

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 361 группы

направления подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»

Юридического факультета

КУЛИКОВОЙ КСЕНИИ ВЛАДИМИРОВНЫ

Научный руководитель
доцент, д-р юрид. наук,
профессор кафедры

Е.В. Бердникова

Зав. кафедрой конституционного
и муниципального права,
д-р юрид. наук, профессор

Г.Н. Комкова

Саратов 2025

Актуальность темы исследования. Органам прокуратуры отводится особая роль в системе обеспечения прав и свобод человека и гражданина, интересов государства и общества. На современном этапе основной задачей прокурорской деятельности является обеспечение полноценной защиты прав и свобод человека и гражданина. Как свидетельствует практика, большинство граждан обращаются за защитой своих прав именно в органы прокуратуры, избегая длительной и дорогостоящей судебной процедуры. Действующий в данных органах комплексный надзорный механизм способствует восстановлению нарушенных прав и свобод граждан, а также обеспечивает противодействие противоправной деятельности должностных лиц и органов власти.

Прокуратура не только гарантирует соблюдение законных интересов и прав гражданина, но и эффективно реагирует на нарушения, которые затрагивают права группы лиц. Кроме того, надзорный орган выступает основным гарантом прав и свобод больших коллективов, что обеспечивает баланс частных и публичных интересов.

Согласно статистическим данным, в органы прокуратуры за 2022 год всего поступило 5576362 обращений, что свидетельствует об увеличении показателей на 8,8 процентов относительно 2021 года. Больше всего поступило обращений в рамках надзора за исполнением законов и законностью правовых актов. Абсолютным лидером в данном направлении является нарушение прав в сфере ЖКХ. В 2022 году за отчетный период подано 140 тыс. обращений на нарушение норм трудового законодательства. Третье место по числу обращений занимают жалобы, поданные на нарушение норм жилищного законодательства. Кроме того отмечается существенный рост нарушений при осуществлении исполнения уголовных наказаний. Прирост обращений по данной тематике составил 28,1 процент.

В своем выступлении на расширенном заседании коллегии Генпрокуратуры в марте 2025 года Президент РФ В.В. Путин отметил, что «количество обращений с заявлениями и жалобами в органы прокуратуры выросло на 10%. Увеличилось и число граждан, принятых прокурорами на

личном приеме». Это еще раз подтверждает высокую степень востребованности прокуратуры в российской правозащитной системе, благодаря действенному вмешательству которой происходит восстановление нарушенных прав граждан и возмещение причиненного ущерба.

Правозащитная деятельность прокуратуры повышает ответственность перед обществом, требует постоянного совершенствования тактики и методики прокурорского надзора, заставляет искать иные способы действий для решения поставленных задач, предопределяет необходимость оперативного реагирования на нарушения в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Вышесказанное является подтверждением того, что прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в настоящее время актуален и играет важную роль в правозащитном механизме.

Подобное положение дел свидетельствует о том, что роль прокуратуры по выявлению, пресечению, устраниению и предупреждению нарушений прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также в процессе восстановления нарушенных прав представляется значимой.

Отмеченные обстоятельства свидетельствуют об актуальности выбранной темы исследования, ее научной и практической значимости.

Степень разработанности темы исследования. В научной юридической литературе вопросы соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина как одного из направлений деятельности прокуратуры освещались достаточно часто, например, в работах С.А. Авакьяна, А.И. Алексеева, С.С. Алексеева, М.В. Баглай, В.И. Баскова, С.Г. Березовской, В.Г. Бессарабова, А.Д. Бойкова, С.Г. Буянского, И.С. Викторова, Ю.Е. Винокурова, О.В. Воронина, С.И. Герасимова, В.З. Гущина, А.И. Долговой, Е.Р. Ергашева, С.А. Емельянова, В.К. Звирбуля, Н.Н. Карпова, В.В. Клочкова, Е.И. Козловой, Б.В. Коробейникова, В.П. Рябцева, А.Ф. Смирнова, К.Ф. Скворцова, А.Я. Сухарева, Б.Ф. Старова, В.И. Шинда, А.А. Чувилева, В.Б. Ястребова и других.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в ходе осуществления органами прокуратуры надзора за

соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Предметом выпускной работы является совокупность правовых норм, регламентирующих осуществление прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также теоретические представления о правовой природе, содержании, практике и проблемах реализации прокурорского надзора в указанной сфере.

