

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Солоневича Ивана Александровича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент

Д.А.Кондращенко

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент

Н.А. Мошкина

Саратов 2025

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Коррупция является глобальной проблемой современности, которая затрагивает многие государства, в связи с чем особое значение для всего мирового сообщества приобретают поиск и создание рациональных и эффективных способов противодействия коррупционным проявлениям. Учитывая масштаб распространения коррупционного поведения в настоящее время, следует отметить, что таможенные органы наравне с другими органами государственной власти особенно подвержены данному противоправному явлению.

Деятельность таможенных органов направлена на обеспечение экономической безопасности государства, на защиту экономического суверенитета, осуществление единой таможенной политики, включая обеспечение порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, а также регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза или за ее пределами¹.

Поэтому актуальность данной темы заключается в необходимости эффективного регулирования таможенных процедур в контексте борьбы с коррупцией и повышения экономической безопасности стран ЕАЭС. Коррупция в таможенной сфере может привести к нелегальному обогащению, скрытию доходов и уклонению от уплаты налогов, что негативно сказывается на развитии экономики и формировании бюджетных доходов. Борьба с коррупцией и обеспечение соблюдения правил международной торговли являются приоритетными задачами для государств-

¹Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (ред. от 29 мая 2019 г.) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>, 12 апреля 2017 г.; Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>, 31 мая 2019 г.

стран ЕАЭС, поскольку это способствует созданию благо приятной инвестиционной среды, развитию внешнеэкономической деятельности и укреплению международных партнерских отношений.

Степень научной разработанности темы. Теоретико-правовые основы противодействия коррупции в таможенных органах были изучены на основе научных работ С.А. Аверинской, Т.В. Дорожкиной, Г.Г. Кораблева, Л.В. Смирнова, Д.А. Шестакова и др.

Отдельные актуальные вопросы противодействия коррупции в таможенных органах Российской Федерации рассматривались следующими исследователями: Е.В. Алексеева, Д.Н. Афонин, А.Д. Воронина, А.К. Кучерявенко, Р.А. Лаптева, Е.А. Логинов, Н.А. Хохлова и др.

Цель исследования заключается в комплексном анализе современных механизмов борьбы с коррупцией в таможенных органах Российской Федерации, выявлении существующих проблем и определении способов их решения.

Для достижения поставленной цели были обозначены и выполнены следующие **задачи**:

- 1) изучение понятия, сущности и причин возникновения коррупции в России;
- 2) анализ правового регулирования механизмов противодействия коррупции в таможенных органах Российской Федерации;
- 3) исследование международно-правового и зарубежного опыта борьбы с коррупцией в таможенных органах
- 4) рассмотрение актуальных вопросов противодействия коррупции в таможенных органах Российской Федерации;
- 5) выявление существующих проблем борьбы с коррупционным поведением в российских таможенных органах;
- 6) определение основных направлений совершенствования действующих механизмов борьбы с коррупцией в таможенных органах Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе борьбы с коррупционным поведением, формируемым и развивающимся в таможенных органах Российской Федерации и зарубежных странах.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты, регламентирующие действующие механизмы борьбы с коррупцией в таможенных органах, научные концепции и положения, содержащиеся в правовой и иной специальной литературе по избранной и смежной проблематике, материалы правоприменительной практики.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы, среди которых можно выделить: дедуктивный, диалектический, структурно-логический, статистический и некоторые другие. Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции, детально проанализировать и обобщить законодательный и правоприменительный материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию механизмов борьбы с коррупцией в таможенных органах Российской Федерации.

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами исследования и включает в себя: введение, две главы, объединяющие пять параграфов, заключение и список использованных источников и литературы.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Теоретико-правовые основы противодействия коррупции в таможенных органах» посвящена изучению понятия, сущности и причин развития коррупции в России, анализу правового регулирования механизмов противодействия коррупции в таможенных органах Российской Федерации, а также исследованию международно-правового и зарубежного опыта борьбы с коррупцией в таможенных органах.

На протяжении многовековой истории как России, так и других стран, коррупция была и остается одной из актуальных проблем, которая угрожает национальной безопасности. Вопрос о том, как противостоять

коррупционным проявлениям был актуален многие годы, что позволило сделать значительный прорыв в некоторых аспектах. С появлением новых технологий и искусственного интеллекта бороться с коррупцией стало значительно проще, однако статистика преступлений данного вида все ещё не удовлетворительна. Особые опасения вызывает взяточничество в таможенных органах – гаранта экономической безопасности Российской Федерации. Коррупция в таможенных органах может повлечь серьезные проблемы в этой сфере деятельности государства, поэтому разработка направлений борьбы с данным негативным явлением имеет важное значение.

