

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

АВТОРЕФЕРАТ

на магистерскую работу

по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

студента 3 курса 361 группы юридического факультета

Гасанова Натига Тофиг оглы

Тема работы: «Конституционные основы защиты прав граждан
общественными организациями»

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Д.А. Кондращенко

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н. Комкова

инициалы, фамилия

Саратов 2025

Актуальность темы исследования.

Общественные организации играют важную роль в правозащитной деятельности. Они выступают посредниками между гражданами и государством, способствуют развитию правовой системы. Но на сегодняшний день в Российской Федерации имеют место проблемы данной деятельности общественных организаций (например, ограниченность правового участия общественных организаций в правозащитной деятельности; отсутствие у граждан информации о правозащитной деятельности общественных организаций). Также правовое регулирование правозащитной деятельности общественных организаций является несовершенным, имеются пробелы и противоречия, что негативно сказывается на эффективности защиты прав граждан.

Несовершенство законодательства Российской Федерации, регламентирующего деятельность общественных организаций по защите прав граждан, существующие проблемы практики, а также отсутствие теоретической разработанности указанной проблематики предопределило выбор заявленной темы исследования и необходимость ее теоретической разработки.

Степень теоретической разработанности темы исследования.

Вопросы правового статуса общественных организаций и его реализация в РФ получили определенную разработку в исследованиях таких ученых, как О.В. Власова, М.И. Иванова, В.В. Лысенко, О.В. Романовская, Н.Ю. Старкин, Л.А. Чистова, А.С. Шерязова, В.Н. Шеломенцев, А.И. Ястребова, Р.В. Уткин и других.

Среди диссертационных исследований по заявленной теме последних лет можно выделить кандидатскую диссертацию А.И. Агишева на тему: «Защита конституционных прав граждан общественными объединениями в Российской Федерации» (2019 г.). Но за последние десять лет исследований, которые бы касались вопросам защиты прав общественными организациями, не выявлено. При этом, что некоторые вопросы нуждаются в теоретической

разработке (например, понятие общественной организации, правовой статус общественной организации, ограниченность правового участия общественных организаций в правозащитной деятельности). Это указывает на необходимость исследования.

Цель исследования является проведение комплексного исследования конституционных основ по защите прав граждан общественными организациями, выявление проблем правозащитной деятельности и выработка предложений по их устранению.

Для достижения **данной цели** необходимо решение следующих **задач**:

- 1) рассмотрение защиты прав граждан общественными организациями: понятие, формы и правовую основу;
- 2) исследование общественных организаций как субъектов правозащитной деятельности;
- 3) анализ зарубежного опыта защиты прав граждан общественными организациями;
- 4) обозначение основных направлений правозащитной деятельности общественных организаций в РФ;
- 5) выявление проблем правозащитной деятельности общественных организаций в Российской Федерации и определение путей их решения.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе правозащитной деятельности, осуществляемой общественными организациями.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы защиты прав граждан общественными организациями, научные концепции и положения, содержащиеся в правовой литературе.

Методологическую основу исследования составили общеправовые, общенаучные и частнонаучные (специально-юридические) методы.

В работе был использован диалектический метод, в соответствии с которым деятельность общественных организаций по защите прав граждан была рассмотрена во взаимосвязи с иными субъектами правозащитной деятельности.

При этом использование системно-структурного метода позволило определить место указанного деятельности общественных организаций по защите прав граждан в правозащитной деятельности, осуществляемой в России.

На основе анализа в работе рассмотрено понятие общественных организаций, формы общественных организаций и правовые основы их деятельности. Применение синтеза позволило сформулировать авторские предложения.

Сравнительно-правовой метод применялся для сопоставления деятельности общественных организаций по защите прав граждан в России и зарубежных стран.

Использование формально-юридического метода способствовало выявлению пробелов в правовой регламентации деятельности общественной организации по защите прав граждан и позволило сформулировать предложения по дополнению или изменению отдельных статей нормативно-правовых актов.

Теоретическую основу исследования составили научные труды представителей теории государства и права, конституционного права, политологии и социологии, имеющие отношение к исследуемой проблематике.

Правовую основу исследования составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, в которых закрепляется право на ассоциации (например, Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г. и других), нормативные правовые акты, регулирующие деятельность общественных организаций по защите прав граждан (например,

Гражданский кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об общественных объединениях», Закон РФ «О защите прав потребителей»), а также иные нормативные акты, затрагивающие заявленную тему исследования.

Эмпирической основой исследования послужили правовые позиции, изложенные в виде постановлений Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ; практика судебных органов Российской Федерации; статистические данные; сведения, содержащиеся на официальных сайтах общественных организаций.

Научная новизна исследования состоит в том, что она является одним из первых самостоятельных комплексных исследований конституционных основ защиты прав граждан общественными организациями, в котором определен понятийный аппарат, правовые основы, направления деятельности общественных организаций по защите прав граждан, исследован зарубежный опыт, а также определены проблемы правозащитной деятельности и пути их решения.

Научное исследование содержит предложения по совершенствованию правовых предписаний в области защиты прав граждан общественными организациями.

