

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**МЕРЫ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ
ЗАЩИТЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА ГОСУДАРСТВ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Байтисовой Камилы Аманжоловны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент

Н.А.Мошкина

Саратов 2025

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Внешняя торговля в последние годы проходит в непростых условиях ужесточения санкций, эскалации торговых войн, переориентации традиционных торговых направлений на новые. При этом важнейшая роль в поддержке национальных и внешнеэкономических интересов стран отводится мерам нетарифного регулирования. Применение данного инструмента позволяет быстро реагировать на изменение экономической и политической ситуации, снижать зависимость от традиционного импорта некоторых категорий товаров и создавать условия для роста отдельных отраслей экономики через систему госзакупок и субсидирования отечественных производителей.

Значение нетарифного регулирования особо велико в условиях функционирования Евразийского экономического союза, когда названные меры помогают государствам Союза, в том числе Российской Федерации, справиться с новыми вызовами международной торговли, выйти на новые, альтернативные рынки и снизить зависимость от традиционных рынков.

После введения санкций на целый ряд товаров нарушились налаженные цепочки поставок, возросла потребность населения в высококачественной импортной продукции, которая не была удовлетворена. Проблема решается активным импортозамещением, ввозом товаров из дружественных стран, формированием зон свободной торговли и согласованием применяемых в ЕАЭС нетарифных мер. Государствам Союза требуется более глубокий, всесторонний анализ применяемых мер нетарифного регулирования, их влияния на ЕАЭС в целом и каждую страну отдельно. Необходимо адаптировать внешнеторговую политику Союза с учетом новых глобальных вызовов. Меры нетарифного регулирования позволяют контролировать государствам ЕАЭС качество продукции, защищают здоровье населения, ограничивают нежелательный экспорт или импорт продукции, поддерживают оптимальный баланс между спросом и предложением, и др.

Однако, наряду с положительным эффектом от применения мер нетарифного регулирования, встречаются и проблемы организационного и правового характера. Меры нетарифного регулирования включают несколько сотен видов, что затрудняет их систематизацию и применение единого подхода всеми странами. Также важной проблемой является несоблюдения отдельными участниками таможенных интеграционных объединений нетарифных мер, установленных в одностороннем порядке и введение нетарифных мер, применяемых по отношению друг к другу участниками одного объединения.

Активное использование данного инструмента создает большое количество преград на пути свободного перемещения товаров и устанавливает дополнительные финансовые обременения для участников ВЭД. Финансовые меры, оказывающие негативное влияние на конкуренцию, в литературе называют «непродуктивные издержки», среди которых институт специмпортеров, ограничения в области сбыта и государственных закупок, субсидии и др.¹

Также необходимо отметить, что применение нетарифных мер может как положительно повлиять на внешнюю торговлю, так и вызвать негативные последствия для страны. Положительный эффект от введения данных мер заключается в стимулировании развития отдельных отраслей экономики, укреплении экономики страны, увеличении экспорта продукции. Негативные же последствия заключаются в снижении объемов внешней торговли и ограничении экспорта.

Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности выбранной для исследования темы, ее своевременности как с позиции теоретической, так и практической.

Общетеоретическим вопросам применения мер нетарифного регулирования, проблемам и перспективам развития данной системы

¹Оценка экономических эффектов отмены нетарифных барьеров в ЕАЭС. ЦИИ ЕАБР, 2015. С. 9. [Электронный ресурс] URL: <http://www.eabr.org/r/research/centre/projectsCII/> (Дата обращения: 12.11.2024).

посвящены работы таких ученых, как: Е.Л. Андреева, П.В. Ильясов, Ю.Г. Кириллов, Т.В. Лузина, В.А. Овсянников и др. Несмотря на многочисленные публикации, посвященные данной теме, некоторые вопросы применения нетарифных мер до сих пор остаются недостаточно исследованными, что вызывает потребность в комплексном исследовании выбранной темы с учетом изменения экономической, политической и внешнеторговой ситуации в мире.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе использования мер нетарифного регулирования как важнейшего инструмента защиты внутреннего рынка государств ЕАЭС.

