

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ
САНКЦИОННЫХ ТОВАРОВ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 Таможенное дело
юридического факультета
Табачко Надежды Александровны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент

Н.А. Мошкина

Саратов 2025

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. На сегодняшний день наша страна находится в непростой экономической ситуации. Постоянное внешнее санкционное давление приводит к необходимости пересмотреть подходы к государственной поддержке бизнеса в сфере ВЭД.

В последнее десятилетие, с усилением противостояния между глобализацией и локализацией, система международных экономических отношений претерпела фундаментальные изменения. Интеграционные процессы стали не средством решения общих экономических проблем, а средством изоляции отдельных стран. Другой тенденцией стал перенос внешнеполитических разногласий в сферу экономики, следствием чего являются непрекращающиеся торговые войны, которые сочетают оффшорную агрессию и защитные протекционистские инструменты.

Все новые ограничительные экономические меры требуют поддержания определенного баланса сил путем создания условий, с одной стороны, для эффективной работы производителей внутри страны в нестабильных политических и экономических условиях, а с другой – для защиты интересов российских участников ВЭД на внешних рынках. В связи с этим все большее значение приобретает политика государства по поддержке бизнеса в сфере внешнеэкономической деятельности. Это нашло отражение в принимаемых мерах по стимулированию данного вида деятельности посредством избирательного использования как тарифных инструментов, так и нетарифных ограничений.

Товарное эмбарго, выражаясь в полном запрете на ввоз определенных товаров из конкретной страны или группы стран, явилось исключительной нетарифной мерой таможенного регулирования, введенной нашей страной в качестве ответной меры на введенные против нее беспрецедентные ограничения.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля за санкционными товарами.

Предмет исследования – правовые нормы, регулирующие деятельность таможенных органов по осуществлению таможенного контроля за санкционными товарами.

Целью исследования является проведение всестороннего анализа деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля за санкционными товарами, выявление проблем в данной области и выработка направлений совершенствования.

Указанная цель определила постановку следующих задач:

- определить понятие и формы таможенного контроля за перемещением санкционных товаров;
- охарактеризовать нормативно-правовые основы таможенного контроля за перемещением санкционных товаров;
- рассмотреть основные схемы перемещения на территорию РФ санкционных товаров;
- проанализировать отдельные формы таможенного контроля за перемещением санкционных товаров;
- рассмотреть деятельность мобильных групп по выявлению и пресечению фактов перемещения санкционных товаров;
- выявить проблемы применения таможенного контроля за перемещением санкционных товаров и предложить пути их решения.

Теоретическую основу исследования составили труды таких авторов как С.А. Агамагомедова, И.А. Аксенов, Н.В. Берлова, М.Д. Васильева, И.Ю. Гольпяпина, К.А. Грандонян, С.Н. Михальчева, А.А. Костин, М.С. Ноздрачева, А.А. Костин, Н.Г. Липатова, Н.В. Матвеева, О.В. Павленко, Б.Н. Габричидзе, В.Г. Драганов, И.В. Сидоренкова, А.А. Тюкавкин-Плотников, М.А. Шаманова, Е.В. Сергеев, А.В. Чак и др.

Эмпирическую базу дипломной работы составляет действующее таможенное законодательство на международном, интеграционном и национальном уровнях, а также федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, иные нормативные правовые акты, принятые по вопросам обеспечения продовольственной безопасности, статистические данные ФТС России, результаты исследований, содержащихся в монографиях и научных статьях.

Методологическую основу составили принятые в отечественной науке способы и формы научного познания: общие методы (описание, обобщение), общенаучные методы (системный, анализа и синтеза, аналогии и сравнения, классификации, логический), специальные методы (сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический).

Структура работы определена логикой исследования и включает в себя введение, две главы, состоящие из шести параграфов, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Общая характеристика таможенного контроля за перемещением санкционных товаров» посвящена понятию и формам таможенного контроля за перемещением санкционных товаров, нормативно-правовым основам таможенного контроля за перемещением санкционных товаров, а также рассмотрению основных схем перемещения на территорию РФ санкционных товаров.

Автор отмечает, что определяющее значение в процессе введения эмбарго приобретает таможенный контроль, который, являясь способом таможенного регулирования, распространяется на все ввозимые товары. Содержание таможенного контроля включает комплекс проводимых таможенными органами мер, представляющих формы, методы и способы осуществления таможенного контроля. Четкое разделение таможенного контроля на документальный и фактический выступает важным условием его результативности. Комплексная реализация форм таможенного контроля

способствует обеспечению экономических интересов государства в таможенной сфере, противодействию угрозам безопасности страны, решению социально-экономических задач, созданию благоприятных условия для деятельности добросовестных участников ВЭД.

Важным условием результативного таможенного контроля выступает четкая правовая регламентация форм его проведения. Отмечено, что за последние 10 лет в условиях нестабильной внешней среды российское государство выработало целую систему мер защиты и поддержки бизнеса в сфере ВЭД в соответствии с международным законодательством, законодательством ЕАЭС и российским законодательством. Важная роль среди данных мер отводится таможенному контролю за санкционными товарами.

Вторая глава «Практические аспекты таможенного контроля за перемещением санкционных товаров» посвящена анализу отдельных форм таможенного контроля за перемещением санкционных товаров, деятельности мобильных групп по выявлению и пресечению фактов перемещения санкционных товаров, а также проблемам применения таможенного контроля за перемещением санкционных товаров и направлениям их решения.