Цель работы состоит в развитии теоретических основ прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, изучении полномочий прокурора в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, анализе приоритетных направлений и проблем прокурорского надзора в Российской Федерации на современном этапе.

Для выполнения поставленных целей необходимо выполнить следующие **задачи**:

- изучить конституционно-правовой статус прокуратуры как элемента государственного механизма защиты прав и свобод человека и гражданина;
- проанализировать основные направления, формы и методы деятельности органов прокуратуры за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- выявить особенности прокурорского надзора в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина как основное направление деятельности прокуратуры;
- исследовать процессуальные аспекты рассмотрения в органах прокуратуры обращений граждан;
- изучить полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- выявить проблемы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина на современном этапе;
- предложить основные направления совершенствования прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Реализация намеченных целей и задач осуществлялась на основе изучения юридической литературы, посвященной заявленной теме.

Теоретической базой являются труды российских и зарубежных ученых и мыслителей. Вопросы реализации прокуратурой правозащитной деятельности исследовались в работах таких ученых, как С. А. Авакян, А. В. Безруков, Т. Г. Грицинина, Е. В. Кузнецова, О. Е. Кутафин, Е. В. Кучинская, С. Л. Лонь, Н. В. Мельников, Н. В. Муравьев, А. Я. Мыцыков, В. С. Нерсесянц, А. А. Но-виков, С. А. Осипян, В. Д. Перевалов, Т. М. Резер, Н. И. Трофимов, В. Е. Чиркин, Г. Чуглазов, Г. С. Швырев, В. Ю. Шобухин, Б. С. Эбзеев и др.

При написании выпускной квалификационной работы использовались такие подходы и методы как общенаучные (диалектический, системный) и частнонаучные (исторический, формально-юридический, сравнительно-правовой).

Нормативную правовую основу работы составляют: Конституция РФ, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», иные федеральные законы, подзаконные нормативные акты, включая нормативные акты Генпрокуратуры, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина и др.

Структура диссертации. Логика и структура работы определены целью и задачами исследования. Магистерская работа состоит из введения, двух глав, включающих семь параграфов, заключения и списка использованной литературы и источников.

Основное содержание работы

Во введении обосновываются актуальность, научная новизна исследования, определяются объект и предмет, цели и задачи исследования, излагаются теоретическая, методическая и эмпирическая основы магистерской работы, формулируются основные положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость результатов исследования.

Первая глава «Конституционно-правовая природа прокуратуры как надзорного органа за соблюдением прав и свобод человека и гражданина» выпускной работы посвящена исследованию конституционно-правовой природе прокуратуры как надзорного органа за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Конституционно-правовая природа прокуратуры как надзорного органа за правами человека основана на ключевом положении, закрепленном в Конституции РФ и Федеральном законе «О прокуратуре РФ». Это положение определяет ее как единую федеральную централизованную систему, наделенную властными полномочиями для обеспечения верховенства закона и защиты прав граждан.

Глава состоит из трех параграфов и является теоретическим фундаментом диссертации: в ней раскрываются понятия, используемые в исследовании, анализируются правовые источники, теоретическая база, изучается место прокуратуры в системе защиты прав человека и гражданина.

Опираясь на результаты исследования, магистрант разделяет мнение авторитетных ученых, что особенностью статуса прокуратуры является ее положение в системе разделения властей. В отличие от судебной, законодательной и исполнительной властей, органы прокуратуры не входят напрямую ни в одну из них, образуя самостоятельную, независимую систему.

Такой «вневластный» или «надведомственный» статус является исторически обусловленным и функционально оправданным: он позволяет прокуратуре осуществлять надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, действующих на территории РФ, именно как независимый арбитр, не связанный ведомственными или корпоративными интересами какой-либо из ветвей власти.

