

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС
ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ЭКСПОРТНОМУ КОНТРОЛЮ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 641 группы

специальности 38.05.02 Таможенное дело

юридического факультета

Бровковой Зои Владимировны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

Н.А. Мошкина

(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

Н.А.Мошкина

(инициалы, фамилия)

Саратов 2025

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

Развитие международной торговли, интеграция и глобализация экономики, появление новых видов товаров и увеличение участников экономического сотрудничества являются теми факторами, которые обуславливают складывание особых методов регулирования внешнеэкономической деятельности. Роль и значение внешнеэкономической торговли обуславливают особый интерес к данной деятельности государства. Именно поэтому данная деятельность подпадает под сферу государственного контроля.

В мировой торговле существует определенная группа товаров, на экспортно-импортные операции с которыми накладываются меры запретов и ограничений, призванные защитить экономические, политические и социальные интересы стран. После Второй мировой войны был подписан ряд договоров, страны-участницы которых взяли на себя обязательства ограничивать экспорт продукции, технологий и информации, которые могут способствовать созданию и производству вооружений или применяться в террористических целях. Мировая практика борьбы с такой опасностью предполагает использование так называемого экспортного контроля.

Особенности перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, подлежащих экспортному контролю, на сегодняшний день являются весьма актуальными вопросами, поскольку обстановка на мировой арене нестабильна, во многих регионах сохраняется напряженность, которая становится причиной возникновения вооруженных конфликтов. Примерами таких регионов являются страны Африки, Ближнего Востока, а также некоторые арабские государства. Помимо этого особого внимания заслуживает Специальная военная операция России на Украине, продолжающаяся с февраля 2022 года.

Целью исследования является проведение комплексного анализа порядка перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, подлежащих экспортному контролю.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- охарактеризовать понятие, сущность и правовое регулирование экспортного контроля в Российской Федерации;
- рассмотреть роль таможенных органов в системе экспортного контроля;
- проанализировать особенности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, подлежащих экспортному контролю;
- раскрыть особенности проведения таможенного контроля товаров, подлежащих экспортному контролю
- охарактеризовать современное состояние и тенденции развития системы экспортного контроля в Российской Федерации.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие при перемещении через таможенную границу товаров, подлежащих экспортному контролю.

Предметом исследования являются нормы таможенного и иного законодательства, регламентирующие перемещение через таможенную границу ЕЭАС товаров, подлежащих экспортному контролю, а также правоприменительная практика.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и частнонаучные методы, среди которых стоит отдельно выделить дедуктивный, диалектический, структурно-логический, исторический, статистический и некоторые другие методы.

Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции развития действующего законодательства в исследуемой сфере, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию порядка осуществления экспортного контроля в отношении продукции военного назначения.

Структура исследования обусловлена целями и задачами и состоит из введения, двух глав, состоящих из пяти параграфов, списка использованной литературы.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Экспортный контроль как инструмент регулирования внешнеэкономической деятельности» раскрывает понятие, сущность и правовое регулирование экспортного контроля, а также роль таможенных органов в системе экспортного контроля.

Экспортный контроль является одной из государственных мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, направленный на регулирование внешней экономики посредством использования комплекса специальных средств и методов в области внешней торговли, где объектами экономических отношений выступают товары, информация, работы, услуги и результаты интеллектуальной деятельности, которые могут использоваться при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов.

Выделены признаки, позволяющие отграничить экспортный контроль от иных мер нетарифного регулирования.

Во-первых, экспортный контроль имеет определенную систему средств и способов осуществления мероприятий по контролю за деятельностью в сфере экономической деятельности.

Во-вторых, данные меры имеют специфическую цель, направленность действия, которые состоят в обеспечении порядка, то есть процедуры внешнеэкономической деятельности.

В-третьих, объектом экспортного контроля выступают определенные товары, информация, работы, услуги и результаты интеллектуальной деятельности, специфика которых состоит в назначении и возможности из использования и применения в деятельности по созданию объектов, запрещенных в обороте Российской Федерации.

Сущность экспортного контроля заключается в реализации определенного комплекса мер, направленных на обеспечение государственной и общественной безопасности при перемещении продукции двойного и военного назначения через государственную границу. Основными методами

экспортного контроля являются идентификация, лицензирование, а также осуществление таможенного контроля, таможенного оформления и иных проверочных мероприятий.

Являясь мерой государственного регулирования внешней торговли, экспортный контроль обеспечивает не только национальную безопасность страны в рамках недопущения использования предметов экономической деятельности для создания оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо использования при подготовке и (или) совершении террористических актов, но и реализует государственные интересы в мировой экономике

Таможенные органы занимают достаточно важное место в системе экспортного контроля в Российской Федерации: фактически таможенные органы являются конечным барьером при осуществлении экспорта товаров через таможенную границу ЕАЭС, основными обязанностями которых является осуществление как документальной проверки, так и фактического таможенного контроля в целях обеспечения соблюдения мер экспортного контроля. Кроме защиты интересов Российской Федерации, целью также является соблюдение требований международных договоров в области контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения.

Во **второй главе** «Практика осуществления экспортного контроля таможенными органами» раскрываются особенности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, подлежащих экспортному контролю, а также современное состояние и тенденции развития системы экспортного контроля в Российской Федерации.

