МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ
ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ФИТОСАНИТАРНОМУ КОНТРОЛЮ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Аяпбергеновой Алины Руслановны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент

Н.А. Мошкина

Саратов 2025

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

Защита территории от иностранных товаров и вредителей, способных нанести вред экологии, здоровью населения и жизни граждан, представляет собой ключевую функцию государственных структур в сфере внешней торговли сегодня. Особенно это касается контроля над подкарантинными продуктами, ввозимыми из-за рубежа. Государство применяет комплекс нетарифных и таможенно-тарифных инструментов регулирования для эффективного решения этой стратегической задачи.

В данной работе рассмотрен порядок перемещения через таможенную границу товаров, подлежащих фитосанитарному контролю. Техническое препятствие в международной торговле представлено фитосанитарным контролем, действующим как инструмент нетарифного регулирования. Для обеспечения безопасности эффективно используется данный метод протекционизма, который накладывает ограничения на импорт подкарантинных товаров в ЕАЭС и Россию.

Значимость исследования обусловлена эффективностью государственного карантинного фитосанитарного контроля как нетарифного инструмента, предотвращающего проникновение подкарантинной продукции в страну. Каждое государство в рамках ЕАЭС имеет полномочия устанавливать специфические правила для перемещения зарубежной подкарантинной продукции и реализовывать защитные меры против ее проникновения на территорию союза. Именно эта способность регулировать и контролировать трансграничное движение потенциально опасных товаров подтверждает целесообразность и практическую ценность данной работы.

Целью работы является изучение порядка перемещения через таможенную границу товаров, подлежащих фитосанитарному контролю.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- охарактеризовать понятие, сущность фитосанитарного контроля, товары, подлежащие фитосанитарному контролю;

- изучить порядок ввоза и вывоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей фитосанитарному контролю;
- рассмотреть механизм взаимодействия таможенных органов и Россельхознадзора при контроле товаров;
- проанализировать проблемы фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС;
- охарактеризовать пути совершенствования фитосанитарного ветеринарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе перемещения через таможенную границу товаров, подлежащих фитосанитарному контролю.

Предметом исследования являются нормы национального и наднационального законодательства, регламентирующие порядок перемещения через таможенную границу товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, а также положения науки таможенного права, позволяющие выявить проблемы фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.

В силу своей актуальности проблема дисциплинарной ответственности рассматривалась в трудах российских ученых: Александровой Л.И., Енза Э.К., Ильиной Е.Г., Кириллова Ю.Г., Коновалова И.А., Кузнецова В.В., Кудрешовой Е.П., Мыльникова А.С., Мельникова А.В., Мостовой Ю.В., Романенко А.Н., Строева В.П., Световой Л.Н., Ташлыковой А.И., Хмельницкая А.А.

Методологической основой исследования выступают: анализ литературы, анализ нормативно – правовой документации, синтез, обобщение, логический и др.

Теоретическую основу работы составляют труды отечественных ученых в области таможенного права.

Нормативную базу исследования составляют: Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии, федеральных законов, законов Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти, и др.

Эмпирическую базу исследования составили материалы периодической печати, научные работы по теме дипломной работы.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, пять параграфов, введение, заключение, список использованных источников.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Теоретические основы фитосанитарного контроля» раскрывает понятие и сущность фитосанитарного контроля.

В работе отмечено, что на территории ЕАЭС действует, по сути, двухуровневая система обеспечения фитосанитарного контроля (надзора) за подкарантинной продукцией. Нормативная иерархия выстроена следующим образом: главенствующая роль отведена тем нормам, которые закреплены в актах ЕАЭС и ЕЭК, соответственно, поэтому лишь на их основе страны - участницы ЕАЭС устанавливают свой национальный порядок по осуществлению фитосанитарной контрольно-надзорной деятельности, включающей, в том числе и выдачу фитосанитарных сертификатов.

Сделан вывод, что контроль за карантинном растений играет ключевую роль в предотвращении распространения вредоносных организмов и болезней растений. Однако в процессе его осуществления возникают определённые проблемы. С увеличением международной торговли растительной продукцией и расширением посевных площадей необходимость улучшения карантинного фитосанитарного контроля становится все более актуальной.