К настоящему моменту развития международного сообщества созданы разные международные стандарты в сфере противодействия коррупции. Большинство из них имеют масштабное значение и регулируют противодействие коррупционного поведения в различных сферах жизнедеятельности государства и общества. При этом не существует отдельных международных стандартов противодействия против коррупции в таможенных органах, поскольку служебная деятельность рассматривается как составная часть госслужбы в целом.

В рамках заявленной проблематики особое значение приобретает исследование уголовно-правового механизма противодействия коррупции, который актуален в том числе и для таможенных органов. В настоящее время путем анализа действующего законодательства уголовно-правовой механизм противодействия коррупции можно определить как систему средств, состоящую из мер совершенствования норм уголовного закона, устанавливающих ответственность за незаконное использование должностным лицом своих полномочий вопреки законным интересам общества или государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц. При этом следует отметить, что Уголовный кодекс Российской Федерации не содержит отдельной главы о коррупционных преступлениях. Данные противоправные

деяния находятся в различных главах УК РФ и определение их перечня отнесено к компетенции Генеральной прокуратуры Российской Федерации и МВД РФ.

Однако, несмотря на существование такого большого количества международных документов в данной сфере до сих пор существует проблема, что не все государства приняли их в свои внутригосударственные системы права, а учитывая масштабность проблемы коррупции, данная проблема должна быть разрешена в первую очередь. Все современные внутригосударственные истины должны целиком и полностью соответствовать универсальным и региональным международным стандартам в сфере противодействия коррупции.

Как следует из анализа статистики зарубежных стран по уровню коррупционных преступлений, странами с самым низким уровнем коррупции являются Дания, Финляндия, Новая Зеландия, Норвегия. К числу самых коррумпированных стран относятся Сомали, Судан, Йемен, КНДР, Ливия. Таким образом, можно констатировать следующее: чем выше индивидуальное, экономическое и социальное благополучие, уровень и качество жизни населения той или иной страны, тем ниже ее коррумпированность и, соответственно, наоборот. Иначе говоря, уровень коррупции пропорционален экономическому благосостоянию страны.

Изучив зарубежный опыт борьбы с коррупционными явлениями, хочется отметить, что один из эффективных способов преодоления коррупции заключается в развитии государственными структурами антикоррупционного правосознания населения. Примером служит страна лидер с наивысшим индексом восприятия коррупции Дания, в которой среди служащих таможенных органов проводятся регулярные специализированные тренинги с включением в программу определенных психологических приемов, что способствует развитию правового антикоррупционного мировоззрения граждан. В целом, государственные структуры Дании проводят серьезную разъяснительную работу со всеми слоями населения по

объяснению разных аспектов коррупции, начиная от ее предпосылок, заканчивая последствиями для государства и отдельного гражданина. Таким образом, в стране крепко утвердилась политика нулевой терпимости по отношению к взяткам во всех сферах деятельности (государственной, образовательной, судебной, медицинской, таможенной и т.д.).

Отдельного внимания заслуживают программы антикоррупционного воспитания молодежи, функционирующие в учебных заведениях Кореи, Польши, Швеции, Австрии, Болгарии и других странах. Для эффективности проводить разъяснительные антикоррупционные мероприятия необходимо именно с молодого возраста.

В рядах стран таких как Корея, Сингапур, Гонконг, Литва, Латвия, Аргентина одной из эффективных мер, предпринятых правительством по борьбе с коррупцией, явилось создание специального единого государственного органа, обладающего политической и функциональной независимостью. Подобные органы выявляют факты злоупотреблений государственных служащих, имеют право анализировать декларации о доходах и расходах граждан, а также применяют методы по искоренению проявлений коррупции в потенциально подверженных государственных органах. Сотрудники таких органов получают очень высокое жалование, проходят серьезный отбор и представляют собой идеальных борцов с коррупцией.

Являясь сложным и многоаспектным социально-политическим явлением, коррупция, по своей природе, выступает противоправным деянием во всех проявлениях. Это качество неоднократно отмечалось в международных актах универсальных и региональных международных организаций.

