукцию и услуги.

В Саратовской области для реализации проектов ГЧП создан проектный офис. Проектный офис - это постоянно действующий координационно-контрольный орган по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере управления проектной деятельностью в области, обеспечивающий организационно-методическое сопровождение реализации национальных, федеральных, региональных проектов, реализацию проектов областного значения в

области, развитие проектов на основе государственно- частного партнерства, муниципально-частного партнерства и концессионных соглашений.

В 2024 году в Саратовской области уже заключено 14 концессионных соглашений на сумму 4,7 млрд. руб., в том числе: 8 концессионных соглашений в сфере ЖКХ на сумму 4,3 млрд. руб.; 6 концессионных соглашений в сфере транспорта на сумму 0,4 млрд. руб.

С учетом имеющегося опыта и накопленного потенциала в сфере ГЧП, в 2025 году в Саратовской области планируется привлечение частных инвестиций в размере 1,5 млрд. руб. по заключенным концессионным соглашениям.

Итоговое место Саратовской области в Рейтинге субъектов РФ по уровню развития ГЧП представлено на рисунке 1.

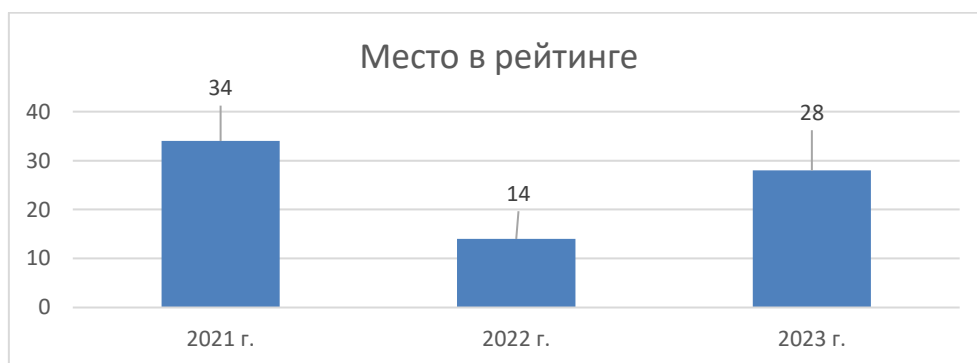


Рисунок 1 - Итоговое место Саратовской области в Рейтинге субъектов РФ по уровню развития ГЧП

Необходимо отметить, что если в 2022 г. Саратовская область занимал 14 место в рейтинге по результатам накопленного опыта реализации проектов ГЧП, то в 2023 г. исследуемый регион утратил свои позиции, переместившись на 28 место. Приведенные данные свидетельствуют об отрицательной динамике развития ГЧП в регионе по оценкам Минэкономразвития РФ.

Количество реализуемых проектов ГЧП в Саратовской области в 2022-2024 гг. представлена на рисунке 2.

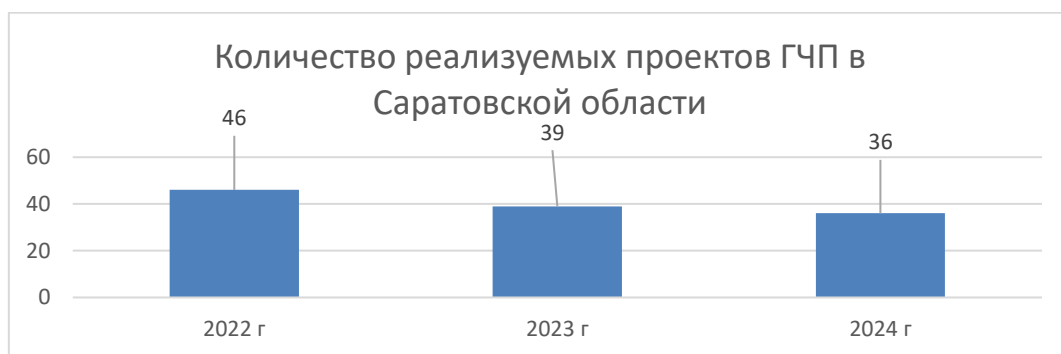


Рисунок 2 - Количество реализуемых проектов ГЧП в Саратовской области в 2022-2024 гг.

Количество реализуемых проектов ГЧП в Саратовской области в 2022-2024 гг. сократилось на 10 ед. (23%) и составило 46 проектов в 2022 г., 39 проектов в 2023 г. и 36 проекта в 2024 г.

Количество реализуемых проектов ГЧП в Саратовской области по видам инициатора в 2022-2024 гг. представлены на рисунке 3.

