

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ
ЕАЭС ОПАСНЫХ ОТХОДОВ, ТРЕБУЮЩИХ СОБЛЮДЕНИЯ
ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ
АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Глезовой Арины Дмитриевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент

Н.А. Мошкина

Саратов 2025

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

Ввиду активного развития промышленности и сельского хозяйства, образуется большое количество промышленных отходов, которые подразделяются на различные классы опасности.

Во избежание неблагоприятных последствий при реализации определённых мероприятий с отходами I - V типа, которые подпадают под государственное регулирование и контроль, необходимо руководствоваться действующим национальным законодательством и международно-правовыми актами государств-членов Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС).

Контроль за трансграничным перемещением опасных отходов, а также задачи по защите национальной безопасности жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, государство возложило на таможенные органы.

Существует определенный порядок перемещения опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС который включает в себя наличие: особенностей ввоза и вывоза опасных отходов определённым видом транспортного средства; требований по погрузочно-разгрузочным работам, а также упаковке и маркировке отходов определённого класса опасности, включая требования к экологической и пожарной безопасности, которые устанавливаются государственными стандартами, правилами и положениями, действующими в пределах ЕАЭС.

Несмотря на наличие обширной нормативно-правовой базы, предназначенной для регулирования вопросов природопользования и охраны окружающей среды, существует ряд проблем, касающихся понятийного аппарата, классификации, а также халатности и отрицания существующих норм, определёнными участниками внешнеэкономической деятельности (далее - участники ВЭД).

Несомненно, данный вопрос должен быть эффективно проработан и урегулирован, так как перевозка данного вида товара через таможенную границу с нарушениями норм законодательства может нанести серьёзный урон и непоправимые последствия как для граждан, так и для окружающей среды.

Целью работы является комплексный анализ порядка перемещения через таможенную границу ЕАЭС опасных отходов.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- определить понятие и сущность опасных отходов;
- раскрыть классификацию опасных отходов;
- проанализировать международно-правовое регулирование оборота опасных отходов;
- рассмотреть особенности системы регулирования перемещения опасных отходов в рамках ЕАЭС;
- рассмотреть порядок ввоза и вывоза опасных отходов в рамках ЕАЭС;
- определить особенности выдачи лицензии на перемещение опасных отходов;
- рассмотреть меры таможенного контроля по обнаружению опасных отходов;
- установить рекомендации по совершенствованию трансграничного перемещения опасных отходов.

Объектом исследования выступают совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регулирующие организацию перемещения опасных отходов через таможенную границу.

В силу своей актуальности проблема перемещения опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС рассматривалась в трудах российских ученых: Афонин Д.Н., Арестова Е.Н., Буваева Н.Э., Бухтиярова И.Н., Воротынцева Т.М., Гуреев П.М., Домбровский А.М., Жукова Ю.М., Зубова О.Г., Казакова Н.А., Когденко В.Г., Крюкова Н.И., Никольская А.Г., Чучулина Е.В. и другие.

Методологической основой исследования выступают: логический метод, метод анализа нормативно-правовых актов и научной литературы, метод

обобщения и классификации, метод моделирования, метод индукции и дедукции.

Теоретическую основу работы составляют труды отечественных ученых по проблемам конституционного, административного, таможенного и другим отраслям права.

Нормативную базу исследования составляют: международные нормативно-правовые акты, Таможенный кодекс ЕАЭС, Конституция РФ, федеральные законы, приказы Министерства финансов РФ, постановления Правительства РФ и другие нормативные документы.

Эмпирическую базу исследования составляют статистические данные, а также практика по рассмотрению дел, связанных с перемещением опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.

Структура работы определена поставленной целью и включает три главы, восемь параграфов, введение, заключение, список использованной литературы.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Теоретические аспекты таможенного регулирования перемещения опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС» раскрывает понятие и сущность регулирования оборота опасных отходов всеми участниками ЕАЭС, а также классификацию по классам и уровням опасности.

В работе отмечено, что в действующем национальном законодательстве отсутствует четкое определение понятия «опасные отходы», что в свою очередь влияет на ошибочное представление о содержании предмета данного преступного посягательства у правоохранительных органов. Ввиду этого был изучен национальный акт прежней редакции Федерального закона «Об отходах производства и потребления», в котором под опасными отходами подразумевались отходы, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, высокой реакционной способностью), а также отходы, обладающие свойствами по распространению инфекционных заболеваний, представляющих потенциальную опасность для окружающей среды и человека.

Кроме этого, были рассмотрены национальные и наднациональные акты государств-членов ЕАЭС, по направлению исследуемой области.

Отмечено, что в нормативных правовых актах Беларуси, Армении, Казахстана и Киргизии такое понятие закреплено на законодательном уровне и имеет различную формулировку. В свою очередь в Российской Федерации применяется понятие отходов производства и потребления, которые в последствии распределяются по классам опасности.

Также автор обращает внимание на то, что классификация отходов на территории государств-членов ЕАЭС определяется участниками самостоятельно и имеет различия. Так, в Беларуси и Армении отходы делятся на четыре класса опасности, в России и Киргизии к ним добавляется пятый класс – практически неопасные отходы. Также существует подразделение на уровни опасности в соответствии с Базельской конвенцией (зеленый, янтарный и красный), которое применимо в Казахстане, а также используется остальными участниками ЕАЭС.

Таким образом, проанализировав национальное и наднациональное законодательство государств-членов ЕАЭС, автор отмечает, что в общем понимании опасные отходы – это отходы, обладающие опасными свойствами, которые способны представлять существенную опасность для окружающей среды и здоровья человека, поскольку в процессе разложения имеют способность выделять вредные вещества. Целесообразно закрепить единое понятие и классификацию опасных отходов на территории государств-членов ЕАЭС, что будет способствовать совершенствованию механизма перемещения опасных отходов.