Основной вывод заключается в том, что российская прокуратура обладает уникальным и широким надзорным потенциалом, который простирается на всех субъектов, обязанных соблюдать Конституцию и законы. Ее деятельность носит сквозной характер, охватывая все стадии от досудебного процесса до исполнения наказаний.

Сделан вывод о том, что прокурорский надзор является формой деятельности органов прокуратуры, направленной на обеспечение законности, выявление, устранение и предупреждение нарушений закона.

Мерами прокурорского реагирования удается восстановить нарушенные права социально уязвимых категорий граждан.

Рассмотрены основные методы в сфере прокурорской деятельности, такие как надзорные действия, прокурорская проверка, направления поручения в другую прокуратуру о выполнении отдельных проверочных действий. Основным методом прокурорского надзора за соблюдением прав граждан выступают прокурорские проверки. В качестве повода для их проведения могут выступать материалы уголовных, гражданских арбитражных и административных дел, результаты анализа статистики, прокурорской и правоприменительной практики, а также другие материалы, содержащие достаточные данные о нарушениях закона.

Глава вторая выпускного исследования посвящена анализу конституционно-правового механизма осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Конституционно-правовой механизм осуществления прокурорского надзора — это система взаимосвязанных элементов, установленных Конституцией РФ, федеральным законодательством и ведомственными актами. Она обеспечивает практическую реализацию защиты прав граждан через надзорную деятельность прокуратуры.

В работе изложены стадии рассмотрения обращений граждан в органы прокуратуры. Автор выделяет 4 такие стадии: предварительная (прием и регистрация обращения), организация проверки и рассмотрение обращения по существу, принятие процессуального решения и направление ответа заявителю, контроль за исполнением принятого решения. Автором описываются

различные способы подачи обращений в надзорный орган, а также их отрицательные и положительные стороны. В параграфе «Процессуальные аспекты рассмотрения в органах прокуратуры обращений граждан» автором использован личный опыт работы в органах прокуратуры.

Отдельный параграф автор посвятил исследованию проблем прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина на современном этапе. Выделены такие проблемы как: действия законодателя по сокращению полномочий прокурора в гражданском процессе, отсутствие предварительной подготовки и составления плана прокурорских проверок, отсутствует контроль за эффективностью актов прокурорского реагирования и фактически устранными нарушениями, а также латентность нарушений некоторых прав граждан. Кроме недостатков и упущений в работе прокурорских работников, надзорную деятельность осложняют проблемы организационного характера, такие как недостаточное материальное обеспечение, низкий уровень методического обеспечения и пр.

Автором выделены уязвимые категории граждан, права которых нарушаются наиболее часто. Анализ судебной и правоприменительной практике показал, что чаще нарушаются права инвалидов, детей-сирот, участники СВО и члены их семьи, несовершеннолетние и др.

На основе комплексного анализа официальной статистической отчетности Генеральной прокуратуры Российской Федерации, данных выступлений руководства ведомства и результатов научных исследований установлено, что в структуре обращений граждан в органы прокуратуры по вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина устойчиво доминируют жалобы, связанные с нарушением социально-экономических прав, при этом наибольший удельный вес стабильно приходится на сферу трудовых отношений, жилищно-коммунального хозяйства и социального обеспечения, что объективно отражает наиболее проблемные, с точки зрения правоприменительной практики, области и свидетельствует о восприятии прокуратуры гражданами как универсального гаранта восстановления нарушенных прав.

В главе второй приведены примеры защиты прав граждан органами прокуратуры при использовании различных методов, способов, актов прокурорского реагирования, а также полномочий.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования.

В магистерской работе содержатся основные выводы научного исследования, предложения о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство в целях совершенствования правового регулирования и правоприменительной практики и повышения ее эффективности.

Достоверность и обоснованность результатов исследования подтверждаются результатами изучения и анализа статистических отчетов, судебной практикой и актами прокурорского реагирования.