

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Круговой Алёны Владимировны

Научный руководитель
профессор, к.ю.н., профессор

Ю.Н. Мильшин

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент

Н.А. Мошкина

Саратов 2025

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В настоящее время уделяется особое внимание обеспечению продовольственной безопасности как неотъемлемому компоненту национальной безопасности. Улучшение обеспечения населения нашей страны продуктами питания является одной из ключевых задач ее устойчивого развития. Угроза стабильности продовольственного обеспечения существовала всегда, что связано с наличием климатических, материальных, экономических сложностей.

Между тем, в последнее десятилетие с усилением противостояния между Россией и глобальными силами обострилась угроза продовольственной безопасности. Интеграционные процессы стали не средством решения общих экономических проблем, а средством изоляции отдельных стран. Другой тенденцией стал перенос внешнеполитических разногласий в сферу экономики, следствием чего стали непрекращающиеся торговые войны.

Постоянное внешнее санкционное давление, новые ограничительные экономические меры усиливают необходимость поддержания продовольственной безопасности, немаловажную роль в обеспечении которой играют таможенные органы. В этих условиях государство пересматривает подходы к содержанию продовольственной политики, что повышает роль таможенных органов в осуществлении контроля по данному направлению.

В связи с этим в условиях возрастающих угроз внешнего характера комплексное изучение деятельности таможенной службы в обеспечении продовольственной безопасности представляет особую актуальность.

Степень разработанности проблемы. Различные авторы и эксперты как в прошлом, так и в настоящее время анализируют проблему обеспечения продовольственной безопасности населения и исследуют возможные направления ее решения. Рассматриваемая область изучения находится на стыке изучения юридических и экономических наук.

Изучением правовых аспектов рассматриваемой темы занимались П.А. Алексеев, Е.В. Алексеева, Р.Р. Ахмедзянов, Х.У. Белхароев, М.М. Бринчук, Д.С. Вечернин, А.А. Гундоричев, В.В. Дрокин, Е.В. Жиряева, А.С. Журавлев, А.О. Мосеенкова и др. Несмотря на многочисленные публикации, посвященные данной теме, некоторые вопросы обеспечения продовольственной безопасности до сих пор остаются недостаточно исследованными, что вызывает потребность в комплексном исследовании данной темы с учетом реформы таможенного законодательства и изменения полномочий таможенных органов.

Объект исследования – общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности таможенных органов по обеспечению продовольственной безопасности России.

Предмет исследования – правовые нормы, регулирующие деятельность таможенных органов по обеспечению продовольственной безопасности страны.

Целью исследования является проведение всестороннего анализа роли таможенных органов в обеспечении продовольственной безопасности нашей страны, выявление проблем в данной области и выработка направлений совершенствования.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- определить понятие, содержание и правовые основы обеспечения продовольственной безопасности в России;
- рассмотреть задачи и функции таможенных органов по обеспечению продовольственной безопасности;
- проанализировать деятельность таможенных органов по обеспечению продовольственной безопасности России;
- выявить проблемы обеспечения продовольственной безопасности таможенными органами и предложить пути их решения.

Теоретическую основу исследования помимо работ ученых, указанных при определении степени разработанности общих вопросов продовольственной безопасности, составили труды таких авторов как Н.Н. Аверьянова, С.А. Агамагомедова, Н.В. Берлова, О.А. Буржимский, Д.А. Войнов, Б.Н. Габричидзе Н.В. Галицкая, И.Ю. Гольяпина, И.Н. Гулян, Н.А. Заиграева, Н.Г. Липатова, Н.А. Надькина, М.С. Ноздрачева, О.В. Павленко, Т.А. Танганова, Т.В. Чадова, Т.С. Шейкина, и др.

Эмпирическую базу дипломной работы составляет действующее таможенное законодательство на международном, интеграционном и национальном уровнях, а также федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, иные нормативные правовые акты, принятые по вопросам обеспечения продовольственной безопасности, статистические данные ФТС России, результаты исследований, содержащихся в монографиях и научных статьях.

Методологическую основу составили принятые в отечественной науке способы и формы научного познания: общие методы (описание, обобщение), общенаучные методы (системный, анализа и синтеза, аналогии и сравнения, классификации, логический), специальные методы (сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический).

Научная новизна исследования обусловлена тем, что настоящая работа представляет собой комплексное системное исследование особенностей обеспечения продовольственной безопасности как неотъемлемого компонента национальной безопасности. Содержащиеся в работе теоретические выводы и практические предложения способствуют более полному пониманию роли таможенных органов в обеспечении продовольственной безопасности в нашей стране.