В параграфе 1.2 Порядок ввоза и вывоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей фитосанитарному контролю. Рассматривается то, что карантинному

фитосанитарному контролю (надзору) подлежит каждая ввозимая на таможенную территорию Союза партия подкарантинной продукции, включенной в Перечень подкарантинной продукции.

Важно отметить, что для продукции с высоким уровнем риска требуется прохождение фитосанитарного контроля и предъявление фитосанитарного сертификата, а для продукции с низким уровнем риска требуется только прохождение контроля, в результате которого выдается акт фитосанитарного контроля¹.

В странах ЕАЭС полномочия по обеспечению мер фитосанитарного контроля лежат в основном на государственных органах, юридических лицах.

Субъекты обеспечения мер фитосанитарного контроля стран Союза объединяют схожие во многом обязанности: контроль за ввозом/ вывозом с территории страны подкарантинных объектов, обеспечение мер фитосанитарного контроля, выдача разрешительных документов на осуществление ввоза/вывоза подкарантинных объектов и многие другие. Обязанности субъектов обеспечения мер фитосанитарного контроля прописаны в соответствующих законодательных актах стран Союза.

Случаи применения фитосанитарных мер в ЕАЭС установлены ст. 59 Договора о ЕАЭС: карантинные фитосанитарные меры применяются в отношении товаров, включенных в Перечень подкарантинной продукции.

С 1 марта 2025 года при ввозе в РФ подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска таможенному органу должны быть представлены оригиналы фитосанитарных сертификатов (пункт 4 «б» Правил осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13 августа 2016 г. № 792).

При отсутствии оригинала фитосанитарного сертификата в отношении подкарантинной продукции, прибывшей в РФ морским или воздушным

¹ Каримова Т.Ш., Чаплыгина М.А. Анализ выявленных фактов Россельхознадзором и ФТС России при выполнении государственного контроля // Сборник научных трудов 5-й Международной научно-практической конференции: в 2-х томах. 2019. С. 216-219.

транспортом, продукция помещается перевозчиком на склад временного хранения (в иное место временного хранения) и должностное лицо таможенного органа уведомляет перевозчика о необходимости представления оригинала фитосанитарного сертификата в течение 3 суток (пункты 9 - 11 Правил № 792).

Итак, автор, рассматривая порядок ввоза и вывоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукцию, подлежащей фитосанитарному контролю, сделал следующие выводы:

- порядок ввоза и вывоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей фитосанитарному контролю регулируется нормами права ЕАЭС и законодательством Российской Федерации;

- одной из приоритетных задач, стоящих перед Россельхознадзором и ФТС России, является эффективное применение карантинных фитосанитарных мер, как инструмента нетарифного регулирования ВЭД, с целью недопущения ввоза карантинной продукции растительного происхождения.

Во 2 главе «Таможенное оформление ветеринарных и фитосанитарных грузов» были изучены механизмы взаимодействия таможенных органов и Россельхознадзора при контроле товаров.

В современных условиях расширения международной торговли растительной продукцией и увеличения сельскохозяйственных угодий возрастает риск интродукции чужеродных вредных организмов. Это создает потребность в модернизации государственных механизмов фитосанитарного надзора. Защита экологической безопасности страны, особенно ее аграрного сектора, от проникновения и распространения опасных болезней растений, карантинных сорняков и вредителей составляет сущность карантинного фитосанитарного контроля, направленного на предотвращение потенциального ущерба.

Отсутствие эффективной координации между сотрудниками таможенной службы и представителями Россельхознадзора представляет собой ключевое

препятствие в процессе трансграничного перемещения продукции, требующей фитосанитарной проверки, через таможенные пункты ЕАЭС.

Одной из главных целей Стратегии развития таможенной службы до 2030 года является создание интеллектуальных пунктов пропуска, которые должны стать «умными», а прохождение таможенного контроля максимально быстрым и прозрачным.

Одним из главных инструментов для создания «умной» таможни является предварительное информирование.

В целом, ФТС России и Россельхознадзор осуществляют информационное взаимодействие с помощью ФГИС «Аргус-Фито», которая работает через систему межведомственного электронного взаимодействия. ФГИС «Аргус-Фито» – единая база данных, предназначенная для оформления и проверки всех фитосанитарных документов, которые сопровождают продукцию на российский рынок.

