

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ПРИМЕНЕНИЕ НОВЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВАМИ-
ЧЛЕНАМИ ЕАЭС
АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Шимановской Алии Алексеевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

А.С. Кондукторов

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент

Н.А. Мошкина

Саратов 2025

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

В современном мире информатизация и цифровизация процессов становится необходимым условием для повышения эффективности работы различных государственных структур, включая таможенные органы. Инновационные технологии трансформируют подходы к управлению и контролю, позволяя повышать скорость обработки данных, улучшать качество услуг и обеспечивать более высокий уровень безопасности. В условиях глобализации и увеличения объемов международной торговли таможенные органы сталкиваются с необходимостью внедрения информационных и цифровых решений для оптимизации своих функций.

Актуальность темы заключается в переходе к автоматизированным системам при таможенном контроле перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, способствующем не только простоте и благоприятности ведения бизнеса, но и экономии различных ресурсов как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для таможенных органов и государства. Механизм совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через границу ЕАЭС, достаточно сложен и для внедрения в него современных технологий требуется разработка новых механизмов и инновационных решений. Применение новых информационных технологий при осуществлении таможенного контроля государствами-членами ЕАЭС требует детального анализа, как с теоретической точки зрения, так и с практической.

Степень научной разработанности темы исследования. Применение новых информационных технологий при осуществлении таможенного контроля государствами-членами ЕАЭС в различных аспектах рассматривается в современных научных трудах. Наиболее часто встречаются работы, посвященные практике применения отдельных информационных технологий или их использованию в конкретных процессах таможенного сопровождения. Теоретические и правовые основы таможенного контроля государств-членов ЕАЭС рассмотрены в работах Агамагомедовой С.А., Бакаевой О.Ю., Гравиной

А.А., Давыдова Р.В., Зубача А.В., Малышенко Ю.В., Погодиной Н.А., Поповой Л.И., Халипова С.В.

Абрамов А.С., Бруй К.А., Зайцева И.С., Рощина Л.Н., Титова Т.А., Филатов М.Д. оценивают современное состояние и перспективы применения новых информационных технологий при осуществлении таможенного контроля государствами-членами ЕАЭС.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие и развивающиеся в процессе применения новых информационных технологий при осуществлении таможенного контроля государствами-членами ЕАЭС.

Предметом исследования являются правовые нормы, регламентирующие на наднациональном и внутригосударственном уровнях особенности использования новых информационных технологий в таможенной деятельности в целом, и при осуществлении таможенного контроля в частности.

Цель настоящего исследования – комплексный анализ применения новых информационных технологий при осуществлении таможенного контроля государствами-членами ЕАЭС, выявление существующих проблем и определение способов их решения.

С учетом указанной цели поставлены нижеперечисленные задачи:

- рассмотреть понятие и принципы таможенного контроля государств-членов ЕАЭС;
- проанализировать правовое регулирование таможенного контроля в государствах-членах ЕАЭС;
- определить значение информационных технологий для эффективности таможенного контроля в условиях евразийской интеграции;
- исследовать практические вопросы применения информационных технологий при осуществлении таможенного контроля;

– выявить проблемы, возникающие в процессе применения новых информационных технологий при осуществлении таможенного контроля государствами-членами ЕАЭС;

– определить перспективные направления совершенствования применения новых информационных технологий при осуществлении таможенного контроля государствами-членами ЕАЭС.

В качестве методологической основы настоящей работы использованы общие и частные методы научного познания. В особенности следует выделить сравнение, анализ, синтез, технико-юридический и логический методы исследования.

К эмпирической основе исследования необходимо отнести статистические данные и материалы таможенных органов государств-членов ЕАЭС, а также информацию, размещенную в сети «Интернет» по данной проблематике.

Теоретическая и практическая значимость работы. Содержащиеся в работе теоретические выводы и практические предложения способствуют более полному пониманию существующих проблем применения новых информационных технологий при осуществлении таможенного контроля государствами-членами ЕАЭС. Сделанные в работе выводы носят прикладной характер и направлены на повышение эффективности деятельности таможенных органов.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, каждая из которых включает по три параграфа, заключения и списка использованной литературы.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Теоретические и правовые основы таможенного контроля государств-членов ЕАЭС» раскрывает понятие и принципы таможенного контроля государств-членов ЕАЭС, а также содержит анализ правового регулирования таможенного контроля в государствах-членах ЕАЭС. Отдельное внимание уделено значению информационных технологий для эффективности таможенного контроля в условиях евразийской интеграции.

На основе исследования современных теоретико-правовых подходов к содержанию понятия таможенный контроль сделан вывод о его многоаспектности, что проявляется в том числе и в рамках целей и задач, которые выделяются в процессе осуществления указанной деятельности таможенными органами.