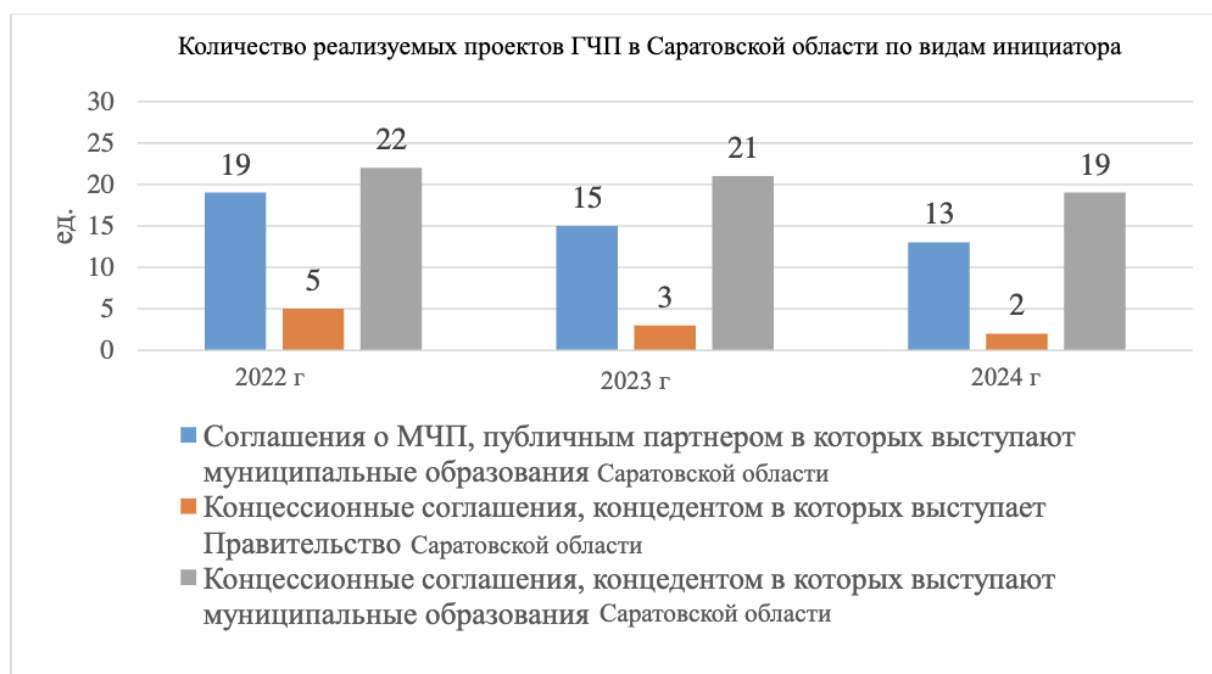


Рисунок 3 - Количество реализуемых проектов ГЧП в Саратовской области по видам инициатора в 2022-2024 гг.

Данные на рисунке 3 свидетельствуют о том, что в настоящее время в Саратовской области не реализуются соглашения о ГЧП, публичным партнером в которых является область, но реализуются соглашения о МЧИ, публичным партнером в которых выступают муниципальные образования Саратовской области (19 соглашений в 2022 г., 15 - в 2023 г., 13 - в 2024 г.). Такие соглашения финансируются не только за счет средств частных инвесторов, но и за счет бюджетных средств. Большинство проектов в Саратовской области - это концессионные соглашения, концедентом в которых выступают либо Правительство Саратовской области (5 соглашений в 2022 г., 3 - в 2023 г., 2 в 2024 г.), либо муниципальные образования Саратовской области (22 соглашения в 2022 г., 21 - в 2023 г., 19 в 2024 г.). Такие соглашения финансируются на 100% из средств частных инвесторов.

Структура объема инвестиций по проектам ГЧП в Саратовской области в 2024 г. по отраслям представлена на рисунке 4.



Рисунок 4 - Структура объема инвестиций по проектам ГЧП в Саратовской области в 2024 г. по отраслям

Данные рисунка 4 свидетельствуют о том, что в структуре объема инвестиций по проектам ГЧП в Саратовской области в 2024 г. по отраслям преобладают транспортная инфраструктура и транспорт. Из-за того, что

данные проекты дорогостоящие, они занимают значительный удельный вес в общем объеме инвестиций по проектам ГЧП в Саратовской области.

Анализ законодательных актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также сложившейся практики реализации проектов ГЧП показал, что в настоящее время возможность реализации проектов ГЧП по формам сотрудничества, используемым в мировой практике, еще недостаточна.

