

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОДГОТОВКИ
СПЕЦИАЛИСТОВ-КИНОЛОГОВ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РФ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Иркишевой Мадины Бикетовны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент

С.А.Овсянников

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент

Н.А.Мошкина

Саратов 2025

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Вопрос правового регулирования подготовки специалистов приобретает все большую значимость в свете текущих тенденций развития правовой системы России. Это связано с тем, что требования к должностным лицам правоохранительных органов, а особенно их специальных служб, постоянно растут в связи с расширением перечня задач, которые они должны решать.

Одной из таких служб является Кинологическая служба ФТС России. Таможенные органы РФ в своем арсенале имеют уникальный инструментарий – служебных собак (верных, неподкупных), специально обученных для пресечения и предотвращения незаконного перемещения через границу запрещенных средств, товаров и предметов, обладающих индивидуальным запахом, который, несомненно, необходимо шире использовать в деятельности ФТС России. Сегодня, специалисты-кинологи со служебными собаками стали существенным звеном в борьбе таможенных органов с незаконным оборотом наркотиков, боеприпасов и других запрещенных товаров.

В связи с этим возникает необходимость изучения правового регулирования и организации профессиональной подготовки специалистов в области служебной кинологии ФТС России.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования и организации профессиональной подготовки специалистов-кинологов в таможенных органах РФ.

Предмет исследования – правовые нормы таможенного, административного и других отраслей права, регулирующие порядок профессиональной подготовки специалистов-кинологов в таможенных органах РФ.

Целью исследования является анализ организационных и правовых основ подготовки специалистов-кинологов в таможенных органах РФ, выявление проблем в данной области и выработка направлений совершенствования.

Указанная цель определила постановку следующих задач:

- рассмотреть историю развития кинологии;
- выявить сущность правового регулирования профессиональной подготовки специалистов-кинологов в таможенных органах РФ;
- раскрыть общую характеристику, структуру и функции кинологической службы;
- изучить правовой статус специалистов-кинологов;
- выявить актуальные проблемы подготовки специалистов-кинологов в таможенных органах;
- предложить направления совершенствования профессиональной подготовки специалистов-кинологов в таможенных органах.

Теоретической основой исследования послужили труды таких авторов как А.С. Балдина, А.Ю.Бахарева, С.Г.Богданов, В.А.Демьянов, И.Г.Долинина, Е.С.Казанцева, М.С.Нагорная, Е.Г.Плотникова, В.Н.Ходак, О.А.Шавров и др.

Нормативную основу исследования составили Конституция РФ, международное законодательство, ТК ЕАЭС, федеральные законы, а также другие нормативные правовые акты.

Методологическую основу составили принятые в отечественной науке способы и формы научного познания: общие методы (описание, обобщение), общенаучные методы (системный, анализа и синтеза, аналогии и сравнения, классификации, логический), специальные методы (сравнительно-правовой, формально-юридический, исторический).

Структура работы определена логикой исследования и включает в себя введение, три главы, состоящие из шести параграфов, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Теоретико-правовая характеристика профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии» посвящена истории развития

кинологии, правовому регулированию профессиональной подготовки специалистов-кинологов в таможенных органах РФ.

В работе отмечено, что кинологическая служба в таможенных органах – явление относительно новое. Ее становление связано с возложением на таможенные органы функции борьбы с контрабандой и другими нарушениями таможенных правил. На сегодняшний день сложилась устойчивая система профессиональной подготовки кинологов, способных дрессировать собаки применять их с учетом специфики службы. Однако история кинологии в нашей стране демонстрирует сохранившееся на всем этапе ее развития противоречие между возросшими требованиями государства к уровню подготовки кинологов и существующей системой их профессиональной подготовки.

Статистические данные показали, что кинологическая служба развивается, повышается качество деятельности поисковых собак, что в результате приводит к предотвращению контрабанды наркотических средств, огнестрельного оружия, боеприпасов и табачных изделий, обеспечению национальной безопасности России. В связи с этим автор делает вывод, что в условиях современных вызовов Кинологический центр ФТС России играет важную роль в обеспечении национальной безопасности РФ.

Правовое регулирование профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии строго регламентировано, имеет особый арсенал средств, предмет регулирования и конкретных адресатов, осуществляется Кинологической службы ФТС России в лице Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России). Рассмотрев специфику правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов, в работе отмечена уникальность правовых компонентов профессиональной подготовки названных специалистов. Причем, организационно-педагогические процессы, направленные на обеспечение непрерывного повышения квалификации переподготовки

специалистов, нуждающихся в этих мерах, непосредственно зависят от применяемых управленческих технологий.