На основе анализа международных и внутригосударственных нормативно-правовых актов, а также специальной научной литературы по заявленной проблематике, выделены следующие сущностные характеристики таможенного контроля:

- 1) особый состав компетентных органов, к полномочиям которых относится осуществление таможенного контроля;
- 2) целенаправленность таможенного контроля, в которой учитываются частные и публичные интересы;
- 3) детальная правовая регламентация требований к порядку осуществления таможенного контроля;
- 4) комплексный подход к осуществлению таможенного контроля посредством системы его форм, позволяющий учитывать особенности перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Союза;
- 5) динамичность совершенствования таможенного контроля посредством внедрения информационных технологий.

Действующее международное и российское законодательство не содержит исчерпывающего перечня принципов таможенного контроля. С одной стороны, наиболее значимые принципы в той или иной степени фрагментарно закрепляются в указанном законодательстве, с другой – дополнительная их регламентация не требуется, так как общие принципы действуют в отношении таможенного контроля как разновидности государственной контрольно-надзорной деятельности, а специальные – в действующем таможенном законодательстве закреплены.

На основе анализа правового регулирования таможенного контроля, в том числе отдельных его форм, положительно характеризуется существующая модель, которая заключается в закреплении базовых основ на уровне ТК ЕАЭС и их уточнении во внутригосударственном законодательстве. Данная модель правовой регламентации позволяет обеспечивать единые подходы к организации и осуществлению таможенными органами контрольной деятельности. В данном контексте вполне оправданным представляется дублирование отдельных нормативных требований, закрепленных на наднациональном уровне, в тексте российских нормативно-правовых актов, регламентирующих общественные отношения в таможенной сфере.

В таможенном деле цифровые технологии и инновации выражаются в развитии способов таможенного оформления, эффективного использования ресурсов таможенных органов, технических средств таможенного контроля, используемых в целях улучшения качества государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу. Наблюдается значительный рост цифровой модификации за счет внедрения и создания цифровых технологических программ и продуктов в таможенной сфере. Конкурентоспособность стран в будущем будет зависеть от качества работы цифровых платформ, которые обеспечивают комфортные условия осуществления трансграничной торговли.

Сделан вывод о том, что информационные технологии имеют важнейшее значение для совершенствования эффективности таможенного контроля на территории ЕАЭС. В рамках таможенного контроля применяются различные информационные технологии, начиная от различных средств автоматизации и удаленного контроля, заканчивая оперативным обменом информацией с компетентными органами по вопросам контрольной деятельности. Важным аспектом унификации определено установление общих правил для создания электронных таможенных документов. Это обеспечивает возможность использования единых стандартов для всех заинтересованных сторон вне зависимости от того, в какую страну-члена направляются данные.

Во 2 главе «Современное состояние и перспективы применения новых информационных технологий при осуществлении таможенного контроля государствами-членами ЕАЭС» были изучены практические вопросы применения информационных технологий при осуществлении таможенного контроля. На основе проведенного анализа выявлены проблемы, возникающие в процессе применения новых информационных технологий при осуществлении таможенного контроля государствами-членами ЕАЭС, и определены направления совершенствования данного функционирования.

За последние годы таможенные органы РФ демонстрируют значительную интенсификацию внедрения и расширения масштабов применения информационных технологий при осуществлении таможенного контроля. Подобная практика, с одной стороны, представляется закономерной в условиях современных процессов информатизации и цифровизации, с другой стороны, напрямую связана со значительными преимуществами эффективности контрольной деятельности, осуществляемой посредством использования соответствующих технологий. В дипломной работе рассмотрены практические аспекты информационного взаимодействия участников ВЭД с таможенными органами через специальный онлайн-сервис «Личный кабинет участников ВЭД», использования КПС «Постконтроль», интеграции искусственного интеллекта в рамках реализации проекта «Цифровой двойник», функционирования автоматизированной системы контроля автотранспортных средств, выполняющих международные автомобильные перевозки (СКАТ-ТК Таможенный союз), развития деятельности Главного центра обработки данных Федеральной таможенной службы России, использования на таможенных постах инспекционно-досмотровых комплексов, в том числе порталных ИДК. Исследованы актуальные направления доработки информационно-программных средств и их функционала таможенными органами РФ.

