

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ БЕСПИЛОТНЫХ
ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ
ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Шишкиной Алёны Сергеевны

Научный руководитель
Зав.кафедрой, доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент

Н.А. Мошкина

Саратов 2025

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

Увеличение объемов производства и использования беспилотных летательных аппаратов (далее – БПЛА) в гражданских и коммерческих целях, в том числе для доставки товаров, сельскохозяйственных работ, фото- и видеосъемки, повышает риск их незаконного использования и перемещения через границу, что ставит перед таможенными органами новые вызовы. Важность проблемы усиливается недостаточной разработанностью нормативной базы, регулирующей вопросы классификации, декларирования и контроля БПЛА при таможенном оформлении, что может способствовать обходу таможенных формальностей, нарушению правил ввоза и вывоза технологически сложных устройств, уклонению от уплаты таможенных платежей. Внимания заслуживает изучение международного опыта и зарубежных практик, которые могут быть адаптированы для использования в условиях ЕАЭС.

За последние десятилетия рынок БПЛА активно развивается. Из средств развлечений БПЛА превратились в мощное оружие ведения вооруженной борьбы. По прогнозам экспертов, глобальный рост рынка БПЛА в 2024 году составит 35,3 млрд. долларов. К 2029 году его объем вырастет до 67,6 млрд. долл.

Российский рынок БПЛА вырос в 2023 году на 63% и составил более 8 млрд. руб. По итогам 2024 года – 17,3 млрд. руб. Ожидается, что к 2028-му – почти 82 млрд руб.¹.

Однако данный рост приводит к значительному увеличению рисков, связанных с незаконным перемещением БПЛА через таможенную границу ЕАЭС, как физическими лицами для личного пользования, так и в коммерческих целях.

Основная трудность идентификации и классификации БПЛА заключается в том, что существующие коды ТН ВЭД ЕАЭС не всегда адекватно отражают

¹ <https://www.miigaik.ru/about/news/5832/> (дата обращения: 10.01.2025г.).

специфику и возможности современных БПЛА, тем самым затрудняя процесс их декларирования и определения ставок таможенных пошлин.

Дополнительные проблемы возникают из-за разнообразия подходов к классификации и декларированию БПЛА в государствах-членах ЕАЭС.

Также к потенциальным угрозам, связанным с незаконным перемещением БПЛА, можно отнести использование этих устройств для контрабанды наркотиков и оружия, незаконного сбора информации и иной противоправной деятельности, что требует от таможенных органов ЕАЭС внедрения эффективных механизмов контроля за перемещением БПЛА.

Целью работы является комплексное исследование особенностей таможенного контроля БПЛА, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, а также выработка предложений по его совершенствованию.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

1. определить понятие и виды БПЛА;
2. рассмотреть правовое регулирование перемещения БПЛА через таможенную границу ЕАЭС;
3. выявить порядок ввоза и вывоза БПЛА;
4. проанализировать риски и предложить меры по борьбе с незаконным перемещением БПЛА через границу ЕАЭС.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в ходе проведения таможенного контроля БПЛА, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Предмет исследования – нормы таможенного законодательства, регламентирующие проведение таможенных операций, совершаемых при перемещении БПЛА через таможенную границу ЕАЭС, а также их контроль.

Теоретической основой исследования послужили труды ученых, рассматривающих отдельные вопросы таможенного контроля, а также контроля БПЛА. Среди таких ученых можно выделить труды О.Ю. Бакаевой, А.Г. Гребеникова, С.И. Макаренко, И.В. Минакова, А.К. Мялица, В.В. Парфенюк, С.И. Снисаренко и др.

Нормативно-правовую базу данной дипломной работы составили Конституция Российской Федерации², таможенное законодательство ЕАЭС и Российской Федерации, федеральные законы, регламентирующие деятельность таможенных органов, нормативно-правовые акты ФТС России, а также международно-правовые договоры, касающиеся сотрудничества в сфере таможенного дела.

Методологическую основу дипломного исследования составили общие и частные методы научного познания. При подготовке и анализе теоретического и практического материала широко использовались сравнительно-правовой, логический и технико-юридические методы.

Эмпирическая основа исследования базируется на Таможенном кодексе ЕАЭС, Договоре о ЕАЭС, решениях Коллегии Евразийской экономической комиссии, нормативно-правовых актах государств-членов ЕАЭС, а также материалах практики функционирования таможенных органов государств-членов ЕАЭС.

Структура работы определена поставленной целью и включает в себя содержание, введение, три главы, пять параграфов, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Теоретико-правовые основы перемещения беспилотных летательных аппаратов через таможенную границу ЕАЭС» раскрывает понятие и виды БПЛА, а также правовое регулирование их перемещения.

В работе отмечено, что БПЛА – это инновационный инструмент, который представляет собой искусственный мобильный объект многократного использования. Он способен перемещаться в пространстве и выполнять различные функции автономно, благодаря управляющей программе или под дистанционным контролем человека-оператора (Человек-оператор (ЧО) —

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398; 2020. № 11. Ст. 1416.