Результатом исследования являются **положения, выносимые на защиту:**

1. Защита прав и свобод человека и гражданина общественными организациями обладает следующими особенностями:

- двойственная природа. С одной стороны, это проявление государственной защиты прав и свобод, с другой - инициативная деятельность негосударственной организации;

- независимый характер. Общественные организации не входят в систему органов публичной власти, не могут создаваться государственными и муниципальными органами;

– несудебный характер. Общественные организации могут выступать инициаторами обращений в суд в защиту прав и свобод человека и гражданина. Однако основное предназначение функционирования общественных организаций видится в формировании общественного мнения в данной сфере, которое государство обязано учитывать для реализации своей обязанности по соблюдению основных прав человека;

– влияние на всю систему защиты прав и свобод человека и гражданина. Создание полноценной совокупности правозащитных организаций граждан способно сформировать необходимое правовое поле, в рамках которого обязанность государства по соблюдению основных прав и свобод может стать конституционной реальностью;

– наличие политического потенциала. История защиты прав человека показывает использование данной деятельности в политических целях, когда происходит подмена понятий, где основная задача - оказать воздействие на государственные институты. В этих случаях защита прав человека выступает лишь предлогом, что особенно актуально в условиях современного обострения геополитических конфликтов;

2. На сегодняшний день в Российской Федерации отсутствует конкретизированное правовое регулирование основ и особенностей правозащитной деятельности общественных организаций, однако потенциал данного функционирования значительно актуализируется в настоящее время, в связи с чем видится целесообразным регламентировать данную деятельность. Данное регулирование можно осуществить путем внесения дополнений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» и ГК РФ или же разработать и принять отдельный акт, который бы комплексно регулировал специфику функционирования общественных организаций, в том числе принципы их правозащитной деятельности, формы, направления осуществления этой деятельности, полномочия, взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, международное сотрудничество по защите прав.

3. На основе анализа зарубежного опыта сформулирована авторская классификация государств в зависимости от особенностей правовой регламентации и практики правозащитной деятельности общественных организаций:

- государства, в которых общественные организации обладают правом законодательной инициативы (Бангладеш и др.);
- государства, в которых общественные организации наделены правом представления интересов граждан в суде (Беларусь и др.);
- государства, в которых правозащитная деятельность общественных организаций опосредована (осуществляется через обращение в компетентные органы власти) (США, ФРГ и др.);
- государства, в которых правозащитная деятельность общественных организаций ориентирована на правовое просвещение и консультирование (Узбекистан, Беларусь, ФРГ и др.).

4. К настоящему моменту сформирована достаточно масштабная практика функционирования общественных организаций, чья деятельность прямо или косвенно связана с защитой прав граждан. В связи с этим необходимо выделить следующие основные направления правозащитной деятельности общественных организаций:

- участие в разработке нормативно-правовых актов и формирование предложений по совершенствованию действующего законодательства с учетом потребностей населения;
- взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления в целях совершенствования правоприменительной практики, создающей угрозы нарушения прав человека и гражданина;
- консультирование населения по вопросам защиты прав человека с учетом особенностей правового статуса конкретных категорий населения.

5. В правозащитной деятельности общественных организаций проявляются следующие проблемы:

- отсутствие детальной нормативно-правовой регламентации правозащитной деятельности общественных организаций;
- недостаточность полномочий по осуществлению правозащитной деятельности;
- недостаточность финансирования общественных организаций;
- ограниченность правового участия общественных организаций в правозащитной деятельности;
- фрагментарность информирования граждан о правозащитной деятельности общественных организаций.

6. Для решения вышеназванных проблем видится необходимым:

- законодательно закрепить основы правозащитной деятельности общественных организаций, а также в дальнейшем комплексно регламентировать материальные и процессуальные особенности данного функционирования;
- повысить эффективность правозащитной деятельности общественных организаций за счет использования передового опыта наиболее крупных из них, в том числе в части защиты прав отдельных категорий населения;
- расширить полномочия общественных организаций в правозащитной деятельности, в том числе в части повышения эффективности взаимодействия с компетентными органами государственной власти;
- предоставить общественным организациям для осуществления правозащитной деятельности различного рода превенций: отсрочка на шесть месяцев по уплате налогов, страховых взносов и др.; отсрочка уплаты арендной платы; предоставление льготных кредитов и т.д.
- масштабировать информирование населения о возможностях хоть и опосредованной, но правозащитной деятельности общественных организаций, о существующих эффективных формах вовлечения данных

организаций в защиту прав и законных интересов человека в различных сферах жизнедеятельности общества, процедурах обращения и т.д.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что оно является самостоятельным научным исследованием, содержащиеся в работе выводы о содержании конституционных основ защиты прав граждан общественными организациями, имеют общетеоретическое значение для науки конституционного права. Работа может быть использована для продолжения научных исследований по заявленной проблематике проведенного исследования.

