МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра экономической теории и национальной экономики

Государственно-частное партнерство в сфере информационно-коммуникационных технологий

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студенки 3 курса

направление подготовки 38.04.01 «Экономика»

профиль «Управление проектами государственно-частного партнерства»

Экономического факультета

Хадировой Алимы Бериковны

Научный руководитель:

к.э.н., доцент _____ Челнокова О.Ю.

Зав.кафедрой:

к.э.н., доцент _____ Огурцова Е.В.

Саратов 2025

Введение. В современных условиях стремительного развития цифровых технологий и роста потребности в модернизации государственных процессов становится очевидным, что традиционные методы финансирования и управления инфраструктурными проектами требуют переосмысления. Государственно-частное партнерство (ГЧП) выступает в качестве одного из наиболее перспективных механизмов, способствующих успешной реализации масштабных инициатив в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

Актуальность темы исследования обусловлена несколькими факторами. Во-первых, сфера информационно-коммуникационных технологий нуждается в значительных инвестициях для реализации передовых проектов, обновления существующих цифровых систем и усиления мер кибербезопасности. В условиях ограниченного государственного финансирования механизм государственно-частного партнерства становится важным инструментом привлечения частного капитала, что способствует ускоренному развитию отрасли. Во-вторых, сотрудничество государства и бизнеса в рамках ГЧП играет ключевую роль в создании и масштабировании отечественных ИТ-решений и телекоммуникационных систем. Совместная разработка технологических стандартов и унифицированных требований позволит не только сократить зависимость от зарубежных поставщиков, но и значительно повысить уровень защиты цифровой инфраструктуры страны.

Проблема взаимодействия государства и частного сектора и привлечения инвестиций исследовалась многими зарубежными и отечественными учеными, такими как: Абдулаев Э.Э. [1], Аверина А.В. [2], Агаевой Л.К. [3], Александров Е.В. [4], Андреевой Е.С. [5], Батовой М.М. [6], Бахматовой А. К. [7], Бедняков А. С. [8], Белицкая А.В. [9], Борщевский Г.А. [11], Васильев А.С. [13], Виноградова Т.Г. [15], Волков Б.А. [16], Воронежский И. С. [17], Гергиев И.Э. [19], Громова А.А. [22], Губанов И.А. [23], Гулин В.Н. [24], Гумелюк Е.В. [25], Дедусенко Е.А. [29], Жидков А.С. [30], Зельднер А.Г. [31,32], Игнатюк Н.А.

[34], Казарян М.А. [35], Куликова Л.Л. [38], Меджидов З.У. [44], Панфилова Е.Е. [54], Сазонов В.Е. [70], Сайфулова Л.Г. [72], Федорова Е.А. [85], Халатенкова Е. Ю. [86], Шор И.М. [88], Шульгин А.В. [89] и др.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение государственно-частного партнерства в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие задачи:

– рассматриваются понятия, сущности и значения государственно-частного партнерства для развития экономики в современных условиях, классификации форм ГЧП;

– анализируются факторы, влияющие на развитие государственно-частного партнерства в современной экономике России;

– исследуются понятие, виды и этапы оценки эффективности проектов ГЧП;

– оценивается эффективность финансовых вложений в ГЧП-проект «Цифровая система учёта спортивных достижений Саратовской области»;

– выявляются проблемы развития ГЧП в сфере информационных и коммуникационных технологий и предлагаются пути их решения.

Основой для исследования являются общие методы научного познания экономических явлений, а также специфические научные подходы. Например, сбор, обработка и анализ фактического и статистического материала проводятся с применением методов сравнительного и экономического анализа.

Научную основу исследования составляют работы ученых, исследующих вопросы функционирования проектов ГЧП в сфере ИКТ. Информационная база исследования включает законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, данные Федеральной и территориальной служб государственной статистики, результаты предыдущих научных исследований, а также публикации в специализированных изданиях и интернет-ресурсах.

Предметом данного исследования являются экономические отношения между государством и частным партнером, складывающиеся в процессе реализации проекта ГЧП в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Объектом данного исследования является проект «Цифровая система учёта спортивных достижений Саратовской области».

Наиболее существенные результаты исследования, содержащие научную новизну, состоят в следующем:

- выявлены, общие факторы, влияющие на развитие ГЧП в российской экономике: уровень развития государства и нормативно-правовой среды; профессиональная подготовка и опыт участников ГЧП, уровень их управленческих компетенций и готовность к внедрению современных моделей партнёрства; сроки реализации проектов ГЧП; инвестиционная привлекательность регионов, доступность финансирования, уровень инфраструктурного развития и спрос на модернизацию объектов государственной собственности.