Структура работы определена логикой исследования и включает в себя введение, две главы, состоящие из четырех параграфов, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Общая характеристика обеспечения продовольственной безопасности таможенными органами» посвящена изучению понятия, содержания и правовых основ обеспечения продовольственной безопасности в России, а также задач и функций таможенных органов по обеспечению продовольственной безопасности.

В работе отмечено, что формирование в праве категории продовольственной безопасности обусловлено постановкой важных стратегических государственных задач, связанных с социально-экономическим развитием нашей страны. В современных реалиях продовольственная безопасность выступает как ключевой фактор социально-экономического прогресса и играет значительную роль в обеспечении экономической и национальной безопасности государства.

Обеспечение продовольственной безопасности является одной из ключевых задач для любого государства, и таможенные органы играют важную роль в этом процессе. Для защиты граждан России от некачественных импортных продуктов питания они реализуют комплексные меры контроля за перемещением пищевых продуктов. Эти меры направлены на сохранение продовольственной безопасности государства, улучшение процессов социально-экономического развития, а также на защиту интересов как отдельных лиц, так и общества в целом от поступления на рынок низкокачественной или потенциально опасной продукции.

Вторая глава «Механизм обеспечения таможенными органами продовольственной безопасности России» посвящена анализу деятельности таможенных органов по обеспечению продовольственной безопасности, а также проблемам обеспечения продовольственной безопасности таможенных органов и путям их решения.

В рамках данной главы отмечено, что в последние годы в России наблюдается рост объемов экспорта продовольственных товаров на фоне снижения зависимости от их импорта. Тем не менее, она все еще существует.

В целях ее преодоления автором видится необходимым вмешательство государства, в особенности посредством применения таможенных мер. Кроме того, нужно определить систему таможенных мер, которая способна обеспечить установление такого режима, при котором собственное производство и импорт продукции обеспечит годовую потребность населения нашей страны. Более того, необходимо разработать методику оценки конкурентоспособности отечественных товаров и методику оценки объемов импортной продукции в конечном потреблении населения.

В работе отмечена необходимость развития экспорта сырьевой продукции, но именно экспорта товаров с высокой добавленной стоимостью. Данный аспект является важным условием конкурентоспособности российской продукции.

Автором выделены основные проблемы обеспечения продовольственной безопасности таможенными органами:

- недостаточное законодательное регулирование полномочия по обеспечению соблюдения мер технического регулирования в отношении ввозимой пищевой продукции;
- отсутствие единой централизованной системы разработки технических регламентов в России, что приводит к пересечению областей действия будущих технических регламентов и предъявлению различных требований к одним и тем же объектам технического регулирования;
- недобросовестность органов по сертификации;
- недостаточное взаимодействие таможенных органов с контролирующими государственными органами по вопросам проведенных ими проверок на территории РФ для формирования профилей рисков;
- низкая информативность должностных лиц таможенных органов о возможных способах уклонения от предоставления разрешительных документов.

Для решения сложившихся проблем в работе предлагаются следующие мероприятия:

- своевременное принятие законодательных и иных правовых документов, эффективно регулирующих сферу продовольственной безопасности, что минимизирует угрозы и риски, противодействует новым вызовам, связанным с глобализацией мирового продовольственного рынка;

- усовершенствование информационного взаимодействия ФТС России с Росаккредитацией через СМЭВ таким образом, чтобы должностные лица таможенных органов имели возможность наряду с запросом о предоставлении разрешительного документа также направлять запрос на получение сведений из государственного реестра аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) по подтверждению соответствия;

- автоматизирование процесса проверки разрешительных документов;

- усиление взаимодействия с контролирующими государственными органами по вопросу получения от них информации о проведенных ими на территории РФ проверках через ЕАИС с целью формирования на ее основе профилей рисков на потенциально опасную продукцию;

- организация повышения профессиональной компетенции должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль.

Заключение работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования. Отмечается, что обеспечение продовольственной безопасности является сложной и многогранной задачей, требующей комплексного подхода. Таможенные органы, как важная составляющая этой системы, должны активно работать над решением существующих проблем, применяя инновационные методы и улучшая взаимодействие с другими государственными структурами и обществом. Только совместными усилиями можно достигнуть устойчивой продовольственной безопасности и защитить здоровье населения.