Практическая значимость исследования состоит в его ориентации на совершенствование конституционных основ защиты прав граждан общественными организациями с учетом существующих проблем правовой регламентации и особенностей осуществления правозащитной деятельности ими. Содержащиеся в работе материалы полезны в учебном процессе при разработке и преподавании дисциплин «Конституционное право России», «Конституционное право зарубежных стран», а также при разработке учебных и учебно-методических пособий по указанным дисциплинам в высших учебных заведениях.

Структура исследования обусловлена целью и задачами настоящего исследования. Структура исследования включает введение, две главы, объединяющие пять параграфов, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы

В введении обосновывается актуальность темы, характеризуется степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, описывается методологическая и практическая значимость диссертации.

Первая глава «Теоретико-правовые основы защиты прав граждан общественными организациями» содержит три параграфа, посвященных анализу понятия, форм и правовой основы защиты прав граждан

общественными организациями, определению специфики правозащитной деятельности общественных организаций, а также рассмотрению зарубежного опыта защиты прав граждан общественными организациями.

В настоящее время термин «общественные организации» раскрывается на законодательном уровне в Федеральном законе «Об общественных объединениях» и в ГК РФ. Данные понятия имеют сходства и различия. При этом учеными формулируются иные определения, в связи с чем понятие общественных организаций многоаспектно.

Правозащитная деятельность общественных организаций в стране регулируется рядом правовых актов, которые определяют их статус, права, обязанности и порядок взаимодействия с государственными органами и гражданами. Одновременно деятельность общественных организаций гарантируется тем, что федеральным законодательством не допускается вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений. Однако общественные организации в данном контексте существуют в системе сдержек и противовесов, так как наряду с названной гарантией установлен запрет на вмешательство общественных организаций в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц.

Особенное место общественных организаций в реализации и защите прав и свобод граждан подтверждается тем, что государством обеспечивается соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывается поддержка их деятельности, законодательно регулируется предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ, кроме того, предусмотрена государственная поддержка в виде целевого финансирования общественно полезных программ, реализуемых общественными организациями.

Правовой статус общественных организаций характеризуется широким кругом прав, позволяющих в полной мере обеспечивать реализацию социальных прав граждан. К таким правам относятся право свободно

распространять информацию о своей деятельности, право участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления; право проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование; право учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность; право представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях; право выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти.

Рассмотрен в исследовании зарубежный опыт защиты прав человека общественными организациями. Подчёркивается роль некоммерческих организаций в формировании демократического общества, их значение для обеспечения социальной стабильности, выражения и защиты интересов различных слоёв населения, а также их роль в реализации прав и свобод человека. Обмениваясь стратегиями, ресурсами и опытом, общественные организации из разных стран могут объединять свои усилия, адаптировать успешные практики и усиливать воздействие на изменение социальных и правовых реалий. Параллельно многие правозащитные организации активно участвуют в разработке международных норм, влияя на создание правовых рамок и контролируя их применение в рамках глобальных систем регулирования.

Вторая глава «Актуальные вопросы правозащитной деятельности общественных организаций в Российской Федерации» содержит два параграфа, в которых исследуются основные направления правозащитной деятельности общественных организаций в Российской Федерации, выявляются существующие проблемы и определяются способы их решения.

Несмотря на то, что в самих общественных организациях непосредственно действия по защите прав человека не осуществляются, т.е. они не выполняют судебное или внесудебное функционирование, сами

непосредственно не разрешают правовые споры, важно отметить, что данные организации активно вовлечены в правозащитную деятельность в части содействия ее организации и осуществлению. Общественные организации часто связаны с правами и законными интересами конкретных категорий населения (например, дети, инвалиды и др.), в связи с чем их деятельность в большей степени характеризуется осведомленностью о наличии конкретных проблем, в том числе и правового характера. Именно поэтому активность их участия в правозащитной деятельности в тех направлениях, которые были выделены выше, имеет важнейшее практическое значение для обеспечения прав и законных интересов населения. Кроме того, общественные организации достаточно часто концентрируют внимание в своей деятельности именно на наиболее социально уязвимых категориях населения, в связи с чем значение их функционирования в правозащитной сфере еще больше актуализируется.

Несмотря на важность правозащитной деятельности общественных организаций для гражданского общества существует немало проблем. В целях устранения выявленных проблем сформулирован ряд предложений, направленных на повышение эффективности правозащитной деятельности общественных организаций, что положительно скажется на правах человека.

Общественные организации играют незаменимую роль в защите прав граждан. Они выступают важным инструментом контроля за деятельностью властных структур, способствуют формированию правовой культуры и оказывают поддержку тем, чьи права были нарушены. Для повышения эффективности их деятельности необходимо создавать благоприятные условия для их функционирования, укреплять их взаимодействие с государством и международными организациями, повышать поддержку со стороны общества. В конечном итоге, развитие сильного и независимого сектора общественных организаций является важным условием построения правового государства и обеспечения прав человека.

В **заключении** работы сделаны обобщающие выводы и подведены итоги, которые могут быть использованы в практической деятельности и для теоретических разработок по совершенствованию законодательства, связанного с правозащитной деятельностью общественных организаций.