статус индивида, занятого профессиональной деятельностью, связанной с управлением удаленными процессами или влиянием на них через пульт управления (ПУ))³. Беспилотные летательные аппараты различаются не только по способу их применения в разных областях нашей жизни, но и по более устойчивым характеристикам, таких как взлетная масса, продолжительность полета, дальность, высота, размеры самих аппаратов и т.д.

Отдельным параграфом автор изучает правовое регулирование перемещения беспилотных летательных аппаратов.

Отмечено, что в рамках международного и национального законодательства разработаны многочисленные нормы и процедуры, направленные на регулирование перемещения этих устройств. В частности, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза⁴ (ТК ЕАЭС) и Федеральный закон № 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" играют ключевую роль в этом процессе⁵. Указанные нормативные правовые акты детализируют правовые механизмы, процедуры таможенного оформления, требования к декларированию и сертификации БПЛА, а также условия их ввоза и вывоза. Введение БПЛА в гражданское и коммерческое использование требует также соблюдения норм Воздушного кодекса РФ других международных стандартов, таких как требования Международной организации гражданской авиации (ИКАО)⁶. На международном уровне одно из ключевых значений в регулировании перемещения БПЛА имеет Международная организация гражданской авиации.

³ Фокин, Ю.Г. Оператор - технические средства: обеспечение надежности. — М. : Воениздат, 1985. — 192 с. ил.; С. 21.

⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019, с изм. от 18.03.2023) (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>, 12.04.2017; Бюллетень международных договоров. – 2021. – № 7.

⁵ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 19.12.2022, с изм. от 28.04.2023) // СЗ РФ. 2018. № 32 (часть I). Ст. 5082; 2022.

⁶ <https://mintrans.gov.ru/activities/69/79> (Дата обращения: 19.01.2025г.).

Сделан вывод, что важнейшая роль в регулировании перемещения БПЛА принадлежит национальному законодательству. В зависимости от страны, требования к вводу и эксплуатации БПЛА могут существенно различаться. В некоторых государствах, таких как ЕС, существуют строгие правила сертификации и регистрации БПЛА, в других — процедуры могут быть менее регламентированы⁷.

Отмечено, особенно важным элементом регулирования полетов БПЛА является контроль за соблюдением норм безопасности. Безопасность полетов дронов зависит не только от технических характеристик аппарата, но и от подготовки его оператора, который должен уметь быстро реагировать на нештатные ситуации и соблюдать все установленные нормы. Например, стандарты и рекомендации ИКАО можно разделить на две группы:

1. Первая группа стандартов и рекомендаций направлена на повышение безопасности международных полетов путем установления минимальных уровней требований, которым должен удовлетворять персонал, а также эксплуатируемая им авиационная техника и оборудование.

2. Вторая группа стандартов и рекомендаций направлена на обеспечение безопасности выполнения самих полетов путем введения единообразия с целью предотвращения возможности возникновения аварийных ситуаций в результате каких-либо ошибок в процедурах обслуживания воздушного движения или ошибок, связанных с эксплуатацией авиационной техники и оборудования.

Во 2 главе «Особенности перемещения БПЛА через таможенную границу ЕАЭС» были изучен разрешительный порядок ввоза и вывоза беспилотных летательных аппаратов. Импорт и экспорт БПЛА сопровождается необходимостью получения различных видов разрешительных документов. В зависимости от типа внешнеэкономической операции могут понадобиться следующие документы:

⁷ДЕЛЕГИРОВАННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОМИССИИ (ЕС) 2019/945 от 12 марта 2019 года о беспилотных авиационных системах и операторах беспилотных авиационных систем из третьих стран – URL: <https://aviav.ru/vnimanuyu-operatorov-bpla-novye-pravila-es.html> (дата обращения: 28.01.2025).

1. Лицензия Минпромторга. Поскольку дроны управляются по радиосвязи, то они попадают под меры нетарифного регулирования при ввозе на территорию ЕАЭС, как радиоэлектронные средства. Если БПЛА ранее ввозился и имеется в реестре РЭС (радиоэлектронные средства) и ВЧУ (высокочастотные устройства), то можно приступить к получению данной лицензии. Если БПЛА не ввозился, то необходимо осуществить временный ввоз для получения заключения радиочастотного центра.

2. Заключение радиочастотного центра. В том случае, когда беспилотное устройство ранее не импортировалось, необходимо подтвердить заявляемые производителем характеристики (частоты управления и связи) и получить соответствующий документ для дальнейшего обращения в Минпромторг.

3. Лицензия ФСТЭК. Если БПЛА относится к категории контролируемых товаров, то данный документ обязателен для получения независимо от того, какие разрешительные документы уже имеются в наличии. Лицензия выдается только на товары, включенные в Реестр РЭС и ВЧУ, разрешенных для ввоза на территорию РФ⁸.