- выделены специфические факторы, влияющие на развитие ГЧП в сфере информационно-коммуникационных технологий, среди которых: высокая скорость технологических изменений, требующая гибкости в регулировании, обновления нормативной базы и оперативного реагирования на новые вызовы цифровой экономики; инвестиции в цифровую инфраструктуру, включая сети связи, дата-центры, платформенные решения для госуслуг и системы кибербезопасности; роль государства как ключевого заказчика, определяющего стратегические приоритеты цифрового развития и регулирующего условия участия частного сектора в проектах; высокие риски и неопределённость, связанные с быстрым устареванием технологий, угрозами информационной безопасности и необходимостью долгосрочного планирования.

- конкретизированы проблемы развития государственно-частного партнерства в области ИКТ, состоящие в следующем: отставание нормативно-

правовой базы, высокая степень технологических рисков, недостаточное финансирование, проблемы с кибербезопасностью, сложности в распределении прав на интеллектуальную собственность, дефицит квалифицированных кадров, разрыв в развитии цифровой инфраструктуры, бюрократические барьеры, отсутствие прозрачных механизмов взаимодействия государства и бизнеса, недостаточная заинтересованность бизнеса.

- представлены пути решения проблемы развития государственно-частного партнерства в области ИКТ: совершенствование нормативно-правовой базы, создание стимулов для частных инвесторов, развитие механизмов защиты интеллектуальной собственности, обеспечение кибербезопасности, гибкие финансовые модели, развитие кадрового потенциала, модернизация цифровой инфраструктуры, снижение бюрократических барьеров, повышение прозрачности взаимодействия государства и бизнеса, популяризация ГЧП в ИКТ.

- проведена оценка эффективности проекта ГЧП в сфере ИКТ на примере проекта «Цифровая система учёта спортивных достижений Саратовской области». Проект продемонстрировал высокую эффективность, обеспечив оптимизацию административных процессов и повышение прозрачности данных.

- разработаны рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере информационно-коммуникационных технологий, создание гибкой нормативно-правовой базы, обеспечение кибербезопасности, прозрачность и общественный контроль над реализацией проекта, подготовка кадров, обладающих знаниями в области разработки проектной документации и управления проектами, обеспечение долгосрочной устойчивости проектов.

Основное содержание работы. Первая глава посвящена теоретическим аспектам государственно-частного партнерства в сфере информационно-коммуникационных технологий. Исследование теоретических основ и специфики ГЧП в ИКТ способствует более глубокому пониманию его сути с

учетом взглядов экспертов и требований российского законодательства.

Таблица 1 – Сферы реализации ГЧП-проектов в 2022 году

Сфера	Количество проектов	Уд. вес, %
Коммунально-энергетическая Инфраструктура	3 028	73,9
Социальная инфраструктура	680	16,6
Транспортная инфраструктура	168	4,1
Благоустройство	132	3,2
Информационные системы	53	1,3
Иные сферы	37	0,9
ИТОГО:	4 098	100,00

Источник: Масимова, Н.К. Рынок проектов государственно-частного партнерства в Российской Федерации /Н.К. Масимова, С.Б. Кузнецова// Вектор экономики. - М.: 2023. [Электронный ресурс] - URL: http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2023/4/regionaleconomy/Masimova_Kuznetsova.pdf (Дата обращения 26.03.2023). - Загл. с экрана. - Яз.рус.

По данным таблицы 1, на 1 января 2023 года, в Российской Федерации уже реализуются 4 098 проектов различных типов ГЧП (КС, СГЧП/СМЧП и квази-ГЧП). Таблица 1 показывает области, в которых в 2023 году осуществляются проекты ГЧП, к примеру, среди проектов, реализуемых в форме государственно-частного партнерства, наибольшую долю составляет коммунально-энергетическая инфраструктура (73,9%), что означает наличие 3 028 проектов в этой сфере; социальная инфраструктура занимает 16,6% или 680 проектов из общего числа и так далее.

Проекты ГЧП реализуются в разных сферах, в том числе и в сфере информационно-коммуникационных технологий. ГЧП в сфере ИКТ – это форма сотрудничества между государственными органами и частными компаниями для реализации проектов в сфере цифровых технологий, связи и ИТ-инфраструктуры.

Также были рассмотрены основные современные формы ГЧП в Российской Федерации: концессия, соглашение о ГЧП, специальный инвестиционный контракт, инвестиционный договор, контракт жизненного

цикла, аренда государственного имущества с инвестиционными обязательствами арендатора, контракт с встречными инвестиционными обязательствами, соглашение о разделе продукции, корпоративная форма.