Во 2 главе «Анализ порядка перемещения опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС» были изучены международные договоры и акты государств-членов, а также решения Комиссии непосредственно связанные с трансграничной перевозкой опасных отходов.

Автором отмечается большое значение Базельской конвенции, как основы способствующей развитию национального законодательства,

регулирующей перемещение опасных отходов по таможенной территории ЕАЭС. Положения данной конвенции дополняются и расширяются национальным и наднациональным законодательством с учетом экологических требований, экономических условий и иных особенностей государств и международных организаций.

Выделяется также ещё один важный нормативно-правовой акт – Решения ЕЭК №30 «О мерах нетарифного регулирования». Решение содержит приложение № 1, включающее перечень товаров, запрещенных к ввозу на территорию ЕАЭС и вывозу с нее, приложение № 2, включающее перечень товаров в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза и вывоза и приложение № 7 «положение о ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и вывозе с таможенной территории ЕАЭС опасных отходов».

Автор обращает внимание на то, что опасные отходы, не запрещенные к трансграничному перемещению, разрешается ввозить либо вывозить с таможенной территории ЕАЭС на основании выданной уполномоченными органами лицензии или заключения. Данные документы должны быть переданы таможенному органу по прибытию на таможенную территорию ЕАЭС. В приложении № 7 Решения ЕЭК № 30 содержится перечень необходимых документов для получения лицензии и заключения, а также указаны случаи, при которых заявителю может быть отказано в их получении. Кроме того, с 1 сентября 2024 года для лицензиатов, которые занимаются сбором, транспортировкой, обработкой, утилизацией, обезвреживанием и размещением отходов I–IV классов опасности, будет проводиться периодическая проверка соответствия лицензионным требованиям.

Также в работе автор отмечает, что ввоз в Россию опасных отходов для их захоронения и сжигания запрещен. Однако, несмотря на установленные правила, существует тенденция к развитию теневого сектора переработки отходов электронной и электротехнической продукции и контрабандного перемещения электронных отходов в развивающиеся страны.

Таким образом, был сделан вывод, что с момента присоединения стран-участниц ЕАЭС к Базельской конвенции, проводилось обновление нормативно-

правовой базы в области исследуемых отношений. Транспортировка опасных отходов через территорию ЕАЭС находится под контролем таможенных органов, которые основываются на наличии разрешительных документов (лицензий, свидетельств, сертификатов, нотификаций и иных документов), необходимых для выпуска товаров, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС данные документы могут быть представлены после выпуска товаров.

В 3 главе «Совершенствование таможенного контроля в отношении перемещаемых через таможенную границу опасных отходов» автор выявляет и рассматривает существующие проблемы, а также устанавливает значимость и пути их решения.

К таким проблемам автор относит:

- законодательные пробелы, включая несогласованность законодательства в определении и классификации опасных отходов, что в свою очередь негативно влияет на порядок их ввоза или вывоза, создает сложности при оформлении документов;
- проблемы, связанные с документационным обеспечением за счет предоставления обширного количества необходимых документов, сбор и оформление которых является трудоемким и длительным процессом, который позволяет стимулировать недобросовестных операторов к незаконному вывозу отходов в страны с более низкими экологическими стандартами и затратами на утилизацию;
- экономические факторы, к которым относится рост объемов опасных отходов за счет развития промышленности, включая высокую стоимость транспортировки опасных отходов, что может послужить препятствием для легального перемещения.

В параграфе 3.2 автор предлагает рассмотреть рекомендации по их устранению и совершенствованию трансграничного перемещения опасных отходов на территории ЕАЭС, а именно:

- унифицировать законодательство путем разработки и принятия единого технического регламента ЕАЭС устанавливающего четкое определение, классификацию опасных отходов, а также единые требования к упаковке, маркировке, документации, транспортировке и утилизации отходов;
- разработать единую информационную базу данных для отслеживания перемещения опасных отходов на территории ЕАЭС, доступной для всех заинтересованных сторон, включая правоохранительные органы и экологические службы;
- инвестировать в создание объектов по переработке и обезвреживанию опасных отходов, отвечающих международным стандартам, для крупномасштабного решения проблемы накопленных в стране отходов на основе ресурсосберегающих и малоотходных технологий и другие.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Сделан вывод, что Анализ действующего законодательства ЕАЭС и национальных актов государств-членов указал высокую степень сложности и многозадачность регулирования данного процесса.

Система контроля за перемещением опасных отходов, несмотря на устоявшийся порядок и наличия целого ряда нормативных документов, имеет определённые несовершенства, требующих дальнейшего устранения и совершенствования.

Результаты проведенного исследования подтверждают актуальность темы и позволяют сформулировать рекомендации по совершенствованию правового регулирования и практической деятельности в сфере обращения с опасными отходами в рамках ЕАЭС. А именно, автор предлагает гармонизировать понятие и критерии классификации опасных отходов, разработать более современные и эффективные механизмы контроля за их

перемещением, повысить значение мирового сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом опасных отходов, а также усилить информированность участников внешнеэкономической деятельности (далее - участники ВЭД) о действующих правилах и процедурах.

Автор утверждает, что реализация разработанных в работе рекомендаций, включающих усиление правового регулирования, совершенствования контроля и мониторинга, развитие инфраструктуры и международного сотрудничества, позволит повысить уровень эффективности таможенного контроля за перемещением опасных отходов и минимизировать экологические риски, обеспечить экологическую безопасность государств-членов.