Существует множество проблем развития государственно-частного партнерства в российских регионах: нечеткое нормативно-правовое сопровождение процессов передачи имущества во временную частную собственность; низкий уровень доверия представителей бизнеса к региональным органам государственной власти, рассмотрение крупномасштабных проектов. Недостаточно используются концессионные соглашения. В настоящее время мы сталкиваемся с частыми задержками выделения средств региональными бюджетами РФ, частными компаниями, кредитно-финансовыми учреждениями, в частности банками, для принятых к финансированию проектов. Отмечается отсутствие инноваций в реализуемых проектах. Вложения Инвестфонда ориентированы на центральную часть России.

Однако несмотря на удобство такого формата, можно выделить ряд наиболее ключевых проблем заключения соглашений о государственно-частном партнерстве (таблица 2).

Определено, что эффективность механизма взаимодействия государственно-частного партнерства повышается при использовании следующих инструментов:

- стабильное и своевременное финансирование разнообразных по своей роли инвестиционных проектов, и, в первую очередь, за счет средств Инвестиционного фонда РФ;
- создание особых экономических зон и их развитие;
- отработка механизма концессионных соглашений;

- усиление роли финансово-кредитных институтов развития с участием государства, а, особенно, банков развития;
- создание и развитие технопарков, производственных кластеров;
- поддержка венчурных инновационных фондов.

Таблица 2 - Проблемы развития ГЧП и пути их решения

| Проблемы развития ГЧП                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Пути решения проблем развития ГЧП                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Нехватка квалифицированных кадров                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Включение изучения специфики ГЧП в ВУЗы в большем объеме, чем на сегодняшний день, добавление этой дисциплины в программы повышения квалификации для уже действующих специалистов, проведение различных вебинаров, семинаров и конференций                                                                                                                                                                                                   |
| Неразвитость институциональной среды                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Внедрение системы контроля за надлежащим исполнением проектов, основанных на ГЧП, создание специального органа, в ведении которого будут вопросы ГЧП, создание учреждений в различных регионах России, целью которых является консалтинговая и научная деятельность: такие центры позволят аккумулировать опыт с учетом специфики каждого конкретного региона России, основываясь на ограничениях и возможностях различных территорий страны |
| Низкий объем частных инвестиций                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Налоговая политика в отношении частных инвесторов: это могут быть налоговые льготы или дотации, предоставление налоговых каникул для частных инвесторов на время определенных периодов (к примеру, строительства объекта) и пр.                                                                                                                                                                                                              |
| Определенный уровень недоверия частного бизнеса к государственному сектору: высокая инфляция может привести к невыгодности такого сотрудничества, неисполнению обязательств в срок, а это может стать серьезной угрозой для репутации частных компаний. Подобные страхи особенно сильны в капиталоемких отраслях, когда инвесторы вкладывают существенные суммы денег. | Для решения данной проблемы необходимо очень четко составлять само соглашение о ГЧП, ведь именно там прописывается, как разделяются риски между партнерами.                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Высокая бюрократизация, возможная коррупция                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Возможные послабления частному инвестору, сделанные с целью снижения давления бюрократизма на компанию. В случае с коррупцией необходимо развивать все и так существующие государственные программы по ее устранению.                                                                                                                                                                                                                        |

В свою очередь органы местного самоуправления ставят перед собой следующие задачи:

- создание совместных предприятий смешанной формы собственности для обеспечения инфраструктурного развития территорий;
- формирование организационно-правового механизма;
- систематизация оценочной деятельности партнеров.

Перечисленными нами проблемы можно решить благодаря планомерной работе государства и самих частных инвесторов, что скажется на повышении уровня востребованности проектов ГЧП, повысит уровень реализации проектов ГЧП, которые особенно важны для развития экономики и социальной сферы, и тем самым позволит привлечь больше частных инвесторов.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ.** В ходе исследования темы развития гражданско-частного партнерства (ГЧП) в Российской Федерации было выявлено, что данная форма взаимодействия между государством и частным сектором представляет собой эффективный инструмент для решения социальных и экономических задач. ГЧП способствует привлечению инвестиций, модернизации инфраструктуры, улучшению качества государственных услуг и повышению уровня жизни населения.

Анализ существующих моделей ГЧП в России показал, что успешные проекты реализуются в различных сферах, таких как здравоохранение, образование, транспорт и жилищное строительство. Однако для достижения максимальной эффективности необходимо преодолеть ряд существующих препятствий, включая недостаточную правовую определенность, сложные процедуры согласования и отсутствие должной информационной открытости.