Предметом исследования являются нормы таможенного, административного, международного и других отраслей права, регулирующие применение нетарифных мер, а также материалы правоприменительной практики.

Целью исследования является проведение комплексного анализа использования нетарифных мер как инструмента защиты внутреннего рынка государств ЕАЭС, выявление проблем в данной области и выработка направлений совершенствования.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- раскрыть понятие, значение и виды мер нетарифного регулирования;
- изучить правовые основы применения нетарифных мер в ЕАЭС;
- рассмотреть единые меры нетарифного регулирования, применяемые в ЕАЭС;
- изучить нетарифные меры, вводимые государствами ЕАЭС в одностороннем порядке;
- выявить проблемы и определить перспективы применения нетарифных мер в ЕАЭС.

Теоретической основой исследования послужили труды ведущих ученых в области таможенного, административного, международного права

и экономики: Е.Л. Андреевой, И.В. Гомон, Ю.Г. Кириллова, Т.В. Лузиной, О.Н. Николаевой, П.А. Паулова и др. Отдельные проблемы, рассматриваемые в настоящей работе, нашли свое отражение в диссертационных исследованиях Р.Г. Волкова, А. Джураева, П.В. Ильясова, В.А. Овсянникова и других ученых.

Методологической основой исследования выступают современные общие и частные методы научного познания. При подготовке и анализе теоретического и практического материала широко использовались сравнительно-правовой, логический, исторический и технико-юридический методы. Важным при рассмотрении специфики мер нетарифного регулирования стало применение методов системного и сравнительного анализа, а также необходимость обобщения полученных данных. В основе проведенного исследования лежат принципы диалектики, взаимообусловленности и взаимосвязанности социально-значимых изменений в обществе.

Эмпирическая основа исследования базируется на Конституции Российской Федерации, нормативных правовых актах федерального уровня, законодательства ЕАЭС, аналитических отчетах органов управления ЕАЭС и таможенных органов.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, пять параграфов, введение, заключение, список использованных источников и приложения.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Нетарифные меры в системе регулирования внешней торговли Евразийского экономического союза» посвящена изучению понятия и правовых основ применения мер нетарифного регулирования в ЕАЭС. Автор отмечает ежегодный рост числа нетарифных мер, применяемых государствами для регулирования внешней торговли, причем эффект от них в большинстве случаев равен или превышает эффект от применения таможенного тарифа. Это более сложный инструмент регулирования

товаропотока, т.к. количество нетарифных мер исчисляется сотнями, а каждая из них выступает самостоятельным барьером на пути свободного перемещения товаров.

В работе проанализировано содержание понятия «нетарифные меры», данное в учебной, научной литературе и нормативных актах. Автором сделан вывод, что рассматриваемое понятие не унифицировано и предложено следующее определение: «Нетарифное регулирование в ЕАЭС – это меры, направленные на ограничение внешней торговли товарами путем установления запретов, разрешений, лицензирования, квотирования и иных административных процедур, за исключением таможенно-тарифных мер».

Во втором параграфе первой главы проведена классификация нетарифных мер. Дана краткая характеристика международной классификации нетарифных мер ЮНКТАД, в которой систематизированы самые используемые в международной торговле меры. Также отмечена классификация нетарифных мер ВТО, которая охватывает меньшее количество нетарифных мер, разработана для практических целей и включает только те нетарифные меры, которые применяются в рамках данной организации.

Также в работе представлена классификация нетарифных мер по различным основаниям: в зависимости от целей введения; от решаемых задач; по временному параметру; по видам влияния и др. Четкая и структурированная классификация позволяет упростить процесс анализа, улучшает прозрачность и согласованность регулирования между странами ЕАЭС, более точно прогнозирует влияние нетарифных мер на торговлю ЕАЭС с третьими странами.