Анализ международной и зарубежной практик борьбы с коррупцией в таможенных органах не позволил выявить какой-то специфический механизм, который можно было бы перенять в российскую

действительность, так как в данном вопросе Россия обладает целым рядом особенностей исторического и культурного развития.

Вторая глава «Актуальные вопросы противодействия коррупции в таможенных органах Российской Федерации» посвящена изучению основных направлений борьбы с коррупционным поведением в таможенных органах Российской Федерации, оценке их эффективности, а также определению путей совершенствования борьбы с коррупцией в таможенных органах Российской Федерации.

Антикоррупционная деятельность таможенных органов в настоящее время характеризуется системным и комплексным характером, который проявляется в реализации целого ряда направлений функционирования, ориентированных не только непосредственно на выявление и пресечение коррупционного поведения, но и на профилактику и предупреждение его формирования и развития.

Специальные подразделения таможенных органов осуществляют не только полномочия по выявлению и пресечению коррупционного поведения, но и ряд действий указанных лиц направлены непосредственно на профилактику и предупреждение формирования и развития подобной противоправной деятельности. В данном контексте в дипломной работе рассмотрены следующие направления функционирования таможенных органов:

1. Проведение проверочных мероприятий в отношении кандидатов, поступающих на службу (гражданскую службу) в таможенные органы;
2. Обеспечение исполнения плана проведения ротации федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов;
3. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
4. Организация взаимодействия с общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, и другими институтами гражданского общества;

5. Обеспечение размещения на официальном сайте таможенного органа информации об антикоррупционной деятельности, своевременное обновление и актуализация информации о противодействии коррупции в соответствующих разделах официальных сайтов таможенных органов;

6. Обеспечение эффективного взаимодействия таможенных органов со средствами массовой информации в сфере противодействия коррупции, в том числе оказание содействия средствам массовой информации в широком освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых таможенными органами;

7. Обеспечение функционирования «телефона доверия» в таможенных органах Российской Федерации;

8. Профессиональная подготовка специалистов в сфере организации противодействия коррупции.

Коррупция является глобальной проблемой современности, и развитие подобного преступного поведения актуально для всех органов государственной власти. Динамика преступного функционирования отражается и на активной трансформации коррупционного поведения таможенных служащих, что предопределяет необходимость оперативного совершенствования антикоррупционной деятельности.

В рамках представленного исследования проанализирована современная антикоррупционная деятельность, проводимая в таможенных органах, которая оценивается как весьма эффективная, поскольку в результате ее осуществления выявлено достаточно большое количество коррупционных проявлений. Однако в настоящее время множество дискуссионных вопросов вызывает эффективность профилактики и предупреждения коррупции в таможенных органах. Основными проблемами являются:

– Необходимость постоянного исследования причин коррупции и факторов, влияющих на ее развитие в различных сферах жизнедеятельности государства и общества;

- Влияние социально-экономического развития общества на формирование потребностей граждан и поиска нелегальных путей дохода для улучшения уровня жизни;

- Укоренение в сознании людей, в том числе участников ВЭД, поиска альтернативных путей получения необходимых услуг;

- Разрешение ситуаций коррупционных правонарушений сотрудников «мирными» путями без привлечения к юридической ответственности.

На основе проведенного анализа определены перспективные направления совершенствования антикоррупционной деятельности. Важнейшей задачей является системная активизация общества и государства в борьбе с коррупцией:

- исследование и правильное применение законодательства всеми гражданами и органами государственной власти;

- преодоление коррупционных дефектов правосознания;

- неуклонное применение антикоррупционных запретов и привлечение к юридической ответственности за преступления;

- активизация антикоррупционной деятельности в рамках традиционных институтов и институтов, создаваемых в порядке гражданской инициативы.

Заключение работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования. На основе проведенного исследования отмечено, что искоренить полностью коррупционные нарушения в государственной структуре, в том числе в системе таможенных органов, невозможно. Однако в настоящее время все государства по-разному подходят к разрешению данных проблем. Одни создают обширное законодательство, другие, в свою очередь, внедряют инновационные технологии в целях профилактики предупреждения коррупционных преступлений, третьи поддерживают в гражданском обществе принцип нетерпимости, а четвертые ужесточают

уголовную ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Перспективным представляется дальнейшее совершенствование механизмов противодействия коррупции в таможенных органах Российской Федерации за счет сочетания организационно-правовых, организационно-кадровых, организационно-исполнительских, правоохранительных и аналитических мер, которые необходимо применять с учетом современных реалий противоправного поведения коррупционной направленности.