Важным аспектом является необходимость повышения уровня доверия между государственными структурами и частными инвесторами. Это можно достичь через создание более прозрачных условий для участия в проектах ГЧП, а также через активное вовлечение бизнеса в процесс разработки и реализации государственных программ.

На основании проведённого анализа организационных и нормативно-правовых основ применения государственно-частного партнерства в Саратовской области можно сделать следующие выводы:

- в исследуемом регионе создана нормативная правовая база, регулирующая применения механизмов ГЧП, концессионных соглашений, базирующаяся на федеральных законах, а также ряде Постановлений правительства Саратовской области;

- органами, ответственными за реализацию проектов ГЧП и МЧП в регионе являются исполнительный орган государственной власти Саратовской области, департамент строительства и жилищной политики Саратовской области, местные администрации;

- в Саратовской области для реализации проектов ГЧП создан проектный офис, который является координационно-контрольным органом по реализации инвестиционной политики в регионе. В Саратовской области внедрен в работу Региональный инвестиционный стандарт для создания благоприятных условий для ведения бизнеса в регионе;

- проекты ГЧП в Саратовской области реализуются в таких отраслях, как транспорт, здравоохранение, образование, ЖКХ и др.

Анализ применения государственно-частного партнерства для привлечения инвестиций в экономику в Саратовской области позволил сделать следующие выводы:

- Согласно Рейтингу субъектов РФ по уровню развития ГЧП в 2023 г., по итоговой оценке уровня развития ГЧП в субъектах Российской Федерации Саратовская область заняла 28 место. Также стоит отметить, что в 2022 г. Саратовская область заняла 14 место. В 2023 г. было набрано 15,3 балла, в 2022 г. было набрано 21,3 балла. Приведенные данные свидетельствуют об отрицательной динамике развития ГЧП в регионе по оценкам Минэкономразвития РФ;

- Количество реализуемых проектов ГЧП в Саратовской области в 2022-2024 гг. сократилось на 10 ед. (23%) и составило 46 проектов в 2022 г., 39 проектов в 2023 г. и 36 проекта в 2024 г.;

- в настоящее время в Саратовской области не реализуются соглашения о ГЧП, публичным партнером в которых является область, но реализуются соглашения о МЧИ, публичным партнером в которых выступают муниципальные образования Саратовской области (19 соглашений в 2022 г., 15 - в 2023 г., 13 - в 2024 г.). Большинство проектов в Саратовской области - это концессионные соглашения, концедентом в которых выступают либо Правительство Саратовской области (5 соглашений в 2022 г., 3 - в 2023 г., 2 в 2024 г.), либо муниципальные образования Саратовской области (22 соглашения в 2022 г., 21 - в 2023 г., 19 в 2024 г.). Такие соглашения финансируются на 100% из средств частных инвесторов.

- объем инвестиций по проектам ГЧП в Саратовской области в 2022-2024 гг. снизился за исследуемый период на 24,7%. Аналогичную динамику демонстрирует и объем инвестиций по проектам ГЧП в текущем году. Приведенные данные свидетельствуют о существенном снижении количества проектов и объема инвестиций по проектам ГЧП;

- в структуре объема инвестирования в проекты ГЧП в Саратовской области в 2022-2024 гг. по источнику инвестиций преобладают частные инвестиции. В структуре объема инвестиций по проектам ГЧП в Саратовской области в 2024 г. по отраслям преобладают транспортная инфраструктура и транспорт.

Определено, что эффективность механизма взаимодействия государственно-частного партнерства повышается при использовании следующих инструментов:

- стабильное и своевременное финансирование разнообразных по своей роли инвестиционных проектов, и, в первую очередь, за счет средств Инвестиционного фонда РФ;

- создание особых экономических зон и их развитие;

- отработка механизма концессионных соглашений;
- усиление роли финансово-кредитных институтов развития с участием государства, а, особенно, банков развития;
- создание и развитие технопарков, производственных кластеров;
- поддержка венчурных инновационных фондов.

В свою очередь органы местного самоуправления ставят перед собой следующие задачи:

- создание совместных предприятий смешанной формы собственности для обеспечения инфраструктурного развития территорий;
- формирование организационно-правового механизма;
- систематизация оценочной деятельности партнеров.

Перечисленными нами проблемы можно решить благодаря планомерной работе государства и самих частных инвесторов, что скажется на повышении уровня востребованности проектов ГЧП, повысит уровень реализации проектов ГЧП, которые особенно важны для развития экономики и социальной сферы, и тем самым позволит привлечь больше частных