На основе проведенного исследования современного состояния практики применения новых информационных технологий при осуществлении

таможенного контроля государствами-членами ЕАЭС выявлены следующие проблемы:

1) основным фактором, оказывающим негативное влияние на время прохождения товарами таможенной границы ЕАЭС, является фиксация результатов проведенного контроля в различных программных продуктах, администрируемых различными государственными контрольными органами, а также работающих на принципах «модульности» и изолированности;

2) проблемы, связанные с использованием цифрового сервиса «Таможенная проверка» на базе АПС «Личный кабинет» и КПС «Постконтроль»: некорректное отображение данных, введенных проверяемым лицом и направленных в таможенный орган; факультативный характер использования данного сервиса; обмен документами с проверяемым лицом в ходе таможенной проверки в электронном виде и, параллельно, на бумажном носителе;

3) проблемы электронного декларирования: многозадачность и многоступенчатость процесса действий должностных лиц электронных таможен; необходимость в подготовке значительного количества документов в формализованном виде, подтверждающих заявленные в ЭДТ сведения, и их заполнение в ручном режиме, что значительно увеличивает время, необходимое для подачи ЭДТ; продолжительность времени сверки сведений о товаре с ТПФК, что в некоторых случаях приводит к увеличению сроков выпуска товаров;

4) острая потребность инвестиций как в технологические решения, так и для адаптации кадрового состава к новым условиям;

5) неполное понимание преимуществ цифровых технологий и их роли в улучшении взаимодействия с участниками ВЭД;

6) отсутствие единой стандартизации и согласованности цифровых решений между участниками ВЭД;

7) сложности обеспечения сохранности и безопасности цифровых данных при их обмене между участниками ВЭД.

Для решения вышеназванных проблем определены следующие перспективные меры:

1) в целях исключения выявленных недостатков действующей технологии совершения таможенных операций, обеспечения максимально возможной автоматизации контрольных функций в пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС, а также повышения эффективности аналитической работы определена перспективная модель совершения операций в «интеллектуальных» пунктах пропуска на основе единой информационной системы;

2) решением проблем постконтроля и достижения согласованности действий всех участников внешнеторговой сделки и прозрачности всех транзакций между ними на каждом этапе контроля в таможенной сфере, оптимизации процессов внешней торговли видится применение современных информационных технологий, таких как блокчейн и смарт-контракт, внедрение которых подразумевает изменения в нормативно-правовой базе в части закрепления порядка применения технологий распределенного реестра и смарт-контракта, а также их юридического статуса;

3) для устранения организационных сложностей, связанных с КПС «Постконтроль», необходимо разработать методические рекомендации по работе с сервисом «Таможенная проверка» для проверяемых лиц, а также добавить техническую помощь в режиме онлайн для оперативного решения проблем. В целях повышения активности работы с цифровым сервисом при открытии таможенной проверки должностным лицам таможенных органов необходимо активизировать информирование о возможности использования сервиса «Таможенная проверка» на базе АПС «Личный кабинет участника ВЭД» в ходе таможенной проверки, а также о его преимуществах, посредством направления информационного письма;

4) в качестве перспективного направления совершенствования таможенного контроля в государствах-членах ЕАЭС определена технология

цифровой тени, которая может быть успешно внедрена в разрабатываемый интеллектуальный пункт пропуска;

5) внедрение автоматизированных систем для более эффективного управления процессами декларирования, таких как автоматическая регистрация и выпуск деклараций, позволит ускорить процесс обработки и минимизировать участие человека, снижая возможность ошибок и коррупционных рисков;

6) применение технологий искусственного интеллекта в управлении рисками будет способствовать автоматическому выявлению потенциальных нарушений, что значительно повысит эффективность таможенного контроля и способствует защите экономических интересов государства;

7) углубленная интеграция таможенных и налоговых систем с использованием единого лицевого счета видится перспективной в контексте улучшения учета платежей, повышения собираемости пошлин и налогов, а также исключения налоговых и таможенных рисков;

8) внедрение системы мониторинга с использованием цифровых и блокчейн-технологий позволит обеспечить прозрачность на всех этапах передвижения товаров, от момента пересечения границы до их реализации на внутреннем рынке, что представляется особенно эффективным для предотвращения контрабанды, оборота нелегальной и контрафактной продукции;

9) совершенствование подготовки и переподготовки кадров.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Сделан вывод, что таможенный контроль, выступающий разновидностью государственного контроля в соответствующей сфере, выполняет значимую для российского государства функцию, а от его эффективности напрямую зависит экономическая стабильность и национальная безопасность. Учитывая значимость таможенного контроля в современных условиях активной внешнеэкономической деятельности, весьма справедливым представляется пристальное внимание к особенностям его организации, которое уделяется в настоящее время на

международном и внутригосударственном уровнях. На основе проведенного исследования современного состояния практики применения новых информационных технологий при осуществлении таможенного контроля государствами-членами ЕАЭС выявлены следующие законодательные и практические проблемы, определены наиболее перспективные способы их решения, что позволит значительно повысить эффективность осуществления таможенного контроля в современных реалиях.