В сфере ИКТ популярны следующие формы реализации: соглашение о ГЧП / МЧП (224-ФЗ) – 58,32%, концессионное соглашение (115-ФЗ) – 33,33%, инвестиционный договор (соглашение) – 9,52%, договор аренды (безвозмездного пользования) с инвестиционными обязательствами – 4,76% (см рис. 1)

Рисунок 1 – Формы реализаций проектов ГЧП в сфере ИКТ

Источник: ГЧП в ИТ // РОСИНФРА [Электронный ресурс] - URL: https://rosinfra.ru/spec/gcp-v-it (Дата обращения 31.03.2023). - Загл. с экрана. - Яз.рус.

Исходя из данных рисунка 1, можно сделать вывод, что концессия и соглашение о ГЧП являются наиболее распространёнными формами реализации государственно-частного партнёрства в сфере ИКТ благодаря своей гибкости, долгосрочному характеру и сбалансированному распределению рисков между государством и частным бизнесом.

ГЧП в ИТ-сфере активно развивается, привлекая частные инвестиции в цифровые проекты. На наш взгляд, ожидается еще более значительное увеличение числа подобных проектов в будущем. Крупнейшими примерами являются система цифровой маркировки «Честный знак» (220 млрд руб. частных инвестиций), проект безопасности дорожного движения в Волгограде (275 млн руб. частных инвестиций), налоговое администрирование в Красногорске (14,26

млн руб. частных инвестиций), а также создание цифровых образовательных платформ «Электронный дневник» в шести регионах России с частными вложениями от 4 до 17 млн руб. на проект. В 2022 году были заключены соглашения по созданию геоинформационных баз данных в Уфе и районах с инвестициями от 20 до 40 млн руб. частных инвестиций. ГЧП-проекты охватывают различные сферы – от маркировки товаров до образования, применяя гибкие модели финансирования, включая бюджетные выплаты, платные сервисы и доходы от штрафов.

ГЧП-проекты в сфере информационно-коммуникационных технологий охватывают различные направления, способствующие цифровизации и повышению эффективности государственных и общественных процессов (государственное управление, сфера образования и науки, здравоохранение, транспортная сфера, городская инфраструктура, область безопасности и правопорядка, в сфере связи интернета, сфера экологии).

В результате исследования факторов, влияющих на развитие государственно-частного партнерства в экономике России, можно сделать следующие выводы: на развитие государственно-частного партнёрства в России, оказывают влияние три группы факторов: институциональные, компетентностные, социально-экономические. Специфические факторы, влияющие на развитие ГЧП в сфере информационно-коммуникационных технологий: высокая скорость технологических изменений, необходимость масштабных инвестиций в цифровую инфраструктуру, высокие риски и неопределённость, связанные с быстрым устареванием технологий, угрозами информационной безопасности и необходимостью долгосрочного планирования.

Таким образом, успешное развитие ГЧП в российской экономике и, в частности, в сфере ИКТ, требует совершенствования нормативно-правовой базы, повышения уровня компетенций участников, внедрения механизмов адаптивного регулирования и создания благоприятных условий для

привлечения частных инвестиций в цифровую инфраструктуру.

Во второй главе представлена информация о проекте «Цифровая система учёта спортивных достижений Саратовской области», проведена оценка эффективности проекта, а также даны рекомендации по оценке эффективности проектов государственно-частного партнёрства в сфере ИКТ.

Для дополнения анализа представим статистические данные по ГЧП-проектам в сфере ИКТ в российской экономике. В таблице ниже приведены основные показатели:

Проект государственно-частного партнерства «Цифровая система учёта спортивных достижений Саратовской области» направлен на автоматизацию регистрации, хранения и анализа данных о спортсменах, что улучшает управление спортивной сферой, повышает прозрачность и доступность информации. Основные цели проекта – создание единой платформы, оптимизация управления ресурсами и снижение административных затрат. Система уже внедрена в 65 регионах России, предоставляя расписания тренировок, цифровые журналы, личные кабинеты и онлайн-запись в секции. Публичным партнёром проекта выступает Министерство молодёжной политики и спорта Саратовской области, частным – АО «Мой спорт».

Проект доказал свою финансовую эффективность, имея положительное значение NPV в 183,4 млн руб., и оказывает значительное социально-экономическое влияние, способствуя развитию спортивной инфраструктуры и вовлечению населения в активный образ жизни.