Вторая глава «Организация подготовки специалистов-кинологов в таможенных органах» посвящена изучению правового статуса специалистов-кинологов, общей характеристике, структуре и функциям кинологической службы.

В рамках данной главы отмечено, что для успешного выполнения задач кинологи должны обладать комплексом навыков и квалификаций, которые обеспечивают высокую эффективность их работы. Поэтому работа кинолога в таможенной службе требует сочетания профессиональных знаний, физической подготовки, психологической устойчивости и умения работать в команде.

В третьей главе «Проблемы и перспективы развития служебной кинологии в таможенных органах» автором выделен ряд проблемных вопросов в данной области и даны предложения по их решению.

Во-первых, отмечена недостаточная теоретическая подготовка специалистов-кинологов, что может негативно сказываться на эффективности их работы. В современных реалиях одни только общие знания о сути профессии являются недостаточными. Поэтому необходима разработка новых учебных программ для подготовки квалифицированных специалистов-кинологов, которые бы учитывали современные требования и технологии.

В работе предлагается сделать заключительным элементом целевой подготовки специалиста-кинолога комплексную аттестацию, включающую в себя теоретический экзамен, экзамен по правовой подготовке, экзамен по подготовке в сфере служебной кинологии и сдачу нормативов по физической подготовке.

Во-вторых, автором обращено внимание на слабую подготовку служебно-розыскной собаки к выполнению возложенных на нее служебных задач в условиях современности. В связи с этим предложено адаптировать и

внедрять новые подходы, основанные на научных исследованиях в области кинологии, а также на современных технологиях. В частности, в работе сделан акцент на использовании технологии дополненной реальности для обучения кинологов и их собак.

В-третьих, в работе выделено, что профессиональная деятельность специалиста-кинолога ориентирована исключительно на дрессировку (тренировку) и применение служебных собак в борьбе с преступлениями и таможенными правонарушениями, что входит в правовой конфликт с предназначением должностного лица как равноправного субъекта правоохранительной деятельности. Автором предложено дополнить статьи 25.6 и 25.8 КоАП РФ в части, касающейся возможности и обязанности привлечения специалиста служебной кинологии к производству по делам об административных правонарушениях в качестве свидетеля и разграничения деятельности специалиста служебной кинологии как специалиста, применяющего служебную собаку, и как участника административного процесса. В работе поддержана точка зрения о необходимости проведения правового институирования должности специалиста-кинолога в качестве основного элемента кинологического расчета как структуры, объединяющей в себе специалиста-кинолога и закрепленную за ним служебную собаку.

В-четвертых, в работе обращено внимание на отсутствии у должностных лиц, обучающихся по направлению служебной кинологии, исходной мотивационной составляющей в отношении предстоящей профессиональной деятельности. Автором отмечено, что реальным инструментом стимулирования позитивности такого выбора могла бы стать профессиональная денежная надбавка за работу со служебными животными.

В-пятых, отдельное внимание в работе уделено системе подготовки специалистов служебной кинологии, в которой особое место должна занять профилактика служебных правонарушений. В связи с этим предложено ввести в практику работы специалистов-кинологов таких регуляторов антикоррупционного спектра, как: своевременное доведение до личного

состава подразделения информации о фактах коррупции среди должностных лиц и о принятых к ним мерах; доведение приговоров судов в отношении должностных лиц таможенных органов, норм ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности; индивидуальное изучение морально-деловых качеств должностных лиц; проведение работы по разъяснению ответственности за деяния, связанные с превышением должностных полномочий; правовое обучение должностных лиц в интересах формирования антикоррупционного правосознания.

Наконец, в работе отмечена роль международного сотрудничества в повышении эффективности работы кинологических служб.

Заключение работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования. Приводятся основные направления совершенствования правового регулирования профессиональной подготовки служебной кинологии. Отмечается, что совершенствование подготовки служебной кинологии требует комплексного подхода и активного участия всех заинтересованных сторон.

Автор приходит к выводу, что в перспективе кинологическая служба в таможенной сфере должна адаптироваться к новым технологиям и интегрировать весь спектр инноваций, что позволит не только повысить уровень безопасности на границе, но и оптимизировать процессы таможенного контроля.