Автор указывает, что правовое регулирование характеризуется высокой степенью контроля со стороны государства. Ввоз и вывоз БПЛА осуществляется на основании специальных разрешений, выдаваемых уполномоченными органами, что обусловлено необходимостью обеспечения национальной безопасности. Для ввоза или вывоза БПЛА следует соблюдать разрешительный порядок. Перспективным направлением является дальнейшее совершенствование механизмов контроля с учетом развития технологий и появления новых типов БПЛА, а также упрощение процедур для добросовестных участников рынка при сохранении необходимого уровня безопасности.

В отдельном параграфе в работе приведена специфика таможенного декларирования БПЛА.

⁸ <https://customs.gov.ru/fiz/faq/document/351786> (дата обращения: 10.02.2025г.).

Процесс декларирования основывается на классификации БПЛА по ТН ВЭД ЕАЭС, что требует определения характеристик и назначения устройства. К таким характеристикам относятся технические параметры, масса, возможность автономного управления и использование в гражданских или военных целях.

Также экспортному контролю подлежат:

БПЛА, которые входят в раздел 19.1.2, имеют максимальную дальность полета более 300 км и относятся к тем же кодам ТН ВЭД;

БПЛА, которые входят в раздел 19.1.3, имеют одну из функций:

1. автономное управление;
2. дистанционное управление за пределами прямой видимости;
3. систему распыления более 20 л или предусматривают возможность установки такой системы.

Экспортный контроль применяется также в отношении различных комплектующих. К ним относятся:

Законченные системы (комплектующие), используемые в средствах доставки, а также специальное или модифицированное оборудование для них, включая такие комплектующие как теплозащита, теплоизоляция, электронная аппаратура;

Системы наведения с точностью доставки полезной нагрузки не более 3,33 процента от дальности;

Подсистемы управления вектором тяги;

Механизмы обеспечения безопасности, взведения и подрыва взрывателя боезаряда или боеголовки;

И другое оборудование, утвержденное Правительством Российской Федерации.

При декларировании особое внимание уделяется документальному сопровождению, включающему предоставление технической документации, паспортов изделия, сертификатов соответствия и иных документов,

подтверждающих безопасность и законность ввоза. При таможенном оформлении БПЛА необходимо подготовить следующие документы:

1. Инвойс;
2. Контракт ВЭД;
3. Выписка из Реестра Роскомнадзора;
4. Лицензия Минпромторга;
5. Заключение ФСТЭК;
6. Декларация соответствия;
7. Транспортная накладная.

В параграфе 2.3 автор отмечает особенности таможенного контроля за перемещением БПЛА. Был сделан вывод относительно того, что при проведении таможенного контроля беспилотных летательных аппаратов имеет ряд особенностей. Документальная проверка БПЛА является комплексной процедурой, требующей внимательного подхода как со стороны таможенных органов, так и со стороны декларантов. Правильная подготовка и оформление всех необходимых документов позволит избежать задержек при таможенном оформлении и предотвратить возможные правовые последствия.

В 3 главе «Анализ рисков и мер по борьбе с незаконным перемещением БПЛА через таможенную границу ЕАЭС». В работе приведены примеры использования БПЛА в незаконных целях и пресечение таких преступлений таможенными органами. Системы идентификации БПЛА должны быть способны быстро и точно определять тип и характеристики каждого летательного аппарата, а также различать их по параметрам, что требует интеграции передовых технологий, включая радиолокацию, GPS, RFID и методы машинного обучения. Важным аспектом является не только процесс идентификации, но и эффективное управление информацией о БПЛА. Для этого необходимо создавать и структурировать базы данных, которые смогут хранить и обрабатывать большие объемы данных о различных моделях БПЛА и их характеристиках. Подход к решению проблемы предполагает вовлечение не только таможенных органов, но различных федеральных органов

исполнительной власти, таких как Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю, Национальный антитеррористический комитет.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Сделан вывод, незаконное перемещение БПЛА через таможенную границу ЕАЭС представляет собой серьезную угрозу национальной безопасности, включая риски для военной и террористической деятельности, а также контрабанды. Для эффективной борьбы с такими угрозами необходимо совершенствовать контрольные меры, включая усиление документального и фактического контроля, а также ужесточение ответственности за нарушение законодательства.

Автор отмечает, что одной из основных проблем на сегодняшний день является отсутствие единой классификации и нормативно-правовой базы, регулирующей перемещение БПЛА, что затрудняет идентификацию, декларирование и таможенное обложение данных устройств.

Автором предложено разработать и принять унифицированные правила и стандарты для классификации БПЛА в рамках ЕАЭС, что позволит упростить таможенные процедуры и повысить их прозрачность, внедрить современные технологии контроля за перемещением БПЛА, включая системы дистанционного обнаружения и идентификации, что обеспечит более высокий уровень безопасности и эффективности таможенного контроля, а также активизировать международное сотрудничество, особенно в части обмена информацией о перемещении и регистрации БПЛА.