Для улучшения оценки эффективности ГЧП-проектов в сфере ИКТ предлагаются рекомендации: адаптация международного опыта, независимый аудит, мониторинг на всех этапах, привлечение экспертов, использование современных технологий (аналитические платформы, блокчейн), учёт отраслевых и региональных особенностей, а также система мотивации участников. Эти предложения и рекомендации направлены на создание комплексного подхода к оценке эффективности проектов ГЧП,

обеспечивающего их устойчивое развитие и максимальные выгоды для всех участников.

Проект государственно-частного партнерства «Цифровая система учёта спортивных достижений Саратовской области» представляет собой значимый шаг в цифровизации спортивной сферы региона. Реализация этого проекта подтверждает важность цифровизации спорта, обеспечивая прозрачность, оптимизацию затрат и стратегическое развитие отрасли, что в долгосрочной перспективе способствует социально-экономическому росту региона.

В третьей главе освещается проблематика реализации проектов государственно-частного партнерства с предложением рекомендаций по их совершенствованию. Сначала были рассмотрены проблемы и барьеры ГЧП в России: отсутствие правовой определенности, финансовые риски, недостаток кадров и компетенций, необходимость долгосрочного планирования. Далее были рассмотрены специфические риски для сферы ИКТ: социальные, технические, юридические проблемы.

При реализации проектов в области ИКТ возникают различные риски, которые требуют эффективных решений. Были выделены следующие риски реализации проекта ГЧП «Цифровая система учета спортивных достижений Саратовской области»: технологические риски, репутационные риски, финансовые риски, риск изменения срока реализации проекта. Эти проблемы требуют комплексного подхода для их решения, включая технические, организационные и правовые меры. Например, для решения проблем, связанных с технологическими рисками, предлагается: создать эффективный механизм быстрого реагирования на возникающие технические сбои и вопросы пользователей, разработать подробные инструкции, предусмотреть регулярные обновления программного обеспечения, учитывать изменения в спортивной среде, обеспечить надежность и защиту данных, поддерживать актуальность программного обеспечения и систем безопасности.

Репутационные риски можно минимизировать путем создания

возможности оставлять отзывы и предложения по улучшению интерфейса и функционала, создания прозрачной и открытой системы взаимодействия всех участников, осуществления публичных обсуждений.

Финансовые риски могут быть снижены за счет использования передовых методов проектирования, а также рассмотрения механизмов привлечения государственных субсидий.

Для решения проблемы изменения срока реализации проекта необходимо применять лучшие практики и технологии, использованные в аналогичных проектах, сформировать подробный план реализации проекта с четкими этапами и контрольными точками, позволяющими своевременно оценивать ход работ и вносить необходимые коррективы.

Заключение. Анализ теоретических аспектов государственно-частного партнерства позволил выявить ключевые преимущества и барьеры, с которыми сталкиваются участники подобных проектов. Среди основных преимуществ можно выделить привлечение частного капитала в государственные инициативы, снижение нагрузки на бюджет, использование передовых технологий и повышение уровня обслуживания населения. В то же время, исследование показало наличие ряда проблем, включая недостаточную проработанность нормативно-правовой базы, неравномерность распределения рисков и недостаток компетентных кадров для управления сложными проектами ГЧП.

Особое внимание в работе уделено практическому анализу проекта «Цифровая система учёта спортивных достижений Саратовской области». Данный проект является ярким примером успешного внедрения цифровых решений в сферу управления и учета, демонстрируя значительные преимущества ГЧП.

Проект «Цифровая система учёта спортивных достижений» стал образцом для внедрения аналогичных инициатив в других субъектах Российской Федерации. Это свидетельствует о значительном потенциале ГЧП в

области информационно-коммуникационных технологий и его важности для реализации задач национальных программ цифровизации. Однако успешная реализация подобных проектов требует четкой координации между государством и бизнесом, разработки детальных планов взаимодействия и эффективного распределения рисков.

Одним из ключевых выводов проведенного исследования является необходимость совершенствования методологии оценки эффективности проектов ГЧП. Разработка и внедрение комплексных методик, учитывающих как экономические, так и социальные показатели, позволит более точно определять целесообразность реализации проектов и повышать их результативность. Это особенно актуально в условиях ограниченных бюджетных ресурсов и необходимости максимального использования частных инвестиций.

Подводя итог, можно отметить, что развитие государственно-частного партнерства в сфере информационно-коммуникационных технологий является стратегически важным направлением государственной политики России. Успешная реализация проектов ГЧП в ИКТ позволит не только модернизировать государственную инфраструктуру, но и создать предпосылки для устойчивого экономического роста, повышения уровня жизни населения и развития инновационной экономики.