К основным проблемам взаимодействия таможенных органов и Россельхознадзора при контроле товаров относятся: неполная передача данных из АС «ПП» в ФГИС «Аргус-Фито», что приводит к увеличению времени фиксации результатов документарного контроля; недостаточная координация между Россельхознадзором и ФТС России, что указывает на низкий уровень информационного сотрудничества между ведомствами.

Итак, даже несмотря на имеющиеся недостатки в механизме взаимодействия таможенных органов и Россельхознадзора, применение системы управления рисками и предварительного информирования существенно оптимизирует карантинно-фитосанитарный контроль, делая его эффективнее. Благодаря сотрудничеству контролирующих государственных органов удастся предотвратить попадание опасной подкарантинной продукции на территорию ЕАЭС. Контрольные процедуры становятся более оперативными и доступными, что способствует достижению поставленных целей.

В отдельном параграфе рассматриваются проблемы фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС:

- проблемы нормативно – правового регулирования фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС. Ввиду того, что применение мер административного принуждения должно быть основано на законодательном регулировании, представляется целесообразным законодательное оформление мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации и применяемых в ходе его проведения мер административного принуждения в виде составной части государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- проблемы формирования правосознания субъектов, в отношении которых осуществляется фитосанитарный контроль;

- кадровое обеспечение контрольно-надзорной деятельности в сфере карантина растений. Необходимо предпринять организационные шаги для улучшения условий: постепенно повысить материальное благосостояние сотрудников Россельхознадзора и обеспечить соответствующее оборудование их рабочих мест;

- низкий уровень материально-технической оснащенности органов Россельхознадзора;

- проблема задержки и необоснованного возврата подкарантинных товаров;

- проблемы взаимодействия ФТС России и Россельхознадзор. Для регулирования отношений между сторонами будет уместным Россельхознадзору установить и в полной мере определить на законодательном уровне регламент о порядке предоставления необходимых документов и информации в электронном виде, и установить четкие сроки данного процесса.

Итак, внедряя комплексную цифровизацию в таможенном секторе, можно создать благоприятные условия для бизнеса в России и других странах ЕАЭС. Добросовестные участники внешнеэкономической деятельности получат возможность оперативно и комфортно проходить фитосанитарный контроль в карантинной зоне. Экономическое сотрудничество и развитие на территории ЕАЭС будет стимулироваться модернизированной «цифровой

таможней», которая одновременно обеспечит надежную защиту внутреннего рынка.

В параграфе 2.3 автор предлагает пути совершенствования фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС. Был сделан вывод, что выделены такие проблемы, как недостаточное финансирование и ресурсы. Недостаточные финансовые и технические ресурсы могут снижать эффективность фитосанитарного контроля. Повышение финансирования и выделение дополнительных ресурсов для обучения персонала, приобретения оборудования и проведения научных исследований может помочь улучшить контроль;

- устаревшие или неоднозначные нормативные акты затрудняют проведение фитосанитарного контроля и создают проблемы для бизнеса. Регулярное обновление и совершенствование законодательства и стандартов может способствовать более эффективному контролю;

- недостаточная квалификация персонала, осуществляющего фитосанитарный контроль, может привести к неправильной и неполной оценке рисков и угроз. Проведение регулярного обучения и повышения квалификации персонала поможет решить эту проблему.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Сделан вывод, что, обозначенные направления совершенствования фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС несомненно, будут способствовать повышению эффективности карантинного фитосанитарного контроля как одной из форм государственного контроля во время перемещения товаров через таможенную границу.

Автор отмечает, что особенность фитосанитарного контроля характеризуется его проведением, как при ввозе, так и при вывозе продукции растительного происхождения. Это означает, что как при ввозе товаров в страну, так и при их вывозе, необходимо соблюдать требования и стандарты фитосанитарного надзора. На фоне проблем, которые приходится преодолевать

экспортерам из развивающихся стран, стремящимся поставлять традиционные продукты питания на рынки развитых стран, текущие мировые тенденции открывают значительные возможности для роста в этой области торговли между странами ЕАЭС. В рамках союза требуется установить адекватное регулирование фитосанитарной сферы для провокации растущего спроса, который, в свою очередь, положительно повлияет на рост пищевой промышленности в странах союза.