Автор отмечает, что введенные специальные экономические меры повлияли на деятельность таможенных органов. К их компетенции был отнесен ряд новых обязанностей, включающих в себя работу по выявлению, изъятию и уничтожению запрещенных товаров. Для фиксации обстоятельств ввоза запрещенных товаров осуществляется таможенный контроль, в рамках которого документально фиксируются все необходимые сведения для формирования доказательной базы и привлечения нарушителей к ответственности. В связи с этим сделан вывод, что на сегодняшний день таможенные органы предпринимают меры по обеспечению всеобъемлющего контроля над ввозом тех товаров, к которым применены санкции.

В рамках данной главы отмечено, что за последние годы было предпринято немало действий в попытке совершенствования различных

защитных механизмов против незаконного оборота санкционных товаров не только в Российской Федерации, но и на таможенной территории ЕАЭС.

Среди них:

- расширение полномочий таможенных органов;
- создание мобильных групп;
- организация телефонных «горячих» линий для приема информации о фактах нелегального ввоза и реализации санкционных товаров;
- внедрение сквозной идентификации товарной партии;
- применение электронных навигационных пломб;
- смещение акцента таможенного контроля на этап после выпуска товаров.

Автор относит к проблемам применения таможенного контроля за перемещением санкционных товаров следующие:

- возникновение новых способов «обхода» специальных экономических мер;
- неравномерное развитие информационной инфраструктуры на контрольно-пропускных пунктах, особенно в отдаленных приграничных районах;
- сроки проведения таможенной экспертизы в отношении санкционных продуктов, большинство из которых являются скоропортящимися;
- отсутствие в уголовном законодательстве норм, напрямую предусматривающих ответственность за ввоз «санкционных» товаров;
- недостаточная межведомственная координация таможенных и иных правоохранительных органов.

В работе выделены следующие проблемы деятельности мобильных групп таможенного контроля после выпуска товаров:

- недостаточное информационно-техническое оснащение;
- большая протяженность границы и малое количество мобильных групп;
- ограниченные полномочия таможенных групп.

Создание мобильных групп является ярким подтверждением тенденции смещения таможенного контроля с этапа выпуска товаров на этап посттаможенного контроля. Основная их задача – противодействие незаконному ввозу санкционных и иных товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения.

Современные реалии функционирования таможенных служб требуют максимально широкого применения различных методов и средств, направленных на повышение результативности таможенного контроля при сокращении временных и трудовых затрат. Это особенно актуально в контексте противодействия незаконному ввозу товаров, попадающих под санкционные ограничения, на территорию РФ. По мнению автора, достижение указанных целей представляется возможным за счет:

- активного внедрения передовых информационных систем, обеспечивающих полную автоматизацию технологических процессов и обеспечения единого механизма прослеживаемости товаров в ЕАЭС;

- оснащения подразделений таможенных органов современными информационно-техническими средствами, модернизации программного обеспечения Автоматизированной информационной системы таможенных органов, внедрения систем искусственного интеллекта для анализа деклараций и выявления подозрительных схем, а также использования блокчейна для отслеживания цепочек поставок;

- установления более сжатого срока для проведения таможенной экспертизы товаров, подлежащих быстрой порче;

- совершенствования уголовной ответственности за ввоз товаров, в отношении которых введены специальные экономические меры, путем внесения всех этих товаров в перечень стратегически важных товаров и ресурсов, что позволит в полном объеме привлекать нарушителей к ответственности по ст. 226.1 УК РФ, либо путем дополнения УК РФ ст. 226.2, в которой прямо будет предусмотрена ответственность за незаконное перемещение таких товаров;

– усиления координации между различными государственными ведомствами и контрольными органами.

Автор указывает, что решение проблем, связанных с деятельностью мобильных групп, требует дальнейшего внедрения информационно-технических средств, увеличения количества мобильных групп и расширения полномочий таможенных органов для остановки транспортных средств за пределами зон таможенного контроля. В связи с этим предложено в перспективе ФТС России рассмотреть вопрос о преобразовании мобильных групп в самостоятельное структурное подразделение таможенных органов с наделением определенных функций, что позволило бы сделать их деятельность еще эффективнее.

Несмотря на ужесточение контроля, сохраняются системные проблемы, связанные с идентификацией санкционной продукции, уклонением от запретов и недостаточной координацией между ведомствами. Решение этих вопросов требует комплексного подхода, включающего совершенствование нормативной базы, внедрение цифровых технологий и усиление международного сотрудничества. Предлагаемые меры направлены на повышение эффективности и результативности проводимого контроля в отношении санкционных товаров, а также на уменьшение времени такого контроля.

Заключение работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования. Приводятся основные направления совершенствования таможенного контроля за перемещением санкционных товаров, направленные на повышение его эффективности и результативности, а также на сокращение времени его проведения.

Современные реалии функционирования таможенных служб требуют максимально широкого применения различных методов и средств, направленных на повышение результативности таможенного контроля при сокращении временных и трудовых затрат. Это особенно актуально в

контексте противодействия незаконному ввозу товаров, попадающих под санкционные ограничения, на территорию РФ.

Автор приходит к выводу, что повышение эффективности таможенного контроля за санкционными товарами требует не только технической модернизации, но и системных изменений в регулировании. Комплексный подход, включающий цифровизацию, межведомственную координацию и международное взаимодействие, позволит минимизировать риски незаконного ввоза и обеспечить соблюдение ограничительных мер. Такой подход позволит существенно повысить эффективность таможенного администрирования в условиях существующих вызовов и ограничений.