В настоящее время экспортный контроль является одним из наиболее важных инструментов защиты и регулирования внешнеэкономической деятельности Российской Федерации. Без эффективного применения данного вида контрольно-надзорных мероприятий может возникнуть ряд проблем в вопросах защиты экономической системы.

Экспортный контроль является единственной мерой в системе запретов и ограничений внешней торговли товарами в рамках ЕАЭС, в отношении которой не существует единого союзного порядка реализации, т.е. приоритетными являются именно национальные интересы каждого государства-члена ЕАЭС.

Деятельность таможенных органов, связанная с осуществлением таможенных операций и проведением таможенного контроля в отношении товаров, попадающих в контрольные списки, является одной из важных составляющих обеспечения национальной безопасности страны в условиях постоянно изменяющейся внешней среды.

Несоблюдение правил экспортного контроля может привести к серьезным юридическим последствиям, таким как штрафы и уголовное наказание. Поэтому важно правильно идентифицировать товары, получать необходимые разрешения и следовать всем законодательным требованиям – это не просто формальность, а залог безопасности международных операций.

Для российских экспортёров соблюдение всех норм и правил экспортного контроля помогает избежать юридических сложностей и защищает интересы как компании, так и государства в целом. Осознание всех этапов процесса от определения товаров до получения лицензии способствует снижению рисков и успешного проведения внешнеэкономических операций.

Российская Федерация активно работает над улучшением системы экспортного контроля и сотрудничает с другими странами для решения рассмотренных выше проблем. С помощью усовершенствования законодательства, усиления мер по контролю и сотрудничества с другими странами, Россия стремится создать более эффективную систему экспортного контроля. Подчеркнем, что развитие экспортного контроля в 2025-2030 гг. будет осуществляться в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт», что позволит сформировать соответствующую инфраструктуру для развития внешнеэкономической деятельности с учетом новых правил и ограничений.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Экспортный контроль создан как инструмент предотвращения распространения оружия массового поражения и средств его доставки. В современных условиях контроль над экспортом оружия и технологий, которые могут быть использованы для его создания, стал частью политики большинства развитых стран. Активное участие Российской Федерации в различных мирохозяйственных процессах со всей остротой ставит вопрос о предотвращении ущерба, который может быть нанесен национальным интересам России от экспорта отдельных видов сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации и услуг, которые применяются или могут быть применены при создании вооружения и военной техники, а также материалов, оборудования, технологий, иных результатов интеллектуальной деятельности, которые имеют мирное предназначение, но могут быть использованы в производстве ядерного, химического и других видов оружия массового уничтожения.

В настоящее время вследствие нарастающих конфликтов между странами стали создаваться предприятия по производству оружейных комплексов. При отсутствии необходимых комплектующих изделий участники ВЭД различными запрещенными способами пытаются перевезти товары, попадающие в контрольные списки.

В связи с этим таможенные органы осуществляют контроль за всеми объектами, перемещаемыми через таможенную границу Союза, в том числе проводят полный таможенный контроль и осуществляют таможенные операции в отношении товаров, подлежащих экспортному контролю, в целях обеспечения экономической и национальной безопасности страны.

В современном мире совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров, подлежащих экспортному контролю, имеет большую значимость из-за недружественной политики между странами, создает для России все новые и новые угрозы. Поэтому для

поддержания безопасности внутри страны, для благоприятной жизни граждан и сохранения целостности государства необходимо качественное выполнение всех таможенных операций и таможенного контроля в данной сфере. Безусловно, система экспортного контроля нуждается в дальнейшем совершенствовании и внедрении новых технологий.

Совершенствование системы экспортного контроля является важной задачей, стоящей перед Российской Федерацией. Международный терроризм, военные конфликты являются основными угрозами мирному существованию человечества. В этих условиях очень важно не допустить распространения оружия массового поражения, технологий двойного назначения. В целях развития системы экспортного контроля необходимо обеспечить реализацию следующих направлений:

- повышение качества выполнения контрольных функций с учётом мероприятий;
- формирование комплекса показателей системы мониторинга эффективности проведения проверочных мероприятий российских участников ВЭД, а также контроля за исполнением выданных предписаний;
- совершенствование законодательной базы в сфере экспортного контроля;
- формирование благоприятных условий для доступа отечественных производителей на мировые рынки высоких технологий;
- совершенствование информационного взаимодействия с органами экспортного контроля государств-членов ЕАЭС.

Главная задача экспортного контроля заключается в предоставлении как экономической безопасности государства, так и международной устойчивости в целом путём сокращения опасности распространения и использования оружия массового поражения и незаконного вывоза денежных средств за пределы государства.

Применение мер экспортного контроля опирается на определение статуса товаров и отнесения их к контролируемым товарам, что зависит как от работы

экспортных организаций, так и от достаточности информации о товарах в документах и характеристиках продукции, включенной в номенклатуру объектов экспортного контроля. Необходимо постоянно обновлять контрольные списки, сгруппировать информацию о товарах, не поименованных в списках, развивать сотрудничество контролирующих органов в данном направлении.

Особенности объектов экспортного контроля, запрещение на исполнение внешнеэкономических операций с ними, преимущество интересов государства и национальной безопасности позволяют сделать вывод о возможности существования единого порядка экспортного контроля в рамках ЕАЭС только на уровне теоретических основ, но конкретные меры регулирования и контроля, номенклатура товаров, имеющие стратегическое значение для отдельных государств, особенно в военной сфере, должны остаться на национальном уровне.