Во второй главе работы «Анализ нетарифных мер, применяемых государствами ЕАЭС для защиты внутреннего рынка» изучены единые меры нетарифного регулирования, применяемые в ЕАЭС. Они перечислены в ст. 46 Договора о ЕАЭС и применяются государствами Союза для защиты внутреннего рынка. Были рассмотрены каждая из пяти единых мер,

приведены примеры товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза или вывоза, применяются квоты, исключительное право на экспорт или импорт, автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта или импорта и разрешительный порядок ввоза или вывоза.

Автором проведен анализ деятельности таможенных органов по осуществлению контроля за соблюдением установленных запретов и ограничений. Отмечено, что большая часть разрешительных документов приходится на импортируемую продукцию (64% всех представленных деклараций) и почти все они относятся к документам в сфере технического регулирования.

Сделан вывод, что нетарифные меры активно используются государствами Союза с целью защиты внутреннего рынка, поддержки отечественных производителей. ЕЭК и органы государств Союза изучают эффективность применения нетарифных мер, своевременно реагируют на изменения мировой торговли, предлагают введение необходимых мер или снижение торговых барьеров и обеспечивают соблюдение введенных мер на территории Союза.

Второй параграф второй главы посвящен нетарифным мерам, вводимым государствами ЕАЭС в одностороннем порядке для защиты внутреннего рынка. Автор ссылается на ст. 47 Договора о ЕАЭС, предоставляющую государствам право в исключительных случаях вводить временные нетарифные меры в одностороннем порядке. Таможенные органы обязаны обеспечить соблюдение установленных запретов и ограничений и не допустить ввоз соответствующих товаров на территорию государства, применившую временную меру.

В работе изучены временные меры нетарифного регулирования, введенные в одностороннем порядке государствами Союза в 2023, 2024 годах и за 5 месяцев 2025 года.

По мнению автора, в России временные меры вводятся ежегодно, как правило, в отношении одних и тех же категорий товаров. Для повышения

эффективности введенных в одностороннем порядке мер и обеспечения соблюдения права Союза, ФТС России проводит мониторинг совершения таможенных операций с товарами, в отношении которых государства Союза применяют временные меры нетарифного регулирования. Именно в таком случае введенные меры эффективно справляются с поставленной задачей и защищают внутренний рынок.

Сделан вывод, что Республика Беларусь также активно использует нетарифные меры для защиты внутреннего рынка. Данный инструмент позволяет противодействовать санкционному давлению недружественных стран и защищать национальные интересы. Применяемые меры способствуют созданию более благоприятных условий национальным производителям за счет ограничения конкурентов. Отмечено, что в Беларуси активно развиваются традиционные рынки сбыта производимой продукции и осваиваются новые. Также активно растет ассортимент экспортируемых товаров.

В третьем параграфе второй главы были изучены проблемы применения нетарифных мер и рассмотрены перспективы их развития. Были выявлены такие проблемы, как: большое влияние нетарифных мер на стоимость товаров; их ограничительное влияние на торговлю, ВВП и благосостояние государств Союза; непрозрачность применяемых мер и ограниченный доступ к информации о них; неэффективное внедрение и контроль над применяемыми нетарифными мерами; значительное различие вводимых мер в государствах Союза и использование различного категорийного аппарата, что затрудняет процесс правоприменения и, наконец, излишнее количество введенных нетарифных мер.

Автором предложены пути решения выявленных проблем:

- производителям экспортируемых товаров следует переоснастить производство для соответствия выпускаемой продукции различным требованиям спецификаций, обучить персонал новым требованиям;

- необходимо дальнейшее совершенствование диалога между государством и участниками внешней торговли;
- следует повысить ответственность государственных структур, отвечающих за внедрение нетарифных мер;
- следует разработать разумную политику, способствующую сближению нормативных требований государств, для достижения целей государственного регулирования без ограничения экономического развития.

Автором были определены некоторые перспективы применения данного инструмента с целью защиты внутренних рынков государств Союза: дальнейшая гармонизация законодательства государств Союза; использование передового опыта развитых стран, постепенная замена национальных стандартов на международные; обеспечение участников ВЭД доступной и понятной информацией, снижение информационных издержек.

Заключение работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования.

.